

综 述

1992年4月,中共遵化市委下设59个基层党委(其中37个乡镇党委,22个市直单位党委);27个党总支(其中13个乡村党总支,14个市直单位党总支);1389个党支部(其中1050个乡村党支部,339个市直单位党支部)。到1998年3月,中共遵化市委下设51个基层党委、党工委(其中25个乡镇党委,25个市直单位党委,1个党工委);34个党总支(其中17个乡村党总支,17个市直单位党总支);1486个党支部(其中1046个乡村党支部,440个市直单位党支部)。

1992年12月,中共遵化市第一次代表大会召开。大会听取和审议了市委关于《认真贯彻党的十四大精神,奋力开创我市改革和建设的新局面》的工作报告。报告充分肯定了自1989年12月遵化县第七次党代会以后县委组织、带领全县广大党员和人民群众同心协力,艰苦奋斗进行改革和建设所取得的显著成绩,实事求是地查找了过去工作中的差距,冷静地分析了面临的形势和任务,提出了以后五年经济工作、党的建设、精神文明建设等方面的基本方针和措施。大会提出,以后五年工作总的指导思想是:全面贯彻落党的十四大精神,坚持以经济建设为中心,以改革开放为动力,以发展社会主义市场经济为目标,进一步加强党的建设和思想政治工作,加快城市建设步伐,促进全市经济和各项事业持续、稳定、协调发展,确保1997年实现小康市的宏伟目标。主要奋斗目标是:到1997年,全市工农业总产值达到50亿元,年均递增23.2%。国民生产总值25亿元;五年内争取新签利用外资合同50项,直接利用外资3000万美元,出口商品总值达到6.4亿元;财政收入超亿元;农村人均收入达到1500元。大会指出,关于经济建设,要强化农业基础地位,实现大农业的高效快速发展;工业生产要千方百计增加投入,加快发展速度,乡镇企业要上规模、上水平、上档次,培育遵化经济发展的新优势;要加快第三产业发展,使之逐步成为经济增长的新支柱;加快步伐,推进全方位改革开放。企业改革,要加快转换企业经营机制,把企业推向市场,加快建立和培育市场体系,为企业发展创造良好条件。农村改革,要不断完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,建立健全市乡村社区性合作经济组织,拓展

社会化服务领域，推动服务组织向实体化发展。市直机构改革，要按照“小机构、大服务”和“精简、统一、效能”的原则，重点是转变职能、政企分开、强化服务、办好实体。对外开放工作，要以大力发展对外横向经济技术联合，大力兴办“三资”企业为突破口，更多更好地引进和利用国外资金、技术和管理经验，要拓宽渠道，延伸触角，扩大对外贸易。关于城市建设，要高标准、高质量、高效率地加快现代化城市建设，制定和落实规划，严格实行责任制；加快“四区”（火炬园区、旅游开发区、工业开发区、乡镇工业区）开发步伐，增加和完善服务设施，不断改善交通、通信、供电、供水条件；要认真执行保护耕地的基本国策，制止乱批乱建的现象；要按照统一规划、综合开发、配套建设的原则，加快房地产开发步伐；切实加强市政管理，整顿市场和交通秩序，深入持久地组织开展爱国卫生运动，整洁市容，减少污染，净化市区环境。关于党的建设，要努力抓好四个方面的工作。一是必须加强党的思想建设，提高全市广大党员的综合素质，把全党的思想和行动真正统一到十四大精神上来；二是切实加强党的基层组织建设，增强党组织的凝聚力和战斗力，继续推行党支部等级管理，逐步把基层组织建设纳入规范化、制度化的轨道；三是加强各级领导班子建设，提高干部队伍的整体素质；四是认真抓好党风廉政建设，密切党同人民群众的联系。关于社会主义精神文明建设，要进一步加强和改进思想政治工作，大力发展教育事业；加强民主和法制建设，为实现社会稳定和促进经济发展提供保障；毫不松劲地抓好计划生育工作，继续坚持党政一把手亲自抓、负总责的方针，坚决落实一票否决权制度。大会还审议批准了市纪律检查委员会关于《大力加强党风廉政建设，保证党的基本路线的贯彻执行》的报告。大会以无记名投票和差额选举的方式，选举产生了中共遵化市第一届委员会和中共遵化市纪律检查委员会，并分别召开了第一次全委会，选举产生了市委和市纪委的常务委员、书记、副书记。在市委一届一次全委会上，讨论通过了市委《关于今后五年全市经济跃上新台阶的意见》。

1992年12月到1998年3月，中共遵化市第一届委员会先后召开了12次全委（扩大）会议，并审议通过了一系列重大决策。1993年12月，研究确定1994年全市经济工作总的指导思想是：强化农业基础，主攻“两高一优”；依靠工业强市，壮大六大行业（冶金矿山、机械加工、建筑建材、轻工食品、纺织服装、化工医药）发展第三产业，突出旅游开发，深化改革、扩大开放、注重科技，优化结构、争取速度、提高效果，推动遵化经济腾飞。1994年3月，市委作出《遵化市农村小康建设规划》，正式提出，1995年全市要进入河北省首批小康县（市），同时要有22个乡镇实现小康，占乡镇总数的88%，552个村实现小

