

第一讲 当今国际形势的主要特点

两极格局终结后 国际形势发生了许多新变化 出现了许多新情况。维护世界和平 反对霸权主义 促进社会发展 提高人民生活水平,已成为世界各国人民的共同愿望。和平与发展是当今时代的主题。各国都在着眼于长远利益,纷纷调整对外战略与政策,以适应错综复杂的国际关系,致力于发展国内经济。世界和平力量的增长继续超过战争力量的增长,地区热点有所降温,整个国际形势趋向缓和。在今后 10—15 年内 世界大战有可能避免 但是 引发地区冲突的领土争端、民族矛盾、宗教纠纷和资源之争,还远没有停息 新的霸权主义和强权政治有增无减 天下依然不太平。据此 我们可对当前国际形势的主要特点作如下概括。

一、国际形势总体趋缓

从总体上说,国际形势趋向缓和,这主要有三方面的因素:

(一 当今有资格打世界大战的国家美国和前苏联,一个严重削弱,一个不复存在,已不大可能发动世界性大战。美国因失去对手 已孤掌难鸣。况且 今日美国在世界上的实力地位已今非昔比,就国内生产总值而言,美国已不如欧盟;就人均国民生产总值而言,美国已不及日本;美国在世界上的霸主地位、对欧洲的主导权和对日本的控制权,均已受到严峻的挑战。包括美国人民在内的全世界各国人民,都不会答应美国挑起世界大战。前苏联的法定继承者——俄罗斯 已经严重衰弱 要想恢复元气 达到前苏联的实力地位,还需要相当的时日。不论谁在俄罗斯执政,要想违背广大人民的意愿而发动世界性大战,绝非轻而易举。

(二 世界热点已普遍降温 增加了国际形势趋缓的氛围。1993 年巴以签署关于加沙和杰里科宣言,终于开启了中东和平的大门。

佩雷斯接替拉宾总理职务后把“土地换和平”的伟大创举继续推向前进。1995年朝美达成核框架协议，现已开始实施，朝鲜半岛局势出现了缓和趋向。1995年12月14日，波黑冲突三方已签署巴黎和平协议，同年12月25日，在波黑的2.5万名联合国维和部队已摘下蓝色贝雷帽，把持续近4年的维和任务移交给6万多名以北约为主的多国部队，波黑战争出现了转机；1996年1月，波黑冲突三方已开始正式裁军谈判。包括俄罗斯车臣危机、塔吉克斯坦内战和纳——卡冲突在内的前苏联地区的形势，也已趋向缓和。

（三）除美国以外的西方国家，都在致力于发展自己的经济实力，提高其国际地位，力争彻底改变看着美国人的脸色行事的“小伙伴”地位。从这一意义上说，这些国家迫切需要一个和平的国际环境。它们是和平因素，而不是发动战争的力量。包括中国在内的广大发展中国家，为了尽快发展经济，增强综合国力，求得生存权和发展权，尽快改变贫穷、落后的状态，迫切需要和平的国际环境，是维护世界和平的力量。

二、多极化世界格局日渐明晰

美苏两极格局终结后，广大发展中国家在世界舞台上将继续成为维护世界和平、反对霸权主义和强权政治的最基本力量。但从冷战后国际社会的实际情况看，美、欧、日、中、俄五极对世界政治、经济、军事和科技发展的影响却越来越大。经过几年的角逐、重新调整与组合，美、欧、日、中、俄逐渐形成“一超多强”相互竞争、制约、共处的多层次、多极化的世界格局。

从综合国力看，美国尽管在世界政治经济中的地位已今非昔比，但它毕竟是世界唯一的超级大国。在当今世界上，几乎所有重大国际问题的解决，都有美国的参加或认可。否则，国际事务的解决就会遇到麻烦和障碍。

从军事实力看，美国和俄罗斯掌握着全世界95%以上的战略核武器；它们各自都有摧毁对方数十次以上的核力量。美俄两家仍是今日真正有资格打世界大战的国家。其他国家，如英国没有资

格 法国没有资格 中国也没有资格。

从经济实力看 今日的欧、美、日呈三足鼎立之势 按国内生产总值计 欧盟名列榜首 按人均国民生产总值计 日本名列第一 按单个国家经济实力计,美国首屈一指。它们各有千秋,是当今世界的三大经济中心。

