

## 综 述

1992 年 12 月至 1998 年 3 月，中共玉田县委经历了第七届委员会。1992 年 12 月中共玉田县委下属 40 个基层党委、12 个党组、32 个党总支部、1455 个党支部 全县有中共党员 28119 名 其中预备党员 501 名。到 1998 年 3 月，中共玉田县委下属 40 个基层党委、16 个党组、27 个党总支部、1415 个党支部，全县共有中共党员 29652 名 其中预备党员 801 名。

中共玉田县第七届委员会，是 1992 年 12 月经中共玉田县第七次代表大会选举产生的。根据《党章》关于“党的地方各级委员会全体会议 每年至少召开两次”的规定，七届委员会从 1992 年 12 月至 1998 年 3 月先后召开了 10 次全委扩大会议。

1992 年 12 月，中共玉田县第七次代表大会召开。大会是在全县上下深入学习、贯彻、落实中共十四大精神的高潮中召开的。会上，县委书记陈敬新代表中共玉田县第六届委员会，向大会作了题为《认真贯彻落实中共十四大精神，为提前实现小康而努力奋斗》的工作报告。报告分六部分：(1)全县三年来工作的回顾和面临的新任务。在总结第六届县委工作成绩、经验、差距的基础上，提出今后五年工作总的指导思想是：以中共十四大精神为指针，坚持党的基本路线，加快改革开放和经济发展步伐，大力加强党的建设和精神文明建设，为提前实现小康目标 把全县建设成为经济强县而努力奋斗。确定的奋斗目标是 到 1997 年 国民生产总值达到 75 亿元 其中农业 10.5 亿元，工业 64.5 亿元），粮食总产量达到 40 万吨，社会商品零售总额达到 10 亿元，出口商品收购总值达到 3.7 亿元，财政收入达到 1 亿元，农村人均纯收入达到 1400 元。(2)认真学习领会中共十四大精神，统一全党的思想认识。提出学习中共十四大精神要把握重点，围绕着一个理论（建设有中国特色社会主义理论）、一个路线（党的基本路线）、一个体制（社会主义市场经济体制）三个方面来统一全党的思想认识，深刻领会精神实质，指导全县工作的开展。(3)加速经济发展，促使经济再上新台阶。为了使全县国民经济实现大跨度、跳跃式地发展，不断提高综合经济实力，确定全县的经济发展战略是：依托京津优势，面向两个市场（国际、国内），建设一城三区（农民城及各中心镇卫星城，经济技术开发区、高科技火炬园区、乡镇工业小区），繁荣一带两线（燕山经济带，京哈、唐玉宝公路两侧经济繁荣线），坚持梯次推进（分区域抓重点，分层次抓骨干，分类别抓升级）建设经济强县。(4)加快改革开放步伐，解放和发展社会生产力。提出要加快改革步伐，按照建立社会主义市场经济体制的新要求，全面实施县级综合改革试验方案。(5)坚持两手抓，做到两手硬，大力加强民主法制和社会主义精神文明建设。(6)加强党的建设，提高执政和领导水平。提出加强党的建设，就是要遵循党的基本路线，坚持党要管党和从严治党，努力提高执政和领导水平，使之更好地发挥领导核心作用。大会还听取了县纪委书记高世远代表中共玉田县纪律检查委员会向大会所作的《加强党的纪律，坚持从严治党，为确保改革开放和经济建设的顺利进行而奋斗》的报告。大会审议通过了玉田县委、县纪委的两个工作报告的决议，并选举出中共玉田县第七届委员会和中共玉田县纪律检查委员会。中共玉田县委七届一次全会和县纪委一次全会，分别选举产生了县委、县纪委的常务委员、书记、

副书记。1993年8月，中共玉田县委召开了七届二次全委（扩大）会议。会议通过了县委《统一思想，坚定信心，艰苦奋斗，确保全县经济持续快速健康发展》的工作报告。会议指出，在加强宏观调控的新形势下，要全面正确理解中央加强宏观调控精神，进一步坚定加快发展的信心和决心；发扬创业精神，锻造新时期的优良作风；充分运用激励机制，加大奖惩力度；强化党对经济工作的领导，进一步提高领导水平。确定了今后一个时期全县经济发展的重点是“重工、兴商、强建、优农”，号召全县人民要以此为契机，进一步抢抓机遇，克服困难，拼搏进取，加速发展，为确保全县综合经济实力位次不断前移，尽快实现建设经济强县的目标而努力奋斗。1993年11月，中共十四届三中全会召开，作出《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确了到本世纪末基本建成社会主义市场经济体制、实现经济发展第二步战略目标两大任务，省市相继召开会议进行传达部署。1994年1月，中共玉田县委召开了七届三次全委（扩大）会议。会议审议通过了县委《强改革、大开放、快发展，推动全县两个文明建设再上新台阶》的工作报告。会议总结了1993年的工作，确定1994年工作总的指导思想是：以小康建设统揽全局，以加速建设经济强县为目标，贯彻一个纲领（《决定》）抓好两个文明（物质文明、精神文明）突出三大任务（强改革、大开放、快发展），实施四项战略（科技先导战略、区域经济战略、强项名牌战略、激励约束战略），确保全县各项工作都干出新特色，迈出新步伐，创出新水平。确定全年工作的奋斗目标是：社会总产值、国民生产总值、国民收入争取达到55亿元、23.5亿元、19亿元，分别比上年增长41%、30.6%和26.7%。会议强调，要强化综合改革，加速建立社会主义市场经济新体制，重点从五个方面实现突破：一是以产权制度改革为重点，在转机建制上实现突破，年内力争60%以上县属工业企业、90%以上国合商业在机制上实现根本转变。二是以改革企业管理体制为重点，在劳动、人事、分配制度和社会保障制度上实现突破。三是以发展生产要素市场为重点，在市场体系建设上实现突破。四是以转变职能为重点，在机构改革上实现突破，按照发展社会主义市场经济的要求进一步转变政府职能，逐步从直接管理向间接管理、从微观管理向宏观管理转变。五是以健全农业社会化服务体系为重点，在农村改革上实现突破。强调1994年改革的任务十分艰巨，新旧体制转化过程中的矛盾磨擦将更加尖锐。因此，必须坚定信心，精心组织，严格规范，积极推进，加强对各项改革措施的宣传，教育引导党员、干部顾全大局，克服本位主义，确保改革的顺利进行。1994年8月，中共玉田县委召开了七届四次全委（扩大）会议。会议审议通过了县委《振作精神，奋力拼搏，进一步加快小康建设步伐》的工作报告和《中共玉田县委关于进一步加强小康建设工作的意见》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于加快乡村集体经济产权制度改革的意见》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于加快县办企业产权制度改革的意见》、《中共玉田县委关于加强乡（镇）、村领导班子建设的意见》等文件。会议提出：要进一步统一思想认识，增强加快小康建设的紧迫感和压力感；加快经济发展，为小康建设打下坚实基础；推动社会进步和精神文明建设，努力提高人们的生活质量；深化各项改革，为小康建设注入动力和活力；加强各级领导班子和干部队伍建设，为实现小康提供坚实的组织保证；加强领导，确保小康目标如期全面合格实现。强调1995年实现小康目标是历史赋予的光荣使命，广大党员一定要振作精神，坚定信心，团结奋斗，务求必胜，在小康建设中建功立业，为民富县强作出新的更大的贡献。1994年9月，中共十四届四中全会通过了中共中央《关于加强党的建设几个

