中国地质发展回顾与展望

（综合卷）

刘　　江　　主 编

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国地区发展回顾与展望（综合卷）

编 写 人 员

（按姓氏笔画为序）

王青云　　史育龙　　申　　兵

汪阳红　　肖金成　　宋富田

宋建军　　杜　　平　　杨　　洁

胡　　勇　　高国力

序　　言

曾培炎

值此新中国成立50周年之际，国家发展计划委员会组织全国31个省、自治区、直辖市共同编辑出版了《中国地区发展回顾与展望》丛书，这是一件很有意义的工作。

半个世纪以来，在中国共产党的领导下，通过全国各族人民的共同奋斗和不懈努力，我们伟大的祖国发生了历史上从未有过的翻天覆地的变化，中华民族实现了历史上的空前团结和伟大进步，社会主义事业在中国显示出的蓬勃生机和活力，为世界所瞩目。丛书所记载的各省、自治区、直辖市经济和社会发展领域的成就，正是我国50年辉煌历程的缩影。

我国幅员辽阔，人口众多，生产力发展水平总体上还不高，客观上存在地区发展不平衡的状况。如何通过调整经济布局，促进各地区间的优势互补和合理分工，最终实现区域经济协调发展和全国人民的共同富裕，一直是我们党和政府十分关注的重大问题。50年代，毛泽东同志在《论十大关系》中，就正确处理沿海工业和内地工业的关系、中央和地方的关系以及汉族和少数民族的关系发表了重要意见，对尽快改变旧中国长期存在的工业布局畸型、发挥中央和地方两个积极性以及消除民族经济不平衡现象起到了重大的指导作用。改革开放以来，邓小平同志提出的关

于允许一部分地区、一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕的“大政策”，以及沿海和内地经济发展“两个大局”的战略设想，已经被20年来的实践证明是促进我国社会生产力、综合国力和人民生活水平持续跃上几个新台阶的一条非常重要的经验。进入90年代以来，江泽民同志提出，要高度重视和采取有效措施正确解决地区差距问题，把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针；在世纪之交的关键时刻，江泽民总书记又向全党和全国人民明确提出必须不失时机地加快中西部地区特别是西部地区大开发步伐的战略任务。这些方针和部署必将指导和推动我国地区经济的合理布局和协调发展，有利于更好地实现国民经济和社会发展第三步战略目标。

当然，从我们所处的社会主义初级阶段这一基本国情出发，解决地区发展不平衡仍需要一个较长的历史过程。但是，我们有邓小平理论的指导，有以江泽民同志为核心的中国共产党的坚强领导，有半个世纪以来建设社会主义的成功经验，通过全国各族人民的共同奋斗，一定能够加快区域经济协调发展的历史进程。

面对世纪之交国内外环境的新变化，按照我们党确定的建设有中国特色社会主义的根本要求，在新的历史时期发展地区经济应该有新的思路。各省、自治区和直辖市在丛书编写过程中，对50年地区发展所走过的道路、获得的成功经验以及需要汲取的教训进行了较为全面的回顾。我们要进一步提高对地区经济发展规律的认识，解放思想，实事求是，大胆探索，积极创新，勇于实践，把一个协调健康、可持续的、充满生机和活力的、共同繁荣昌盛的地区经济带入新的世纪。