从国际政治角度看 美、欧、日、中、俄是世界公认的五大力量中心。德国和日本正在向政治大国迈进。

欧洲联盟 简称“ 欧盟 ”。它是 1993年 11月 1日《欧洲联盟条约》即马斯特里赫特条约正式生效后,由欧共体演化而来的。在奥地利、瑞士和芬兰三国于 1995年 1月 1日正式入盟后 现有 15个成员国。将来,它还要向东扩展,打算吸收中东欧国家入盟。因欧盟在政治上、经济上和军事上力求“ 用一个声音说话 ”并不断加大一体化力度 故在国际社会中常把它与美、日、中、俄等几个大国相提并论。从国际政治角度讲,欧盟中的英法两国都是联合国安全理事会常任理事国 具有同美、中、俄一样的国际发言权 从世界经济角度看,欧盟的经济实力已经超过美国 :1994年欧盟国内生产总值达 73129亿美元 而美国为 66499亿美元 从军事角度分析 欧盟的军事防务实际上由西欧联盟具体负责,加之英法都已掌握一定数量的核武器,因此成为举世瞩目的一支重要武装力量。把政治、经济和军事等因素综合起来考察,欧盟可算作世界重要的一极。

当今日本 已发展成为名副其实的经济大国。据世界银行公布的资料显示,按人均国民生产总值计算,日本在 90年代初期就已名列西方七国之首 :1992年日本人均国民生产总值为 28190美元 美国为 23240美元 德国为 23030美元 法国为 22260美元 加拿大为 20710美元 意大利为 20460美元 英国为 17790美元 从科技领域看 日本在高科技尤其是电子、汽车、航天、航海方面 有些技术已居世界领先地位。从日本积极参加海湾战争和波黑维和行动看,其急于成为与其经济实力相称的世界政治大国和军事大

国的欲望已相当强烈，它也是世界不可忽视的一极。

俄罗斯 其综合国力已与前苏联不可同日而语 尤其是经济实力和国际政治地位下降十分明显。但其军事、科技实力和经济发展潜力不可低估。就战略核武器来讲，俄罗斯是当今世界唯一可以同美国相抗衡的军事大国。近几年俄罗斯外交政策与战略的不断调整表明，不论谁在俄罗斯执政，它都不能容忍俄罗斯充当美国小伙伴、甘当世界二等公民的地位。同时，它也决不会轻易认可北约把战车推到自己家门口。俄罗斯现在和将来都会为恢复其世界大国形象和 大国地位而不断努力。它仍是多极化世界中的重要一极。

中国，是在联合国成立时就已确立大国地位的国家。自 1978 年 12 月以来，改革开放使中国的国民经济有了长足的发展，综合国力和国际地位有明显提高。事实表明，现在和将来重大国际事务的解决 尤其是亚洲事务的解决 不能没有 12 亿人口的中国参加。中国是维护世界和平的一支重要力量，也是世界的一极。

总括起来看 在国际社会大舞台上 作为独立发挥作用的国际政治行为体来说 美、欧、日、中、俄唱主角的多极化格局将日渐明晰。

三、世界经济一体化、区域化集团化加强

在市场经济正在席卷全球的大背景下，各国在经济上相互依存、相互合作与相互渗透的趋势还将继续加深，商品、劳务和资金的国际流通将大大超过国内市场的扩展。世界贸易组织从 1995 年 1 月 1 日已开始启动运作，并达成开放全球金融服务市场多边协议。1995 年 12 月初 美国与欧盟已签署《跨大西洋新纲要》 朝建立新大西洋共同体迈出了重要一步。欧盟和拉美国家也已开始对话 积极寻求合作。亚欧首脑会议已于 1996 年 3 月在泰国举行。所有这些，都标志着世界经济一体化进程已步入一个新阶段。区域化、集团化经济的发展也相当迅速 尤其是在北美、南美、欧洲、亚太地区 and 南部非洲等地更为突出。

在北美 美国、加拿大和墨西哥于 1992 年 8 月已达成北美自

由贸易区协议 并立志在今后 15 年内建成世界上最大的自由贸易区。

在南美,由阿根廷、巴西、巴拉圭和乌圭拉四国组成的南方共同市场 已于 1995 年 1 月 1 日正式启动。成员国之间已取消贸易壁垒,80%的产品在本地区内自由流通,并对非成员国实行统一关税。委内瑞拉、哥伦比亚和墨西哥三国集团自由贸易协定也于 1995 的 1 月 1 日生效。玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉组成的安第斯集团 从 1995 年 2 月开始对外实行统一关税。1994 年 12 月 11 日,在迈阿密召开的美洲国家首脑会议上,34 国领导人一致通过《原则宣言》和“行动计划”并决定 2005 年前完成建立北美自由贸易区谈判。1995 年 6 月,34 国贸易部长会议决定 1996 年 3 月提出实现一体化的具体时间表。