重大问题的决定》。为了将中央《决定》落到实处，1994年12月，中共玉田县委召开了七届五次全委（扩大）会议。会议审议通过了县委《认真贯彻落实中央 决定 精神，进一步把全县党的建设提高到一个新水平》的工作报告和《中共玉田县委关于加强县乡（局）两级领导班子建设，加速培养选拔优秀年轻干部的意见》、《中共玉田县委关于坚持和健全民主集中制的意见》、《中共玉田县委员会工作条例（试行）》、《关于加强农村基层组织建设的意见》等四个文件。会议提出了1995年经济工作的指导思想，即在继续坚持“三十六字”方针（依托京津优势，面向两大市场，建设一城两区，繁荣一带两线，坚持梯次推进，建设经济强县）和“八字”工作重点（重工、优农、兴商、强建）的基础上，以建成小康县为目标，突出四个主攻（规模企业、“两高一优”农业、个体私营经济、市场流通），实施四项战略（科技先导战略、外向带动战略、规模经济战略、强项名牌战略），落实四大措施（深化产权改革，发挥“两环”优势，优化支柱产业，实施激励约束），抓住新机遇，再创新辉煌，确保全县国民经济快速健康发展。1995年7月，为了深入贯彻全省农村基层组织建设工作会议精神，加强农村基层组织建设，中共玉田县委召开了七届六次全委（扩大）会议。会议总结了上半年经济工作和基层组织建设工作情况，部署了下半年工作任务，动员全党坚定信心，克服困难，围绕经济抓党建，抓好党建促经济，确保全年各项任务的完成，全面合格地建成小康县。大会通过了县委《坚定信心，奋力拼搏，确保实现全年的经济发展和小康建设目标》的工作报告。会议提出，为确保全年目标任务的完成，全县各级各部门要做到：一、认清形势，统一思想，坚定完成全年各项目标任务的决心和信心。二、正确处理好经济建设与党的建设的关系，牢固树立和坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”的指导思想。三、大胆创新，真抓实干，狠抓落实，把全年的各项目标任务落到实处。四、加强思想政治建设，努力提高各级领导干部的政治素质。1996年1月，为了学习贯彻中共十四届五中全会精神，中共玉田县委召开了七届七次全委（扩大）会议。会议全面总结“八五”特别是1995年全县通过省检查验收、如期建成小康县的工作成绩，审议通过了县委《认真贯彻中共十四届二中全会精神，确保“九五”第一年开好局起好步》的工作报告和《中共玉田县委关于制定全县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标的建议》、《中共玉田县委关于“九五”时期加强社会主义精神文明建设的意见》。会议确定“九五”期间全县国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：提前全面完成现代化建设的第二步战略部署，城乡人民生活在全面实现小康的基础上向富裕水平迈进；初步建立起社会主义市场经济体制，国民经济整体素质显著提高，综合经济实力进入全省“十强”行列，为下世纪初全面加快现代化提供坚实的物质技术基础和良好的社会经济环境。2010年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：在2000年的基础上，实现国民生产总值再翻一番半，达到300亿元；人均国民生产总值基本达到或接近世界中等发达国家水平，物质文明和社会主义精神文明都有大的提高，全县基本实现现代化。大会提出“九五”时期精神文明建设工作的基本目标是：进一步提高全县人民的思想道德素质和科学文化素质，使人们的思想觉悟、道德水准、文化素质有一个明显的提高；围绕深化改革，扩大开放，推进“两个转变”，建设经济强县，引导人们进一步解放思想，更新观念，树立玉田人“务实创新、艰苦拼搏、勇于奉献、团结奋进”的新形象，进一步推进教育、科技、文化、艺术、新闻出版、卫生体育等事业的发展，在全省有位次，在全市争一流，全面改善社会面貌，努力形成良好的社会风尚、社会秩序和整洁优美的

城乡环境。会议强调：1996年是实施“九五”计划的第一年，是推进“两个转变”，实施“三高”策略（高效益发展农业、高质量发展工业、高速度发展第三产业），狠抓五大措施（调整结构，转机建制，外向带动，科教兴县，兴商活县），大力加强精神文明和党的建设，巩固提高小康建设水平，确保“九五”第一年开好局、起好步，为顺利实施“九五”计划打下坚实的基础，力争跨入全省“十强县”行列。1996年7月，中共玉田县委召开了七届八次全委（扩大）会议。会议审议通过了县委《大力加强乡镇党委建设，保证农村经济发展目标和各项任务的完成》的工作报告。会议就加强乡镇党委建设工作提出了五点要求：一、要正确分析全县乡镇党委建设的现状，充分认识加强乡镇党委建设的重要性和必要性。二、大力加强乡镇党委班子自身建设，进一步增强凝聚力和战斗力。三、充分发挥乡镇党委的“主角”作用，切实抓好村级组织建设。四、牢记乡镇党委的根本职责，紧紧扭住经济建设这个中心。五、切实加强领导，不断提高全县乡镇党委建设的整体水平。强调要切实做到开好局、起好步，全力打好“九五”第一仗，不断开创两个文明建设的新局面。1997年1月，中共玉田县委召开了七届九次全委（扩大）会议。会议审议通过了县委《认真贯彻落实中共十四届六中全会精神，把全县精神文明建设提高到一个新水平》的工作报告。会议提出：一、要提高认识，统一思想，切实把精神文明建设作为一项重大战略任务来抓。二、要明确指导思想 and 奋斗目标，把握好加强精神文明建设的基本原则。三、要突出工作重点，进一步抓好精神文明建设工作。四、要切实加强和改善党的领导，把精神文明建设的各项任务落到实处。会议讨论通过了《玉田县1996~2000年社会主义精神文明建设实施纲要》，提出了全县社会主义精神文明建设的指导思想、奋斗目标和工作重点，并制定了推进全县社会主义精神文明建设的主要措施。1998年3月，中共玉田县委召开了七届十次全委会议。会议讨论通过了关于召开中国共产党玉田县第八次代表大会的有关事项。

中共玉田县第七次代表大会以后，玉田县委以加强各级领导班子思想政治建设为重点，全面提高干部队伍素质，加快培养选拔优秀年轻干部，大力加强党的基层组织建设，推进党的建设这一新的伟大工程，为全县两个文明建设提供了坚强的组织保证。

以建设高素质干部队伍为目标，加强乡局领导班子和干部队伍建设。

中共玉田县委坚持把思想政治工作放在首位，加强党风廉政建设，提高各级领导班子和干部队伍的领导水平和整体素质，增强了各级领导班子的凝聚力和战斗力。在加强干部队伍的思想建设上，坚持标本兼治、重在治本的方针，以保证干部队伍的先进性。一是抓经常性教育。县委坚持把马克思主义基本理论，特别是邓小平建设有中国特色的社会主义理论、党的基本路线、党的宗旨、党的纪律作为对全县干部经常性教育的主要内容。在全县机关干部中，除认真坚持学习日制度外，还开展了“限时间、定书目”的在岗理论自学活动，每年初县委统一布置学习内容，每半年组织一次考试。在乡局级领导干部中，除坚持每季两天的中心组学习外，还坚持定期到县委党校培训。为了推动全县干部学习活动的开展，县委把干部学习情况纳入岗位目标进行管理，从而保证了全县干部学习活动的正常进行。二是抓重点教育。1993年底，以全省“学豪门、抓强项、创拳头、争一流”现场会为契机，县委在全县各行各业开展了“学豪门、争一流、建强县”活动，在层层搞好“三查四定”（查位次、查差距、查原因，定位次、定强项、定措施、定领导）的基础上，各级各单位都制定了1994年争一流、抓强项、建强县工作方案，并加强方案落实情况的督促检查，提高了工作层次和

