

改革的基本任务是 解放和发展企业

进一步搞活企业*

1984年中央关于经济体制改革的决定明确把搞活企业作为改革的中心环节。实践证明，这个决策是完全正确的，并且取得了显著的成效。不搞活企业，企业得不到充分的发展，就没有经济的活力，经济的发展就是一句空话。因此，我们今天总结改革的经验，不能丝毫忽视搞活企业对于经济发展的决定性作用，要继续把进一步搞活企业作为深化改革的主要任务。

进一步搞活企业，要适应企业生产发展的要求，深化企业改革。企业改革的根本任务，是要使企业的各项制度适应企业生产发展的要求，使企业的经济效益得到极大提高，使企业真正成为独立的、有竞争能力的经济实体，并要得到完善和发展。对于那些已经看得比较清楚，能够促进企业发展的改革措施，应当在大胆地、积极地经过试点的基础上逐步推广。企业是生产单位，企业的一切活动都应有利于生产的发展。深化企业改革，目的是进一步搞活企业，一切有利于搞活企业的改革措施，都应当大胆试验，并且得到推广。

进一步搞活企业，必须创造一个企业能够平等竞争的环境。企业只有在平等竞争中，才能增强活力，提高效益，发

载《新世纪》，1990年第12期。

挥优势。因此，在坚持社会主义公有制占主体的前提下，允许各类企业平等竞争，竞相发展。无论是全民企业、集体企业，还是三资企业、私人企业，无论是大企业、中企业，还是小企业，都应当实行平等的政策，让各类企业在平等的环境中开展竞争，逐步取消不同企业间的不平等政策，在平等竞争中逐步把企业推向市场。

进一步搞活企业，重要的是要建立和健全市场体系，为企业的平等竞争提供良好的外部环境。市场机制不发育，市场体系不健全，企业的平等竞争就难以展开。例如，要取消价格的双轨制，逐步建立和健全生产资料市场、生活资料市场，培育和发展金融市场、科技市场、劳务市场等等。目前，应当根据搞活企业的要求，努力建立、健全市场体系。不在这方面下很大功夫，大胆地迈开步子，就很难进一步搞活企业，搞活经济。

进一步搞活企业，最关键的问题在于严格按照政企分开的要求，建立有效的政府宏观调控体系。经验证明，政府如何管理企业，是能否搞活企业的关键所在。政企不分、政府直接管理企业严重束缚企业发展，又不能使政府有效地发挥作用。这条路子没有任何道理再走下去。近几年的改革已经在政企分开方面迈开了一步，对于搞活企业起到了极大的作用。因此，在我们总结经验的时候，应当把主要注意力放到如何按照政企分开的原则建立有效的宏观调控体系上来，不能因某些问题一时解决不了而走回头路。

进一步搞活企业，深化企业改革，需要各方面的改革配套进行，为企业的发展提供必要的社会条件。我们要按照发展社会主义商品经济的要求，逐步稳妥地推进社会保障制度

改革，按照国家、企业、个人合理负担的原则，尽快建立统一的养老、医疗、待业等新型的社会保障制度，为企业创造平等竞争和稳定的社会条件。

经济体制改革在某些方面尽管出现这样那样的问题，碰到这样那样的困难，但是，谁都无可否认，经济体制改革初步搞活了企业，为我国的经济发展注入了生机和活力。这是改革中的一条最重要、最宝贵的经验，我们要珍惜实践获得的这个经验，要发展这个经验。在今后的改革中，应当坚定不移地把进一步搞活企业作为改革的中心环节和重要任务。唯有如此，我国的经济发展才有一个可靠的基础。

解放企业*

市场经济的主体是企业，这种企业是平等竞争的产物。我国在由计划经济向市场经济的转轨中，核心的问题是要把计划经济条件下的企业逐步转为同市场经济相适应的竞争性企业。十多年的改革在这方面取得了重大进展，但各种严重束缚企业发展的问题并没有完全从根本上得到解决。因此，当我们明确宣布实行社会主义市场经济的时候，应当大胆提出解放企业的任务。

解放企业，首要的是把企业从原来人为规定的所有制束缚中解放出来。搞市场经济，最基本的是各类企业的平等竞争，不论何种形式、何种性质的企业，都应当毫无例外地参与市场竞争。把企业划分为不同所有制的身份，人为地规定各类所有制企业发展的比例，并对不同所有制企业采取不同的经济政策，这不符合市场经济的要求，是传统计划经济对企业的束缚。我们搞社会主义市场经济，要按照平等竞争的原则办事。在社会主义市场经济条件下，公有制经济的主导力量，最根本的是要体现公有制经济在市场经济中的竞争力。把国有资产推向市场，实现国有资产管理的市场化，这是充分发挥社会主义公有制主导力量的根本途径。社会主义市

