

综 述

根据国家民政部[1994]49号文件和1994年4月28日省政府冀政函[1994]35号文件批示，丰南撤县建市。

1994年5月31日，中共丰南市第一次代表大会召开。大会的中心议题是表决通过撤县建市工作的有关事宜，动员全市广大党员、干部和人民群众，进一步解放思想 振奋精神 抓住撤县建市的机遇 继往开来 锐意进取 加快发展，为尽快把丰南建设成富裕文明的新兴城市而努力奋斗。大会充分肯定了中共十一届三中全会以来，特别是1988年丰南被确定为沿海开放县以后，县委提出用5年左右时间具备建市条件的战略目标，团结和带领全县人民，坚持以经济建设为中心 不断深化改革 扩大开放 经济和社会实现了持续、快速、健康发展的局面。“七五”期间 丰南被评为全省综合经济发展水平“十强县（市）”之首，1991至1993年连续进入农村综合实力“百强县（市）”行列。大会总结出了1988年提出撤县建市目标以来的四条基本经验。第一，坚持以经济建设为中心 上下同心搞好经济建设“大合唱”。第二 坚持实事求是 因地制宜确定符合丰南实际的工作思路。第三，坚持改革开放，逐步探索建立与社会主义市场经济相适应的新体制。第四，坚持两手抓，两手硬，为改革和发展提供有力保证。大会提出 要认真贯彻中央提出的“抓住机遇 深化改革 扩大开放 促进发展 保持稳定”的二十字方针 在确保完成原六届县委提出的“拼搏三年 再翻一番 苦干五年 突破百亿”奋斗目标的基础上 逐步实现三步走的新的发展目标。即 第一步 到“八五”末 基本实现小康 第二步 到2000年 形成城市经济雏形 基本完善城市功能 第三步 到2014年 即建市二十周年 基本达到现代化中等城市的水平。大会指出 在国家加强宏观调控、资金异常紧张、市场极度疲软、企业十分困难、经济形势相当严峻的形势下 每个共产党员 特别是党的各级领导干部，一定要克服消极畏难情绪和无所作为的思想，振奋精神，同心同德，克服困难，负重奋进，为实现中共丰南市第一次代表大会提出的宏伟目标，努力奋斗。采取下列措施：坚持以经济建设为中心，经济发展再登新台阶。全市各级党组织和广大党员干部必须做到始终坚持以经济建设为中心，抓住不放 毫不动摇。要继续按照县、市、乡、镇、村、户有特色、户有专长的

原则，发展‘两高一优’农业，提高农业的综合效益。通过嫁接改造和产权制度改革，促进全市工业不断上规模、上水平、增效益，发挥沿城、沿路、沿海优势，努力开拓市场，突出发展第三产业。同时，坚持‘三个有利于’标准，通过政策引导、环境促、服务帮，大力发展个体私营经济，培育新的经济增长点，使全市经济扎扎实实地登上新台阶。争先创优，创一流工作水平。全市各级党组织和广大党员干部必须强化争先意识，不仅经济建设要保持全省领先地位，争取进入全国 50 强，而且其他各项工作都要创全省乃至全国一流水平，以“敢为天下先”的精神开展好各项工作。坚持对外开放，实施外向带动战略。全市广大党员干部，特别是各级各部门领导干部必须进一步树立大开放、大发展思想，增强扩大开放的紧迫感，政策要放开，门路要打开，步子要迈开，使全市上下真正形成想开放、干开放、搞好开放促发展的浓厚氛围，开创对外开放工作的新局面，以加快全市经济由内向型为主向外向型为主的转变过程，促进全市经济新的更大发展。加大改革力度，实现全市综合改革的新突破。今年乃至今后一个时期，在深化改革方面，重点要实现四个突破。一是以建立现代企业制度为重点，在转换企业经营机制上实现突破。在县乡企业继续大力推进股份制和股份合作制。对各类‘边小微亏’企业，大胆实行公有私营、租赁、拍卖，并积极发展企业集团。同时，继续深化企业内部改革，建立和完善体现效率和竞争的内部劳动、人事、分配制度体系。二是以完善统分结合的双层经营体制为重点，在健全农业社会化服务体系上实现突破。三是以发展市场体系为重点，在生产要素市场建设方面取得突破。四是以转变职能为重点，在建立县级宏观调控体系上实现突破。加强基础设施建设，建设新丰南。加强党的建设，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。一是加强对广大党员特别是党的领导干部的思想教育。除继续坚持副科级以上干部轮训，村支部书记培训等行之有效的办法外，不断探索适应新形势、新特点的灵活多样的新方式，提高思想教育工作的有效性，使广大党员强化公仆意识，牢记全心全意为人民服务的宗旨。二是坚持凭实绩用干部的原则，加强各级领导班子的建设。要建立和完善一套激励约束机制，培养造就一支干事业的干部队伍，把全市各级领导机关建成廉洁高效、创新务实的指挥中枢。三是加强作风建设，坚持实事求是，经常深入基层，深入实际，调查研究，密切联系群众，为群众多办实事。四是进一步加强党风廉政建设。每个共产党员特别是党的各级领导干部，要廉洁自律，管好自己，带好队伍，在群众中树立良好的形象，从而增强党的凝聚力、团结和带领全市人民在建设新兴城市的宏图伟业中再立新功。

1994 年 5 月至 1998 年 3 月，中共丰南市第一届委员会先后召开十次全委（扩大）会议。1994 年 9 月，党中央召开了十四届四中全会，全会通过了《关于