水平。1994年在深化改革，扩大开放，加快发展的新形势下，县委针对一些单位和机关干部政治素质、业务素质与当前形势、机关所担负的工作任务不相适应的问题，决定在全县乡局机关开展一次“以人为本创大业”讨论活动，把争一流、创大业作为各项工作的出发点和落脚点，制定了机关干部岗位创优争先和单位打硬仗、创大业的具体目标及实施方案。通过开展扎实有效的活动，充分调动和发挥了广大干部高标准开展工作的主动性、积极性和创造性，促进了全县整体工作水平的提高。1996年2月，中共玉田县委、玉田县人民政府联合发出《关于实施“鱼水工程”加强思想政治建设的意见》。决定从1996年开始，连续三年在全县组织实施“鱼水工程”，广泛深入地开展“想民、爱民、为民”活动，加强和改善党群、干群关系，并制订了《关于实施“鱼水工程”密切党群、干群关系的三年规划》。1997年县委把抓住群众反映强烈和迫切要求解决的问题，突出加强以“为人民服务”为核心的思想道德建设作为“鱼水工程”的工作重点，在县直党政机关开展了讲学习、讲政治、讲正气，争做优秀公仆，创建文明机关活动。这次活动使广大党员干部受到了再教育，增强了群众观点和公仆意识，切实树立了“三服务”（为上级服务、为同级服务、为基层服务）思想，树立了“热心办、马上办、办得好”的工作作风，使党政机关干部的政治素质和办事效率、服务质量都有了明显提高。三是抓典型教育。县委始终注重选树政治坚定、创新务实、实绩突出的班子和个人典型，在全县范围内宣传；选择突出的干部违法违纪案件在一定范围内公开处理。1996年在全县党政机关股级以上干部参加的政治工作会议上，有5名同志分别代表集体和个人发言，讲述了他们在平凡的岗位上所做出的不平凡的事迹。会上还对8名违纪干部做出了公开处理，其中有2人被开除党籍，3人被撤职。通过正反两方面的典型相比照，很好地教育了全县广大干部，取得了较好的效果。为了适应改革开放新形势的要求，在加强县级领导班子自身建设、增强驾驭全局能力的同时，县委坚持把加强乡局级班子建设作为重点来抓，强化制度和措施，不断提高整体素质和领导水平。1993年6月，县委针对一些党政领导班子在宗旨、纪律、作风等方面存在的问题，在全县各乡（镇）局级党政班子中集中进行了一次干部队伍革命化、机关工作规范化整训活动，整训活动在对象上突出党政正职，在内容上突出民主集中制，在环节上突出建章立制和规范，在层次上突出问题较多的单位。通过开展整训活动，乡局级领导班子执行党的基本路线的自觉性和坚定性、对廉政勤政的认识、总揽全局的水平都有了明显提高。1994年以来，为了使领导班子工作制度化、规范化，县委把坚持和健全民主集中制作为加强领导班子建设的重要内容，先后制定了《关于开好乡局级领导干部民主生活会的意见》、《坚持和健全民主集中制的意见》和《县委工作条例》，完善了集体领导与个人分工负责相结合制度和坚持领导干部参加双重组织生活会制度，促进了全县各级领导班子思想作风建设，保证了党中央的政令畅通，加强了班子的团结，增强了依靠自身力量解决矛盾和问题的能力。

强化监督考核，加强干部管理。县委按照江泽民总书记提出的“严格要求、严格管理、严格监督”的要求，加强了对党政领导干部的管理和监督工作。1993年以来，县委为保证各项工作的完成，连续五年在全县党政机关实行了目标管理责任制。规定各乡镇和县直各部门共性目标6项，即：领导班子建设、干部队伍建设、党的组织建设、党风和廉政建设、精神文明建设、上级部署和领导交办事项完成情况，提出要以“坚持、发展、完善、提高”为指导思想，本着“量化、简化、优化、强化”的原则，确定本单位和每位工作人员的工作目

标和责任，逐级逐人填写《目标管理责任书》，一级对一级负责。目标管理责任制的实施，进一步建立健全了干部的激励和约束机制，使各级工作人员牢固树立了实干兴县、实干强县的思想，以对党对人民高度负责的精神，实实在在地创业绩，实实在在地抓落实，使单位的面貌每年都有新变化，保证了全县各项工作的圆满完成。1995年12月，县委制定下发了《关于县直单位领导班子及成员实绩考核和奖惩的试行办法》、《关于乡镇领导班子及其成员实绩考核和奖惩的试行办法》。规定今后将采取总结述职、民主评议、考察核实、综合评价的办法，将领导班子和领导干部分别评定为实绩突出、实绩良好、实绩较差和优秀、称职、不称职三个档次。并把工作实绩与干部升降、奖惩挂钩，启动了各级干部干好工作的内在动力，真正做到能者上，庸者下，有为就有位，无为就无位。县委在加强干部管理和监督工作中，加强了制度建设，建立了五项管理监督制度：一是县委常委定期与领导干部谈话制度，强化了上对下的监管。二是组织部门与执纪执法评先评奖部门联系通报制度。确定了县纪委、监察局、公安局、法院、检察院、信访局、总工会、考核办等单位作为联系通报单位，每季度定期联系通报一次，为加强干部监管，准确使用干部提供了依据。三是实施领导干部离任审计制度。审计对象为镇乡党委一把手、经济联合社主任、县直经济主管部门和基层局级企业的正职领导。四是实行谈话诫勉制度。县五套班子党员领导干部按分管战线和单位，重点抓好一把手的谈话，单位一把手结合县委组织部，重点抓好副职领导干部的谈话，单位副职重点抓好分管战线一般干部的谈话。五是建立领导干部个人重大问题回复组织函询制度。1993年以来，县委先后下（转）发了《关于县属局级企业领导干部任免及管理权限的规定》、《县委组织部、政法委关于加强和改进政法干部管理工作的若干意见》、《关于全民所有制企业干部管理权限的意见》、《县委组织部、县劳人局关于明确乡镇干部管理权限的意见》，明确了干部的管理权限，规定了干部管理部门的职责，严格了干部呈报、审批和任免手续。

加快年轻干部的选拔培养，深化干部制度改革。1994年12月，县委七届五次全会通过了《中共玉田县委关于加强县乡（局）两级领导班子建设，加速培养选拔优秀年轻干部的意见》。提出要把乡（局）级领导班子平均年龄控制在45岁以下，分别由50岁左右、40岁左右和35岁以下的干部组成，形成梯次结构；提拔乡（局）级领导干部，35岁以下的要占年内提拔总数的50%左右，36岁至40岁的占30%左右，41岁至45岁的占20%左右。1996年1月，县委制定了“九五”期间党的思想组织建设规划，提出经五年的努力，使各级领导班子实现“三个优化”。即：知识结构的优化，党政正职中具有大专以上学历的不少于80%；年龄结构的优化，到“九五”末，乡局级领导班子的平均年龄控制在42岁以下，其中乡镇控制在40岁以下，县直控制在44岁以下，乡镇党政班子中都要配备1至2名35岁以下的年轻干部，县直要有80%以上的班子配备35岁以下的年轻干部；专业结构的优化，使县直班子中懂经济、懂业务、会管理的领导干部达到70%以上。同时，到本世纪末，乡镇党政班子全部配齐妇女干部，县直配齐妇女干部的班子达到40%。1992年12月至1998年3月，县委不断完善选人用人机制，加大了选人用人力度，优化了乡局级领导班子结构。一是采取有效方法，加强乡局级领导班子的考察工作，做到“五个结合”，即个别座谈与群众测评相结合，个人述职与核实印证相结合，工作任务与目标责任制相结合，经济建设与精神文明建设相结合，显性实绩与长远发展目标相结合。1992年12月至1998年3月，五年