在欧洲,欧盟正在建立统一大市场,成员国已在相互免除关税 为商品、资金、人员和劳务的自由流通采取措施。经过较长时间的辩论 欧盟 15 个成员国终于就单一货币——欧元(EURO)的名称取得一致 并将于 1999 年 1 月 1 日正式启用。

在亚太地区,亚太经合会议(APEC)的活动日趋频繁:1989 年亚太地区 12 国成立了亚太经济合作会议;1991 年 11 月在汉城召开亚太经济合作会议第三届部长级会议上,中国以及作为经济地区的中国台北和香港参加了会议,并加入了这个组织。1993 的的西雅图会议、1994 年的茂物会议、1995 年的大阪会议 以及 1996 年在菲律宾召开的马尼拉会议,都说明亚太地区经济合作区域化、集团化程度的不断加深。目前 APEC 已完成第一阶段即确定目标的任务,现在处在第二阶段即制订具体措施实现这些目标的阶段。预计 APEC 组织中的发达国家和发展中国家将分别在 2010 年和 2020 年前实现贸易和投资自由化。

在非洲,经济合作与一体化进程也采取务实措施,加快了步伐,并取得明显成果。东非的肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达三国改善关系后,建立了东非秘书处,促进和协调三国经贸往来;西非的尼

日利亚、贝宁、多哥和加纳四国已签订建设天然气输送管道的协定。南部非洲协调会议已发展成为由 12 个国家组成的南部非洲发展共同体。该组织成员国之间的互惠贸易新协定已开始实施，并落实了在农业、矿业领域的合作项目。每个成员国还根据自身的特点承担了全局性合作项目，并根据对等原则减免关税，协调吸收外资政策，以及就建立抗旱基金、建立保税区和期货市场等地区性合作问题进行了谈判，以实现互惠贸易。1991 年 6 月非洲 51 国在非统组织第 27 届首脑会议上签署了《建立非洲经济共同体条约》。1994 年 5 月非洲有 35 个国家批准并实施这一条约；1995 年 10 月，非统组织、东南非贸易共同体、西非国家经济共同体和南部非洲共同体，商定“关于非洲经济共同体与地区经济组织之间关系的议定书”草案，并就此达成一致。从此，非统组织与地区经济集团的合作关系纳入了法律轨道。

四、发达国家矛盾增多

世界呈两极格局时，美国为首的西方发达国家有一个共同的对手——苏联。现在，苏联不复存在了。他们之间因失去共同敌人凝聚力相对下降，相互矛盾开始增多。一方面，美国作为昔日超级大国，已习惯于对其“小兄弟”发号施令，指挥一切，领导一切。另一方面，诸如日本、德国、法国等这些“小兄弟”一个个发展壮大起来，都想在国际关系中同美国平起平坐，这是一个十分现实而突出的矛盾。可以预料，在今后 10—15 年内，美国仍将是世界头号强国，它决不会眼睁睁看着“小兄弟”一个个强大起来向其“世界领导权”挑战。它们之间必然要为自身的发展前途而处处设防，百般掣肘，互相摩擦。从本质上说，这是由资本主义发展不平衡规律和资本主义本性所决定的。美日之间的汽车大战以及西方大国之间的汇率战和争夺世界市场之战，其缘由概出于此。为了本国的利益，日本人敢于向美国人说“不！”德国人也敢于向美国人说“不！”其他国家也毫无例外地敢于向美国人说“不！”西方发达国家尽管有“七国首脑会议”、“欧洲联盟”和“北约”等把它们归顺在一起，但它们

毕竟不是一个国家。特别是在“苏联大家庭”、“华约”和“经互会”这些对立物不复存在的情况下，在事关本国利害关系的国际事务中，它们往往因缺乏凝聚力而各自为政、各谋私利，甚至互相拆台，互为对手。