加强党的建设几个重大问题的决定》，尔后省委和唐山市委分别召开了四届八次全会和五届八次全会，就加强党的建设提出了具体意见。为贯彻上级指示精神，12月22日中共丰南市委召开了一届三次全会，着重研究解决党的建设问题。会议指出：近几年来，我市各级党组织在改革开放和经济建设的实践中，努力加强自身的思想、组织、作风建设，做了大量的扎实工作，取得了明显的成效。当前和今后要以十四届四中全会为指针，以“坚持和健全民主集中制”、“加强和改进党的基层组织建设”、“培养和选拔德才兼备的领导干部”作为党的组织建设的重点，在全面落实党的建设各项任务的同时，突出抓好党的组织建设。会议审议并通过了市委《关于加强党的建设问题的实施意见》，制定了全市《1995~1997年三年基层党组织建设工作规划》和市委《关于用三年时间在全体党员中有计划、有步骤地开展建设有中国特色的社会主义理论和党章的学习活动意见》，对今后三年的农村基层党建工作进行了全面部署，全会还通过了《关于加强基层党组织建设的意见》。《意见》包括：(1)基层党组织建设方针、总体思路和工作方法。(2)以奔小康总揽全局把农村党支部建成带领群众走共同富裕道路的战斗堡垒。(3)与建立现代企业制度相适应，切实加强和改进企业党的建设。(4)以提高素质增强党性为目的，加强和改进党员教育和管理工作。(5)切实加强对基层党组织建设的领导。一届三次全会还通过了《关于提高乡(镇)局级领导干部、领导班子素质和加速培养选拔优秀年轻干部的意见》，提出：为全面落实党的十四届四中全会和中共河北省委四届八次全会精神，努力提高丰南市乡(镇)局级领导干部和领导班子素质，选拔和造就一大批能够跨世纪担当重任的人才，力争在三年内：(1)现年45岁以下，没有中专以上学历的领导干部达到中专以上程度。(2)使懂经济、会管理的人才在乡镇班子成员中达到60%以上，市直班子成员中达到30%以上，其中经济主管部门达到90%以上。(3)三年内乡局级班子平均年龄控制在45岁以下。(4)三年内50%以上乡镇和30%以上市直单位配备实职妇女干部，10%乡(镇)局级班子配备实职非党干部。1995年7月19日中共丰南市一届四次全委(扩大)会议召开。全会在充分总结了1995年上半年的各项工作之后，提出在年底要在全省率先实现小康。会议还进一步明确提出了今后五年乃至到2010年的基本战略目标和措施。提出丰南市经济和社会发展总的指导思想是：坚持党的基本路线，抓住经济建设这个中心，狠抓一个调整(即调整经济结构)强化两个基础(农业和基础设施)增强三个观念(开放观念、整体观念、市场观念)实施“四兴”战略(人才兴市、改革兴市、开放兴市、科技兴市)切实加强民主与法制、社会主义精神文明、党的组织建设。到2010年确保国民生产总值比“八五”末翻三番和社会全面进步，使丰南基本实现现代化，进而到2014年，把丰南建成富裕文

明的中等发达城市。根据上述指导思想，拟定了丰南今后五年乃至 2010 年的经济和社会发展的战略目标是：国民生产总值到 2000 年达到 110 亿元 年均递增 15% ；到 2010 年 达到 450 亿元。市属工农业总产值到 2000 年达到 150 亿元 年均递增 15.6% ；到 2010 年 达到 600 亿元 到 2000 年，财政收入达到 2.5 亿元，农民人均纯收入达到 5000 元 年均分别递增 13.21% 和 17.31% ；到 2010 年 财政收入达到 6.7 亿元，农民人均纯收入达到 2 万元。全市人口到 2000 年控制在 53.6 万人以内，到 2010 年 控制在 56.6 万人以内 其中 城市人口分别为 13 万人和 20 万人。1996 年 1 月召开的市一届五次全委会，进一步重申了市一届四次全会的发展目标，对如何完成这些目标提出了一些具体的保证措施。1996 年 8 月，中共丰南市委一届六次会议召开，会议的中心议题是号召全体党员、干部和广大人民群众 要强化“九五”意识 再创新的辉煌 具体地说首先要强化现代化意识，努力加快现代化中等发达城市的建设，克服传统的计划经济思想 增强市场经济观念 克服小进即满思想 增强竞争观念 克服悲观畏难思想，增强谋求大发展的观念。其次是要强化生产力优先意识，加速推进两个根本性转变 以经济建设为中心。三是强化“三动合一”意识 全面实施开放带动、改革驱动、城建推动战略。继续坚持以项目为载体 以资金、技术、人才的引进为重点，大力开拓合资合作领域；以吸引独资和合资嫁接改造为重点，着力培育支柱产业和高技术产业；以扩大出口创汇为重点，加快发展对外贸易；积极拓宽融资渠道，努力提高投资产出率和外资利用率；配套改善投资环境 塑造良好的开放形象。坚持改革驱动战略 增强加快发展的内在动力 要因企制宜 积极稳妥地推进改革 放开放活企业。在坚持城建推动战略上 借鉴外地经验 立足现有基础 以城市为先导 以城带乡 全方位、多层次、系列化地共同开展好创建活动。到 1998 年 建成省级文明城市 到 2000 年 达到国家级文明城市标准 ；到 2014 年 初步建成经济繁荣、环境优美、人民富裕、社会文明的中等发达城市。城乡建设要按照“以城区建设为重点 以唐坊、稻地两个副城区为两翼 以小集、黄各庄、钱营、黑沿子等小城镇为支点 以城市化新农村为依托”的总体发展思路，尽快调整完善城镇和乡村建设发展规划。城区在完成总体规划编制的基础上 到 1997 年底前，编完各区域的详细规划。总的建设发展思路是：以新区和开发区建设为重点，逐年改造建设老城区，实施城市中心南移战略和综合配套开发建设的方针。全会指出，要强化可持续发展战略意识。坚持经济建设与人口、资源、环境相互协调发展 互相促进。严格控制人口过快增长，不断提高人口素质；坚持资源开发与节约并重，合理开发利用和保护自然资源；坚持不懈地搞好环境污染治理和生态环境的整治与保护。全会还指出，要强化“两手抓”意识，为加速中等城市建设提供智力支持和组织保证。