共考察乡局级班子 274 个，共考核乡局级领导干部 1834 人次，为准确使用干部奠定了基础。二是严格标准，大胆启用年纪轻、文化高、素质好的干部。在选拔任用干部上，县委把革命化放在首位，正确把握、全面贯彻干部“四化”方针，坚持德才兼备、群众公认、注重实绩的原则，认真执行《关于党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，注重干部的素质与年龄、文化、专业水平和基层工作经验的有机结合。到 1998 年 3 月，五年共调整乡局级班子 146 个，涉及领导干部 1310 人次。三是加快改革步伐，彻底解决领导干部职数偏多的问题。在推进机构改革工作中，县委采取把年龄偏高、身体状况欠佳的干部改任协理工作或离岗退养；把能力低、不胜任现职的领导干部改做其他工作；把事业心不强、在其位不谋其政的干部坚决从领导岗位上拿下来，并实行在什么岗位，享受什么待遇；允许领导干部本人辞职等办法，把乡局级党政班子职数降到机构改革的要求。到 1998 年 3 月，全县共有乡局级领导干部 604 名，知识结构为：大专以上文化的 180 名，占 29.8% 中专高中文化的 302 名，占 50%；初中以下文化的 122 名，占 20.2%。年龄结构为：35 岁以下的年轻干部共 116 名，占 19.2%；36~40 岁的 69 名，占 11.4%；41~45 岁的 149 名，占 24.7%；46~50 岁的 170 名，占 28.1%；50 岁以上的 100 名，占 16.6%。平均年龄达 43.55 岁，其中乡镇班子平均年龄 41.7 岁，县直 45.2 岁。较好地实现了知识结构、年龄结构的优化。同时，全县 20 个乡镇党政领导班子 90% 配齐了妇女领导干部。在培养造就跨世纪人才上县委本着“抓培养，重实践，促成熟”的原则，认真抓好后备干部的选拔培养工作。一方面注重多渠道选拔人才。在全县党政机关、科技教育、经济管理、公检法司等部门，推荐选拔“四种类型、三个层次”（即党政型、科技型、经济型、法律型，县级、乡局级正职和乡局级副职）的干部，采取有进有出的动态管理方式，调整充实后备干部人才库，使后备干部常数保持在 280 人。另一方面注重实践锻炼。县委坚持把干部人才推上经济工作的最前沿，采取措施让优秀年轻干部在实践中长见识、增才干。主要措施是：委以重任压担子，从党政机关干部中选派优秀人才到乡镇或企业担任领导职务；轮岗交流换位子，1996 年以来，县委加强了县直与乡镇、企业与机关、企业与乡镇之间的干部交流，通过多岗交流，丰富干部的工作阅历，使之成为具有领导才能的多面手；挂职锻炼垫底子，选派优秀后备干部到外地挂职，加强实践锻炼。通过以上方法，加速了年轻干部的成熟。在加大优秀年轻干部选拔任用的同时，县委努力为优秀人才脱颖而出创造有利条件。1995 年 2 月，县委下发《关于选派县直行政事业单位青年干部到乡镇担任助理的试行意见》。通过实行乡镇长助理制，加快了青年干部的培养锻炼，全面提高了青年干部的政治素质和领导能力。三年来，共下派乡镇长助理 31 名，提拔使用 23 名。1997 年 6 月，县委下发了《关于定向公开选任副科级领导干部的实施意见》，公开选任县土地管理局、县对外贸易经济合作局副局长各 1 名。《意见》下发后，广大青年干部踊跃报名参加，经过笔试、面试、演讲和答辩，层层选拔，两位优秀中青年干部在激烈的竞争中脱颖而出，最后经组织考察、由县委按照任职程序正式任命了两位副局长，社会反响较好。公开选任领导干部，推进了干部人事制度改革，增强了干部选拔任用工作的透明度，为优秀人才脱颖而出创造了有利条件，同时也为解决用人上的不正之风探索了有效途径。

加大培训力度，提高干部队伍整体素质。县委牢固树立“抓经济必须抓干部，抓干部必须抓培训”的思想，努力培养建设一支适应经济发展的德才兼备干部队伍。1996 年 12 月，

县委围绕全县“九五”期间经济、社会发展目标，制订下发了《玉田县 1996 年~2000 年干部教育培训规划》。提出要抓好以学习邓小平建设有中国特色的社会主义理论为重点的政治理论培训，以现代管理知识、科技知识、财会、金融、外经、外贸、外语、计算机操作技能等为主的业务知识培训，以学历教育和知识更新为主要内容的文化知识培训，为深化改革，加快发展，实现“九五”经济、社会发展目标提供人才保证。县委在干部培训工作中，通过开展党校轮训、全方位岗位业务培训、组织外出参观考察、挂职锻炼、学历教育等多种形式的教育培训活动，拓宽了培训渠道。在培训中，县委实行分类培训，按领导干部分工把全县乡局级领导干部划分成党委书记、乡镇长局长、机关党务、农业经济、政法计生、文教卫生和综合七个班次进行培训，增强了培训的针对性。采用集中授课、观看录像、参观考察、社会调研、专题讨论五种形式相结合的方法，让参训干部结合问题学理论、结合任务搞调查、结合工作搞研讨，有效地提高了干部培训的实效性。同时，县委把干部教育培训工作纳入岗位目标责任制，定期进行检查考核，做到学习与使用相结合，规定乡局级干部提拔以前必须经过县级以上党干校的培训，未经培训的干部不予提拔，并把干部文化水平作为提拔使用的一个重要条件，原则上达不到大专文化水平的年轻干部不予提拔。通过以上制度的实施，大大增强了各基层班子对干训工作的管理意识和广大干部参训的自觉性。通过培训，全县干部对邓小平建设有中国特色的社会主义理论有了深刻的理解，能够运用所学政治理论指导实际工作，政治业务素质明显提高，以经济建设为中心的指导思想更加明确，坚定了发展社会主义市场经济的信心，涌现出一大批懂市场经济规律、勇于改革的好干部，促进了全县经济的发展。1992 年 12 月至 1998 年 3 月，县委党校共举办党政领导干部培训班 30 期（次），培训乡局级干部 2380 人次，举办中青年干部培训班 3 期，培训中青年干部 133 人，全县已有 843 名干部取得了大中专文凭。

加强党的基层组织建设，充分发挥党组织战斗堡垒作用。

强化措施，加强指导，发挥县乡（镇）党委的关键作用。为加强农村基层组织建设，县委先后制定了《关于加强乡（镇）、村领导班子建设的意见》、《关于加强农村基层组织建设的意见》并于 1995 年 2 月，建立了农村基层组织建设协调小组，负责研究掌握全县农村基层组织建设情况，督促和帮助乡镇党委抓好村级组织建设，协调有关部门发挥职能作用，切实做到步调一致，齐抓共管，形成合力。加强农村基层组织建设，县委注重发挥县五套班子的关键作用，为此，建立了四项制度：一是健全和完善以书记负总责，常委分工抓党建工作的责任制。二是建立健全例会制度。县委常委每季至少召开一次基层组织建设工作例会，学习上级关于农村基层组织建设的有关文件，分析全县基层组织现状，研究改进和加强基层组织建设的工作思路和具体措施。三是调查研究制度。每名县委常委利用一定的时间，深入到村、户进行调查研究，并将调查研究的成果，定期向常委会汇报。四是建立党建联系点制度。县五套班子党员领导每人包一个乡镇，包二个村，其中一个先进村，一个后进村，每人每年到联系点工作时间在十天以上。同时，坚持和完善了县委组织员包点包片制度，即每名县委组织员分包一个片，抓好一个点。对县委组织员包点包片实行“五包三清”。“五包”是：包乡镇机关发展党员谈话，包支部升级规划的落实，包后进班子转化，包党员群众上访接待处理，包先进典型培养。“三清”是：所分管片的情况要清楚，重点村的干部要清楚，党员发展的进度要清楚。在抓好基层组织建设中，县委始终把乡镇党委作为前沿阵地，

从 1995 年开始，县委制定并实施了《关于乡镇党建目标责任制的实施意见》，从乡镇党委和党委书记对党建工作的重视程度、“五个好”（建设一个好班子，培养锻炼一支好队伍，选准一条发展经济的好路子，完善一个好的经营体制，健全一套好的管理制度）村支部建设、后进支部转化等 16 个方面，规定了具体的目标责任，制定了相应的考核标准。建立了以实绩考核为主要内容、以目标管理为主线的领导班子考核奖惩机制。同时，各乡镇普遍建立健全了乡镇机关干部抓党建目标管理岗位责任制，年终进行考核，奖优罚劣，有效地调动了干部的积极性。从而有效地增强了乡镇党委抓好农村基层组织建设的责任感，提高了乡镇党委抓党建工作的整体水平，有力地推动了全县农村基层组织建设。