在对待北约东扩问题上，美、英、法、德等国的态度就明显不同。美国支持北约东扩，一是保持美国对北约的领导权，二是保持美国在欧洲的存在及其对欧洲的控制权，三是消除前苏联对美国构成的威胁，防止俄罗斯东山再起；法国则主张对此要慎重从事；英、德主张加强北约，并力主北约东扩。

在对待欧盟未来扩大问题上，其成员国的态度也大相径庭：法国和西班牙等国主张南进，德国主张东扩。法国认为，欧盟东扩会使德国将来处于欧洲的中心位置，而使法国变成欧洲的边缘国家。西班牙、葡萄牙和希腊也反对欧盟东扩，它们认为东扩必然带来大量资金和技术的东移，从而大大削减对西、葡、希等欧盟南部国家的经济援助。

在中东和地中海地区，美欧争夺亦十分激烈：1995年中，欧洲空中客车公司本已同沙特正在商谈价值为60亿美元的飞机订货，但美国波音和麦道公司在克林顿的游说下，硬是从欧洲人手中夺走了这笔生意。又如1995年秋，欧盟提出用120亿美元的经援与贷款，到2010年建成欧洲—地中海自由贸易区的计划。这本来是欧洲人自己的事，可大洋彼岸的美国则对此表示坚决反对。1995年11月，欧盟与地中海国家在西班牙的巴塞罗那那召开经济首脑会议时，美国人只被允许派观察员参加，深有被排挤之感。再如，1995年美国同以色列贸易额为100亿美元，而以色列同欧洲的贸易额仅贸易逆差就达到75亿美元。美国人对此十分不满，并报怨美国提供援助，欧洲人受益。如此事例，不胜枚举。

五、天下依然不太平

美苏两极对峙时，各地区冲突基本上是在美国苏联两国控制和影响下发生的，其根本原因与美苏争夺世界霸权有关。两极格局

终结后，世界正朝多极化方向发展，面临的矛盾和斗争愈来愈复杂 其范围将愈来愈广。“大缓和 小战争”的局面将长期存在 地区性战争将不可避免。民族矛盾、种族冲突、宗教纠纷和领土争端将长期不会停息；霸权主义和强权政治有增无减；这是天下不会太平的基本原因。目前，尽管世界上大多数国家拥护联合国作为“世界政府”出面解决地区热点问题，但因联合国在维和行动中常常违背其调停冲突、推动社会进步和提高生活水平的宗旨，加之有些维和行动违反联合国宪章，有时甚至被某些国家所利用，实际上变成其推行新霸权主义和强权政治的工具。因此，今后地区热点问题解决起来将会异常复杂 其“可控性”将变得比以前更小 而“反复性”则变得比以前更大 新发冲突点会相对减少 而大部分“老热点”将久拖不决；国与国之间的冲突将会减少，而国内冲突则出现不断增加的趋势。具体说来，天下依然不太平的主要因素有：

（一）以美国为首的西方世界 至今并未放弃扩充军备。尤其是美国一直在加大军费投入，开发 F-22 战斗机、“海狼”超级潜艇和潜型战舰等常规武器，还在拨款实施改头换面的“星球大战计划”——战区导弹防御系统，以谋求获得全面的战略优势。据资料显示，今日美国仍是全世界制造并出售杀人武器和技术最多的国家 是全世界最大的军火商 现已有 141 个国家购置美国制造的军火 其中 发展中国家就有 72% 的军火是从美国买来的；目前世界正在进行的约 50 场地区冲突中 美国向其中的 45 场冲突的一方或双方提供了武器。铁的事实表明，美国的新霸权主义和强权政治，以及它在全世界出售的大量杀人武器，是今日世界依然不得安宁的主要根源之一。

（二）美苏冷战时期所掩盖着的许多矛盾 诸如领土争端、资源纠纷、民族矛盾和宗教斗争等积怨太深，很难在短时间内完全解决。因此，依然严重影响着一些地区形势的稳定，是世界和平的一大隐患。

（三）美苏冷战结束了 两个新的冷战又开始了：一个是发达国

家对发展中国家的经济掠夺和剥削，一个是资本主义国家对社会主义国家的政治“分化”和“西化”。全世界的和平问题没有解决，发展问题也变得更加严重了。只要世界上三分之二的发展中国家不摆脱贫穷、不解决温饱问题，世界就不会安宁；只要美国不放弃用美国的价值观、人权观和社会发展模式来规范全世界的图谋，世界就无宁日。另外，核材料、核技术的不断扩散、贩毒、环境污染和恐怖主义等世界性的大量存在，也会对世界和平与稳定产生不利影响。

