

中国共产党重要文件汇编

(三十九)

闫新 编著



建国以来重要文件汇编（续）

1959 年（续）

中共中央关于重新建立手工业管理机构的指示

（一九五九年六月十二日）

各省、市、自治区党委，国务院轻工业部党组：

手工业是我国国民经济中不可缺少的一个重要组成部分，农业、工业、人民生活 and 出口物资都需要它，因此，必须注意恢复和发展手工业。

要使手工业生产能得到合理的安排，并促进其发展，就必须领有专门的管理机构负责进行工作，因此，中央决定在国务院轻工业部之下，重新建立全国手工业管理总局（和手工业合作总社合并成立），在各省、市、自治区人民委员会工业厅之下建立手工业管理局，在各专署和县人民委员会之下也相应地建立管理手工业的专门机构。有经验的管理手工业的干部，必须归队，以加强手工业管理机构的骨干，望即执行。

中央

一九五九年六月十二日

中共中央关于调整一九五九年主要物资分配和基本 建设计划的紧急指示

（一九五九年六月十三日）

各省、市、自治区党委，各部、委党组：

中央批准国家计划委员会党组关于一九五九年主要物资分配和基本建设计划调整方案的报告，现在发给你们，望立即抓紧时间，依靠群众，本着鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和实事求是的精神，根据这个方案安排和组织今年下半年的生产和基本建设工作。

上海会议以后两个多月以来，由于钢材和其他一些重要原料、材料的生产指标和分配计划仍然偏高，有些重要的原料、材料不能按时、按量、按质、按品种分配，以至许多单位的生产和基本建设不能摆脱缺原料、等材料、无法正常工作的被动局面。最近国家计划委员会和有关部、委，在中央财经小组指导下，根据一月到五月实际的生产情况，根据现有的和可能新增加的生产能力，以及其他的条件，重新计算了今年钢材和一些其他主要物资的产量。按照这次计算的产量，加上现在可靠的进口量，今年全年可供分配的钢材资源为九百零二万吨，比上海会议时计算的少了二百九十三万吨。中央认为，把钢材和其他主要物资的分配方案放在比较落实的基础上，并且根据物资分配方案，把基本建设计划加以调整，这是完全必要的措施。这样将有利于各部门、各地区有秩序地安排工作，有利于各部门、各地区更好地发挥主动性、积极性，中央要求各个部门和各个地区在保证完

成物资调出计划和不增加调入物资的条件下，在不增加基本建设项目和投资、并且减少职工总数的条件下，在首先保证完成国家计划内的生产和基建项目的条件下，积极发掘潜力，努力增产节约，保证一九五九年的国民经济继续跃进。

中央认为，全国的基本建设项目，无论属于中央或他方，无论在限额以上或以下，都必须立即毫不迟疑地按照国家计划委员会党组报告中所提出的各项原则，加以削减，以便缩短战线，集中力量完成和提前完成那些最重要的基建项目。凡是应当停建缓建的，要坚决地及时地停建缓建。凡是应当保留的，包括限额以下的项目，都必须纳入国家计划。过去几个月中由于对基建项目控制不严，收缩不力，已经造成国民经济各方面的损失和被动。现在已经是六月，必须认清形势，当机立断，否则必然严重地影响全年的工业生产，影响全年的农业生产，影响全国的市场供应，也影响真正重要的基建项目的建设进度。这方面的任务，除直接属于中央的建设项目由中央有关部门负责外，其余一律由各省、市、自治区党委负责。现在各地施工的限额以下项目数以万计，各省、市、自治区必须认真检查，统筹安排，迅速削减，并且由省、地、县三级党委分别负责加以执行。此外，鉴于材料紧张，基建预备费十八亿元必须严格控制，不得轻易动用。

在工业生产方面，由于原来所定的一些指标偏高和物资分配计划的修改，也不能不作某些相应的实事求是的调整。但是在这一方面，态度必须是完全积极的，并且必须分别不同情况，采取不同步骤。有些企业的指标，原来就是比较符合实际情况的，这些企业的任务，主要