加强农村和企业党组织建设，发挥党组织战斗堡垒作用。县委坚持以农村和企业为重点，以农村党支部“五个好”和企业“四个有”（有一个好班子、好队伍、好机制、好制度）为目标，整体推进基层党组织建设。1993 年，县委对全县 750 个农村党支部实行了等级化管理。为了搞好农村党支部等级管理工作，县委根据全县农村党支部状况，制定了各乡镇的升级目标，完善了领导责任制，并采取分类指导的措施，对一级村支部采取高标准、严要求，在“严”字上下工夫。对二三级支部启动内因进档次，在“促”字上作文章。对四级村支部调班子、抓转化，在“帮”字上花气力，加快升级步伐。1994 年，围绕小康建设目标，继续开展等级管理活动，狠抓了农村党支部建设。县委按照“选好一个书记，建好一个班子，办好一个厂子，找一条好的致富路子”的思路，围绕建设经济型村班子，选用创业型、奉献型村干部，配强小康带头人，选拔任用了 260 名中心意识强、宗旨观念强、开拓精神强、致富本领强的“四强”人才担任了村级领导职务。对经济发展迟缓、开拓精神不足、抓小康工作不力的村支部进行了全面整顿，调整了村支部班子 216 个，撤换了 307 名村干部。到 1994 年底，全县一级支部达到 264 个，二级支部达到 351 个，三级支部 125 个，四级支部 10 个。1995 年，县委制定了加强农村基层组织建设的三年规划，确立了全县农村基层组织建设的总体思路，即：围绕一个目标（建设宽裕型小康县），突出两个重点（实现“五个好”和后进中间偏下支部的转化提高），抓好四项建设（村支部书记队伍、党员队伍、阵地建设、制度建设），实施“八大工程”（一把手工程、换脑工程、堡垒工程、先锋工程、金桥工程、连心工程、典型示范工程、系统管理工程）。为了实现上述目标，县委采取了一系列措施，狠抓农村党支部建设。一是抓了“一把手工程”。为了充分调动乡镇党委书记抓党建的积极性，切实发挥“直接责任人”的作用，县委实施了“一把手抓，抓一把手”的“一把手”工程，着重对乡镇一把手实行“五查”：查对党建是否重视，精力是否集中，措施是否到位，任务是否落实，效果是否显著，并根据检查结果落实奖惩。有两个乡党委书记由于不重视党建工作，导致工作被动、后进，被降职使用。通过狠抓落实，在全县基本形成了“一把手亲自抓负总责”的格局。二是建立健全了党支部和党员活动阵地。活动阵地要有“一词”（入党誓词）、一图（发展党员程序图）、一表（党支部村委会年度工作目标一览表）、三书（支部年度奋斗目标责任书、社会治安综合治理责任书、党员年度奋斗目标责任书）、四规划（党员联系户规划、两组一区规划、为群众排忧解难搞服务规划、党支部思想作风建设规划）等内容。三是抓班子建设。1996 年初，县委对村级党支部重新进行了分类排队，确定“定标准、抓重点、攻难点”的农村党支部整顿提高总体方案，采取“选、调、管、助”四项措施，加强农村党支部建设。按照政治素质高、文化水平高、致富能力

高、群众威信高、年龄低等标准选班子；变“抓两头，带中间”为“两头、中间分层抓”，因村施治，提高针对性和时效性，“中间”突破调班子；在对全县 750 个村支部书记进行全面考核的基础上，建立了支部书记档案，实现了农村班子档案化管理；先后制定实行了“三会一课”、农村党支部例会、民主评议党员、“两议七公开”等制度，规范制度助班子。到 1997 年底，全县 750 个农村党支部中优秀支部达到 258 个，合格支部达到 441 个，基本合格支部 44 个，不合格支部 7 个。在农村后备干部队伍建设上，县委坚持“三高一低”（政治素质高、群众威信高、文化程度高，年龄低）的条件，调整充实后备干部队伍。乡镇党委特别注重从乡镇直部门和乡镇企业、回乡知识青年、复退军人、个体工商户中选拔人才，采取定人培养、定期培养、定岗培养的方法，交任务、压担子，加强了对农村后备干部的培养，使各村后备干部常数不少于 2 名，后备干部人数由 1993 年底的 1439 名增加到 1649 名。1995 年至 1997 年，县委按照紧紧围绕中央和省市委关于三年集中整顿的部署，以实现“三有一满意”为目标，强化领导，统筹谋划，重点突破，整体推进的思路，确定 1995 至 1996 年度，重点整顿 135 个处于后进和中间偏下状态的党支部，1997 年集中整顿倒排 5% 的 59 个后进村支部。在转化后进党支部工作中，充分发挥了县委的主导作用、乡镇党委的主角作用以及职能部门的督导作用，同时强化管理，发挥驻村工作队的帮扶作用。全县每年都选派一批干部到后进村支部帮助开展工作，三年来共下派机关干部 882 人，其中科级以上干部 282 人。通过齐抓共管，采取内选、外返、下派等办法对后进村班子全部进行了整顿，调整干部 519 名，其中书记 132 名，村主任 161 名。194 个处于后进和中间偏下状态的党支部班子活力明显增强，战斗力普遍提高，较好地解决了“有人管事，有钱办事，有章理事”的问题。在加强农村党支部建设的同时，县委加强了对企业党组织的建设。按照中央关于企业党组织建设“三句话”（充分发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长经理负责制，全心全意依靠工人阶级）的要求，开展了“四个二”工程（即：企业党组织要担负起抓好党的建设和实现生产经营目标两项责任，企业党组织领导班子成员要具备从事党务工作和生产经营两个素质，企业党组织要处理和协调好党政之间、行政与工会职代会之间两方面的关系，要发挥好党组织监督保证和党员的先锋模范作用），促进了企业党组织核心堡垒作用的发挥，同时注重了乡镇企业、“三资”企业、股份制企业等新经济组织中的党组织建设，使企业的建立与党组织建设实现了同步进行，提高了党在新经济组织中的领导地位。到 1997 年 12 月，全县乡镇企业建有党组织 99 个，“三资”企业建有党组织 7 个，应建党组织的企业全部建立了党的组织。1997 年 10 月，为保证企业改革的顺利进行，维护社会稳定，发挥企业党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用，县委组织部制定下发了《关于加强停产半停产及破产企业党的建设的暂行规定》。规定停产半停产企业保留党组织机构设置及名称；被兼并企业的党组织由兼并企业提出党组织建设的意见，报上一级党组织批准；依法宣布破产的企业，由所在党委决定成立临时党组织，不再使用原名称，破产终结后，根据企业状况决定取消或成立新的党组织。1997 年 10 月，县经贸委党委决定：原人造板厂党支部更名为破产企业第一支部，原毛麻纺织厂党支部更名为破产企业第二支部，原县制鞋厂党支部更名为破产企业第三支部，原色织厂党总支更名为破产企业第四支部。到 1998 年 3 月，全县共建立了 6 个破产企业临时党支部，通过建立临时党支部，切实加强了对破产企业党建工作的领导。