六、发展中国家影响上升

冷战结束后初期，发展中国家的地位曾稍有下降。但从整体地位看，发展中国家的地位还是不断上升的，其有利因素是：

（一）近年来发展中国家存在的“热点问题”已普遍降温，为这些国家集中精力发展经济提供了较稳定的社会条件。

（二）两极格局结束后，世界向多极化方向发展，使发展中国家的国际活动空间扩大了，回旋余地更多了。这有利于它们在国际事务中采取更加独立、灵活的立场和政策，即国际环境比以前更好。

（三）从世界经济发展的角度看，发展中国家的战略地位呈不断上升趋势。因为冷战结束后，经济因素在国际关系中的作用比以前更大了。而广大发展中国家，恰恰在这一点上具有资源丰富、市场广阔和劳动力廉价之优势。这大大增加了发展中国家对发达国家的吸引力。德国率先提出“新亚洲政策”，推动欧盟与亚洲发展关系；日本把对外经济重点移向亚洲；西方大国加强对拉美和非洲市场的争夺；其缘由概出于此。

（四）发展中国家在国际组织和国际事务中继续受到重视。譬如，1995年3月在哥本哈根召开的社会发展问题世界首脑会议，就是由发展中国家首先呼吁而召开的。像这样由发展中国家呼吁国际社会共同寻求解决经济和社会发展问题的途径的做法，在联合国历史上还是第一次。又如，1995年10月在哥伦比亚召开的第11次不结盟国家首脑会议，重申不结盟运动继续存在，并对它的

主要任务作了调整,即今后将转向解决与经济和社会发展有关的门题。会议明确了不结盟运动的发展方向,表明不结盟运动将继续在国际舞台上发挥重要作用,预示着发展中国家的兴起将是 21 世纪世界新格局的重要力量。总括起来看,发展中国家在国际社会中的影响还是呈上升趋势。

七、联合国作用将增大

经过 50 年的发展 联合国已从 1945 年的 51 个成员国发展到今天的 185 个成员国。这本身就说明联合国吸引力和作用的增大,否则,全世界就不会有那么多独立主权国家申请加入联合国。在维护世界和平,促进社会进步,防止世界大战的爆发方面,联合国过去和现在都作出了不小的贡献。从冷战结束后几年的情况看,由于世界大国在国际事务中的作用增强,联合国的作用相对下降了。但从长远来看,联合国的作用还会增大。它至少会在如下方面发挥越来越大的作用:

(一) 美、俄、英、法、中五个常任理事国将在‘大国一致’原则基础上,继续为维护世界集体安全体系,防止世界大战爆发方面作出更多的努力。

(二) 在遵守联合国宪章原则的前提下 将突破‘需事先征得当事各方同意、非强制性、不使用武力’等三项原则 对地区冲突采取不同形式的维和行动,其中包括派联合国部队进行干预。

(三) 将会更加重视经济和社会发展问题 尤其是世界银行、货币基金组织和世界贸易组织将会发挥更大的作用。既要解决北南经济发展不平衡问题,又要解决北北经济摩擦和南南经济协调发展的问题。可以预料 联合国行使‘世界政府’职能的程度 今后将不断加深。

当然 联合国也还存在一些尚待解决的问题:一是防止联合国被个别国家所控制用来为自己推行霸权主义和强权政治服务;二是在今后要注意对联合国各机构的工作进行改革,譬如加强联合国工作民主化、扩大安理会和使安理会工作更加透明等。

第二讲 当今世界的主题和 建立国际新秩序

一、和平与发展是当今世界的两大主题

在邓小平同志的著作和中国共产党的文献中，“当今世界的两大问题”“当代世界主题”“当今时代的主题”和“当今时代的两大问题”等不同提法都是一个意思，即指的是和平与发展问题。邓小平同志明确提出：“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题，发展问题是南北问题。概括起来，就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。”^①和平与发展是当今世界的两大问题的科学论断，是邓小平同志从实际出发对当今世界形势所作的总概括。它深刻揭示了世界发展的趋势反映了当今世界的时代潮流，体现了邓小平同志对世界形势敏锐的判断力和战略眼光，成为我国调整外交战略和对内关系以及制定国内建设方针的理论基础。