康 占总村数的 85.2%。1995 年 8 月制定了“开放带动、科教兴遵、工业强市、龙企富民”的工作思路。1996 年 1 月审议通过了《关于制定全市国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标的建议》明确了“九五”末全市综合经济实力进入全省 10 强，争创全国百强和 2010 年把全市建设成科技教育发达、城乡经济繁荣的现代化文明城市的奋斗目标；提出了坚持“开放带动、科教兴遵、工业强市、龙企富民”发展战略，面向两个市场，抢先实现“两个转变”，抓住三项工程（农业再造工程、工业增效工程、企业嫁改工程）加大三个力度（改革开放力度、增加投入力度、产品结构调整力度）实现三个新突破（发展社会主义市场经济有新突破、经济增长方式有新突破、精神文明建设有新突破）落实 20 件大事等具体措施。号召全市人民弘扬“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先”的精神，努力使遵化整体实力进位次、上台阶。1996 年 4 月市委作出《关于实施“二次创业”加速建设经济强市的决定》明确把“二次创业”作为“九五”的口号响亮地提了出来。1997 年 8 月市委提出全市产权制度改革总的指导思想是：坚持以中央深化企业改革的政策精神为指导，牢牢把握“三个有利于”的总原则，以股份合作制为首选模式，以资产出售和租赁为产权置换的主要方式，整体推进，重点突破，分类指导，因企制宜，逐步建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业运行机制，提高经济运行质量和效益，加快实现两个根本性转变。

加强思想政治建设，提高领导班子的整体素质。1992 年 4 月到 1998 年 3 月，市委一直把强化乡局级领导班子的思想政治建设，提高领导班子的整体素质作为干部工作的重点来抓，对各级领导干部遵纪守法作出了 311 条具体规定，要求各级党政领导干部在维护党纪政纪、反腐倡廉中必须率先垂范，以身作则，各级党政领导班子必须加强对党风和廉政建设的领导，层层落实责任制。为强化自身建设，市五套班子和全市 126 个副科级以上单位，278 个基层所站，10 个国有企事业单位，每年都坚持召开廉洁自律民主生活会，针对遵守政治纪律、乘车、住房、公款吃喝玩乐等方面存在的问题进行认真的自查自纠，使各级领导干部遵守政治纪律、廉洁自律的自觉性不断增强。为提高各级领导班子的整体素质和转变机关干部作风，1994 年 11 月市委制定了《关于开展“以人为本创大业”讨论活动的安排意见》，利用一个月时间对乡局级领导班子和机关干部作风进行了集中整顿。市委一届八次全委会讨论通过了《关于加强乡镇党委领导班子建设的意见》，对加强乡镇党委领导班子建设提出了具体的目标要求和保证措施。《意见》提出，要以坚持和健全民主集中制为重点，全面提高领导班子成员自身素质，转变领导作风，改进工作方法，密切联系群

中科级干部 27 人，其他党政机关干部 49 人），为国家和集体挽回经济损失 186 万元。

强化教育培训，努力建设高素质干部队伍。1994 年 1 月，市委组织部制定了《关于 1994 年干部培训工作的安排意见》，重点解决在计划经济体制向市场经济体制转变过程中广大干部思想意识不适应的问题，提高他们驾驭市场经济的能力，为全市经济建设培养各类急需人才。1996 年 12 月市委制定了《遵化市“九五”期间干部培训工作规划》。《规划》提出要突出抓好领导干部、青年干部和企业干部的培训，全面提高干部队伍政治业务素质和文化水平，力争到本世纪末，县级干部全部达到大专以上文化程度，60% 的乡局级干部要具备大专以上文化程度，其中 45 岁以下的要达到 80% 以上。为切实提高中青年干部的整体素质，市委坚持每年都要举办优秀中青年干部培训班、优秀妇女干部培训班、经济联合社社长培训班等各类培训班，先后举办各类培训班 186 期，培训干部 2.2 万人次。在此基础上，每年都要组织 500 名优秀中青年干部参加“定书、定时、自学”活动，先后组织优秀中青年干部自学了政策法规、经济管理、领导艺术等方面的书籍 12 册，培训学员 3200 人次。此外，市委组织部积极号召和组织党员干部参加农广校、电大、自学考试等多种形式的学历教育，有 3420 人取得了不同形式的毕业（结业）证书。在强化干部培养教育的同时，加大了后备干部的选拔培养力度，市委通过采取民主推荐、组织考察、定期考核等多种多样的形式，建立和保持了有 300 人的后备干部队伍和 600 人的优秀知识分子人才库，并先后组织 620 人次后备干部到外地学习考察，组织 2330 人次后备干部到基层锻炼，使全市的干部队伍的整体素质有了明显提高。拓宽机构精简分流渠道，深化干部人事制度改革。1996 年 12 月遵化召开了机构改革动员大会，机构改革工作全面铺开，1997 年 4 月基本完成了入轨工作。政府各部门及乡镇政府全部实行国家公务员制度，党群机关参照执行国家公务员制度。在机构改革工作中，市委狠抓精简分流工作。一是成建制转移、整体分流，将农业局、林业局、畜牧水产局、商业局转为服务性事业机构，将科学技术协会改为事业编制；二是实行政事分开，将各部门中具有服务职能的内设机构划为事业单位；三是改革后勤服务管理体制，逐步实现后勤服务社会化和经费自理；四是鼓励机关干部领办、创办第三产业。此外，为拓宽用人渠道，扩大选人视野。1996 年底，按照公开、平等、竞争、择优的原则，通过基础理论、外语、专业课考试，经过面试和组织考察的形式，公开招考了 4 名副局长和 1 名乡镇经济联合社社长，5 名副科级领导干部。

完善干部考核机制，强化干部管理工作。1995 年 7 月，市委成立干部考核

委员会，探索建立了以目标管理为基础，以考核目标为载体，以目标的完成程度论优劣，以考核奖惩为手段，与干部使用紧密结合的干部考核体系，进一步完善了干部考核机制，强化了干部实绩考核。为进一步加强对干部的监督管理，建立并落实了四项监督制度。一是建立健全联系通报制度，全面掌握干部思想作风、廉洁自律等方面的问题及倾向性苗头。二是干部回复组织函询制度，使群众呼声件件有回音、有答复。三是实行诫勉谈话制度，对有群众反映的干部进行教育。四是干部离任审核制度，保证干部在任期内勤政廉洁。