健全激励监督机制，加强农村干部管理。县委从增强农村村务工作的透明度、规范干部的施政行为、加大奖惩等方面，加强了对农村干部的监督管理。1996年5月，县委县政府下发《关于在全县农村实行村务“两议七公开”的实施意见》。提出在全县推行农村村务活动公开制度，要以让群众“高兴、放心、满意”为根本出发点，促进农村干部廉政勤政，加强农村以党支部为核心的基层组织建设，密切党群干群关系，保持和维护社会稳定，为加快经济发展，推动农村改革、巩固小康建设成果，圆满实现“九五”计划和2010年远景目标提供强有力的保证。“两议七公开”的内容是：“两议”即党员代表议事、村民代表议事，村里重要事情要经过党员代表议事会和村民代表议事会讨论决定。“七公开”即将财务收支公开、定购统筹提留公开、计划生育公开、电费电价公开、宅基地发放公开、各业承包公开、村干部责任目标及待遇公开。1996年底，全县750个村全部建起了公开栏，并坚持定期向群众公开，接受群众监督。通过让群众参与、监督，健全制约机制，从根本上解决了一些村少数干部说了算和个人决定重要事情的问题，用村务公开制度促使干部养成民主的作风，促进了农村的社会稳定。1997年8月，根据党和国家的有关政策和法律法规，县委县政府制定下发了《关于乡村干部施政行为的有关纪律规定》。《规定》的下发实行进一步规范了乡村干部的施政行为，密切了党群干群关系，促进了农村改革、发展和稳定。在规范干部施政行为的同时，建立健全了对农村干部的奖惩机制。1994年8月，县委下发的《关于加强乡（镇）、村领导班子建设的意见》明确提出：对特别优秀的党支部书记、村主任，根据工作需要，可聘任为乡镇领导干部。1996年10月，县委下发的《关于开展创建优秀村党支部活动的实施意见（试行）》，明确提出对优秀党支部采取精神和物质鼓励相结合的办法进行奖励。凡被评为优秀党支部的，乡镇党委召开表彰大会进行宣传表彰，享受定补的干部，按原结构工资年总额上浮15%~20%进行奖励，并采取为他们办理人身保险、财产保险、养老保险等办法进行奖励；县、乡镇聘干和录用干部时，优先从优秀党支部的定补干部中聘录，评选出席市以上先进基层党组织从优秀党支部中产生；由基本合格支部、不合格支部升入合格支部的，由乡镇对这些村的定补干部给予一次性的升级奖，并可根据情况办理人身、财产保险等；评选出席县的先进基层党组织，在合格以上支部中产生；对不合格党支部的定补干部，要在原定结构工资总额基础上扣罚10%，对连续两年处于不合格的党支部或降级一年内不能升级的班子要进行组织调整。

加强党员的教育与管理，发挥党员的先锋模范作用。

加强管理，促进党员先锋模范作用的发挥。1993年至1998年，全县连续六年开展民主评议党员活动，并形成了制度。在民主评议党员活动中，县委坚持以中共十四大精神为指导，发动广大党员紧紧围绕县第七次党代会提出的加快改革开放步伐，确保全县国民经济登上新台阶的奋斗目标，总结经验，查找差距。评议活动的重点是搞好“三查三评”：一是查党的宗旨观念，评为人民服务的思想树得牢不牢，能否坚持立党为公、勤政为民，正确运用手中的权力为人民群众谋利益；二是查中心意识，评本单位、本部门对经济建设这个中心扭得紧不紧，是否确立了服从和服务于中心的强烈意识；三是查工作作风，评真抓实干、创先进、争一流的作风实不实，是否形成了团结实干的工作局面。通过开展民主评议党员活动，采取下评上、自评、互评的办法，把好党员参评关、讲评材料关、民主评议关、组织鉴定关四关，切实评出了团结，评出了干劲，较好地解决了全县党员队伍在思想上和工作作风上存

在的问题，推进了全县党组织建设，激励了先进，鞭策了后进，在广大党员中形成了学先进、赶先进、当先进的良好风气，为县委中心工作任务地完成提供了思想和组织保证。1994年3月，针对经济结构的调整，企业转换经营机制，流动党员增加的实际情况，为了使流动的党员能够及时参加党的组织生活，接受党组织的教育和监督，更好地发挥先锋模范作用，县委组织部下发了《关于加强党员流动中组织关系管理的暂行规定》，并普遍实行了流动党员活动证制度，改变了流动党员疏于管理的现象。1997年12月，为切实加强停产、半停产及破产企业党员的教育和管理工作，县委组织部制定下发了《关于在全县推行企业下岗党员证制度的实施意见》。到1998年3月，全县共发放了137本下岗党员证。通过实行企业下岗党员证制度强化了对停产、半停产及破产企业党员的教育管理，真正把企业下岗党员团结凝聚在党组织周围，为企业改革的顺利进行、社会的稳定发展提供了强有力的组织保证。

强化培训教育，提高党员队伍整体素质。全县广大党员认真学习邓小平建设有中国特色的社会主义理论，思想理论水平和政治素质都有了新的提高。1993年，县委在全县广大党员中开展了“争当小康带头人，为发展农村经济做贡献”、“学豪门，争一流，为建设经济强县做贡献”等多种形式的竞赛活动。1995年4月，县委制定下发了《关于在全县党员中开展建设有中国特色社会主义理论和党章学习活动的三年规划》，决定利用三年时间，在全县党员中有计划、有步骤地开展建设有中国特色社会主义理论和党章学习活动，使全县85%以上的党员掌握建设有中国特色社会主义理论的基本观点和以党章为主要内容的党的基本知识。1995年10月，县委在全县党员干部中开展了“三学、三查、三克服、一坚持”活动。三查即查世界观、人生观、价值观；三克服即克服个人主义、拜金主义、享乐主义；一坚持即坚持全心全意为人民服务的宗旨。活动中，通过学理论，学典型，查思想，找差距，进一步增强了广大党员干部的党性观念和宗旨观念，着力解决了广大党员干部的世界观、人生观、价值观问题，全县形成了“学先进，赶先进，顾大局，守纪律，重实干，比贡献，勤政廉洁”的浓厚氛围。县委在农村党员干部中广泛开展了“四个教育”（特色理论、党章、市场经济知识、农村实用技术知识），采取集中授课、现身说法、电化教学、外出参观等多种培训方式，坚持“实际、实用、实效”原则，既注重安排政治理论、党章知识的学习，又加大了市场经济、农村实用技术知识的培训力度，充分发挥县乡村三级党校的作用，共培训农村党员12万多人次，支委以上农村干部8405人次。利用县级党校培训村党支部书记1009人次，其中，培训后进村支部书记59人，组织先进村、中间偏下村、新建班子村三种类型的200名村支部书记到发达地区参观考察。在搞好农村党员培训工作中，县委充分发挥了党员电教室的作用。1993年，全县20个乡镇电教室都实现了电视机、录像机、收音机“三机配套”；1997年又投入20万元，补充购置了部分电教设备，充分发挥了党员电教功能。仅1997年就组织收看党员电教片2800多场次，收听收看的党员干部群众达60万人次。同时，县委还利用中国农村致富技术函授大学玉田分校对农村党员干部进行实用技术培训，实行绿色证书工程；利用农业广播电视学校玉田分校对农村干部和后备干部进行学历教育。到1998年3月，接受实用技术培训的人数达到30多万人次，已有2883名学员从农函大毕业，已有520人从农广校毕业。全县以党员干部为骨干，形成了一支留得住、用得上、过得硬的科技队伍，党员干部大都掌握了1至2门实用技术，走在了致富的前列，较好地发挥了模范带头作用。