总策划

国家发展计划委员会

地区经济发展司

儿童全本请访问 www.ertongbook.com

责任编辑 齐 力

中共中央总书记、国家主席江泽民为本丛书

题写总书名



中国政区


图 例
我国首都
外国首都和首府
省级行政中心
市(外国重要城市间)
城镇
航海线及里程
比例尺 1:25 000 000
蒙古
俄罗斯
哈萨克斯坦
朝鲜
日本海
东海
南海
台湾
新疆维吾尔自治区
西藏自治区
内蒙古自治区
青海
四川
云南
甘肃
宁夏
陕西
山西
河北
山东
河南
湖北
湖南
江西
安徽
江苏
浙江
福建
广东
广西
海南
黑龙江
吉林
辽宁
北京市
天津市
上海市
重庆市
香港
澳门
缅甸
老挝
越南
孟加拉国
孟加拉湾
北部湾
巴基斯坦
印度
尼泊尔
不丹
阿富汗
塔吉克斯坦
吉尔吉斯斯坦
乌兹别克斯坦
哈萨克斯坦
俄罗斯
蒙古
朝鲜
韩国
日本
菲律宾
文莱
马来西亚
印度尼西亚
东沙群岛
西沙群岛
南沙群岛
中沙群岛
乌鲁木齐
拉萨
呼和浩特
南宁
昆明
贵阳
成都
重庆
武汉
长沙
南昌
合肥
南京
杭州
福州
广州
海口
台北
哈尔滨
长春
沈阳
石家庄
太原
郑州
济南
西安
兰州
西宁
银川
南宁
乌兰巴托
伊尔库次克
赤塔(尼布楚)
雅巴罗夫斯克(伯力)
符拉迪沃斯托克(海参崴)
喀什
和田
若羌
格尔木
敦煌
嘉峪关
张掖
酒泉
金昌
武威
兰州
西宁
银川
呼和浩特
包头
集宁
张家口
承德
锡林浩特
乌兰浩特
通辽
赤峰
沈阳
大连
鞍山
抚顺
本溪
丹东
营口
盘锦
锦州
阜新
铁岭
长春
吉林
四平
辽源
通化
白山
松原
白城
齐齐哈尔
大庆
哈尔滨
牡丹江
佳木斯
鸡西
双鸭山
伊春
黑河
漠河
海拉尔
满洲里
额尔古纳
根河市
新沃博德内
霍林郭勒
乔巴山
温都尔汗
车车尔勒格
赛音山达
乌布苏诺尔湖
巴尔喀什湖
伊犁
塔城
阿勒泰
克拉玛依
吐鲁番
哈密
阿克苏
和田
喀什
若羌
库尔勒
塔里木盆地
准噶尔盆地
柴达木盆地
青海湖
茶卡盐湖
冷湖
大柴旦
德令哈
格尔木
玉树
昌都
那曲
日喀则
拉萨
林芝
亚东
定日
珠穆朗玛峰
喜马拉雅山
唐古拉山
昆仑山
阿尔金山
祁连山
天山
阿尔泰山
大兴安岭
小兴安岭
长白山
太行山
秦岭
大别山
武夷山
南岭
横断山
巴颜喀拉山
冈底斯山
念青唐古拉山
喀喇昆仑山
帕米尔高原
塔里木河
额尔齐斯河
伊犁河
黑龙江
乌苏里江
松花江
辽河
海河
黄河
长江
珠江
澜沧江
怒江
雅鲁藏布江
塔里木河
额尔齐斯河
伊犁河
黑龙江
乌苏里江
松花江
辽河
海河
黄河
长江
珠江
澜沧江
怒江
雅鲁藏布江

编 写 说 明

一、值此中华人民共和国成立50周年之际，我们特编辑出版了《中国地区发展回顾与展望》大型丛书。本丛书是我国目前唯一一部综合反映各地区建国50年，特别是改革开放20年来各项事业巨大成就和展望未来的大型工具书，也是一部进行爱国主义教育的好教材。

二、全书共分32卷，即综合篇1卷，31个省、自治区、直辖市各1卷。由于资料所限，本丛书未包括台湾省、香港特别行政区和澳门地区。

三、本丛书在编辑出版过程中，得到了中共中央办公厅、国家新闻出版署和各省、自治区、直辖市计划部门的大力支持和协助，许多省、自治区、直辖市的领导同志还专门为各自的地区卷题了词。在此一并表示衷心的感谢。