加强以党支部为核心的村级组织建设。1992年4月以后，结合党支部等级管理活动的开展，市委组织部下发了《关于在全市农村开展“党建三项活动”的通知》在全市农村党支部中开展“办企业、争升级”活动并以指标形式具体分解落实到各村党支部，在全市掀起了大力兴办村办集体企业的热潮，促进了农村经济和小康建设的发展。随后，市委下发了《关于加强以党支部为核心的村级组织建设的意见》，制定加强村级班子建设的具体措施，在提高村级领导班子的整体素质方面起到了积极的促进作用。省委四届八次全会后，市委全方位加大了农村基层组织建设力度，进一步强化“关键”意识，采取得力措施，把农村基层组织建设作为新时期“新的伟大工程”的基础工程来抓，制定了《关于进一步加强农村基层组织建设的意见》。提出农村基层组织建设的工作思路是以“五个好”建设为重点，实施三项工程（后进班子转化工程、党员理论教育工程、乡镇企业“七有七落实”工程），完善五个体系（组织领导体系、干部管理体系、干部培训体系、党员管理体系、典型示范体系），开展四项活动（争创先进乡镇党委活动、争创百强党支部活动、创业绩做公仆活动、“学、创、奔”活动），又将“五个好”目标量化成25项具体标准，提出在今后三年内，力争有90%以上的农村党支部达到“五个好”的总体目标。为挖掘部门优势，形成抓好农村基层组织建设的合力，市委成立了由组织部、农工部、民政局、工会、共青团、妇联等11个部门参加的市农村基层组织建设协调会议，围绕全市农村基层建设的总体规划和年度计划，积极开展工作。为指导全市基层组织建设工作，市委投资1万多元印制了《遵化市农村党支部“五个好”建设文件汇编》作为工具书下发到各乡镇村，对推进全市“五个好”农村党支部的争创活动起到了积极的促进作用。市委一届八次全会，讨论通过了《关于在全市农村开展创建优秀党支部活动的意见》。在调查研究的基础上，市委对全市农村党支部统一按优秀、合格、基本合格、不合格四个档次进行了分类排队，并责成各乡镇党委抓紧制定规划，实行分类指导，坚持重点突破，培养树立典型，实施激励约束，提出力争到2000年使全市优秀、合格农村党支部达到80%以上。

的总体目标。三年集中整顿工作开始以后，市委确定了 95 个中间偏下村党支部作为整顿转化对象，进行了重点治理。1995 年有 56 个村党支部得到了转化。到 1996 年底，全市 95 个后进村党支部全部实现了整顿转化目标，并通过了省委验收组的检查验收。1996 年底，为进一步加大整顿转化力度，市委又按倒排 8% 的比例，重新确定了 51 个农村党支部作为整顿对象进行治理整顿。在治理整顿工作中，市委采取一系列可行措施：（一）层层落实责任，形成集中整顿后进村工作的合力。一是市委抓关键。市委成立了由主管组织工作的副书记任组长的整顿转化工作领导小组，召开 33 次整顿转化工作会议，先后三次制定下发《关于整顿进一步整顿农村后进党支部工作的意见》并实行了领导包村责任制，全市 29 名副县级以上领导干部每人分包一个乡镇，重点联系一个后进村。二是乡镇党委唱主角。在全市整顿农村后进党支部千人动员大会上，市委书记与 25 个乡镇党委书记分别签订了以“五有、二无、一能”为主要目标的后进村转化责任书。会后，各乡镇党委书记与后进村党支部书记签订了限期转化责任状，从而形成了三级党的一把手目标同向、工作同步、一级向一级负责的局面。三是工作队上一线。集中整顿期间，市委本着“党政部门包散村，经济部门包穷村，政法部门包乱村”的原则，先后从市直单位、大中型企业和乡镇机关选派 1992 名优秀干部驻村帮助工作，累计驻村 603 个（次），为加强对工作队的领导，市委还成立了两建工作队办公室，随时协调指导工作队的驻村工作。据不完全统计，三年整顿期间，各工作队累计为村公益事业捐款捐物 103.5 万元，注入转化资金 358 万元，帮扶项目 173 个，联系发展项目 202 个。三年整顿结束后，市委专门召开大会，对 40 个工作队、8 名工作队长、107 名工作队员进行了表彰奖励。（二）综合治理、优化整顿后进村工作环境。为提高整顿后进村的效率和质量，市委把整顿后进与树立先进有机结合起来，一方面探索并建立了“以防为主、防治结合”的防瘫预警机制，受到了省委组织部的充分肯定；另一方面，注重培养先进典型，推广了西铺、沙石峪、八户庄等一大批先进典型，实现了防瘫预警与创先争优的有机衔接。（三）规范管理，确保整顿后进工作质量。一是为后进村党支部建立整顿转化台账。设计了包括“后进村党支部班子状况、党员队伍状况、造成后进的原因和阶段性整顿转化成果”等 60 多项具体内容的后进村转化台账。二是实行季调度制度。直接协调、解决各村在转化工作中存在的突出问题。三是建立转化申报制度。市委制定了 29 项量化转化标准，对申请转化的后进村，逐条逐项检查验收，各级领导逐级签字，保证了整顿后进工作的质量。三年时间，全市共整顿农村后进党支部 118 个，其中达到优秀、合格标准的 73 个，占 61.9%，有力

地促进了全市农村基层组织建设整体水平的提高。全国、全省农村基层组织建设电视电话会议召开后，市委在新的一轮基层组织建设中，专门下发了《关于进一步加强农村基层组织建设的意见》，提出以“二次创业”为动力，以深化农村改革、维护农村稳定、促进农村经济发展、加快农业“增、转、化”为目标，实施“一二三”工程（即突出一条主线：乡镇党委创建“六个好”、农村党支部创建“五个好”）促进两个转化（后进党支部向中间状态党支部转化、中间状态党支部向优秀党支部转化）着眼三个提高（提高农村党支部“有人管事”水平、“有钱办事”能力、“按章理事”的自觉性）采取了“书记动手、三级抓党支部”等强有力的措施，为把党的十五大提出的农村工作各项任务贯彻到基层和全市“宽裕型小康”目标的实现提供了坚强有力的组织保证。