要加强社会主义精神文明建设，促进社会全面进步；加强社会主义民主法制建设，实现社会长治久安；加强党的建设，提高领导现代化建设和拒腐防变的能力。1997年1月召开的中共丰南市一届七次会议，详细总结了1996年的各项工作，具体部署了1997年的工作。1997年全市国民经济和社会发展指导思想是：坚持以邓小平理论为指导，全面贯彻党的路线和基本方针，认真落实党的十四届五中、六中全会和中央、省市经济工作会议精神，深化综合配套改革，扩大双向开放，以市场为导向，逐步建立和完善社会主义市场经济管理体系，切实推进两个根本性转变，发展增效两手抓，促进两个文明建设健康、协调、有序地发展。主要计划指标为：国民生产总值71.2亿元，比1996年增长14%；市属工农业总产值100亿元，比1996年增长20.74%，其中工业产值80.5亿元，农业产值19.5亿元，分别比1996年增长23.9%和12.5%；完成大口径财政收入19260万元，其中地方财政收入10630万元，分别比1996年增长16.8%和4.2%；农民人均纯收入3300元，比1996年增长9.7%。全会还就如何加快农业、工业和第三产业确定了具体措施。全会还对加强党的建设和精神文明建设提出了具体要求。1997年8月召开的中共丰南市委一届八次会议，总结了上半年工作，针对农业产业化及1997年下半年经济工作作出了具体部署。

中共丰南市第一次代表大会以后，党的建设以邓小平理论为指导，认真贯彻中共十四届三中、四中、五中、六中全会和党的十五大精神，以加强党的基层组织建设和领导班子建设为重点，抓紧培养选拔优秀年轻干部，强化“三支队伍”（以乡局级领导班子为主体的党政干部队伍，以企业家为主体的企业经营管理队伍，以各类拔尖人才为主体的科技人员队伍），管理实施“鱼水工程”，有效地促进了全市经济的健康发展和社会的全面进步。

加强领导班子建设，强化干部队伍的管理与培训。

加强年轻干部培养，大力实施跨世纪工程。撤县建市以来，中共丰南市委在干部问题上坚持大胆选拔一批年轻干部进入乡局级领导班子，建设一支数量足、素质高、结构合理、适应市场经济需要的后备干部队伍。为下世纪初全市各级领导班子建设奠定坚实的人才基础。市委还加强对年轻干部的培养，在全面提高素质上下功夫，按省、市关于年轻干部的培养目标，抽调年轻干部参加各级党校理论培训，选派年轻干部到大中专院校进修，分期分批组织年轻干部到经济发达地区考察学习，挂职锻炼。结合小康建设和基层组织建设安排年轻干部到基层挂职或任职。1994年12月，中共丰南市委发出《关于提高乡（镇）局级领导干部、领导班子素质和加速培养选拔优秀年轻干部的意见》。通过实践锻炼，一批政治素质好、又懂现代化管理、具有经贸、法律和现代科技知识的年轻干部逐步成长起来，进入了各级领导班子。到1998年3月，副乡局级以上

领导班子中 35 岁以下的已占 30% 以上 大专以上学历的达 75% 以上。各级领导班子的专业结构、文化结构、年龄结构日趋合理。

深化干部制度改革，加强干部队伍管理。1994 年撤县建市以来，市委进一步拓宽了知人选人渠道，逐步弥补了干部考察的疏漏与不足。市委市政府制定了一系列对领导干部的激励措施，明确了相应的奖惩办法。1995 年 8 月市委成立了丰南市干部考核委员会，下设办公室，以加大对领导班子和领导干部考核的力度。11 月，市委市政府制定了《关于乡局级党政领导班子和领导干部实绩考核奖惩办法》规定今后将采取‘分类考核 结构记分 系列排队 综合平衡’的办法 将领导班子和领导干部分别评定为实绩突出、实绩良好、实绩较差和优秀、称职、不称职三个档次 并以此总结奖惩。近年来 根据考核情况 先后对 8 个实绩较差的领导班子进行了调整，对 15 名不称职干部进行了降免职，并对 56 名政绩突出的优秀干部给予了提拔使用。从而形成了“有为则有位、无为则无位”的用人导向。

加强思想作风建设，努力把各级领导班子及干部队伍建设成为政治合格、作风过硬、工作一流的战斗集体。1994 年撤县建市以来，市委努力实践江泽民同志倡导的“六十四字”创业精神，大力提倡江泽民同志为纪念唐山抗震二十周年题词的抗震精神，有力地促进了各级领导班子和领导干部思想作风的转变。市委常委严格遵守双重民主生活会，认真开展批评与自我批评。1995 年 3 月，市委、市政府制定了《关于搞好全市领导干部廉洁自律工作的意见》；1997 年 2 月市委又制定下发了《关于全市各级领导干部廉洁自律的若干规定》，抓好廉政建设，自觉抵制和反对消极腐败现象，转变工作作风。市五套班子还对照中纪委‘新五条规定’和省委‘六项规定’分别召开民主生活会 自查各类问题，并制定具体的改进措施。中共中央组织部、中共中央宣传部发出关于开展向孔繁森同志学习活动的通知后，市委理论学习中心组先后召开几次会议集中学习、讨论，市委还组织机关干部收看关于孔繁森同志事迹的电视片和电影，大力弘扬了孔繁森同志的高尚精神。1995 年 8 月 市委、市政府还在全市各机关中开展了作风整顿的活动。1996 年 4 月 市委、市政府联合发出《关于在全市实施“鱼水工程”的方案》，利用三年时间在全市范围内实施“鱼水工程”市委成立了“鱼水工程”办公室 广泛深入地开展‘想民、爱民、利民、富民’活动。市委将 10 个方面的工作分科立项，落实到具体单位，由市委领导负责监控承办。1997 年 5 月，市委、市政府又制定了《关于在全市实施“包户扶贫工程”的意见》市五套班子领导成员 各督导组、乡镇 管理区 正副职、市直各单位正副职、市属企业和较大乡镇企业厂长 经理 作为帮扶责任人 每人选定一户帮扶对象，结成帮扶对子。使各级干部强化了为人民服务的意识，改善了党