时代的社会内容，即人类的社会实践是不断向前发展的。作为反映时代发展的时代理论也需要随之丰富和发展。战争与革命作为一个时代的主题不可能也不会长期永固不变。自1959年古巴革命成功后，即从60年代初开始，世界形势发生了重大变化，时代主题逐渐转换，和平与发展取代战争与革命已成为现时代的突出问题。其主要标志是：一系列社会主义国家的诞生尤其是中国革命的胜利和朝鲜战争的结束，使社会主义与资本主义世界两大力量的对比出现了较稳定的均势；由第一世界、第二世界和第三世界所

^①《邓小平文选》第三卷，人民出版社，1993年10月第1版，第105页。

组成的世界政治经济格局在这一时期已趋向形成；二战中遭破坏的各国经济在这一时期大多完成了恢复任务，并且开始了较高速度的增长；对战后世界经济快速发展起了重大推动作用的高新技术革命浪潮，也主要始于这一时期。然而，我们对国际形势的分析特别是对时代主题的认识，在相当长一个时期里一直停留在原有的认识水平上，反反复复强调世界战争的不可避免性，并在对待世界战争的态度上明确提出“我们要立足于早打、大打、打核大战”。在具体工作指导上曾提出“备战、备荒、为人民”；“深挖洞、广积粮、不称霸”在全国范围内展开了轰轰烈烈的“三线建设”。

党的十一届三中全会决定把我们党工作的重心转移到经济建设上来以后，邓小平同志面对世界形势的变化，以其马克思主义实事求是的创造精神和理论勇气，对国际形势作出符合实际的分析和估计，纠正了“文化大革命”时期的极左路线，改变了所谓立足于早打、大打、打核大战的提法，明确提出世界大战的危险依然存在，但是制约战争的和平力量在发展，世界大战是有可能避免和推迟的，世界和平有可能得以长久维护。“打世界大战只有两个超级大国有资格，别人没有资格，日本没有资格，欧洲也没有资格。所以，反对超级大国的霸权主义也就是维护世界和平。”^①进入 80 年代以后，这一估计的正确性越来越得到证实，和平与发展是当今世界两大问题的判断逐渐形成。

（一）关于和平问题

和平问题主要是指维护世界和平，防止新的世界大战或核战争。具体说，就是邓小平同志讲的和平问题主要是东西问题，即和平问题的矛盾焦点在于东西关系。东西关系，原指以苏联为首的“华约”集团同以美国为首的“北约”集团在政治、经济、军事等方面的全面对峙与抗争。80 年代末、90 年代初，“华约”解散，“经互会”解体，两德统一，苏联不复存在，使以苏美对抗为主要特征的东西方对峙与抗争的两极格局终结，世界政治、经济与军事向多极化格局发展，但和平问题仍未解决。世界各种矛盾仍在深入发展，不少

国家和地区的民族矛盾、领土争端和宗教纷争不断激化，甚至酿成流血冲突和局部战争。原有的一些热点问题还没有消除，新的矛盾又在滋生。虽然苏联东欧剧变带来世界格局的重大变化，但是霸权主义和强权政治并没有消除。以美国为首的一些国家依然在全世界推行霸权主义和强权政治，美国以其价值观、人权观和社会发展模式为标准去插手各国事务，制造事端，充当“国际警察”的角色。事实证明，只要有霸权主义和强权政治存在，就会构成对世界和平的现实威胁，就有引发世界战争的可能。因此，维护世界和平就必须坚决反对和抵制霸权主义和强权政治。

（二）关于发展问题

发展问题主要是指寻求世界经济发展的出路，防止贫富国家差距的日益扩大及其所造成的危机。它之所以也是世界的一大问题，根本原因在于不平等、不公正的经济往来已使世界的富人愈来愈富，而穷人则变得越来越穷，贫富差距日益扩大，极大地削弱了广大发展中国家自身发展的能力。战后半个世纪以来，国际环境较前半叶相对和平稳定，全世界的工业生产和国际贸易以前所未有的速度增长。发达资本主义国家经历了短暂的恢复和休整，先后进入了经济迅速增长的“黄金时期”，但发达资本主义国家这种发展是建立在对广大发展中国家剥削基础上的。而广大发展中国家主要由于受发达国家的经济剥削和掠夺，则变得与发达国家的经济差距越来越大。这种经济发展不平衡和不平等现象的存在与加剧，不仅增加了发展中国家的不稳定因素，不利于世界的和平与稳定，而且还会直接影响全世界经济发展和社会进步，包括会使发达国家经济的进一步发展受到限制。因此，发展问题，即南北关系问题已构成重大而紧迫的全球性问题。邓小平同志把这个问题提到了全人类问题的高度来认识，指出发展问题既是发展中国家自己的责任，也是发达国家的责任。发展问题不解决，在很大程度上会影响到和平问题的解决。邓小平同志指出，解决发展问题，第一要靠自力更生，即发展中国家把振兴民族经济的基点放在依靠自己力