是加强实现指标的各种具体措施，保证原定指标的超额完成。也有少数企业的指标，不是定得过高，而是订得过低，这些企业的指标落实工作，就不是把指标再降低，而是根据可能的条件，适当调高。至于指标定得偏高的企业，生产指标应该迅速地调低落实。在进行指标落实的时候，也要防止两种偏向：一种是该落而不肯下落的偏向；另一种是落得过火，或者不按计划、不按比例地下落的偏向。在地方中小型工业企业生产的调整工作中，还应当注意使这些企业不要同现代化的大企业争原料、材料、燃料，不要同农业争劳动力、短途运输力和燃料，注意使这些企业的生产尽量为市场的迫切需要服务。如果这些企业的工人原来是现在迫切需要的维修工人、配件制造工人、日用百货制造工人和手工业工人，除了绝对不能离开现在工作岗位的以外，应当有计划地动员他们赶快归队，总之，工业生产指标的调整工作，必须按照各个地区、各个部门、各个企业的具体条件实事求是地进行，反对千篇一律，明知做不到而又勉强去做，致使产品质量不合格，浪费人力物力财力，生产安全无保证，职工再努力也不能完成计划，是不对的；但是，经过努力可以实现国家计划的要求，而不千方百计地努力加强各种组织措施，也是不对的。决不应当把指标落实和留有余地错误地理解为把指标压得愈小愈好，理解为不鼓足干劲、不积极采取措施就能够完成任务。相反，只要不在国家分配计划以外向国家再要求增加物资，并且坚决执行中央关于压缩社会购买力、减少职工的指示，各地方、各企业在实现国家规定的生产和建设计划方面，完全可以而且应当充分发挥自己的增产节约、技术革新的积极性和创造性。任何松劲情绪都是完全错误的，绝

对不允许的。

在物资分配计划和各企业生产计划调整以后，虽然一部分产品产量将达不到人代会通过的指标，但是必须指出：只要全国工业战线鼓足干劲，在保证质量的前提下，充分合理地利用现有的原料、材料、燃料，我们的工业发展速度将仍然很高，仍然是一个伟大的跃进。以钢为例，去年生产的好钢约为八百多万吨，比前年的五百三十五万吨增加二百六十多万吨，增长速度约为百分之五十；今年即使只生产与九百万吨钢材的指标相适应的一千二百万吨好钢，就比去年增加约五百万吨，增长速度将达到百分之六十以上。这种增长速度无疑是一个特大跃进的速度。

今年一月到五月的生产、建设情况总的是好的，但是由于工业计划几次变动，材料供应又不落实，因此，人心思定，生产思常，这是目前广大群众的心情，也完全符合于经济建设的客观需要。现在把基建战线缩短，材料分配和工业生产的指标落实，同时压缩社会购买力，改善市场状况，必将有利于工业生产和整个国民经济的发展，有利于鼓舞群众的生产热情。许多企业在指标修改以后，由于政治工作和组织措施抓得紧，产品的数量和质量都不断提高，生产计划超额完成，群众情绪大大好转，就是证明。群众现在迫切要求知道当前生产和整个经济生活的真实情况，各级领导机关应当充分满足群众的这个要求，以便同广大群众一起，来设法解决当前生产和建设中的各种问题。所有的工厂、矿山、运输企业和基本建设单位，都应当迅速向职工群众说明真相，正确地说明当前的有利形势和当前的暂时困难，坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，

实事求是地确定本单位保证完成的生产指标和争取完成的生产指标，动员全体职工团结一致，和衷共济，实行苦干、实干、巧干，在现有的原料、材料、燃料、设备的条件下，努力发掘潜在力量，克服一切困难，保证完成和超额完成自己的计划。

中央同意国家计划委员会党组的建议，即分配给各省、市、自治区的六种主要产品的指标，必须保证完成，并且应当力争超过。凡超额生产的部分，中央直属企业按中央七成地方三成分配，地方企业按中央三成地方七成分配。中央分配给各地的物资应当按时分配；万一有了延误，仍按原分配计划顺延到下月或下年分配，不予改变。地方分成所得的原料、材料，应当首先用于生产设备的维修和市场急需物资的生产方面。

在指标落实以后，中央各部门和各地方党委必须加强组织领导，切实帮助各企业及时解决问题。各部门、各地方要特别注意抓紧那些重点企业，因为这些重点企业不仅产品数量大，质量好，而且潜力大，在国民经济中的作用也大。各企业都应当在充分发动群众的基础上，迅速整顿经营管理，建立和健全必要的规章制度，普遍实行经济核算，提高产品质量，注意设备的维护检修，注意必要的配件、备件的安排，注意安全措施，改善劳动组织，坚决减少企业中的多余人员，力争多快好省地完成今年的任务。