群、干群关系。6月，市委还抓了村务公开工作，对全市492个行政村的9项事务开辟公开栏，直接接受群众的监督。市委还两次组成千人调查团到全市各村进行检查，发现问题及时解决，受到广大群众的普遍欢迎。以后对乡镇财务也搞了公开。10月，为贯彻党的十四届六中全会决议和江泽民同志《努力建设高素质的干部队伍》的讲话精神，市委发出了《认真贯彻党的十四届六中全会精神的通知》。通知要求在抓好全体党员干部的学习以外，要以领导干部为重点，抓好党委中心组的学习。在学好《决议》、江泽民总书记讲话原文的基础上，对于重点问题要进行专题学习，并安排一定时间组织讨论会、交流会、汇报会、组织辅导讲座等。市委还成立了创建文明城市指挥部，设立了办事机构，抽调了一批人员。通过学习讨论，全市广大党员干部的思想作风得到了有效提高，为开展各项工作奠定了正确的思想基础。

适应市场经济需要，加大干部培训工作的力度。根据丰南市的干部队伍实际，12月市委制定了《丰南市1996~2000年干部培训规划》。提出“九五”期间，要将以邓小平理论为主的政治理论，以现代管理知识、科技知识、财会、金融、外经、外贸、外语、计算机操作等为主的业务知识和以学历教育、知识更新为主的文化知识作为主要培训内容，通过市委党校轮训、岗位培训、成人教育、电化教育、选送大专院校进修，到外地参观、到基层或经济发达地区挂职锻炼、鼓励自学等多种渠道和途径，重点搞好乡局级干部、中青年干部、企业干部、专业技术人员和外向型经济人才的培训，争取到本世纪末，使干部队伍中大专以上学历程度的达到70%。1994年5月到1998年3月，全市举办各类培训班28期（次），培训人数超过2680人次，有410名中青年干部取得了大专以上学历。

大力加强知识分子工作，充分发挥科技人员在“科技兴市”中的主力军作用。市委、市政府为加强科技专家队伍建设，加速人才培养，充分发挥广大知识分子在建设两个文明中的积极性，一直坚持选拔市管专业技术拔尖人才，1996年市委出台了《关于选拔第四批拔尖人才的通知》和《关于对企业家实行规范化管理的意见》。对选出的拔尖人才继续实行奖励政策。对有突出贡献的企业家也实行重奖。对拔尖人才实行动态管理，按照职务工作变动，对不符合拔尖人才条件的18名同志不再纳入管理范围。经严格审核，又评选出新的拔尖人才16名。市委还对106名企业家进行了年度考核，对27名申请转干的厂长、经理所在企业纳税情况进行了审核，取消了4名同志的转干资格。市委对市管专业技术拔尖人才和副高职以上的专业技术人员继续实行每年一次的体检制度。撤县建市以来，纳入市科技人才库的科技人员8536名，选拔市级专业人才1批37名，全市科技人员获唐山市以上科技进步奖17项77人次，其中省级2项8人次。

加强基层组织建设，为实现小康提供组织保证。

加强宏观指导，确保党建工作健康发展。中共丰南市第一次党代会以来，特别是党的十四届四中全会以来，市委坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”的工作思路，进一步加强了基层党建工作。首先从大力加强整顿农村后进党支部入手，促使农村整体工作水平上台阶。根据省委和唐山市委的安排部署。1994年12月22日中共丰南市委召开一届三次全委会讨论通过了《中共丰南市委关于加强基层党组织建设的意见》，作为市委正式文件下发。《意见》共分五块内容。第一部分明确提出了基层党组织建设的指导方针、总体思路和工作方法。今后三年，党的基层党组织建设要以党的十四届四中全会精神为指针，以经济建设为中心，以农村和企业党建工作为重点，着重抓好基层领导班子、党员队伍的规范化管理。基层党建的整体思路是要紧紧围绕党的基本路线，把推进改革、经济发展和保持社会稳定作为基层党建工作的出发点和落脚点。在工作方法上要以抓先进、树典型、促后进、带中间为主。要重点抓好“五星工程”（即十个“明星村党小组”，十个“明星村党支部”，十个“企业明星党支部”，十个行政、事业单位“明星党组织”，十个“明星共产党员”），第二项内容是以奔小康总揽全局，把农村党支部建成带领群众走共同富裕道路的坚强战斗堡垒。农村基层党组织要把带领群众发展经济，推进小康建设作为根本任务。对农村党组织建设实行一村一策、分类指导。以“五个好”为目标进一步强化等级管理，继续开展创先争优活动。适应市场需要，改进和完善以党支部为核心的村级组织建设。逐步改善村党支部成员的年龄文化结构，到1997年初中文化水平以上的争取达到85%以上，其中高中、中专以上要达到40%左右，大专文化的要占一定比例。45岁以下的要占50%以上。加大对基层干部的培训力度，建立和完善对他们的激励约束机制。第三部分是要与建立现代企业制度相适应，切实加强和改进企业党的建设。第四部分是加强和改进党员教育和管理工作。第五部分是切实加强对基层党组织建设的领导。要全面提高农村基层党组织建设工作水平，首先是发挥市委的统帅作用，市委专门召开全委会，审议并通过了市委《关于加强基层党组织建设的意见》，制定了全市《1995~1997年三年基层党组织建设工作规划》制定了《关于用三年时间在全体党员中有计划、有步骤地开展建设有中国特色的社会主义理论和党章的学习意见》，制定下发了《关于全市整顿转化农村后进党支部的三年规划和工作方案》，明确提出了三年集中整顿的工作方针、任务责任、具体要求以及转化的具体措施。市委常委每季召开一次党建工作例会，专题研究农村基层组织建设。近几年来市五套班子20名县级党政领导干部分别选定一个后进村，作为基层组织建设工作联系点，真正“沉”到村里，“蹲”在点上，解剖“麻雀”，解决基层组织建

