

中国共产党重要文件汇编

(三十七)

闫新 编著



目 录

建国以来重要文件汇编（续）	1
1959 年	1
迎接新的更伟大的胜利	1
中共中央关于立即停止招收新职工和固定临时工的通知	8
中国人民解放军总政治部关于在干部中普及中等教育和高等教育的指示	9
中共中央对山东省委、省府《关于馆陶县停伙、逃荒问题的检查报告》的批语	16
中国人民解放军总政治部关于工作作风若干问题的指示	17
中共中央关于制止农村劳动力流动的指示	24
中共中央批转农业部党组《关于一九五九年农业生产的几点意见》	26
为一千八百万吨钢而奋斗	31
中共中央关于在对外关系中切实纠正骄傲现象的指示	35
人民公社要建立和健全生产责任制	39
非洲的任务是反对帝国主义	42
中共中央批准国家经济委员会党组《关于当前工业生产中几个主要问题的报告》	44
中共中央批转李富春、李先念、薄一波《关于市场情况和轻工业生产问题的报告》	55
全国一盘棋	70
当前基本建设工作中的几个重大问题	79
郑州会议记录	105

中共中央批准中国人民解放军总政治部《关于军队 参加社会主义建设工作纲要》和《关于军队在地方 党委统一领导下积极进行民兵工作的指示》 ..	119
党内通信	125
有破必有立	127
党内通信	132
介绍桐城县的经验	135
关于人民公社的十八个问题	135
中国共产党八届七中全会公报	152
关于解决春荒缺粮问题的批语	153

建国以来重要文件汇编（续）

1959 年

迎接新的更伟大的胜利

无论就中国说，或者就全世界说，1958 年都是一个伟大的转折。毛泽东同志在 1957 年 11 月间对于形势的估计，在过去一年中被证实了。

1958 年对于帝国主义充满了灾难。在美国爆发的经济危机，正在向整个资本主义世界蔓延。美国的工业生产 1958 年比 1957 年下降 7% 左右，其中钢产量将由 1957 年的一亿一千三百万吨降为八千四百万吨，即减少 25.6 %。英国、法国、西德等国的工业生产都有下降。尽管帝国主义国家的政府采取了许多措施，但是危机在 1959 年还将继续下去。

帝国主义国家 1958 年在政治上也遭到了沉重的打击。1958 年是亚洲、非洲、拉丁美洲民族解放运动蓬勃发展的一年。伊拉克民族革命斗争的胜利，打断了巴格达条约的锁链，为中东人民和阿拉伯人民指出了光明的前途。美英帝国主义企图对伊拉克进行武装干涉，分别出兵黎巴嫩和约旦，遭到了中东人民、以苏联为首的社会主义阵营和全世界和平力量的一致反对，因而不得不夹起尾巴走路。接着，美帝国主义又在我国的台湾海峡地区扩大侵略，结果同样在全世界的一片反对声中宣告

失败。美国统治后在国内同国外一样陷入前所未有的孤立，这种情况使目前当政的共和党在选举中一败涂地。随着帝国主义在经济上和政治上的倒霉，帝国主义国家相互间的矛盾越来越扩大了，欧洲支付同盟的崩溃，好比替这种走向分崩离析的形势作了 1958 年的总结和 1959 年的预告。

“硬说 1959 年国际前景有希望是愚蠢的”——几天前的英国星期日泰晤士报社论这样地展望新的一年。

但是对于社会主义世界，图画却完全是另一种颜色了。1958 年在社会主义世界是跃进的一年。苏联的工农业都获得了巨大的增长。苏联的钢产量将达到五千五百万吨，即增加四百万吨，由 1957 年的占美国的 48% 变为 1958 年的占美国的 78.9%。苏联的煤产量和小麦产量都远远超过美国而居于世界第一位。其他社会主义国家的经济都有迅速的增长。由于苏联、中国和其他社会主义国家在 1958 年的跃进，社会主义阵营工业产量已经占到世界工业总产量的 40% 左右。社会主义各国间的团结加强了，它们在全世界人民中的威信，特别是在争取民族解放的各国人民中的威信，越来越高了。不久以前，苏共中央公布了 1959--1965 年的苏联发展国民经济计划的控制数字，对于一切进步人类更是一个伟大的鼓舞：大家看到，社会主义世界在经济上完全超过帝国主义世界的时间已经不远了。帝国主义虽然千方百计地企图挑拨社会主义国家和民族主义国家人民之间的友谊，甚至还企图挑拨社会主义国家相互间的团结，毕竟不可能达到目的。