努力提高产品质量，增加产品品种和数量，这在当前经济工作中有特别重大的意义。目前许多产品质量下降、品种减少的现象，还没有完全改变，这种情况仍然是工业生产战线上的最严重问题。所有企业，都必须立即恢复或建立质量的检查制和责任制。对产品质量的好

坏，各单位必须说真话，切不可把不合格的产品说成是合格的产品，贻害国家和人民。忽视质量，这是对于目前已很紧张的原料、材料、燃料、运输力、劳动力的最大浪费，是对于整个国民经济的严重危害，这种情况必须迅速地坚决地克服。

以上各点，望迅速认真讨论执行。

附发：国家计划委员会党组关于一九五九年主要物资分配和基本建设计划调整方案的报告；主要物资分配的调整方案；基本建设项目的调整方案；一九五九年工业生产和交通运输主要指标的预计完成数。

中央

一九五九年六月十三日

根据中共中央文件刊印〔附件〕国家计划委员会党组关于一九五九年主要物资分配和基本建设计划调整方案的报告

（一九五九年六月八日）

中央、主席：

上海会议所决定的钢材、煤炭、铜、铝、木材、水泥等六种主要物资一九五九年的分配计划，以及同这些物资有直接关系的一九五九年的基本建设计划，根据最近两个多月的实践，由于这些物资的生产不可能达到上海会议所要求的水平，必须加以调整。现在根据中央指示，对一九五九年主要原料、材料、燃料生产的实际可能作了反复的讨论和计算，在这个基础上提出了一九五九年六种主要物资分配和基本建设计划的调整方案，请中央审查批准。

为什么许多工业产品达不到上海会议所要求的水平呢？这里需要作一点简单的说明。

今年以来，我国国民经济的发展速度一般仍然是很高的。根据初步统计，今年一月到五月，生铁的产量达到七百八十万吨，比去年同期增长了一点七倍；钢的产量达到四百三十二万吨，比去年同期增长了百分之六十六；钢材的产量达到二百九十五万吨，比去年同期增长了百分之二十九；煤的产量达到一亿五千万吨，比去年同期增长了百分九十一。其他工业产品的产量如电力、原油、机床、棉纱、糖、食盐、卷烟等，也都有很大的增长（详见附表三）。工业总产值按可比口径估算为六百三十一亿元，比去年同期增长了百分之七十七，其中生活资料产值增长了百分之五十九。国家预算内的基本建设投资额约计完成七十二亿元，比去年同期增长了一倍左右。全国货物运输总量达到八亿八千二百万吨，比去年同期增长了百分之五十七左右；其中铁路货物运输量二亿零三百万吨，比去年同期增长了百分之五十二。农作物的产量虽然受到播种面积减少和自然灾害的影响，夏收预计仍可相当于去年夏季特大丰收的实际产量，或者还可能有所超过。今年一月到五月，全国商品零售总额为二百四十五亿元，比去年同期增长了百分之二十二。上述情况表明，我国人民群众的革命干劲仍然很足，整个局势仍然是跃进的局势。这是没有疑问的。

但是问题是许多工业产品的产量虽然比去年同期有了很大的增长，却没有完成原定的计划指标。例如，钢的产量，第一季度只完成原定计划的百分之六十六，四月份只完成原定计划的百分之八十二；钢材的产量，第一季度只完成原定计划的百分之七十六，四月份只完成原定计划的百分之八十四。由于钢材的生产计划没有完成，就使钢材的分配计划有不少部分落空。第一季度原

计划分配钢材二百三十三万吨，实际生产和进口的只有一百七十一万吨，有六十二万吨要拖到第二季度供应。第二季度计划分配钢材二百三十七万吨，预计只能生产和进口二百零二万吨。除去还第一季度的欠帐六十二万吨外，有九十七万吨要拖到第三季度供应。其他物资如木材、水泥、煤炭、化工产品、石油等的分配也有类似情况。同时，轻工业原料如棉花、油料、烤烟等的供应情况也不够好。物资分配计划不能完全兑现，加上有些产品质量较差、品种不全，就使许多工业部门的生产不能按原定计划进行，使一些企业陷于半停工甚至停工的状态；使一些基本建设工程陷于半建半停的状态，欲进不能，欲退不甘；使市场的供应也发生困难。许多部门、许多工厂和基本建设单位，都迫切希望把今年本单位确实可以分配到的钢材和其他材料的数量，赶快定下来，使生产和建设赶快正常起来，这样他们才好在一个可靠的基础上精打细算地、踏踏实实地安排今年的生产、建设工作；并且在这个基础上发挥主动性和积极性，千方百计地争取今年调整后的计划的完成和超额完成。这种要求，是正当的，应当迅速加以解决。