经济的初步实践使人们越来越清楚地看到，目前仍在实行的把企业划分为全民的、集体的、私营的、个体的等等身份界限，已越来越不适应市场经济发展的需要。企业的组合形式完全是企业发展的需要。人为规定企业的身份界限，就会严重束缚企业的发展。在市场经济条件下，通过对资本的优化配置，追求资本的最大增量和最大货币量。因此，允许国有资产实行多元化竞争经营，除关系国计民生的重要行业外，其它都可以放开投资、经营，实行平等竞争。股份公司、有限责任公司、无限责任公司等企业组合形式都是适应市场经济发展需要的现代企业制度。这种企业制度不存在姓“资”姓“社”的问题，也不存在是全民、集体，还是个体、私营的身份界限。我们要从发展社会主义市场经济的需要出发，解除企业在所有制方面的束缚，让各类企业在走向市场经济的过程中平等竞争，竞相发展。与此同时，彻底解除束缚企业平等竞争的不同经济政策，企业是平等的，对企业的政策也不应当划为三六九等。

解放企业，一个重要的任务是要逐步取消束缚企业发展的各种不合理规定。目前仍然实行的企业注册登记制、企业经济项目审批制、企业经营范围的核定制、企业必须有主管“婆婆”制等，都是原有传统计划经济对企业的束缚。这对企业的发展带来种种不必要的麻烦和严重障碍，十分不利于企业的平等竞争。搞市场经济，就要允许企业依法自主登记。企业经营什么项目，完全根据企业的需要和有关规定自己决定。企业经营什么、不经营什么，只能根据市场的需要随时加以调整。企业就是企业，企业哪里来的上级。为什么非要给企业安个“婆婆”不可？这些问题不采取措施加以彻底解

决，企业又怎么能够放开手脚，走向市场，参与平等竞争呢？企业要围绕市场转，企业真正的“婆婆”是市场。

解放企业，还要把那些本来属于企业的权力全部还给企业。在计划经济条件下，企业没有投资决策权，没有用工自主权，没有工资分配调整权，没有产品定价权，等等。按照市场经济的要求，这些都属于企业自主决策范围的事情。我们要把这些权力统统还给企业，使企业有权决定企业范围内一切可以自主决定的事情。

我们要真正地按照市场经济规律办事，把解放和发展企业作为主题，大胆地推进各方面的改革。这样，社会主义市场经济才有基础，才有力量。

改革的基本任务是解放和发展企业*

企业是生产力的组织者和承担者，要实现解放和发展生产力的根本任务，关键是解放和发展企业。当前，应当十分明确地确立改革的基本任务是解放和发展企业的指导思想，由此大大地发展社会主义的生产力。

解放和发展企业是改革深入到今天面临的最迫切、最基本的问题。中国改革一开始就把充分发展生产力作为改革的根本任务，并把搞活企业作为经济体制改革的中心环节，同时，积极发展各类不同性质的企业。中国今天所发生的一切变化，在很大程度上，取决于企业的活力和企业的发展。目前的问题在于，现行体制对企业严重的束缚仍未能从根本上得到解决，放手发展企业还面临着种种阻碍，这使得相当一部分国有企业仍未摆脱严重的亏损局面，使得三资企业、私营企业在某些方面的发展受到限制，以股份制企业为主体的现代企业制度的发展由于遇到种种问题而迈不开步伐。我们必须从经济社会发展的全局，充分认识解放和发展企业已经越来越成为改革的迫切任务。

解放和发展企业是由传统计划经济转向现代市场经济最关键、最重要的问题。在传统的计划经济体制下，企业的管

理方式和行为方式都被严重扭曲，企业事实上已成为行政的附属物。要根本改变传统的计划经济体制，关键的问题是要把企业从原来的行政束缚中解放出来，真正走上企业自我发展的道路。企业是市场经济的主体。实行市场经济最基本的要求是平等竞争，这种平等竞争是全方位、多方面的平等竞争，离开企业的平等竞争就谈不上市场经济。我们不能指望通过某些行政的办法来转换企业经营机制，这虽然会给企业带来某些方面的好处，但不能从根本上解决企业走向市场的问题。企业就是企业，政府就是政府，要放开手脚解放企业，放开手脚发展企业。如果在明确实行社会主义市场经济的大前提下，不能很快采取某些根本措施加快企业发展步伐，社会主义市场经济就缺乏活力、缺乏基础、缺乏力量。