帝国主义世界一天天烂下去、社会主义世界一天天好起来的形势，大大鼓励了全世界一切争取和平、爱好

和平的人们。新战争的策划者日子越来越不好过了。杜勒斯在最近的演说里无可奈何地表现了这种心情，他承认，美国“确实生活在一个形势发生变动的真正旋风里”。

中国在 1958 年的发展，是使得杜勒斯之流感觉“形势发生变动”的重大因素之一。过去的一年是我国发生伟大变化的一年。社会主义经济建设和文化建设的大跃进和人民公社运动，构成了这一年的史无前例的辉煌的成就。

根据预计，在工业战线上，钢的产量将达到一千一百万吨左右，比 1957 年增加一倍以上，只比英国少八百万吨左右。煤的产量将达到二亿七千万吨左右，也比 1957 年增加一倍，已经超过英国的产量六千万吨左右。机床将达到九万台左右，比 1957 年增加两倍。发电量将达到二百七十五亿度，比 1957 年增加近一半。铁路铺轨里程二千二百公里左右，比 1957 年增加一倍左右。棉纱产量将达六百八十万件，比 1957 年增加近一半。除纺织工业以外的三十种轻工业的主要产品的总产值，比 1957 年增加了 50% 左右。

在农业战线上，粮食将达到七千五百亿斤左右，比 1957 年增加一倍以上。棉花将达到六千七百万担左右，比 1957 年增加一倍以上。油料增长 50% 左右。

在文教战线上，高等学校学生比 1957 年增加 78%，中学生比 1957 年增加一倍以上，小学生比 1957 年增加 43%。扫盲工作也有很大成绩。以除四害、讲卫生为中心的爱国卫生运动获得了很大成绩。科学事业和文学艺术事业也有很大发展。

人民公社运动在夏秋之间的短短几个月内已在全国农村普遍发展起来，原有的七十四万多个农业生产合作

社已组成二万六千多个人民公社。99%以上的农户都参加了人民公社。这是我国社会有伟大历史意义的新发展。

所有这些，都是党的社会主义建设总路线的伟大胜利，是全民整风运动的成果。我国社会主义建设事业之所以有这样高速度的发展，是由于我国六亿五千万人民的忘我的创造性的劳动，由于以毛泽东同志为首的党中央的英明领导，同时也由于有了苏联以及各兄弟国家的丰富的经验和无私的援助。

1958年我国的社会主义建设的大跃进和人民公社运动，是一个伟大的实践。通过这个实践，我们不但找到了一条多快好省地建设社会主义的康庄大道，而且在这条康庄大道上取得了丰富的经验。这就使得我们不但有可能在1959年继续跃进，而且可能跃进得更好。

党的八届六中全会根据毛泽东同志的建议，已经规定了1959年国民经济建设的方针，并且提出了一些主要指标。

八届六中全会指出，在1958年伟大胜利和丰富经验的基础上，在1959年的社会主义经济建设中要继续反对保守，破除迷信，贯彻执行党的社会主义建设总路线，继续实行工业和农业并举、重工业和轻工业并举、中央工业和地方工业并举、大型企业和中小型企业并举、洋法生产和土法生产并举的方针，在工业中继续实行以钢为纲、全面跃进的方针和集中领导同大搞群众运动相结合的方针。在1959年的经济建设中，全党和全国人民必须继续鼓足干劲，力争上游，继续争取更大的跃进。