量的基础之上；第二要靠南北对话。即发达国家的政治领导人要有政治远见，伸出友谊之手，援助发展中国家，这样做不仅有利于发展中国家，也有利于发达国家自身的发展。第三，发展南南合作，即发展中国家之间应在各个领域进行广泛合作，扩大经济往来和科技文化交流，取长补短，互通有无。

发展需要和平，和平离不开发展，在和平中求发展，以发展促进和平。当代世界的这两大问题是息息相关、互相作用的。一方面，和平是发展的前提条件；另一方面，发展是促进和维护世界和平的重要因素和有力保障。没有发展就不可能有真正的世界和平，和平不可能建立在贫穷的基础上。邓小平同志充分肯定了发展中国家的经济发展是维护世界和平的根本保证。他同时明确提出，中国是维护世界和平与稳定的力量；中国的发展是和平力量的发展，是制约战争力量的发展；中国发展得越强大，世界和平就越持久巩固。

邓小平同志关于“和平与发展是当代世界两大问题”的论断，反映了当今世界发展变化的本质特征，体现了现在国际关系的基本内容，是马克思主义关于国际问题学说在当今世界的最新发展。这一新的科学论断，为我们党和国家调整对内对外政策，维护和争取世界和平，集中精力进行社会主义现代化建设，提供了科学的理论指导。

二、建立国际新秩序势在必行

两极格局终结后，要建立国际新秩序，国际社会已达成共识，这已不是问题的焦点。问题的焦点在于，建立国际新秩序的目标是什么和怎样实现这一目标。根据邓小平同志的外交战略理论和思想，中国所主张建立的国际新秩序的目标是：必须符合和平与发展的世界历史潮流，改变超级大国主宰世界的局面，结束霸权主义和强权政治，推动各国以和平共处五项原则为准则和规范来处理国与国之间的关系，使世界上所有国家不论大小，主权一律平等，公正、民主、协商解决国际事务。国际新秩序的核心是维护国家主权的原则和不干涉他国内政的原则。在建立国际政治新秩序的同时，

建立平等、互利、公正、合理的国际经济新秩序 促进各国社会经济发展与繁荣。钱其琛外长于 1991 年 9 月在北京召开的国际新秩序研讨会上曾指出：“国际新秩序 是时代的要求 历史的必然 人类的呼唤。只要国际大家庭的所有成员都能平等地参与这一探讨过程，只要这种新秩序的核心是尊重每一个国家的主权，不干涉任何国家的内部事务，我们就会不断地推进这一进程。”“我们所寻求的，应是一种既能反映当前时代特点又能为所有国家认同并自愿付诸实施的国际新秩序。”

（一）关于建立国际政治新秩序

邓小平同志所倡导的实现国际政治新秩序的具体任务是：第一 以和平共处五项原则为基础建立国际政治新秩序。他认为：“处理国与国之间的关系，和平共处五项原则是最好的方式。其他方式如‘大家庭’方式，‘集团政治’方式，‘势力范围’方式 都会带来矛盾，激化国际局势。总结国际关系的实践，最具有强大生命力的就是和平共处五项原则。”^① 因为和平共处五项原则“是最经得住考验的”。“这五项原则非常明确 干净利落 清清楚楚”。“我们向国际社会推荐这些原则来指引国际关系”^②。建立国际政治新秩序的指导原则应当是相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利和和平共处五项原则，以此为基础缔造的国际政治新秩序才是切实可行的。第二，新的国际政治秩序核心应该是反对霸权主义和强权政治，各国不分大小、强弱、贫富，都是独立自主的，都应该平等相待，都有权参与协商解决世界事务，坚决改变以大欺小、以强凌弱、以富压贫和由一两个大国或几个大国垄断国际事务的不合理现象。任何国家都不应在世界或某个地区谋求霸权或推行强权。第三，国际政治新秩序必须使各国人民拥有自己决定自己命运的权利。各国都有权根据本国国情，选择适合自己的社会制度、意识形态、经济模式和发展道路，任何国家都不得将自己的