强化教育管理，提高农村干部队伍整体素质。为提高农村干部队伍整体素质，1992年4月到1998年3月，市委始终把教育培训工作当作重中之重抓在手上，尤其在“集中”与“灵活”的结合上大作文章。1993年11月，制定下发了《关于在农村两委班子集中进行思想作风教育的安排意见》。此后，市委每年都从从严治党，提高农村干部队伍整体素质，促进农村经济发展为目标，本着立足教育、自我提高的原则，通过学习教育、总结工作、查摆问题、民主评议等方法，针对农村干部在思想作风建设方面存在的问题，进行一次思想作风集中教育整顿，有效地提高了农村干部的思想认识，改进了农村干部的工作作风。同时，积极探索新形势下农村干部培训工作的新路子，逐步建立完善了多层次的农村干部培训体系。在培训范围上，突出层次性。一是发挥市委党校龙头作用，每年对农村党支部书记、村主任进行不少于7天的集中轮训；二是发挥乡镇党校的主体作用，每年对农村两委进行不少于3天的集中培训；三是发挥农村党员活动室的补充作用，对农村干部进行针对性培训。在培训内容上，突出针对性。针对上级文件精神 and 农村发展现状，根据不同时期的任务确定培训重点，围绕主题遴选教师，确定科目，组织教材。在授课内容上，做到了“四强化、四突出”：一是强化政治理论教育，突出增强“想民、爱民、为民”的公仆意识；二是强化科技知识、致富技能培训，突出提高带领群众共同致富能力；三是强化领导艺术、工作方法教育，突出自我约束、民主监督水平；四是强化政策、法律学习，突出提高依法、文明施政水平。在培训方法上，注重灵活性。本着分类施教、按需施教的原则，采取了灵活多样的培训手段。一是组织外出考察学习。几年来，市、乡、村三级共组织乡、村两委干部赴先进地区地区参观学习293次，参观人员达3400人次。二是开展研讨交流。每期培训班，都安排一定时间探讨解决农村出现的热点、难点问题，相互交流，取长补短。三是加

强党员电化教育。继市委组织部成立电教科以后，全市 25 个乡镇统一设立了电教站。1992 年 4 月到 1998 年 3 月，市、乡两级电教员累计深入农村巡回播放录相带、录音带达 562 场次，市委组织部共计订购、复制下发党教片 840 部。四是强化正规化学历教育。围绕《1996~2000 年农村干部培训规划》，市委积极引导农村干部接受正规化学历教育，提出“学一门实用技术，拿一个专业证书，闯一条致富路，带一片群众致富”的要求，全市参加农函大、农广校学习的农村干部每年都在 500 人以上，到 1998 年 3 月，全市接受正规化学历教育的农村干部总人数达到 2417 人。在管理方式上，突出激励性。市委把培训工作纳入村级目标管理，并建立了“持证上岗”制度。部分乡镇还推行了“任职资格证书”制度，对取得大中专学历的农村干部提高了工资待遇。为激励农村干部在各自岗位上建功立业，市委在农村干部管理上进行了有益的探索和尝试。1993 年 6 月，市委组织部制定了《遵化市农村干部系列化管理实施细则（试行）》，初步把农村干部队伍管理纳入了系列化、规范化轨道。1994 年 10 月，市委组织部专门成立了农村干部管理科，加强了对农村干部队伍的管理。通过几年的探索和完善，逐步建立了农村后备干部、现职干部和退职干部三层次管理体系。一是把选拔培养后备干部作为跨世纪工程来抓，全市按照农村干部 1:1 的比例建立了后备干部人才库，采取分级配备、分层培养、分批使用的方法，做到了备用结合。1997 年 3 月，全市农村两委班子换届，有 626 名优秀年轻后备干部进入了农村两委班子。二是把激励约束现职干部作为关键环节来抓。在配置上交叉任职，严格限定驻村干部职数；在政治上严格要求，全面推行“两议五公开”（“两议七公开”）制度，在工作上实行系列化目标管理，建立任期目标、年度目标、短期目标责任制；在报酬上绩效挂钩，实行结构工资制；在生活上关心照顾，普遍实行养老保险制度。三是把安排照顾退职干部作为保持稳定的重要措施来抓，先后为一部分没有享受养老保险的退职干部，解决了经济待遇或安排了适当工作。全市农村干部队伍管理纳入了备有所用、干有所为、退有所安、老有所养的良性循环轨道。

加强党员队伍建设，发挥党员先锋模范作用。首先是坚持标准，认真做好发展党员工作。1993 年，市委针对全市党员队伍年龄老化、文化素质偏低、少数企业和农村党的力量薄弱等问题，制定了《1993~1995 发展党员工作规划》，确定了“更新观念、打好基础、突出重点、保证质量，力争三年内使全市党员队伍整体结构达到全省平均水平，为经济发展提供可靠的组织保证”的发展党员工作思路。为使各级党组织转变单纯业务观念，把发展党员工作提到促进经济发展、巩固党的执政地位的战略高度来抓，真正把生产一线优秀青年特别是

地促进了全市农村基层组织整体水平的提高。全国、全省农村基层组织建设电视电话会议召开后，市委在新的一轮基层组织建设中，专门下发了《关于进一步加强农村基层组织建设的意见》，提出以“二次创业”为动力，以深化农村改革、维护农村稳定、促进农村经济发展、加快农业“增、转、化”为目标，实施“一二三”工程（即突出一条主线、乡镇党委创建“六个好”、农村党支部创建“五个好”），促进两个转化（后进党支部向中间状态党支部转化、中间状态党支部向优秀党支部转化），着眼三个提高（提高农村党支部“有人管事”水平、“有钱办事”能力、“按章理事”的自觉性），采取了“书记动手、三级抓党支部”等强有力的措施，为把党的十五大提出的农村工作各项任务贯彻到基层和全市“宽裕型小康”目标的实现提供了坚强有力的组织保证。