坚持标准，做好新时期党员发展工作。1993年以来，县委先后制定下发了《关于1993年发展党员工作的意见》、《玉田县1994~1995年发展党员工作规划》、《玉田县1996~1997年发展党员工作规划》。根据全县党员队伍文化偏低、年龄偏大和分布不够合理的现状，针对有的乡镇无年度发展计划、盲目和随意发展、入党积极分子偏少、不按程序办事、入党手续不健全等问题，县委重点抓了以下几个方面的工作：一是抓好入党积极分子的培养教育，实行分级负责。确定出入党积极分子、重点培养对象和当年发展对象，对入党积极分子由党小组培养，对重点培养对象由党支部指定专人进行培训，对当年发展对象由基层党委指定专人和党支部共同负责培养，做到了“年初有计划，中间有检查，教育有方法，培养有专人”的“四有措施”。二是为改善党员队伍的年龄结构、知识结构，注重发展中青年优秀分子入党。规定发展年龄在35岁以下的优秀青年积极分子入党，所占的比例不得低于发展总数的60%，发展的新党员一般应具有初中以上文化。三是把吸收生产一线的优秀工人和农民作为发展党员工作的重点，增强了基层党组织的活力，提高了党的战斗力。四是着重解决发展党员工作的薄弱点，帮助入党积极分子空白村和多年未发展党员的村搞好发展工作，到1996年已不再有五年以上未发展党员村。并印制了预测卡片，对全县三年以上未发展党员的村逐一列出，填人卡片下发乡镇，制订发展规划，防止出现五年以上未发展党员的村。为了做好党员的发展工作，1993年9月，县委组织部制定下发了《发展党员工作程序图》，发放到全县基层支部，有效地防止了不按程序发展党员现象的发生。1996年，县委下发了《关于聘请农村发展党员指导员的意见》，聘请了750名离退休老干部为农村发展党员指导员，协助做好党员的发展工作。到1998年3月，全县建立起了一支数量多、质量高的入党积极分子队伍，入党积极分子由1992年底的1114名增加到1997年底的2252名。1992年12月至1998年3月，全县共发展党员2920名，其中在企业、农村生产一线发展党员2055名，占发展党员总数的70.4%。在全县29652名党员中，高中以上文化的由1992年底的5469名增加到1997年底的7447名，占党员总数的25.1%，45岁以下的青年党员由1992年底的12571名增加到1997年底的13383名，占党员总数的45.1%。

五年间，全县的经济和社会发展取得显著的成绩，但在工作中也存在着许多问题和不足。在思想领域，思想解放不够，观念陈旧，认识迟钝，想问题办事情仍然习惯于计划经济的思维方式和工作方法。在政治领域，党的建设还需要进一步加强，反腐败的任务还十分艰巨。在经济领域，工业的整体素质和效益不高，部分县乡企业活力不强，效益下滑，缺少新的经济增长点，经济发展后劲不足。在社会领域，治安状况不尽如人意，社会风气还有待于进一步好转，下岗职工问题形成新的社会压力。

1992年12月至1998年3月，中共玉田县委以中共十四大、十五大精神为指针，全面贯彻党的基本路线，把加强党的建设放在促进全县经济发展和社会进步的战略高度来抓，不断深化改革，加强领导班子和干部队伍建设，进一步强化了以农村、国有企业党建工作为重点的基层组织建设，为维护全县的稳定，促进两个文明建设提供了坚强的组织保证，有力地推动了全县各项事业的发展。1997年，全县完成国民生产总值54亿元，比1992年增长177.8%；五年年均递增22.7%；工农业总产值完成87.8亿元，比1992年增长3.2倍，五年年均递增33%；财政收入完成19338万元，比1992年增长192%，五年年均递增23.9%。五年累计完成全社会固定资产投资30.8亿元，是建国以来全县经济发展速度最快的时期。

# 第一章

## 县级地方组织

根据《党章》规定，党的县级地方组织为县代表大会及其选举产生的县委员会。党的县代表大会的职权是：听取和审查县级委员会的报告；听取和审查县级纪律检查委员会的报告；讨论县内的重大问题并做出决议；选举县级党的委员会，选举县级党的纪律检查委员会。党的县级委员会在代表大会闭会期间的任务是：执行上级党组织的指示和县级党代表大会的决议，领导本地方的工作，定期向上级党的委员会报告工作。县委员会全体会议选举常务委员和书记、副书记，并报上级党的委员会批准。县委常务委员会在委员会全体会议闭会期间，行使委员会职权。县委每届任期五年，县委员会全体会议每年至少召开两次。中共玉田县委员会隶属于中共唐山市委员会，到 1998 年 3 月，下属 20 个乡镇党委、14 个县直部门党委、27 个党总支部、1415 个党支部。机关驻地玉田县城府前街。

### 第一节 中共玉田县第七次代表大会

( 1992.12.12~1992.12.16 )

1992 年 12 月 12 日至 16 日，中共玉田县第七次代表大会在县礼堂举行。根据《党章》和中央、省、市委有关规定，经玉田县第六届常委会研究，请示市委批准，确定出席中国共产党玉田县第七次代表大会代表为 219 名。玉田县所属党组织和武警中队共划分 39 个选举单位，按照中共中央提出的“各级领导干部一般应占 60% 左右，各条战线模范人物一般应占 18% 左右，解放军、武警部队代表一般应占 2% 左右，妇女代表一般不少于 20%”的代表构成比例要求，参考全县党员人数和经济、文化、科学技术的发展水平以及县级党政机关领导干部数额情况和党员队伍的构成情况，按代表名额的分配原则，制定了代表名额分配方案，将代表名额分配到 39 个选举单位。各选举单位采取差额选举办法和无记名投票的方式，选举产生了出席中国共产党玉田县第七次代表大会的代表 217 名。选出的 217 名代表中，各级领导干部 132 名（含离退休干部 2 名），占 60.8%；各类专业技术人员 43 名，占 19.8%；各条战线先进模范人物 42 名，占 19.4%；武警中队代表 1 名，占 0.5%；妇女代表 41 名，占 18.9%；少数民族代表 8 名，占 3.7%；45 岁以下的代表 109 名，占 50.2%。这些代表中，大专以上文化的 31 名，占 14.3%；中专文化的 46 名，占 21.2%；高中文化的 40 名，占 18.4%；初中文化的 82 名，占 37.8%；小学文化的 18 名，占 8.3%。代表中建国以前入党的 2 名，占 0.9%；建国以后“文革”以前入党的 36 名，占 16.6%；“文革”中入党的 114 名，占 52.9%；粉碎“四人帮”以后入党的 65 名，占 30%。大会的主要议程是：听取和审查中国共产党玉田县第六届委员会工作报告；听取和审查中国共产党玉田县纪律检查委员会工作报告；选举中国共产党玉田县第七届委员会；选举中国共产党玉田县纪律检查委员会。

大会由县委副书记李长福致开幕词，县委书记陈敬新代表中国共产党玉田县第六届委员

会向大会作了题为《认真贯彻落实中共十四大精神，为提前实现小康目标而努力奋斗》的工作报告，县纪委书记高世远代表中共玉田县纪律检查委员会向大会作了题为《加强党的纪律，坚持从严治党，为确保改革开放和经济建设的顺利进行而奋斗》的工作报告。大会审议并通过了县委和县纪委工作报告的决议。大会通过无记名投票，采取等额选举的方式，选举产生中国共产党玉田县第七届委员会委员 33 名、候补委员 5 名，选举产生中国共产党玉田县纪律检查委员会委员 19 名。中共玉田县第七届委员会委员，连选连任的有 19 名，占 57.6%。委员平均年龄 47.2 岁，最大年龄 56 岁，最小年龄 36 岁。文化结构：大专以上文化 12 名，占 36.4%；高中和中专文化 12 名，占 36.4%；初中文化 9 名，占 27.2%。中共玉田县纪律检查委员会委员，连选连任的有 8 名，占 42.1%；委员平均年龄 44 岁，最大年龄 54 岁，最小年龄 29 岁。文化结构：大专以上学历 4 名，占 21.1%；中专、高中学历 10 名，占 52.6%；初中学历 5 名，占 26.3%。大会由县委副书记于荣久致闭幕词。