设中出现的难点热点问题，总结经验，指导全市的农村基层组织建设。第二是健全机构，使基层组织工作上下协调、工作理顺。1995年4月，市成立了由市委书记任组长、副书记任副组长，纪检会、宣传部、组织部、农工委、市委办主要领导为成员的市委农村党组织建设领导小组，建立了由主管副书记、常委主持，组织、宣传、纪检、农工委、政法、民政、计生委、妇联、共青团、武装部等部门负责同志为成员的农村基层组织建设协调会议，统一协调各有关方面的力量，形成抓农村基层组织建设的合力。市委还拨出8个行政编制，充实了市委组织员办公室。在抓基层组织建设方面还注重发挥乡镇党委的作用，乡镇管理区书记为第一责任人。1995年7月，各乡镇管理区都成立了乡镇组织员办公室，作为乡镇党委农村基层组织建设的专门机构，每个乡镇配备2至3名组织员。因此，全市乡镇组织员由原来的26人增到65人，加强了抓农村基层组织建设的力量。市委加强了对乡镇组织员办公室建设的指导，形成了良好的运行机制。几年来，乡镇组织员办公室协调其他各部门召开村级工作规范现场会84次，解决了一些农村组织建设的新问题。乡镇组织员办公室为全市492个村两委班子成员、1796名村级后备干部、3018名农村入党积极分子和117个后进党支部建立健全了档案，共计14200份。选派工作队进村，发挥市直部门的帮扶作用。自1995年以来，市委每年选派150名市直机关干部组成的工作队，采取局包村的方式进驻50个后进村进行重点帮扶。各工作队以中央提出的“五个好”为目标，把改变驻村落后面貌同市直单位的目标责任“一把手”的工作业绩挂起钩来，作为年终考评的重要依据。对工作队员也进行跟踪考核，将其工作的优劣一并记入本人档案，作为使用干部的重要依据。三年中，工作队结合乡镇党委，共调整充实两委班子34个，选配支部书记46名，发展新党员188名，培养入党积极分子239名，培养后备干部104名，投入资金83.3万元，为农村打井、办电、修路、清理拖欠款，取得了较好的成绩，使后进村党支部全部得到转化。

市委在抓基层组织建设，突出了四个重点。第一是配强班子，选好书记，彻底解决“有人办事”的问题。市委把建设一个好班子，尤其是选一个好书记，作为基层组织的重点。四年来，全市选配661名45岁以下的同志担任了书记或委员，其中63%是高中以上文化程度，使全市农村党支部班子成员高中以上文化程度的由建市前的18.7%上升到39.9%，支部书记的平均年龄由48.6岁下降为46.3岁。在选书记时还注重懂经营、会管理、能够带领群众致富这一标准，全市共新选拔了90名这样的同志进了支部班子，其中50多人担任了支部书记。1997年又从乡镇企业选拔了56名有能力的年轻干部任村干部，从个体户、科技示范户和乡镇机关中选派了60名同志到村任职。市委在选

班子的同时，还注重对支部书记的培训，每年对全市 492 个村的支部书记进行统一培训 通过培训使之增强了事业心和责任感 增长了才干和能力。第二 是选准路子 发展壮大集体经济 逐步解决‘有钱办事’的问题。因地制宜发展集体经济 到 1997 年，全市村级集体企业达 583 家，有村办企业的村占 80%以上 其中 117 个后进村中 有 92 个村办起了集体企业。第三 巩固基础 壮大队伍，充分发挥党员的先锋模范作用。1994 年底 全市 15104 名农村党员 平均年龄 54.2 岁，小学文盲文化的占 54.5% ；五年以上不发展党员的村达 88 个，间隔时间最长的近 20 年 农村党员队伍素质普遍偏低。特别是 80 个中间偏下农村党支部，绝大多数是由于党员年龄老化，导致党支部失去凝聚力、向心力和号召力。市委针对这一实际，全力做好农村党员的发展工作。一是确定工作思路 做到‘培一纳二常发展 盯三保四杜绝五’即一年未发展党员的村培养一批入党积极分子，每二年吸收一名新党员，盯住三年不发展的村，保证四年必须纳新，杜绝出现五年以上不发展党员的村。二是建立明白台账，组织部详细掌握每个村接收最后一名党员的基本情况并按一、二、三、四年未发展党员的村归类建立台账，对全市发展党员工作一目了然，为准确指导工作奠定了基础。三是上下沟通 确定发展计划 明确重点难点。形成‘村培养 乡发展 市委负责抓难点’的格局。四是定期跟踪检查。市委组织部坚持每季对重点村一次查询 了解进展情况 每半年召开乡镇书记发展党员调度会 研究新措施 每年年底结合乡镇党委进行一次访视，既保证发展新党员的数量，又不能忽视质量和程序上的规范化。到 1996 年 消灭了五年以上不发展党员的村 到 1997 年 三年以上不发展党员的村也不复存在。三年中全市共发展农村党员 976 人 平均年龄 36 岁，全部具备初中以上文化，这些党员在全市的两个文明建设中发挥了很好的先锋模范作用，有 132 人进入了村级班子。第四 依法治村 解决照章理事的问题 建立健全一套行之有效的管理办法和制度 是实现‘五个好’目标的基本要求。1996 年，丰南市高标准地在全市 492 个村中实行了村务公开活动 制定下发了《关于在全市实施村务公开‘九公开’的决定》、《村务公开实施细则》并辑印成册发到各村。从 1997 年 7 月开始 全市 492 个村全部推行了以“月广播 季上墙 年入户”为主的村务公开‘九公开’制度。为使‘九公开’工作持之以恒，市委建立季督查制度，即每季度首月初派市直和乡镇机关干部千人组成督导组，分赴各村督查指导检查，使全市各村切实做到了真公开、全公开、常公开。在此基础上，又在全市各乡镇管理区普遍推行了政务公开，都收到了很好的效果。经过几年的多层次系统培训，使村干部政策理论水平不断提高，普遍掌握了一两项实用致富技术，大大增强了带领群众致富的本领。乡村两级集体经济快速发展。党的基层组织建设的不断加强，为发展农村经济提供了重