现在已经看得很清楚：许多工业产品的生产计划和物资分配计划所以完成得不好，主要原因是原来的生产指标定得偏高，超过了客观的可能。因此，必须按照生产的客观可能，对原定的物资分配计划进行必要的调整，使它能够确实实现，这样才能保证全国的生产、建设的正常进行。

最近，我们根据一至五月份的生产实绩和六至十二月份的生产预计，重新计算了今年的钢材和其他主要材料的可供分配的物质资源。计算的结果，今年比较落实

的可供分配的钢材资源是九百零二万吨（国内生产预计为九百万吨，扣除其中以大材轧成小材重复计算的五十万吨，可供分配的是八百五十万吨，加上目前已经定到的进口钢材五十二万吨）。这个数量，比上海会议安排的方案一千一百九十五万吨（包括扣除重复计算的钢材和加上进口的钢材），减少了二百九十三万吨。其他主要材料、燃料的预计可供分配的资源是：煤炭三亿四千万吨，木材三千五百一十一万立方公尺（国内生产预计为三千八百万立方公尺，折合合用的“等内材”为三千五百万立方公尺，加上进口十一万立方公尺），水泥九百八十万零八千吨（国内生产预计为一千一百万吨，扣除地方自产自用的一百三十二万六千吨，加上进口十二万四千吨），也都比原来计划分配的数量减少了很多。原来的分配指标定得过高，是因为当时我们对国内的生产能力估计得过高了，对国内物资出口换得国外物资进口的可能也估计得过高了。这说明我们在计划工作中有严重的主观片面性。这是一个重大的教训。

原来的计划已经偏高，再加上生产任务和基本建设任务层层加码，这就使材料不足的情况更显得紧张了。

为了使计划落实，有必要把今年的钢材和其他主要材料、燃料的分配计划，根据上述可供分配的物质资源进行重新安排。在安排的时候，为了力求合理地使用这些物资力量，并且使目前国民经济发展中已经出现的某些失调现象得到适当的调整，我们采取了以下几个原则：

（1）贯彻执行中央工农业并举、轻重工业并举的方针，尽可能地安排好重工业、轻工业、农业之间应有的比例关系，注意解决纺织工业、轻工业和其他市场物资的迫切需要，同时照顾到农业上的某些需要，使工业和

农业、重工业和轻工业、现代工业和手工业、生产和运输、积累和消费能够逐步获得比较协调的发展。

（2）在工业生产和基本建设两者之间，首先照顾生产和维修的需要，以便从材料的供应上保证生产的正常进行；然后照顾必要的基本建设的需要，尽量使生产和基本建设、今年和明年能够有所兼顾。

（3）在工业生产用料中，首先满足经营、维修和配件，备品制造的需要，照顾机械的配套的需要，然后照顾必要的主机制造的需要。

（4）在安排基本建设材料的时候，既要适当满足重点部门的需要，又要不使重点部门占用的材料过多，以免妨碍一般部门的必要发展。

（5）必须保证出口和援外的需要。

（6）尽可能做到留有余地，适当地补充一些库存。

根据上述分配原则，今年拟分配给基本建设用的钢材为二百五十万吨（上海会议方案为三百八十万吨），木材七百八十六万立方公尺，水泥七百一十九万八千吨。有多少米，只能做多少饭。材料既然只有这么多，基本建设的投资和基本建设项目就必须作相应的调整。我们建议把基本建设的投资由原定的二百八十亿元调整为二百四十亿元（其中留预备费十八亿元），主要是减少了工业部门的投资（减少四十五亿元），而酌量增加了农业、林业、地方交通的投资，因为增加这些投资有利于国民经济的协调发展，而且用的材料很少。

对于基本建设项目的调整，我们采取的原则是：（1）优先保证那些担负今年生产任务的项目的建设；（2）适当照顾为增加明年生产所必需的重点工程和薄弱部门的建设；（3）尽可能地利用已经盖起来的厂房，稍加设备，