党的八届六中全会提出1959年发展国民经济的几项主要指标是：钢从1958年的预计产量一千一百万吨左右增加到一千八百万吨左右，煤炭从1958年的预计产量

二亿七千万吨左右增加到三亿八千万吨左右，粮食从1953年的预计产量七千五百亿斤左右增加到一万零五百亿斤左右，棉花从1958年的预计产量六千七百万担左右增加到一亿担左右。根据这些主要指标编制的1959年国民经济计划，将是一个宏伟的跃进计划。

1959年生产一千八百万吨钢，增产的绝对量（七百万吨）比1958年（五百六十五万吨）还要大，从增长的百分比看来没有达到一倍，这是因为基数比较大的缘故。钢产从一千一百万吨增加到一千八百万吨左右，美国用了六年的时间，西德用了七年的时间，英国用了十八年的时间，法国和日本一直到现在都没有达到一千八百万吨钢的水平。同年产一千八百万吨钢的水平相适应，我国1959年许多项工业产品都将成倍地增长。鉴于1958年运输和电力的紧张，1959年的机械工业将积极加强制造机床、发电设备和运输车辆的生产；同时将特别加强成套设备的生产，克服目前在配套设备的生产方面存在着的某些薄弱环节。农业方面，1959年粮食的增产量计划为三千亿斤，达到一万零五百亿斤，并且要求适当减少薯类的比重的产量，增加小麦、水稻、玉米等的产量。棉花要增产三千三百万担，达到一亿担。油料、麻类和其他经济作物都要求有更大的增产。必须大大加强肉类、鸡鸭、蛋品、鱼类和各种蔬菜的生产，以供应全国城乡人口的巨大需要。整个农业生产必须贯彻实行农林牧副渔互相结合和工农业同时并举的方针，使林牧副渔各业和农村工业的产值有成倍的增长。

同工农业继续跃进的形势相适应，1959年在商业工作方面、在文教卫生工作方面，也将有新的发展。

在1959年，全国的人民公社将根据党的八届六中全

会决议所规定的各项方针得到整顿和巩固。人民公社制度将在促进社会主义建设的事业中，在组织人民生活福利的活动中，进一步显出它的伟大的作用。

我们的发展生产的根本目的，是在满足人民的物质生活和文化生活的需要。1959年仍然是苦战的一年，但是在生产更加高涨的基础上，无论城市和农村，人民的生活都将得到适当的改善，人民的劳动、学习、休息、娱乐的时间也将得到较好的安排。

根据党的八届六中全会提出的主要指标而安排的1959年的国民经济计划，将是一个伟大的跃进计划，同时又是一个建筑在客观可能性基础上的可靠的计划。在执行这个计划的时候，我们一定要牢牢记住毛泽东同志一再告诉我们的：在战略上要藐视困难，敢想敢说敢做，同时又要在战术上重视困难，提倡实干、苦干、巧干的精神，提倡切实的计算、安排和检查，把冲天干劲和科学分析结合起来，这样我们就可以战无不胜，攻无不克，跃进再跃进。

如六中全会的决议所说：“我国现在的生产力发展水平，毕竟还是很低的”。我国的工业产品和许多农产品按我国人口平均计算起来，特别是如此。正因为这样，我们仍然要继续苦战，仍然要克服一系列的困难。但是我们的人民完全了解，我们的情况是在迅速地上升着，而帝国主义的情况却正好相反。也正因为这样，帝国主义者在对我国大肆污蔑破坏的同时，不能不表示惊慌。我们同所有社会主义国家一样，是一个爱好和平的国家，我们的建设是为了改善我们人民的生活状况，我们并不不要去侵略或者威胁任何人；那末，帝国主义者为什么要为我们的进展而担忧呢？他们担忧的是将有一天他们将