解放和发展企业面临一系列急迫解决的重大问题。要打破对企业的人为的所有制束缚。现在看来，按传统的所有制概念来划分企业，并对不同所有制企业在某些方面采取不同的政策，已不适应市场经济发展的要求。企业无论大小，都是平等的，都应当享有平等的政策。应该按照市场经济的要求，在严格界定产权的前提下，积极大胆地推进以股份制为主体的现代企业制度。企业本身不存在姓“资”姓“社”的问题，只是一个产权的归属问题。不打破在企业问题上的所有制束缚，我们就不可能解放思想，消除疑虑，就实行不了解放和发展企业的各种好的措施和办法。要打破对企业种种不合理限制。人为的规定哪些企业可以经营什么，不可以经营什么，这不是市场经济的办法。非要给企业安个“婆婆”，非要把注册资本限制死，非要有了项目才能办企业，等等，都在很大程度上严重限制了企业的发展，不打破这些条条框

框，企业怎么能够发展起来？要把本来属于企业的权力，包括企业人事权、机构设置权、用工权，这些本来属于企业的权力彻底放手还给企业。要尽快实现国有资产市场化。解放国有企业的根本问题是要使国有资产不仅在商品市场中能流动起来，而且要在资本市场中流动起来。这样，国有资产才能在市场经济中得到保值、增值，发挥其最大的效益。由此，企业的行为、政府的行为才能从根本上得到解决。在当前，公股的流通已成为向市场经济过渡的一个核心的问题，我们应当按照市场经济的原则，大胆解放思想，真正把国有资产推向市场。

关于企业改革的三点意见*

这里，我就企业改革问题同大家交换三点意见：

第一点意见，关于海南省企业改革的地位和作用。首先说几个数字：海南省的工业总产值在全国是倒数第二位，全省国营工业企业百元固定资产提供的利税为九元，而全国平均是 18 元；今年一至九月，全省 249 家预算内国营工业企业中有 88 家亏损，占 35.3%；全国企业实行承包经营责任制的平均数字是 95%，而海南省仅为 70%，其中实行工资总额同经济效益挂钩的还未达到 2%。这几个数字说明，海南省企业的经济效益是比较低的，企业改革同全国相比还是处于落后状态的。对此，我们必须对加快和深化海南省企业改革有一个紧迫感。其次，海南省企业的这种状况同建省办大特区的要求很不适应。按照中央的要求，海南特区今后逐步以发展“三资”企业为主。如果我们不通过各种措施迅速改变国营企业的落后状况，我们就难以适应办特区的要求。此外，我们也不可能指望国家拿更多的钱来帮助我们上新的国营企业，拿更多的钱搞技术改造。改变企业状况的出路主要靠两条，一是加强企业管理，二是加强和深化企业改革。我们要在这两条上下功夫，并且下大的功夫。这样，企业才会

在海口市干部大会上的讲话摘要，1989年10月14日。

有效益，才能得到较快的发展。

第二点意见，关于海南省企业改革如何配套进行的问题。首先，要把推广和完善承包经营责任制作为重点，这是今后一个时期企业改革的主要任务。还没有实行承包责任制的，要尽快实行，已经实行但还不够完善的，要在总结经验的基础上进一步加以完善。特别是第一阶段已承包的企业大多到期，下一步承包怎么搞，要认真研究。我们现在也正在做这方面的调查研究，省里也准备开企业改革工作会议部署这项工作。在重点搞好承包制的同时，我们还要从办特区的要求出发，在试行股份制，实行企业拍卖、破产、兼并等方面有所作为。现在有的同志提出，股份制、拍卖等还能不能搞？股份制的问题很复杂，需要一定的市场条件和社会条件，因此，我们要积极地、稳妥地、有组织地在少数企业试行，不宜一下子铺开。现在有的企业搞股份制，其实很不规范，严格说来还不能叫股份制。个别的以股份制为名，搞自己的小金库，这不是股份制本身的问题。企业拍卖并没有错，对那些实在办不好、办不了的小企业完全可以拍卖，这符合中央的有关规定，不存在其它什么问题。如果说是问题，倒是由于我们组织得不够好，使这项工作还没有迈开步子。其他方面的改革，如破产、兼并等也可有组织地、大胆地进行。为了给企业改革提供一个良好的外部社会条件，我们还要进行社会保障综合改革。国务院决定把我省作为这方面的省级改革试点，省成立了专门领导小组，拟在深入调查研究的基础上，稳步地把这项改革推开。