要的组织保证。在资金紧缺、市场疲软、经济形势严峻的情况下，全市的经济仍然保持了较快的发展速度。1995年到1997年的三年中，全市农村人均纯收入分别为2306元、3008元和3372元，比建市前有了长足的发展。农村精神文明建设成绩显著。由于加强了以党支部为核心的村级组织配套建设，共青团、妇联、民兵等组织都能紧密结合各自的特点开展工作。“妇女禁赌会”等群众组织相继建立，村规民约普遍实行，“十星级文明户”活动蓬勃开展，文明村镇建设得到进一步充实和完善，农村精神文明建设取得可喜成绩。

党的自身建设是党建工作的重要内容。撤县建市以来，市委对这一工作始终毫不放松。对党的各级组织，每个党员进行广泛地教育。市委认真坚持中心组学习制度，各级党的组织也坚持自身的形象建设。1995年9月市委下发了在全体党员干部中开展“三学、三查、三克服、一坚持”活动的意见。三学即学理论、学党章、学孔繁森；三查即查世界观、人生观、价值观；三克服即克服个人主义、拜金主义、享乐主义；一坚持即坚持全心全意为人民服务的宗旨。1996年开展了旨在密切党群关系的“鱼水工程”活动。1997年又开展了创“三讲”文明机关活动。“三讲”即讲学习、讲政治、讲正气。为把这些活动抓实、抓出成效，市委抽调得力人员组建了专门机构，保证了活动的顺利进行。通过开展这些活动，党的各级组织自身建设有了很大的进步，党员先锋模范作用的作用也日趋明显。

在肯定成绩的同时，也还存在着不足，主要是思想不够解放，市场经济观念没有真正树立起来，整体经济运行质量不高，农村基层党组织建设和民主政治建设仍有薄弱环节，精神文明建设和民主法制建设有待加强，党风、政风、社会风气还不尽如人意，这都有待于进一步改善。

撤县建市以来，中共丰南市委认真贯彻落实党的十四届三中、四中、五中、六中全会和党的十五大精神，坚持以邓小平理论为指导，采取得力措施，大力加强党的组织建设，使党的基层组织、干部队伍、党员队伍的综合素质普遍提高，有效地促进了全市经济的健康发展和社会的全面进步。1996年通过了省里的小康市（县）验收。1997年全市实现了工农业总产值1117989万元，比1994年增长70%；实现国民生产总值669089万元，比1994年增长91.1%；财政收入达20797万元，比1994年增长193.7%；农村人均纯收入达到3372元，比1994年增长122.0%。从而为实现宽裕型小康和2010年发展目标，为2014年建成中等发达城市奠定了坚实的基础。

第一章

市级地方组织

根据《党章》规定，党的县级地方组织为县代表大会及其选举产生的县委员会。党的县代表大会每五年举行一次，县党代表大会由县委员会召集。党代表大会的职权是：（一）听取和审查同级委员会的报告；（二）听取和审查同级纪律检查委员会的报告；（三）讨论本地区范围内的重大问题并作出决议；（四）选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会。党的委员会在代表大会闭会期间的任务是：执行上级党组织的指示和同级党代表大会的决议，领导本地方的工作，定期向上级党的委员会报告工作。县委员会全体会议选举常务委员和书记、副书记，并报上级党的委员会批准。县委常委委员会在委员会全体会议闭会期间，行使委员会职权。县委每届任期五年。县委员会全体会议每年至少召开两次。丰南市 县级市 委隶属唐山市委 到 1998 年 3 月，下属 17 个乡镇党委，13 个市直部门党委，48 个总支委员会，1088 个支部委员会。机关驻地 丰南市文化路。

第一节 中共丰南市第一次代表大会

（1994.5.31）

1994 年 5 月 31 日上午，在丰南市政府招待所召开了中共丰南市第一次代表大会。这次大会是表决通过撤县建市工作的有关事宜，没有选举任务。经请示中共唐山市委同意，将中共丰南县第六次代表大会代表重新审查后作为中共丰南市第一次代表大会代表。大会不设主席团。经重新进行资格审查，原代表 220 名 除 1 名调出、2 名取消代表资格外 又增补代表 1 名。中共丰南市第一次代表大会代表共 218 名 实到代表 201 名。大会听取审议通过了原县委书记付爱文所作的题为《继往开来，锐意进取，为把丰南建成富裕文明的新兴城市而努力奋斗》的工作报告。大会决定：原中共丰南县委员会更名为中共丰南市委员会；原中共丰南县委员会 34 名委员、5 名候补委员为中共丰南市委员会委员、候补委员。原中共丰南县纪律检查委员会更名为中共丰南市纪律检查委员会；原中共丰南县纪律检查委员会 23 名委员为中共丰南市纪律检查委