不能再欺负我们，而且他们怕其他落后国家的人民也将陆续走上繁荣富强的道路，因而和平的力量、进步的力量将完全压倒战争的力量、反动的力量。但是这对于全世界人民说来，对于全世界争取独立自由的民族说来，却正是一个极大的福音，要用它来恐吓任何善良的人是不可能的。当然，对于帝国主义的种种破坏阴谋，特别是策动新战争的阴谋是丝毫不能放松警惕的。我们必须进一步加强同以苏联为首的社会主义阵营的团结，加强同争取和维护民族独立的国家和人民的团结，加强同一切爱好和平人民的团结，粉碎帝国主义的挑拨离间和战争计划，为维护世界和平而作不懈的努力。

在进行和平建设的时候，我国人民绝没有忘记美帝国主义仍然霸占着我国领土台湾，仍然继续执行敌视我国的侵略政策，威胁着我国的安全。把美帝国主义赶出台湾去，解放台、澎、金、马，保卫祖国安全，是我国人民神圣的职责。

在我国人民的面前是伟大的任务，是伟大的光明。我们的队伍是团结的，我们有以毛泽东同志为首的党中央的领导，我们有以伟大的苏联为首的社会主义阵营的援助和全世界人民的同情。如果说我们在 1958 年的经验还比较少，但是仍然实现了空前的跃进的话，那末，当我们有了 1958 年的丰富的经验以后，我们在实现 1959 年的新的跃进的时候，自然就有更多更好的办法和更大的信心。让我们万众一心，同全世界的人民在一起，为在 1959 年共同取得新的、更伟大的胜利而奋斗！

中共中央关于立即停止招收新职工和固定临时工的通知

（一九五九年一月五日）

上海局，各省、市、自治区党委：

据国家统计局预计，一九五八年全国新增加职工（包括学徒和临时工）的数目很大，有近一千万人之多。工业生产方面增加了八百万人左右，超过了第一个五年计划期间全部职工增加人数的总和（即超过了一九五七年比一九五二年增加数）。一九五八年的后几个月，增加的更猛，自八月份至年底，工业生产方面大约增加了六百八十万人，为全年增加人数总数的百分之七十八。目前，有些单位仍在继续招收新的职工或继续固定临时工人。

现在看来，有些单位的新职工已经招得太多了。这是两种原因促成的：一是几个月前设想的一九五九年和以后的生产和基本建设规划，比较更大一些，需要培训预备的人员也就更多一些，十二月武昌会议对于一九五九年的生产和基本建设指标作了适当的调整，对第二个五年计划指标也有了原则指示，这样，已经招到的工人就显得多了一些，二是一九五八年下半年放松了对招工的控制以后，某些单位看到劳动力紧张，生怕往后招不到人，因而在招工时就宁多毋少，宁早毋迟，过多过早地招收了新职工和固定临时工人，有的甚至不择手段地私招乱挖在职工人。为了避免给国家造成严重的人力和物力的浪费，并且避免给城市和工矿区增加市场的紧张情况，请各地党委立即采取以下措施：

一、通知各企业事业单位立即停止招收新的职工和

继续固定临时工人。对现有职工人数要根据节约用人、提高劳动效率的原则，确实核定各单位的人员需要量，并且报告省、市、自治区党委备查。

二、必须严格制止私招乱挖在职工人的错误作法，参照一九五八年十二月十八日中央批转劳动部党组关于私招农民和挖用在职工人情况的报告进行整顿和处理。

三，加强劳动力调配工作，如果某些单位确实需要增加职工，首先应该从本地区内其他单位的多余职工中进行调剂，

四、经过确实核算和进行调配后，某些单位的职工还有多余的时候，应该按照劳动合同处理，没有签订劳动合同的，应该在对职工做好思想工作的基础上，作妥善的处理。

五、各省、市、自治区党委必须加强一九五九年的劳动计划工作，并且通知各企业事业单位严格按照劳动计划办事。各省、市、自治区一九五九年的劳动力计划，必须报告中央批准，然后方可按计划招工，超过原计划的招工，还须报告中央批准。