第三点意见，关于对企业改革的认识问题。当前，大家在企业改革问题上产生了一些需要加以明确的认识问题。例

如，对过去已出台的改革措施怎么看？最近，中央领导一再指出，经党中央、国务院决定已经出台的各项改革措施、基本方针和基本政策不变。例如，民主管理问题，工人是社会主义国家的主人，我们的国有企业一定要发挥工人的民主管理作用，但不能把民主管理同厂长生产决策对立起来。厂长不能一个人说了算、不搞民主监督，但什么问题都要由职工民主决策也是行不通的。这里有一个国家利益和集体利益结合的问题。在一些关系到职工切身利益的问题上，要实行职工的民主管理，在工厂生产方面的重大决策上要实行职工的民主监督。再如，关于厂长负责制和企业党组织作用的问题。我们的工厂是党领导下的工厂，我们的厂长多数是共产党员，不论是生产组织还是党组织，都是在共产党的领导下，书记、厂长只是分工不同，侧重不同。大家应在这个认识的前提下，齐心协力搞好配合，才能把我们的工厂办好。就是说，实行厂长负责制不能削弱企业党组织的战斗堡垒作用，发挥党组织的作用，也不应当动摇厂长负责制。

企业改革是一项十分复杂的事情，难免出现这样那样的问题，这都是发展中的问题。一个企业要把改革搞好，会遇到来自各方面的压力，会带来一些暂时困难，搞好改革不容易。因此，对企业改革者应当给予大力支持，目的是把我们企业的效益搞上去。

得企业者得天下*

企业是经济活动的承担者、组织者，是市场经济的主体。要发展经济，就必须紧紧抓住企业发展这个中心；要搞社会主义市场经济，就丝毫不能忽略企业这个主体。解放和发展企业，是我国经济改革的基本任务，是我国加速经济社会发展的重要基础。解放企业，发展企业，服务企业，是向市场经济过渡面临着重大课题，我们在这方面做得怎样，将是经济改革成败的关键。真正把这个问题解决了，才能做到社会稳定、经济发展、广大人民安居乐业。“得企业者得天下”，今天这句话有着更现实、更重大的全局意义。

得企业，根本在于用市场经济的办法解放企业，发展企业，加快各类企业向现代公司制的过渡。企业是市场经济活动的主体，加快向市场经济过渡，最重要的是使企业在市场经济环境中平等竞争、自由发展。适应我国加快向市场经济过渡的新形势，尽快建立现代企业制度，是一项相当重要的事情。随着改革的深入，原有的国有企业体制暴露的矛盾和问题越来越多，这成为我国向社会主义市场经济过渡的十分突出、十分严峻的问题。这个问题不从根本上加以解决，不仅不能顺利实现向市场经济的过渡，还会由此引发一系列重

大的经济社会问题。根据过去 15 年企业改革的经验，要在加快产权制度改革的基础上，普遍推进企业向现代公司制过渡，建立适应市场经济发展的新的企业制度和企业机制。即便是这些年来所发展起来的私营企业、乡镇企业和其它各种类型的企业也有一个进一步明确产权、建立完善现代公司制的问题。得企业，就是要通过改革建立完善的市场环境，使国有资产活起来，使各类企业活起来，而且活得越来越好。这样，整个经济才能由此活起来，社会才能由此活起来，老百姓才能由此获得更大的利益。

得企业，关键在于政府要全心全意服务企业，为各类企业特别是中小企业提供高效优质的服务。在现代市场经济条件下，政府的主要职责就是为企业服务，并且是好的服务、有效的服务。目前，随着改革的深入，越来越清楚地暴露了原有政府的管理体制和工作作风同服务企业这个目标有相当大的差距和问题，而且在某些方面已经成为企业自主发展的障碍。不从根本上加速解决这个问题，就会在相当大的程度上压抑企业的发展，制约企业的发展。对此我们必须有一个清醒的认识，并且要有解决问题的迫切感。转变政府职能，规范政府在市场经济条件下的行为，是企业普遍的呼吁和要求。尤其是随着产权制度的改革，随着企业公司化进程的加快，政府的主要职责就是要真正转到为各类企业提供多方面高效优质的服务上来。得企业，首先要服务企业，这是当前向市场经济过渡面临的一项最重要的任务。

得企业，就要自觉地把是否有利于解放企业、发展企业作为制定政策的重要标准，作为判断政策好坏的重要标志。目前我国在向市场经济过渡中，企业发展面临着—系列需要

解决的重要问题，迫切需要政府在方方面面为企业创造有利其发展的政策环境、社会环境。我们的各项政策，是否符合市场经济的规律，是否有利于企业的发展，这是一个很大的问题。我们反对计划经济体制下对企业的平等政策、人为的对某些企业的保护政策。要按照市场经济的原则为企业发展创造更加宽松的政策环境和社会环境，并且自觉地以是否有利于企业发展作为制定政策的重要指导思想。在这方面，需要研究和解决的问题很多，我们应当主动地为此付出努力。

得企业者得天下，这是经济发展的客观规律，社会发展的必然要求。为了适应历史发展的大趋势，我们必须转变观念，积极地、主动地为进一步解放和发展企业动脑筋、想办法，做出自己的贡献。