强化教育管理，提高农村干部队伍整体素质。为提高农村干部队伍整体素质，1992年4月到1998年3月，市委始终把教育培训工作当作重中之重抓在手上，尤其在“集中”与“灵活”的结合上大作文章。1993年11月，制定下发了《关于在农村两委班子集中进行思想作风教育的安排意见》。此后，市委每年都从从严治党，提高农村干部队伍整体素质，促进农村经济发展为目标，本着立足教育、自我提高的原则，通过学习教育、总结工作、查摆问题、民主评议等方法，针对农村干部在思想作风建设方面存在的问题，进行一次思想作风集中教育整顿，有效地提高了农村干部的思想认识，改进了农村干部的工作作风。同时，积极探索新形势下农村干部培训工作的新路子，逐步建立完善了多层次的农村干部培训体系。在培训范围上，突出层次性。一是发挥市委党校龙头作用，每年对农村党支部书记、村主任进行不少于7天的集中轮训；二是发挥乡镇党校的主体作用，每年对农村两委进行不少于3天的集中培训；三是发挥农村党员活动室的补充作用，对农村干部进行针对性培训。在培训内容上，突出针对性。针对上级文件精神 and 农村发展现状，根据不同时期的任务确定培训重点，围绕主题遴选教师，确定科目，组织教材。在授课内容上，做到了“四强化、四突出”：一是强化政治理论教育，突出增强“想民、爱民、为民”的公仆意识；二是强化科技知识、致富技能培训，突出提高带领群众共同致富能力；三是强化领导艺术、工作方法教育，突出自我约束、民主监督水平；四是强化政策、法律学习，突出提高依法、文明施政水平。在培训方法上，注重灵活性。本着分类施教、按需施教的原则，采取了灵活多样的培训手段。一是组织外出考察学习。几年来，市、乡、村三级共组织乡、村两委干部赴先进地区地区参观学习293次，参观人员达3400人次。二是开展研讨交流。每期培训班，都安排一定时间探讨解决农村出现的热点、难点问题，相互交流，取长补短。三是加

强党员电化教育。继市委组织部成立电教科以后，全市 25 个乡镇统一设立了电教站。1992 年 4 月到 1998 年 3 月，市、乡两级电教员累计深入农村巡回播放录相带、录音带达 562 场次，市委组织部共计订购、复制下发党教片 840 部。四是强化正规化学历教育。围绕《1996~2000 年农村干部培训规划》，市委积极引导农村干部接受正规化学历教育，提出“学一门实用技术，拿一个专业证书，闯一条致富路，带一片群众致富”的要求，全市参加农函大、农广校学习的农村干部每年都在 500 人以上，到 1998 年 3 月，全市接受正规化学历教育的农村干部总人数达到 2417 人。在管理方式上，突出激励性。市委把培训工作纳入村级目标管理，并建立了“持证上岗”制度。部分乡镇还推行了“任职资格证书”制度，对取得大中专学历的农村干部提高了工资待遇。为激励农村干部在各自岗位上建功立业，市委在农村干部管理上进行了有益的探索和尝试。1993 年 6 月，市委组织部制定了《遵化市农村干部系列化管理实施细则（试行）》，初步把农村干部队伍管理纳入了系列化、规范化轨道。1994 年 10 月，市委组织部专门成立了农村干部管理科，加强了对农村干部队伍的管理。通过几年的探索和完善，逐步建立了农村后备干部、现职干部和退职干部多层次管理体系。一是把选拔培养后备干部作为跨世纪工程来抓，全市按照农村干部 1:1 的比例建立了后备干部人才库，采取分级配备、分层培养、分批使用的方法，做到了备用结合。1997 年 3 月，全市农村两委班子换届，有 626 名优秀年轻后备干部进入了农村两委班子。二是把激励约束现职干部作为关键环节来抓。在配置上交叉任职，严格限定驻村干部职数；在政治上严格要求，全面推行“两议五公开”（“两议七公开”）制度，在工作上实行系列化目标管理，建立任期目标、年度目标、短期目标责任制；在报酬上绩效挂钩，实行结构工资制；在生活上关心照顾，普遍实行养老保险制度。三是把安排照顾退职干部作为保持稳定的重要措施来抓，先后为一部分没有享受养老保险的退职干部，解决了经济待遇或安排了适当工作。全市农村干部队伍管理纳入了备有所用、干有所为、退有所安、老有所养的良性循环轨道。

加强党员队伍建设，发挥党员先锋模范作用。首先是坚持标准，认真做好发展党员工作。1993 年，市委针对全市党员队伍年龄老化、文化素质偏低、少数企业和农村党的力量薄弱等问题，制定了《1993~1995 发展党员工作规划》，确定了“更新观念、打好基础、突出重点、保证质量，力争三年内使全市党员队伍整体结构达到全省平均水平，为经济发展提供可靠的组织保证”的发展党员工作思路。为使各级党组织转变单纯业务观念，把发展党员工作提到促进经济发展、巩固党的执政地位的战略高度来抓，真正把生产一线优秀青年特别是

委员会，探索建立了以目标管理为基础，以考核目标为载体，以目标的完成程度论优劣，以考核奖惩为手段，与干部使用紧密结合的干部考核体系，进一步完善了干部考核机制，强化了干部实绩考核。为进一步加强对干部的监督管理，建立并落实了四项监督制度。一是建立健全联系通报制度，全面掌握干部思想作风、廉洁自律等方面的问题及倾向性苗头。二是干部回复组织函询制度，使群众呼声件件有回音、有答复。三是实行诫勉谈话制度，对有群众反映的干部进行教育。四是干部离任审核制度，保证干部在任期内勤政廉洁。