中共中央

一九五九年一月五日

中国人民解放军总政治部关于在干部中普及中等教育 和高等教育的指示

（一九五九年一月十四日）

（一）

从 1959 年起，以 10 年为期，在我军干部中普及中

等教育和高等教育，这个任务之所以必需，是由于：第一，我军现代化程度越来越高。随着国家工业和科学技术的飞跃发展，可以设想，在不久的将来我军不但有大量的现代化的常规武器，而且还会有特种的新式武器，新的尖端的科学技术成就，在我军应用的范围将更加宽广，要求我军干部必须具有高度的文化科学技术水平与之相适应。第二，社会主义建设在大跃进。为了开展技术革命和文化革命，为了建成社会主义，并为过渡到共产主义准备条件，在全国人民中正在逐步地普及中等教育，并在具有条件的人员中普及高等教育。全国各地，无论工厂、农村、机关、学校，到处掀起了群众性的学习运动，在这种情况下，社会教育水平无疑将会有很大的提高。军队干部的教育水平，应当超过一般工农群众，并且要比他们提高得更快一些；否则，就不能适应社会的发展，就会有落后的危险。第三，提高文化，实现工农分子知识化，从多年以来就是广大干部的迫切要求。大跃进以来，许多干部更感到文化程度过低的困难。他们渴望提高文化，尤其是语文程度，以便为提高军事、政治、技术水平打开门径，这种心情，是完全可以理解的。今天，我们已有必要也有可能满足干部的这种要求。应当说，普及高等教育是加强我军建设，从根本上提高干部质量一个不可缺少的步骤，因此，应予以重视，不能一般看待。

（二）

普及高等教育总的指标是：从1959年起，十年之内，使全军大多数干部在现有教育水平的基础上，按本人业务需要，在专业知识方面，达到大学和高等专科学校的教育水平。分两步实施：第一步，普及中等教育，使所

有尚未达到初中毕业程度的干部，在三年到四年内（即在 1961 年到 1962 年内）达到中学毕业，然后以七年左右的时间，在所学科目上达到高等教育的水平。

中学阶段是打基础的阶段。我们所定的中学课程，基本上是初中课程加一部分高中课程。所有干部（不论是属于哪个兵种和担负何种职务）都必须学习这些课程，这是基础知识，不学就上不去。为了使每个干部能够在中学阶段把自己的文化基础打好，以便往后向高等教育发展时不致感到困难，规定中学设下列六门课程，即：语文、数学、物理、化学、历史、地理。最低的教学时数为一千二百小时左右。

我们所要进行的高等教育，是高等专科教育的性质，它不同于国家所办的一般大学，也不完全同于一般的高等专科学校，而是根据军队的具体情况和干部工作的需要作出的规定。干部在中学毕业后，就实行分科学习，根据每个人不同业务的需要分别决定课程内容，并且有所偏重，如技术干部着重自然科学和技术科学，政治干部着重社会科学和语文。但是语文课各类干部都要有。办高等教育，我们还没有经验，三、四年内我们办学的重点是中学，高等教育只作试办，因此，对高等教育的课程，目前不作规定，待取得经验后再定。根据地方办学的经验，在我们干部中需要进行的高等教育课程，在教学时间上，大约有二千小时左右，就可以了。

（三）

普及中等教育和高等教育这一任务的实施，必须明确以下各项原则：

第一，以在职学习为主，学习必须照顾工作。因为：对于在职干部来说，工作是第一位的任务，学习是第二

位的任务，学习是服从工作，并为它服务的。因此，应当实行闲时多学、忙时少学、紧张时停学、紧张过后继续学的办法，做到工作与学习两不误。军事、政治、文化学习也要相互兼顾，不可因为文化学习而挤掉其他学习；也不可因为其他学习而放松文化学习。

第二，必须持之以恒，坚持到底。学习主要依靠广大干部的自觉，靠他们自己下定决心，并始终如一地坚持下去，善于利用一切空隙时间，经常与自己的惰性作斗争，不要因一时的困难而改变初衷，这是非常重要的。领导机关的适时检查督促，不断调整工作与学习的矛盾，也是非常重要的，两者应互相为用，不可偏废。只有坚持到底，才能胜利。