中共玉田县第七次代表大会代表（217 名，按姓氏笔画为序）

丁 波	于士芬（女）	于荣久	马文淑（女）	马印凤（女，回族）	
马永荣	马廷祥（回族）		马志广	马树良	马俊骥
马德明	王 文	王 锋	王 瑞	王力学	王文华
王玉石	王立荣	王永阁	王吉民	王希鹏	王金标
王宝忠	王宝华	王贵藻（女）	王洪艳（女）	王振民	王振鹏
王继贤	王维善	王善强	王殿宝	王静文（女）	王耀刚
牛成轩	方福山	田俊杰	白淑英（女）	兰春凤（女）	冯占增
冯伯田（满族）		冯宝太	冯连坤	冯连义	边淑霞（女）
吕会华	乔士忠	任 江	刘 凤	刘 宽	刘广民
刘丰文	刘连树	刘庆合	刘忠仪	刘春友	刘树华
刘素珺（女）	刘振坤	刘晋朝	刘福善	齐本霞（女）	齐景丰
江洪山	汤庆芬（女）	安翠英（女）	许秀英（女）	纪述清	孙 忠
孙玉芹（女）	孙成海	孙连久	孙兆瑞	孙克昌	孙金榜
孙宝恒	芮盛颜（满族）		苏长森	苏宝存	苏福存
杨 荣	杨广金	杨凤祥（回族）		杨玉普	杨玉宽
杨永利	杨秀荣（女）	杨国良	杨国增	杨泽亭	杨建萍（女）
杨春和	杨贵林	杨洪远	杨素荣（女）	杨振林	杨继藩
李 万	李士淑（女）	李万海	李长华	李长福	李凤兰（女）
李云峰	李玉兴	李秀兰（女）	李国璋	李宝民	李春元
李春海	李树义	李素琦（女）	李振维	李恩芹（女）	李梦存
肖素芹（女）	吴庆丰	吴恩富	邱凤汉	何广莲（女）	谷占山
邹锡钧	宋长科	宋守合	宋连贺	张 力	张之庆
张中祥	张凤仙	张文奎	张文静	张玉臣	张玉贤
张玉国	张玉玺	张术华	张永金	张加海	张庆丰
张庆田	张秀昆	张忠昭	张金行	张宝恩	张相林
张树海	张贻谦	张素云（女）	张恩明	张翠珍（女）	张德安

陆天祥	陈悦	陈世增	陈伯山	陈学方	陈柱天
陈洪武	陈洪祥	陈敬新	邵福才	郁成林	郑友芹(女)
郑斯久	孟子华(女)	孟庆奎	孟秀云(女)	孟宪文	赵秀兰(女)
赵国金	赵宝田(满族)		赵宗臻	赵德禄	胡砚田
胡森林	娄永丰	袁淑芳(女)	贾文彩	贾文兰(女)	贾会民
贾瑞祥	夏云波	党凤义	倪书元	徐利民	栾泽龙(满族)
高翥	高世远	高邦祥	高春龙	高树春	高桂芹(女)
高焕玉	郭玉兰(女)	郭印民	郭伯明	郭淑兰(女)	郭善敏(女)
唐顺义	黄占奎	黄占鳌	曹荣荻(女)	曹树文	曹振弟
龚志红(女)	常荣先	崔品昌	梁庆增	董国艳(女)	董德志
路培金	廉俊杰	静国忠	臧桂霞(女)	裴士国	霍玉凤
魏国忠					

中共玉田县第七次代表大会主席团成员(32名,按姓氏笔画为序)

于荣久	马印凤(女)	王力学	王文华	王维善	冯占增
冯连坤	齐景峰	纪述清	杨广金	杨国增	杨泽亭
李长华	李长福	李素珍(女)	邱凤汉	张力	张庆丰
张秀昆	张恩明	陈洪祥	陈敬新	胡砚田	娄永丰
徐利民	高世远	高邦祥	郭伯明	唐顺义	黄占鳌
董德志	霍玉凤				

中共玉田县第七次代表大会秘书长

张庆丰

中共玉田县第七次代表大会副秘书长

侯庆华 魏国忠 轩振东 吕会华

中共玉田县第七次代表大会主席团常务委员会委员(4名)

陈敬新 于荣久 张庆丰 李长福

中共玉田县第七次代表大会代表资格审查委员会

主任 李长福  
副主任 魏国忠 孙成海

委员(6名,按姓氏笔画为序)

王文华 刘晋朝 汤庆荻(女) 纪述清 杨继藩 唐顺义

## 第二节 中共玉田县第七届委员会

(1992.12~1998.3)

中共玉田县第七届委员会于1992年12月13日由中共玉田县第七次代表大会选举产生,由33名委员、5名候补委员组成。

1992年12月16日,中共玉田县第七届委员会第一次全体会议以无记名投票方式差额选举常务委员会委员11名,等额选举书记1名、副书记3名。常务委员中连选连任的有8

名，占 72.7%。常务委员平均年龄 47.2 岁。文化结构：大专以上 6 名，占 54.5%；中专 2 名，占 18.2%；高中 3 名，占 27.3%。此后先后调整书记 1 名、副书记 7 名、常务委员 12 名、委员 8 名，增补书记 1 名、副书记 7 名、常务委员 12 名、委员 11 名。到 1998 年 3 月，中共玉田县第七届委员会有委员 37 名、候补委员 5 名、常务委员 11 名，书记 1 名、副书记 3 名。1993 年 8 月 14 日，中共玉田县委七届二次全委（扩大）会议召开。出席会议人员为县委委员、候补委员；列席人员为不是县委委员、候补委员的县五套班子领导，家居县城任过副县级以上实职的离退休老干部，乡镇党委委员，副乡镇长以上（含协理员、人大主席、副主席）的干部；县直单位副局级以上干部，县办企业厂长（经理）。会议审议通过了县委《统一思想，坚定信心，艰苦奋斗，确保全县经济持续快速健康发展》、《认清形势，加快发展，为建成经济强县而奋斗》的报告，审议通过了《中共玉田县委、玉田县人民政府关于鼓励国家干部职工到乡镇企业工作的暂行规定》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于鼓励发展农村股份合作企业的暂行规定》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于鼓励县属工业企业达标升级争先暂行规定的补充规定》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于发展农村股份合作企业的试行办法》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于党政机关分流人员兴办实体的暂行规定》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于镇（乡）村集体企业厂长（经理）的奖惩暂行规定》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于乡镇发展乡镇集体企业实行晋级升等的暂行规定》及《玉田县人民政府关于鼓励个体私营经济发展的暂行规定》等八个文件。1994 年 1 月 20 日，中共玉田县委七届三次全委（扩大）会议召开。出席会议人员为县委委员、候补委员；列席人员为不是县委委员的县五套班子领导，乡镇党委书记、乡镇长、经联社社长，县直局级单位担任实职的副职以上领导，列入“27510”乡镇企业工程单位的厂长（经理）、县属企业厂长（经理）。会议审议通过了县委《强改革，大开放，快发展，推动全县两个文明建设再上新台阶》、《抢抓机遇，突出重点，加速建设经济强县》的报告。1994 年 8 月 3 日，中共玉田县委七届四次全委（扩大）会议召开。出席会议人员为县委委员、候补委员；列席人员为不是县委委员、候补委员的县五套班子全体领导，乡镇党委书记、乡镇长，县直局级行政事业单位的正职领导。会议审议通过了县委《振作精神，奋力拼搏，进一步加快全县小康建设步伐》的报告，审议通过了《中共玉田县委关于进一步加强小康建设工作的意见》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于加快乡、村集体经济产权制度改革的意见》、《中共玉田县委、玉田县人民政府关于加快县属企业产权制度改革的意见》及《中共玉田县委关于加强乡（镇）、村领导班子建设的意见》等四个文件。1994 年 12 月 20 日，中共玉田县委七届五次全委（扩大）会议召开。出席会议人员为县委委员、候补委员；列席人员为不是县委委员、候补委员的县五套班子驻会领导，乡镇党委书记、乡镇长，县直行政事业单位正职领导，局级企业党委（总支部）书记，县纪委委员。会议审议通过了县委《认真贯彻落实中央决定精神，进一步把全县党的建设提高到一个新水平》的报告，审议通过了《中共玉田县委关于加强县乡（局）两级领导班子建设加速培养选拔优秀年轻干部的意见》、《中共玉田县委关于坚持和健全民主集中制的意见》、《中共玉田县委关于加强农村基层组织建设的意见》和《中国共产党玉田县委员会工作条例（试行）》等四个文件。1995 年 7 月 18 日，中共玉田县委七届六次全委会议召开。出席会议人员为县委委员、候补委员；列席人员为不是县委委员的县级五套班子驻会领导，乡镇党委书记、乡镇长、主管党务工作的副书记、经联