使其迅速投入生产。根据这些原则，拟将今年施工的限额以上的项目，由原定的一千零九十二个缩减为七百八十八个。其中属于中央各部的项目是三百六十二个，属于地方的项目是四百二十六个。对于中央各部的建设项目，今后原则上一律不再变动。对于地方的建设项目，各省、市、自治区党委可以根据具体情况进行适当调整。但是调移的幅度不宜过大，调整的意见应当报告中央。至于限额以下的建设项目，一律由各省、市、自治区党委统一负责调整。各省、市、自治区在调整地方建设项目的时候（包括中央各部安排的和各省、市、自治区自己安排的），对于那些产品供应全国需要的建设项目，应当首先予以保证；如果必需调整的时候，应当取得中央主管部门的同意。对于中央和省、市、自治区计划外的项目，凡是同农业争劳动力、争短途运输力、争燃料的项目，以及同现代工业在原料、材料、燃料的供应上有很大矛盾的项目，都应当坚决地停下来；对于在计划内的，应当由中央和省、市、自治区统筹兼顾，合理调整。地方的基本建设规模，应当按分配到的基本建设材料办事，不要把生产维修和市场用的材料挪用于基本建设。计划外的高炉和转炉应当暂行停止配套，简易机床应当暂行停止生产。为了节省建筑材料，应当尽可能地实行“鹊巢鸠占”的办法，充分利用已经建好的厂房，不要把已经建好的房子空在那里，另外又去新建厂房。实行这个办法，今年就可能节约一些材料，多做一些事情。基本建设项目经过这次调整以后，情况肯定会好转，但是有些项目由于材料和设备不能如期到达，仍有可能推迟建设进度，这种情况仍然要估计到。

在缩短基本建设战线的时候，应当做好政治思想工作

作，妥善地处理遣散的人员。干部、技术人员和技术工人应当归队，一般工人应当尽可能地支援农业战线和必要的采掘部门。

基本建设战线缩短以后，就有可能使建设力量更集中地、更有效地使用，就可以把大批来自农村的劳动力送回农村，而有利于缓和目前国民经济某些环节的紧张情况，特别是缓和运输和市场方面的紧张局面。同时，也就有可能使各级领导以更多的力量去抓当前的生产，把生产搞得更好。只有生产搞好了，才能把基本建设搞好。

按照调整后的基本建设计划，某些材料的供应还是相当紧的，特别是木材数量不足，钢材品种不全。为了弥补钢材品种不全，我们准备再争取从国外进口二十万吨最迫切需要的钢材（约值六千万美元）。今年橡胶资源比去年减少，而工业、农业、运输和市场对于橡胶的需要都大大增加，准备再争取进口一万至二万吨橡胶（约值大米八千万斤至一亿六千万斤）。

钢材和其他原材料分配数量减少以后，基本建设规模缩减以后，某些生产指标也需要进行相应的调整。我们认为，现在不需要修改全国的工业生产计划。各省、市、自治区可以根据当地具体情况和鼓足干劲、力争上游的原则，统筹安排各地的生产指标。如果各地安排的指标同中央各部的要求有冲突，则应当商得中央有关部门的同意。生产指标应当落实，所谓落实，就是根据可能的原料、材料、燃料，已有的设备能力，加上可靠的措施和群众的干劲，所能达到的指标。落实应当在省、市、自治区统筹安排下有领导有计划有组织地进行，不能单纯由一个个企业孤立地去搞，更不能认为落得愈低

愈好。各地区、各部门在国家分配的原料、材料、燃料的指标下，在保证如质、如量、如期地完成调出计划和不增加物资调入的情况下，应当鼓足干劲，想尽一切办法发掘潜力，增产节约，特别要想尽一切办法增加原料、材料、燃料的生产，努力提高产品的质量，节约原料、材料、燃料的消耗。总之，凡是经过努力能够做到的、能够多做一些的，我们就应当尽量做到，尽量多做。我们现在以年产一千三百万吨好钢和九百万吨钢材为基数，并且根据其他各部门今年头五个月生产和基建的完成情况，试算出一个工业生产和交通运输主要指标的预计完成数（见附件三），供给各省、市、自治区和各部安排生产指标时参考；这些参考指标应当分别下达，而不要以全部数字下达。表中所列各省、市、自治区六种主要物资的预计完成数，则是必须完成的数字，各地应当努力超额完成。凡是超额生产的部分，中央企业按中央七成地方三成分成，地方企业按地方七成中央三成分成。中央分配给各地的物资，应当做到按时分配。万一没有做到，那么也应当顺延到下月或下年仍按原计划分配，而不应当改变分配计划。

以上报告，是否妥当，请批示。

国家计划委员会党组

一九五九年六月八日

中共中央批转上海市委关于当前副食品、日用工业 品问题的报告

（一九五九年六月十三日）