第三，学习内容应与每个干部所操业务密切结合。就是说，除了中学课程所有干部都必须学以便打好文化基础之外，一切高等教育课程，都应尽可能与各类干部的业务结合，使文化学习能够直接为提高干部的业务这一目的服务，做到学以致用，学了之后就能用。

第四，普及高等教育的重点对象是干部中的青、壮年。目前年纪已过四十岁的干部，在文化学习上，可以不作统一要求，听其自便；愿意的，给以支持协助。

（四）

关于办学的组织形式和教学方式，根据现有经验，大体上有以下几种：

第一，业余文化补习学校。这是最大量的、基本的形式。学校之下设若干教学班，为教学的基本单位，每班人数不宜过多，并尽量与基层行政单位（如连、营或某个业务部门）相一致，使教学领导与行政领导统一起来。这样，在总的方面，既有统一领导，又有分级管理；

而实行分级管理的结果，就便于利用时间上的各种间隙，可以自由地调整时间，解决工作与学习的矛盾，也便于互助辅导，因人施教，使教学的内容易于联系实际。

第二，短期离职轮训。这种组织形式，可以用于分散驻防的部队干部，用于突击解决文化程度低的干部的问题。办法就是将上述干部集中起来，进行短期训练，然后回到各自的工作岗位上去进行复习巩固。这是在职干部学习文化的一种辅助形式，也是不可缺少的。

第三，个人自修。无论采用哪一种数学方式，都要以自修作基础，因此，自修是极其重要的学习方法，应当大力提倡，对自修要有辅导和检查。

此外，还有参加地方夜校学习或举办函授等等方式，这些都是互相补充，互相结合的，领导机关要以一个部队或一个地区为单位，把各种形式的教学组织和教学单位恰当地组织起来，成为教学网，并指定专人按照一定的制度将它们管理起来。

我军的文化速成学校应当腾出一部分力量（用减收住校学员的办法），为在职干部开办补习学校、短期轮训班、师资班，或派出一部分教员到部队任教；条件好的可以转为高等学校。我军的一切军事、政治技术学校，都要帮助部队普及中等教育和高等教育，并在一个地区之内成为推行这种教育的基地，在不妨碍本身教学的条件下，尽量挖掘潜力，利用学校的人才和设备，为驻地附近的部队干部开办补习学校，或派出教员帮助讲课和培训师资。有些技术学校文化程度高可以任教的学员，也可以发动他们在课余时间教部队干部学文化，作为义务劳动。

根据现有经验，在职干部的文化学习，在若干课程

上采取单门突进，相对地集中一些时间，突击一段巩固一段，即先行吃饱然后慢慢消化的办法，是一个可行的办法。突击的目的是求懂、不求精，达到初步领会，然后通过自修来巩固加深。这种办法可以使干部在学习上能够集中时间集中精力，便于解决工作与学习的矛盾；同时，由于在短期内集中精力学习一门的结果，可以立竿见影，提高学习信心。但是在采用这种办法时，要注意一次学的分量不能太多，多了就不容易巩固；并且在突击后，一定要有复习巩固阶段，要出足够的复习作业题，定期考核。可以在突击后考一次，复习巩固后考一次，“两榜定案”，不可突击后即以为任务完成，不再过问。

（五）

在干部中普及中等教育和高等教育，由于参加的人多，时间长，课程复杂，是一个艰巨细致的组织工作，因此，必须加强领导。各级党委和政治机关要抓以下几项工作：

第一，要鼓足干劲。使每个干部有排除万难，不达目的誓不休止的精神；同时又认识到这一学习是长期的，必须有高度的耐心，才能坚持到底。

第二，作出规划。每个单位都要有长远规划和年度计划。长远规划可以是粗略的，不必过于详细，年度计划则必须具体，除了提出指标要求外，还应有相应的措施。头两年内要着重解决普及中等教育的问题，各单位对此应通盘筹划，作出周密的计划，并严格地予以实施。

第三，经常注意调整工作与学习的矛盾，调整文化与军事、政治学习的矛盾。这两种矛盾，是长期存在，不是一次能够解决得了的，也不是单靠哪一级机关作出