四、由于水平有限，书中难免有错误和不足之处，敬请读者批评指正。

编　者

1999年9月

目　　录

第一章　我国地区经济发展的主要历程……（1）
　第一节　改革开放前30年我国地区经济发展情况……（1）
　第二节　80年代以来我国地区经济发展情况……（10）
　第三节　90年代以来我国地区经济发展的
　　主要特点……（24）
第二章　东、中、西三大地带……（44）
　第一节　东、中、西部经济格局演变分析……（45）
　第二节　改革开放以来东、西部差距扩大的
　　主要原因分析……（48）
　第三节　东部地区的发展特点……（53）
　第四节　中部地区的发展特点……（56）
　第五节　西部地区的发展特点……（60）
第三章　七大经济区域……（64）
　第一节　形成背景……（64）
　第二节　长江三角洲及沿江地区……（72）
　第三节　环渤海地区……（82）
　第四节　东南沿海地区……（91）
　第五节　西南和华南部分省区……（99）
　第六节　东北地区……（107）
　第七节　中部五省地区……（117）
　第八节　西北地区……（124）

第四章　对外开放地区……（135）
第一节　基本概况……（136）
第二节　沿海地区对外开放情况……（156）
第三节　沿江、沿边及内陆省会城市对外开放情况……（166）
第五章　少数民族地区和贫困地区……（179）
第一节　少数民族地区……（179）
第二节　贫困地区……（194）
第六章　城市地区……（210）
第一节　城市体系……（210）
第二节　中国城市化发展历程……（216）
第三节　中国城市发展的政策演变……（232）
第七章　国土开发整治重点地区……（239）
第一节　国土开发整治工作的回顾……（239）
第二节　我国国土综合开发重点地区……（244）
第三节　国土开发专项整治地区……（258）
第八章　21世纪初我国地区经济发展展望……（280）
第一节　我国地区经济长期发展过程中
面临的宏观背景……（280）
第二节　地区经济布局与发展的基本原则、
主要目标和主要任务……（297）
第三节　发展合理分工、各具特色的区域经济格局……（304）
第四节　发展对策设想……（310）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　我国地区经济发展的主要历程

我国地区经济的形成和发展，主要是由国家的总体经济发展战略尤其是工业布局战略决定的。在发展历程和发展战略选择上，以1978年党的十一届三中全会召开为重要分界线，分为建国后的前30年以实行均衡发展战略为主要标志与改革开放以后以实行非均衡发展战略和协调发展战略为主要特征的两大阶段。

第一节　改革开放前30年我国地区经济发展情况

从工业布局战略的角度来考察，建国后直到改革开放前的30年，我国在地区经济发展战略上主要实行“均衡布局战略”，即在全国有计划地合理分布工业，使工业接近原料、燃料产区和产品消费地区，同时着力提高落后地区的经济发展水平，表现在国家基本建设投资向内地倾斜，以内地开发建设为重点。在具体操作上分为两个阶段：第一阶段以平衡沿海与内地关系为宗旨，以重工业为重点发展产业，以据点式开发为主要方式，国家经济布局的重点放在内地，尤其是中部地带；第二阶段是以建设大三线为战略目标，重点发展国防工业，布局方式以“山、散、洞”为原则，在西部地区的面上展开，这一时期的建设客观上加快了我国中西部地区的发展步伐。

建国以前，我国经济水平十分低下，工业基础非常薄弱，地区分布极不平衡。全国工业总产值的77%集中在占国土面积不到12%的东部沿海狭长地带，其中全国总产值的61%集中在以上海为中心的长江三角洲（占全国的23%）、以沈阳为中心的东北南部（占20%）、以天津为中心的京津唐地区（占10%）、以青岛为中心的胶济沿线（占5%）、广州（占3%）。而广大内地，尤其是西南、西北等地，除少数采矿业外，几乎没有近代工业，经济水平长期处于落后状态。占国土面积45%的西北和内蒙古广大地区，工业总产值仅占全国3%；占国土面积23%的四川、云南、贵州和西藏，工业总产值仅占全国的6%。这种工业分布偏集于东部沿海一隅的状况与我国人口、土地资源的分布极不对称，造成工业产地与消费地、原料地之间相互严重脱节，既浪费运力，增加不必要的运输费用，也不适应新中国进行大规模经济建设的需要，不利于地区间开展专业化分工协作，而且还将严重影响广大内地的经济发展和民族团结。