加强以党支部为核心的村级组织建设。1992年4月以后，结合党支部等级管理活动的开展，市委组织部下发了《关于在全市农村开展“党建三项活动”的通知》在全市农村党支部中开展“办企业、争升级”活动并以指标形式具体分解落实到各村党支部，在全市掀起了大力兴办村办集体企业的热潮，促进了农村经济和小康建设的发展。随后，市委下发了《关于加强以党支部为核心的村级组织建设的意见》，制定加强村级班子建设的具体措施，在提高村级领导班子的整体素质方面起到了积极的促进作用。省委四届八次全会后，市委全方位加大了农村基层组织建设力度，进一步强化“关键”意识，采取得力措施，把农村基层组织建设作为新时期“新的伟大工程”的基础工程来抓，制定了《关于进一步加强农村基层组织建设的意见》。提出农村基层组织建设的工作思路是以“五个好”建设为重点，实施三项工程（后进班子转化工程、党员理论教育工程、乡镇企业“七有七落实”工程），完善五个体系（组织领导体系、干部管理体系、干部培训体系、党员管理体系、典型示范体系），开展四项活动（争创先进乡镇党委活动、争创百强党支部活动、创业绩做公仆活动、“学、创、奔”活动），又将“五个好”目标量化成25项具体标准，提出在今后三年内，力争有90%以上的农村党支部达到“五个好”的总体目标。为挖掘部门优势，形成抓好农村基层组织建设的合力，市委成立了由组织部、农工部、民政局、工会、共青团、妇联等11个部门参加的市农村基层组织建设协调会议，围绕全市农村基层建设的总体规划和年度计划，积极开展工作。为指导全市基层组织建设工作，市委投资1万多元印制了《遵化市农村党支部“五个好”建设文件汇编》作为工具书下发到各乡镇村，对推进全市“五个好”农村党支部的争创活动起到了积极的促进作用。市委一届八次全会，讨论通过了《关于在全市农村开展创建优秀党支部活动的意见》。在调查研究的基础上，市委对全市农村党支部统一按优秀、合格、基本合格、不合格四个档次进行了分类排队，并责成各乡镇党委抓紧制定规划，实行分类指导，坚持重点突破，培养树立典型，实施激励约束，提出力争到2000年使全市优秀、合格农村党支部达到80%以上。

的总体目标。三年集中整顿工作开始以后，市委确定了 95 个中间偏下村党支部作为整顿转化对象，进行了重点治理。1995 年有 56 个村党支部得到了转化。到 1996 年底，全市 95 个后进村党支部全部实现了整顿转化目标，并通过了省委验收组的检查验收。1996 年底，为进一步加大整顿转化力度，市委又按倒排 8% 的比例，重新确定了 51 个农村党支部作为整顿对象进行治理整顿。在治理整顿工作中，市委采取一系列可行措施：（一）层层落实责任，形成集中整顿后进村工作的合力。一是市委抓关键。市委成立了由主管组织工作的副书记任组长的整顿转化工作领导小组，召开 33 次整顿转化工作会议，先后三次制定下发《关于整顿进一步整顿农村后进党支部工作的意见》并实行了领导包村责任制，全市 29 名副县级以上领导干部每人分包一个乡镇，重点联系一个后进村。二是乡镇党委唱主角。在全市整顿农村后进党支部千人动员大会上，市委书记与 25 个乡镇党委书记分别签订了以“五有、二无、一能”为主要目标的后进村转化责任书。会后，各乡镇党委书记与后进村党支部书记签订了限期转化责任状，从而形成了三级党的一把手目标同向、工作同步、一级向一级负责的局面。三是工作队上一线。集中整顿期间，市委本着“党政部门包散村，经济部门包穷村，政法部门包乱村”的原则，先后从市直单位、大中型企业和乡镇机关选派 1992 名优秀干部驻村帮助工作，累计驻村 603 个（次），为加强对工作队的领导，市委还成立了两建工作队办公室，随时协调指导工作队的驻村工作。据不完全统计，三年整顿期间，各工作队累计为村公益事业捐款捐物 103.5 万元，注入转化资金 358 万元，帮扶项目 173 个，联系发展项目 202 个。三年整顿结束后，市委专门召开大会，对 40 个工作队、8 名工作队长、107 名工作队员进行了表彰奖励。（二）综合治理、优化整顿后进村工作环境。为提高整顿后进村的效率和质量，市委把整顿后进与树立先进有机结合起来，一方面探索并建立了“以防为主、防治结合”的防瘫预警机制，受到了省委组织部的充分肯定；另一方面，注重培养先进典型，推广了西铺、沙石峪、八户庄等一大批先进典型，实现了防瘫预警与创先争优的有机衔接。（三）规范管理，确保整顿后进工作质量。一是为后进村党支部建立整顿转化台账。设计了包括“后进村党支部班子状况、党员队伍状况、造成后进的原因和阶段性整顿转化成果”等 60 多项具体内容的后进村转化台账。二是实行季调度制度。直接协调、解决各村在转化工作中存在的突出问题。三是建立转化申报制度。市委制定了 29 项量化转化标准，对申请转化的后进村，逐条逐项检查验收，各级领导逐级签字，保证了整顿后进工作的质量。三年时间，全市共整顿农村后进党支部 118 个，其中达到优秀、合格标准的 73 个，占 61.9%，有力

至少召开两次。

1992年4月,中共遵化市委员会下设59个基层党委(其中37个乡镇党委,22个市直单位党委),27个党总支(其中13个乡村党总支,14个市直单位党总支),1389个党支部(其中1050个乡村党支部,339个市直单位党支部)。到1998年3月,中共遵化市委员会下设51个基层党委、党工委(其中25个乡镇党委,25个市直单位党委,1个党工委),34个党总支(其中17个乡村党总支,17个市直单位党总支),1486个党支部(其中1046个乡村党支部,440个市直单位党支部)。