员会委员。

中共丰南市第一次代表大会代表（218名，按姓氏笔画为序）

于庆春	于秀珍(女)	于善岭	么志义	么胜昌	么振友
么振琴(女)	么殿猛	马廷柱	马志纯	马智海	王 逊
王太书	王文胜	王东来	王幼林	王仕辉	王玉玺
王会文	王庆林	王庆国	王庆福	王守彬	王秀云(女)
王秀荣(女)	王怀浩	王凯利	王春来	王金荣(女)	王保会
王荣福	王胜利	王桂荣(女)	王桂莲(女)	王恩荣	王恩举
王翠茹(女)	邓春庭	卢静素(女)	田步久	付绍武	付绍泽
付爱文	白庆隆	白继明	冬明伦	冯艳军	冯惠云(女)
边文明	边忠国	毕开利	毕务义	乔维义	任贺
刘文成	刘印华	刘长学	刘连合	刘秀梅(女)	刘宝兰(女)
刘建立	刘建体	刘宗信	刘佩敏(女)	刘树新	刘晓光
刘福庆	刘福泽	刘朝润	刘锡堂	孙凤英(女)	孙连宇
孙建东	孙国栋	孙宝瑞	孙淑芹(女)	孙绪凯	孙瑞存
孙耀廷	杨玉华	杨守山	杨兆芬(女)	杨国玉	杨贵丰
苏长文	苏铁恩	李 平	李小山	李全利	李旭庚
李秀荣(女)	李怀俭	李金友	李树本	李继业	李艳海
李清芳	李景华(女)	李景祥	李善林	肖文利	肖文英
肖克利	吴东立	吴玉华(女)	吴连振	吴宝娟(女)	吴绍谦
佟建忠	佟胜才	佟瑞平(女)	宋立生	宋东林	宋安平
宋贺年	张 启	张毅(女)	张小兰(女)	张凤芝(女)	张志昌
张建勋	张春英(女)	张春国	张树国	张树贵	张俊桥
张继国	张振浩	张爱琼(女)	张焕太	张跃华	张翠芝(女)
陈凤永	陈玉丽(女)	陈玉昌	苗润夫	岳金忠	岳洪志
周玉民	周作银	周艳秋(女)	郑 勤	郑广富	郑玉民
郑印生	郑志新	郑杰先	郑茂文	郑树诚	郑领山
郑德清	孟凡新	孟凤新(女)	孟令君	孟祥印	孟祥兆
孟献紫(女)	柳仓林	赵 忠	赵克俭	赵继荣(女)	赵淑香(女)
赵德义	赵德舫	侯翠芝(女)	郝步春	姚德翠	班少波
班少新	袁 宏	袁占和	夏凤生	夏玉平(女)	郭玉存
郭仕华	郭世昌	高日新	高术良	高雪扬	高焕安
高焕奎	高淑敏(女)	高依勤	高喜江	唐 宝	唐乃生
唐惠民	曹卫国	曹贺奎	曹桂荣(女)	曹德川	崔文达

阎印奎	阎守云	阎淑晓 女	梁秀霞 女	韩长安	韩连欢(女)
董书田	董立新	董旭升	董启春	董建东	董学海
董胜秋	董品超	董振贵	董景亮	琚广利	翟子江
翟少臣	翟长明	翟羽翥	翟艳春	薄占银	薄贵文
魏春友	魏国泽				

代表资格审查委员会

主 任	刘树新		
副主任	吴绍谦	周玉民	王 逊
委 员	张政玲	童贵来	高秀术

第二节 中共丰南市第一届委员会

(1994.5 - 1998.3)

1994年5月31日,中共丰南市第一次代表大会通过将原中共丰南县第六届委员会更名为中共丰南市第一届委员会,由34名委员、5名候补委员组成。

1994年5月31日,中共丰南市第一届委员会第一次全体会议召开。举手表决通过了原中共丰南县第六届委员会10名常务委员、1名书记、2名副书记为中共丰南市第一届委员会常务委员、书记和副书记。1994年6月到1995年12月免去常务委员2名、副书记2名任命常务委员3名、副书记3名。1996年1月到1998年3月又免去常务委员9名、书记1名、副书记4名任命常务委员10名、书记1名、副书记5名。到1998年3月共有委员35名、候补委员4名、常务委员12名、书记1名、副书记4名。

1994年7月4日至6日中共丰南市委一届二次全委扩大会议召开。全体市委委员、候补委员、市委调研员、市人大主任、市政协副主席不是委员的乡镇党委书记市委办、农工委、市人大经济科、市政府办、市政协经济建设科、三产委、外经委、人行、财政局、经体改办等单位的正职或主持工作的副职参加了会议。会议主要是分析了1994年上半年的经济形势布置下半年的工作。对下半年的工作市委将推进以产权制度改革为重点的各项改革,加快对外开放,加快一、二、三产业发展和精神文明建设为重点,同时也提出了要加强党的建设。会议采取集中与参观的形式进行。

1994年12月21日至22日中共丰南市一届三次全会召开。市委委员、候补委员参加了会议。市纪委委员、不是委员的市五套班子领导、工委书记、乡镇党委书记、市直单位1名正职局级企业1名正职列席了会议。会议的主要任务是:贯彻党的十四届四中全会、省委四届八次全会和唐山市委五届八次全会

精神。会议审议并通过了市委关于加强党的建设若干问题的实施意见，总结 1994 年以来党的建设和经济建设的情况，部署 1995 年的各项工作任务，为把丰南市党的建设和经济建设提高到一个新水平而努力奋斗。