为改变这种工业分布偏集东部沿海的不合理布局，新中国成立后不久，国家就把在全国有计划地合理分布工业，使工业接近原料、燃料产区和产品消费地区，提高落后地区的经济水平和有利于巩固国防等作为调整我国生产力布局的原则与方向，并纳入到建国以来前30年的历次国民经济发展计划之中。

一　建国初期（1949—1957年）

新中国成立后，在国民经济恢复时期，国家首先集中主要力量恢复辽宁、上海等沿海地区的工业生产，同时开始把一些轻工业企业内迁到东北北部、西北、华北和华东的一些地区，使之接近原料地和广大消费地区。

完成三年经济恢复的任务后，我国开始了以发展重工业为主的大规模基本建设。从1953年开始实施的第一个五年计划规定：为着改变原来工业地区分布不合理状况，必须建设新的工业基地，而首先利用、改建和扩建原有的工业基地，则是创造新工业基地的一种必要条件。“发展国民经济的第一个五年计划”文件中明确指出：“在全国各地区适当分布工业的生产力，使工业接近原料、燃料产区的消费地区，并适合于巩固国防的条件。逐步地改变不合理的状态，提高落后地区经济水平”。在五年内动工兴建的限额以上694个工业建设项目，有472个分布在内地，占总额的68%；有222个分布在沿海地区，占32%。

“一五”时期建设项目的选择，体现了“优先发展重工业”的工业化战略。这些项目的建设奠定了我国现代工业的框架，同时也初步改变了我国区域经济的格局。国家把建设重点首先放在重工业有一定基础的东北地区，集中全国基本建设投资的1/4，在原先基础上进行以冶金、煤炭、机械制造工业为中心的大规模扩建和新建，较快地形成了支撑全国经济建设的生产资料供应基地，为以后大规模经济建设提供了大批生产资料。在内地建设中，80%以上的资金投入在湖北、内蒙古、甘肃、陕西、山西、河南、黑龙江、吉林和四川9省（区），集中建设了武汉、包头、兰州、西安、太原、郑州、洛阳、哈尔滨、长春、吉林和成都等主要基地。在项目布局和区域规划方面，采取了联合选厂、成组布局等方法，重视统筹规划，讲究功能分区，项目布点深入现场踏勘，进行多方案比较论证。总体上，“一五”时期由于注重项目布局的集聚经济效益，其投资效果比较明显。1953—1957年，我国工业总产值的增长速度达到18%，其中东部沿海地区为16.8%，中西部地区为20.4%，中西部地区比沿海地区高3.6个

百分点。1957年同1952年相比，中西部地区工业总产值在全国所占的比重上升了3.4个百分点，地区发展水平的差距呈现出缩小的趋势。

二 “二五”与调整时期（1958—1965年）

在工业布局上，受当时国际形势的影响，存在忽视沿海地区发展的倾向，国家用于沿海地区工业改造、扩建、新建的投资较少，致使上海、华北等老工业基地的作用和潜力远未得到发挥和加强。针对这些问题，毛泽东同志1956年在《论十大关系》中，着重论述了沿海与内地的关系，强调要兼顾内地与沿海的发展。按照“好好地利用和发展沿海的工业老底，可以使我们有力量来发展和支持内地工业的迅速发展”的精神，第二个五年计划提出了要充分利用和适当加强沿海老工业基地，以加速全国的发展。“发展国民经济的第二个五年计划的建议”中指出，必须根据资源情况和合理布局生产力的原则，在内地继续建立和积极准备建立新的工业基地，使全国各地区经济逐步走向平衡发展。但是，在内地进行大规模工业建设的同时，还必须积极地、充分地利用并适当地发展沿海各地原有的工业，这不但是为着适应国家和人民日益增长的需要，而且也是为着支援内地的建设。在此基础上，文件对全国生产力布局进行了具体部署：继续加强东北工业基地；充分利用、适当加强华北、华东、中南沿海城市的工业；内地除继续进行武钢、包钢等新基地的建设外，同时积极进行西南、西北和三门峡周围地区以钢铁、有色金属和大型水电站为中心的新基地建设；继续建设新疆地区的石油、有色金属工业；加强西藏的地质工作，为发展西藏地区的工业准备条件。