第一节 中共遵化市第一次代表大会

(1992.12.27~1992.12.30)

1992年12月27日到30日,中共遵化市第一次代表大会在市政府招待所举行,这次会议是根据中共河北省委和中共唐山市委的指示精神召开的。应参加这次代表大会的代表220名,因工作需要,1名代表调离遵化去异地任职,实际应该参加会议的代表219名,实际出席会议的代表211名,因事因病请假的8名。在219名代表中,领导干部131名,占59.8%;各类专业技术人员44名,占20.1%;各条战线先进模范人物42名,占19.2%;解放军2名,占0.9%;妇女44名,占20.1%;少数民族22名,占10.1%;大专以上文化的55名,占25.1%;中专(含高中)文化的85名,占38.8%;初中文化的64名,占29.2%;小学文化的15名,占6.8%;45周岁以下的112名,占51.2%。大会的主要议程是:(一)听取和审查中共遵化市委员会工作报告;(二)听取和审查中共遵化市纪律检查委员会工作报告;(三)选举产生中共遵化市第一届委员会;(四)选举产生中共遵化市纪律检查委员会。会上,张耀华致开幕词,范全代表市委作题为《认真贯彻党的十四大精神,奋力开创我市改革和建设的新局面》的工作报告;郭连启代表市纪委作题为《大力加强党风和廉政建设,保证党的基本路线的贯彻执行》的工作报告;市委组织部作了《中共遵化市委组织部关于党费收缴、使用情况的报告(书面)》。会议通过了《关于中共遵化市委员会工作报告的决议》、《关于中共遵化市纪律检查委员会工作报告的决议》和《中共遵化市委组织部关于党费收缴、使用情况的报告(书面)》;选举产生了中共遵化市第一届委员会,委员33名,候补委员6名。在选出的委员(包括候补委员)中,党龄均在5年以上;连选连任的24名,占委员总数的61.5%;委员平均年龄45.3岁,其中35岁以下的2名,占5.1%;36岁到40岁的5名,占

12.8%；41岁到45岁的11名，占28.2%；46岁到50岁的15名，占38.5%；51岁以上的6名，占15.4%。大专以上文化的22名，占56.4%；中专（含高中）文化的13名，占33.3%；初中以下文化的4名，占10.3%。有技术职称的委员7名，占17.9%。妇女委员2名，占5.1%。少数民族委员6名，占16.4%。选举产生的中共遵化市纪律检查委员会，由19名委员组成，委员党龄均在5年以上；连选连任的7名，占36.8%。委员平均年龄42.8岁，其中40岁以下的6名，占31.6%；41岁至45岁的6名，占31.6%；46岁到49岁的7名，占36.8%。大专以上文化的9名，占47.4%；中专（含高中）文化的6名，占31.6%；初中以下文化的4名，占21%。妇女2名，占10.5%；少数民族1名，占5.3%。最后，张耀华致大会闭幕词。

中共遵化市第一次代表大会代表（共219名，按姓名笔画为序排列）

丁维山	于 富	万久泽	万凤珍（女）	
马永瑞	于连友	马树森	孔祥生	马鸿明
于德军	王 硕	代 富	王小光	王小光（女）
王久宗	尹子泽	王化文（满族）		王元孝
王文胜	王文豹	王凤荣（女）		王凤起
王占功	王立存	王汉平	贝永顺	王建秋（女）
王树升	王旭东	牛旭顺	王守庸	方成毅
尹秀凤（女）		王志华	尹秀莲（女）	
王柱山	王肃贞（女，满族）		王金江	王春云（女）
王春生	王显玉	王桂林	毛桂增	尤焕柱
王福力	王德钊	王翠华（女）		田文峰
刘玉海	冯立生	田玉明	史玉侠（女）	
付国祥	石贵生（满族）		田春生	卢淑华（女）
刘 超	刘广仁	刘广洲	刘广浩	孙广惠
刘凤山	朱长欣	刘凤英（女）		刘凤岐
刘文明	李云森（满族）		李友稳	刘向东
李占友	刘会兰（女）		朱守信	许安祥
齐志元	刘秀坤（女）		汤更新	刘建华（满族）
刘宝鑫（满族）		刘宝荣	刘宗海	刘俊起
刘桂兰（女）		刘素芹（女）		孙继绵
李淑平（女）		刘富兴（满族）		刘富贵
齐瑞生	孙瑞华（满族）		安福林	乔静辉

李德合	陈 生	李江 (东旧寨镇七户村)		
李江 (东旧寨镇大寨村)			张 国	李 津
李 桐	李 恩	杨 海	李广才	孟凡功
李万贵 (满族)		张广银 (满族)		张长生
张文生	张友成 (满族)		李长春 (满族)	
张印文	李术江 (满族)		张玉成	陆玉璪 (女)
宋永海	张玉常	杨连广	肖旭光	李自胜
何汝祥	张守清	李芳文	严君平 (女)	
李志平	杨秀芹 (女)		陈秀芹 (女)	
张连弟	杨伯奇	李劲耕	张丽淑 (女)	
张连瑞	杨宝力	李英民	杨国华 (满族)	
李绍华 (女)		张承志	张国忠	陈宝增
杨荣业	张贺田 (满族)		张树良	孟宪忠
张振全	张艳春 (女)		张哲敏	杨晓燕 (女)
张速燕 (女)		杨淑兰 (女 满族)		张淑珍 (女)
李景宝	何景忠	李福合	李瑞忠	吴瑞莲 (女)
杨翠华 (女)		张耀华	范 全	屈 信
孟凡志	周凤珍 (女)		周玉芳 (女)	
屈向东	周振民	周海艳 (女)		周德任
姚 民	赵久明 (满族)		郝广林	郭长明
赵会明	骆臣静 (女)		栾志明	侯志新
赵建国	钟洪基	赵艳军	娄艳秋 (女)	
胡德超 (满族)		高 平	贾大兴	高文山
徐长悦	窄永泽	贾玉宽	贾玉莲 (女)	
徐志远 (满族)		徐沛林	郭连起	梁树俭
唐贺礼	高品杨	高荣环	郭树林	徐海玉 (女)
贾晓峰	秦淑花 (女)		徐焕侠 (女)	
徐景存	徐瑞庭	常生 (满族)		曹子芝 (女)
崔广兴	菠印亭	湛宝林	崔跃先	扈瑞彬
阎福忠	韩久田	傅长义	谢书文	湛文刚
韩书梅 (女)		焦佩璋	鲁洪存	訾秀芝 (女)
雷士明 (满族)		霍永峰	霍成华	翟素珍 (女)
魏广印	魏英贤 (女)			