《邓小平文选》第三卷，人民出版社，1993年10月第1版第96页。
《人民日报》1988年12月22日。

选择强加于别国，以此干涉别国内政。“国际关系新秩序的最主要的原则，应该是不干涉别国内政，不干涉别国的社会制度。要求全世界所有国家都照搬美、英、法的模式是办不到的。世界上那么多伊斯兰国家就根本不可能实行美国的所谓民主制度，穆斯林人口占了世界人口的 1/5。中华人民共和国不会向美国学习资本主义制度，中国人口也占了世界人口的 1/5。还有非洲 非洲统一组织的强烈的普遍的呼声就是要求别国不要干涉他们的内政。这是世界局势的一个大背景。在这样的背景下，如果西方发达国家坚持干涉别国内政，干涉别国的社会制度，那就会形成国际动乱，特别是第三世界不发达国家的动乱。”^①第四 在国际新秩序中 各国应在相互尊重领土和主权完整的前提下合理解决国际争端和冲突，反对诉诸武力，反对武装入侵和用战争手段解决国际争端。中东和平进程取得了历史性突破；巴以 正式宣布相互承认 并达成加沙和杰里科自治的协议，基本结束了长达半个多世纪的“巴以战争”。这就是通过和平谈判的政治途径 合理解决国际争端的范例。第五，建立国际新秩序要依靠联合国的作用。联合国为维护世界和平与安全，解决人类共同关心的问题已发挥过不少作用，在解决地区冲突方面已作出和正在作出积极努力。在新的形势下，联合国还应该发挥更大的作用，可以在建立国际政治新秩序的安全保障机制、协调国家利益与国际社会整体利益的冲突方面提出新的举措。

（二 关于建立国际经济新秩序

建立国际经济新秩序 应该逐步做到这样几点 第一 发展中国家有权根据自己的国情，选择自己的发展道路、发展模式和发展战略，其他任何国家和国际组织均无权进行限制和干涉。第二，各国对其拥有的自然资源及其开发实行有效的控制，其他国家无权侵犯这一主权。第三，各国都有权参与处理国际经济事务。第四，增加向发展中国家资金转移，放宽国际信贷的条件，改革现存

的国际货币金融制度，增加发展中国家在有关国际金融机构中的发言权。第五 加强南北对话和合作 在商品、贸易、资金、债务、货币、金融等重要经济领域，发达国家应该在国际社会中作出必要的调整和改革。

中国为建立国际政治经济新秩序所提出的主张，得到了广大发展中国家的赞赏和支持，因为发展中国家普遍向往的是建立大小国家“一律平等的多元世界”这同中国的主张完全一致 中国的主张同时也得到发达国家进步人士的支持，因为它公正、合理，有利于世界的和平与发展。

建立国际新秩序应当包括建立国际政治新秩序和建立国际经济新秩序这两个方面的内容 这两件事同等重要“要同时做”，^①当今世界的发展越来越显示出世界经济与世界政治密不可分、相互作用、相互影响的特点。没有世界和平与稳定，就没有世界经济的发展 同样 没有世界经济的发展 世界和平与稳定也难以实现；二者互为要求 互为保障。

和平与发展是当今世界的两大问题，实现和平，促进发展，是世界各国面临的共同任务。在和平的国际环境中，各国发展自己的民族经济，实现共同繁荣，这是全世界人民的共同愿望。维护世界和平，促进共同发展，既符合中国人民的根本利益，也符合世界各国人民的根本利益。和平与发展是当今时代不可阻挡的历史潮流。建立相互适应的国际政治和国际经济新秩序是和平与发展题中应有之意。

中国的前途同世界的光明前途是紧密相联的，只有坚决反对霸权主义和强权政治，维护和平的国际环境，中国的现代化建设才能得到保障。中国一贯为维护世界和平而斗争，一贯反对军备竞赛，积极主张全面彻底裁军。中国不仅提出了关于裁军的合理建议，并且采取了裁军的切实行动。中国反对使用武力和以武力相威

^①《邓小平文选》第三卷，人民出版社，1993年10月第1版，第282页。