然而，1958年开始的“大跃进”运动（即全国掀起的一个

大办工业的群众运动）打乱了这一部署，各地区不管有无资源条件和实际可能，都追求本地区工业自成体系，大、中、小项目遍地开花。5年中，地方项目投资占全国基本建设总投资的58%，是“一五”时期的3.2倍。同时，国家投资重点进一步向内地推移，中西部地区基建投资占全国的50%。这一时期中西部地区工业平均年增长率为5%，沿海为3.2%。至1962年，中西部工业总产值占全国的比重比1957年又提高了2个百分点。

在1963—1965年贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针的经济调整时期，大部分布局不当的中小企业（主要是地方工业）被关停并转，布局不当的在建项目停建；保留下来的企业和项目，通过定原料、定燃料、定动力来源、定外部协作关系等措施，使布局的相互关系有所改善。在地区布局方面，国家在充实和发展华东地区重工业的同时，进一步加强内地的工业建设，新建钢铁、煤炭、机械等工业基地。这一时期，内地基本建设投资在全国的比重提高到58.3%，沿海与内地投资之比下降为0.60（见表1—1）。

表1—1　　各时期全民基建投资的地区分配比较

地区	一五计划时期	二五计划时期	1963—1965	三五计划时期	四五计划时期	五五计划时期	六五计划时期	七五计划时期
沿海	36.9	38.4	34.9	26.9	35.5	42.2	47.7	51.2
内地	46.8	56.0	58.3	64.7	54.4	50.0	46.5	39.7
之比	0.79	0.69	0.60	0.42	0.65	0.84	1.03	1.29

三　“三五”、“四五”三线建设时期（1966—1975年）

60年代初，由于对当时国际形势和战争危险的估计严重，国家提出了关于加强三线战略后方建设、积极备战的思想。1965

年，中央发出《关于加强备战工作的指示》，做出了火速集中力量，加快全国和各省区战略后方建设的决策。在此背景下，我国第三和第四个五年计划的制订转向以备战为中心、以三线建设为重点的轨道。

1966年开始实施第三个五年计划，经济建设和布局的重点放在三线地区。主要以西南为重点展开，先后修筑了连接西南的川黔、成昆、贵昆、襄渝、湘黔等几条重要铁路干线，建设了攀枝花、酒泉、武钢、包头、太钢等五大钢铁基地，以及为国防服务的10个迁建和续建项目；能源工业重点建设了贵州省的六枝、水城和盘县等12个矿区，四川省的映秀湾、龚咀和甘肃省的刘家峡水电站及四川省的夹江、湖北省的青山等火电站，并重点开发四川省的天然气；机械工业重点建设四川德阳重机厂、东风电机厂、贵州轴承厂等。5年内，三线地区11个省区的投资为482.4亿元，占全国基本建设投资总额的比重由三年调整时期的38.2%提高到52.7%，比沿海地区高出近一倍。

“四五”时期，三线建设的重点转向豫西、鄂西、湘西地区，同时继续进行大西南的建设。这一期间，根据经济发展状况和战备的要求，将全国划分为西南、西北、中原、华南、华东、华北、东北、山东、闽赣和新疆等10个经济协作区，要求在每个协作区内逐步建立不同水平、各有特点、各自为战、大力协作的工业体系和国民经济体系，其中山东、闽赣和新疆要建成“小而全”的经济体系；要求各省区市的成套机械设备和轻工产品尽快做到自给，建立为农业服务的包括小煤矿、小钢铁厂、小化肥厂、小水泥厂、小机械厂在内的地方工业体系和各自的小三线。5年内，三线11省区的投资额为690亿元，占全国基本建设投资总额的41.1%。结合三线建设，国家还有计划地把一大批沿海

需要全本请访问 www.ertongbook.com