中共遵化市第一次代表大会主席团名单（共 27 名，按姓名笔画为序）

王久宗	王元孝	王凤起	王文豹	王汉平
王金江	尹子泽	乔静辉	朱长欣	朱守信
刘广仁	刘广洲	刘俊起	李云森（满族）	
李树江	张广银（满族）		张国忠	张素燕（女）
张耀华	范全	屈信	赵久明	侯志新
徐佩林	郭连启	焦佩璋	雷士明（满族）	

中共遵化市第一次代表大会主席团常务委员名单（共 4 名）

范全	张耀华	乔静辉	雷士明（满族）
----	-----	-----	---------

中共遵化市第一次代表大会正副秘书长名单

秘书长	乔静辉			
副秘书长	王秀海	张连瑞	张守本	姜玉华

中共遵化市第一次代表大会代表资格审查委员会

主任	雷士明（满族）		
副主任	郭连启	王汉平	
委员（共 6 名，按姓名笔画为序）			
尤焕柱	刘宝泉（满族）	张连瑞	张艳春（女）
唐贺礼	阎福忠		

第二节 中共遵化市委员会

（ 1992.4 ~ 1998.3 ）

1992 年 4 月到 1998 年 3 月，中共遵化市委员会经历了中共遵化市委员会和中共遵化市第一届委员会共两届委员会。1992 年 4 月遵化撤县建市，因没有及时换届，1989 年 12 月召开的中共遵化县第七次代表大会选举产生的中共遵化县第七届委员会直接改称为中共遵化市委员会。到 1992 年 12 月，中共遵化市委员会共召开 2 次全体（扩大）会议。1992 年 12 月 27 日至 30 日，中共遵化市第一次代表大会召开，选举产生中共遵化市第一届委员会。到 1998 年 3 月，中共遵化市第一届委员会共召开 12 次全体（扩大）会议。

一、中共遵化市委员会（1992.4 ~ 1992.12）

1992 年 4 月，遵化撤县建市，因没有及时换届，1989 年 12 月召开的中共遵化县第七次代表大会选举产生的中共遵化县第七届委员会直接改称为中

共遵化市委员会。此时，中共遵化市委员会有书记 1 名，副书记 3 名，常务委员 11 名、委员 31 名，候补委员 6 名。到 1992 年 12 月，中共遵化市委员会共召开 2 次全体（扩大）会议。

（一）中共遵化市委员会全体会议（1992.4~1992.12）

1992 年 4 月到 1992 年 12 月，中共遵化市委员会共召开 2 次全体（扩大）会议。1992 年 4 月 15 日，中共遵化县委全委会议召开，这次会议进行了中共遵化市委班子的改称；1992 年 12 月 21 日，中共遵化市委全体会议召开，这次会议讨论通过了召开中共遵化市第一次代表大会的有关事宜。

1. 中共遵化县委员会全体会议

1992 年 4 月 15 日，中共遵化县委员会全体会议在市政府招待所召开。参加这次会议的有县委委员、候补委员和县纪委委员共 54 人。会议主要有三项议程：一、传达河北省人民政府《关于撤销遵化县设立遵化市的通知》、中共唐山市委《关于设立遵化市后机构名称变动的通知》和中共唐山市委组织部《关于苏根群等同志任免职的通知》。二、审议通过《关于撤销中共遵化县委设立中共遵化市委有关事项的决议》。《决议》称：现任的中共遵化县委委员和候补委员，改称为中共遵化市委委员和候补委员；现任的中共遵化县纪律检查委员会副书记、常务委员和委员，改称为中共遵化市纪律检查委员会副书记、常务委员和委员；近日分别召开“遵化市第一届人民代表大会第一次会议”、“政协遵化市第一届委员会第一次全体会议”，进行县人大、政府、政协、人民法院、人民检察院班子的改称；今年年底召开的党代表大会为中国共产党遵化市第一次代表大会。县委全委会结束后，党群各部门、各乡镇党委及基层党组织和所属干部，随之更名。三、市委书记苏根群代表中共遵化市委就撤县建市后如何抓好遵化市的工作作重要讲话。

2. 中共遵化市委员会全体会议

1992 年 12 月 21 日，中共遵化市委员会全体会议在市政府招待所召开。参加这次会议的有市委委员、候补委员和市纪委委员共 54 人。会议的主要议题是讨论通过关于召开中共遵化市第一次代表大会的有关事宜。会议听取了关于中共遵化市第一次代表大会代表选举和代表资格审查情况的汇报；讨论通过了中共遵化市第一次代表大会主席团成员、主席团秘书长和常务委员建议名单，中共遵化市第一次代表大会代表资格审查委员会主任、副主任和委员建议名单；讨论通过了题为《认真贯彻党的十四大精神，奋力开创我市改革和建设的新局面》的市委工作报告、《大力加强党风和廉政建设，保证党的基本路线的贯彻执行》的市纪委工作报告、中共遵化市委组织部《关于