1995 年 7 月 19 日，中共丰南市委一届四次全委（扩大）会议召开。市委委员、候补委员及有关单位正职参加了会议。市委书记付爱文作了题为《再接再厉 奋战半年 为把我市建成小康市而努力奋斗》的讲话。会议就 1995 年丰南市如何全面合格地实现小康市等问题提出了具体意见。同时，提出了丰南市今后 15 年的基本战略目标和措施。

1996 年 1 月召开中共丰南市一届五次全委会。市委委员，候补委员出席会议，有关部门负责人列席了会议。会议进一步重申了市一届四次全委会制订的我市经济社会发展目标，对如何完成这些目标提出了一些具体的保证措施。8 月 中共丰南市一届六次会议召开。市委委员、候补委员参加了会议，有关部门负责同志列席了会议。会议的中心议题是号召全体党员、干部和广大人民群众要强化“九五”意识 再创新的辉煌。到 1998 年建成省级文明城市 到 2000 年达到国家级文明市标准；到 2014 年初步建成经济繁荣、环境优美、人民富裕、社会文明的中等发达城市。

1997 年 1 月 3 日至 4 日 中共丰南市一届七次会议召开。市委委员、候补委员出席了会议，有关部门负责人列席了会议。会议详细总结了 1996 年的各项工作 具体部署了 1997 年的工作。8 月 2 日至 3 日中共丰南市委一届八次会议召开 市委委员、候补委员出席了会议 有关部门负责人列席了会议。会议总结了上半年的工作，针对农业产业化及 1997 年下半年经济工作作出了具体部署。10 月 14 日，中共丰南市委一届九次全委会召开。市委委员，候补委员参加了会议。全会一致通过于 1997 年 12 月召开中共丰南市第二次代表大会的决议。因中共唐山市委对县级班子考核，推迟了换届时间，故于 1997 年 12 月未召开党代会。1998 年 3 月 6 日，中共丰南市一届十次全委会召开。市委委员、候补委员参加了会议。会议决定：中国共产党丰南市第二次代表大会于 1998 年 3 月 10 日上午 8 点在市政府招待处开幕。

委 员 （34 名，按姓氏笔画为序）
 么志义(1994.5~1998.3)
 么胜昌(1994.5~1998.1)
 王 逊（1994.5~1998.3）
 王文胜（1994.5~1998.3）
 王守彬（1994.5~1997.2）
 邓春庭(1994.5~1998.3)

付绍武(1994.5~1998.3)
 付爱文(1994.5~1997.12)
 白庆隆(1994.5~1998.3)
 任贺(1994.5~1998.5)
 刘建立(1994.5~1998.3)
 刘建体(1994.5~1998.3)
 刘树新(1994.5~1998.3)
 刘朝润(1994.5~1996.3)
 孙国栋(1994.5~1998.3)
 李继业(1994.5~1998.3)
 肖克利(1994.5~1998.3)
 吴绍谦(满族,1994.5~1998.3)
 宋安平(1994.5~1998.3)
 宋贺年(1994.5~1998.3)
 张爱玲(女,1994.5~1998.3)
 张继国(1994.5~1998.3)
 周玉民(1994.5~1998.3)
 郑勤(1994.5~1998.3)
 郑广富(1994.5~1995.12)
 郑印生(1994.5~1998.3)
 夏凤生(1994.5~1998.3)
 高雪扬(1994.5~1998.3)
 高喜江(1994.5~1996.4)
 董旭升(1994.5~1998.3)
 董学海(1994.5~1998.3)
 董建东(1994.5~1996.2)
 翟子江(1994.5~1998.3)
 翟羽翥(1994.5~1998.3)

候补委员

(5名,以得票多少为序)

张志昌(1994.5~1998.3)
 赵淑香(女,1994.5~1998.3)
 乔维义(1994.5~1998.1)
 周作银(1994.5~1998.3)
 于庆春(1994.5~1998.3)

- 常务委员 付爱文 (1994. 5~1997. 12)
 刘树新 (1994. 5~1995. 1)
 肖克利 (1994. 5~1998. 1)
 吴绍谦 (满族, 1994. 5~1998. 1)
 董建东 (1994. 5~1996. 2)
 刘朝润 (1994. 5~1996. 3)
 么胜昌 (1994. 5~1998. 1)
 郑广富 (1994. 5~1995. 12)
 周玉民 (1994. 5~1998. 3)
 王 逊 (1994. 5~1998. 1)
- 书 记 付爱文 (1994. 5~1997. 12)
 副 书 记 刘树新 (1994. 5~1995. 1)
 肖克利 (1994. 5~1998. 1)
- 增补成员
- 书 记 齐景峰 (1998. 1~1998. 3)
 副 书 记 张旭彤 (1994. 9~1997. 10)
 郑广富 (1995. 1~1995. 12)
 么胜昌 (1995. 1~1998. 1)
 齐景峰 (1996. 2~1998. 1)
 于大中 (1997. 2~1998. 3)
 王文胜 (1998. 1~1998. 3)
 周玉民 (1998. 1~1998. 3)
 刘建立 (1998. 1~1998. 3)
- 常务委员 张旭彤 (1994. 9~1997. 10)
 郑印生 (1995. 1~1998. 3)
 王守彬 (1995. 1~1997. 2)
 齐景峰 (1996. 2~1998. 3)
 戴 征 (1996. 2~1998. 3)
 孙永利 (1996. 8~1998. 3)
 于大中 (1997. 2~1998. 3)
 王文胜 (1998. 1~1998. 3)
 刘建立 (1998. 1~1998. 3)
 赵国庆 (1998. 1~1998. 3)
 乔维义 (1998. 1~1998. 3)