2000 年度国家社会科学基金项目

中共三代中央领导集体与新疆

朱培民　段　良　著

新疆人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前　言

我们唱着东方红当家作主站起来
我们讲着春天的故事改革开放富起来
继往开来的领路人带领我们走进那新时代
高举旗帜开创未来

这首《走进新时代》的歌曲，生动形象地高度概括了中共三代中央领导集体，领导人民进行革命、建设和改革的历史，充分表达了中国人民对中央三代领导集体的无限深情。新疆各族人民同样深切地体验到：没有毛泽东，就没有新疆各族人民的翻身解放；没有邓小平，就没有新疆改革开放的新道路和新成就。

中共三代中央领导集体，在领导中国革命、建设和改革的历史进程中，十分关注新疆各族人民，对新疆工作作出了一系列重大决策和指示。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，领导新疆各族人民获得翻身解放。中华人民共和国成立后，提出民族团结是解决新疆问题的关

键，制定了正确的民族政策和宗教政策；为帮助新疆发展经济提出许多有效的措施和设想；为保障新疆的发展与稳定组建新疆生产建设兵团；1963 年实际上提出了发展和稳定是新疆的两大问题，使新疆社会主义革命和建设取得重大成就。以邓小平为核心的第二代中央领导集体，帮助新疆排除“左”和右的干扰，开拓改革开放新路；提出新疆的根本性问题是共和国还是自治区的问题；为保证新疆稳定和发展作出了两大决策：一是恢复新疆生产建设兵团，一是调整自治区领导班子，调王恩茂重返新疆工作；帮助新疆制定 20 世纪 80 年代发展战略。80 年代新疆经济和社会发展取得巨大成就。以江泽民为核心的第三代中央领导集体，多次到新疆视察，特别是 1996 年以来，对新疆的稳定和发展作出了一系列重大的决策和指示，提出影响新疆稳定的主要危险是民族分裂主义和非法宗教活动；加快新疆经济发展，关键是要加快资源优势变为产业优势，进而变为经济优势的进程，要把资源开发与市场需求相结合；新疆是西部大开发的重中之重；在新疆组建、恢复生产建设兵团，不断加强兵团工作，支持兵团的发展、壮大，是中央治国安邦的一项战略性决策，是维护国家统一、开发建设边疆的重大举措；“东突”是彻头彻尾的恐怖主义，是国际恐怖主义的一部分。这些决策和指示，不仅保证了 90 年代新疆经济和社会发展取得新的重大成就，而且为新疆 21 世纪的发展指明了方向。

然而，这些大量的决策和指示，分散在毛泽东、周恩

来、刘少奇、邓小平等老一辈无产阶级革命家的著作中，分散在中央文件、新疆自治区党委文件以及有关书籍和报刊杂志中，很有必要将其搜集整理，使其系统化、理论化，揭示中央三代领导集体指示和决策之间的连贯性，以及继承和发展的关系，并结合新疆贯彻执行的实践，从理论和实际的结合上梳理中共新疆地方史的脉络，总结历史经验教训，这对做好我们今天的工作以及今后的工作，有着重大的理论和现实意义。

作者很早就有志于从事这项工作。改革开放 20 多年来，在从事中共党史、毛泽东思想、邓小平理论、中共新疆地方史的教学和研究中，着手搜集有关材料，并出版了《新疆革命史》、《20 世纪新疆史研究》等专著，在这个基础上，2000 年申报国家社会科学基金项目《中共三代中央领导集体与新疆》课题，2000 年 5 月正式立项，2001 年 12 月完成并通过鉴定。本课题在以下三个方面有重大突破：

（一）将中央三代领导集体对新疆工作的一系列重要指示和决策系统化、理论化。到目前为止，还没有一部著作搜集到如此全的有关中央三代领导集体对新疆工作的指示，作者将已出版的毛泽东、周恩来、刘少奇、邓小平等老一辈无产阶级革命家的著作，特别是近几年出版的《毛泽东文集》、《建国以来毛泽东文稿》、《周恩来年谱》、《刘少奇年谱》、《邓小平思想年谱（1975－1997）》中有关新疆问题的论述差不多都搜集了，对有关书籍和报刊上发表的中央三代领导集体对新疆工作的指示和决策也尽可能搜集了。并且按照三个问题将中央三代领导集体对新疆

工作的指示系统化、理论化。一是对新疆经济发展的战略思考：论述了全国区域经济发展战略的演变，邓小平“两个大局”的战略设想，江泽民西部大开发战略，新疆在全国生产力布局中的地位，新疆经济发展中的优势和劣势，新疆经济发展的前提条件，新疆经济发展的重点和支柱产业，新疆经济发展战略。二是维护祖国统一，维护民族团结，坚持民族区域自治，反对民族分裂主义：简明系统地阐述了毛泽东民族理论、邓小平有中国特色的民族理论、江泽民对民族宗教问题的重要论述及其在新疆的实践和经验教训，总结了建国以来新疆反对民族分裂主义的斗争及历史经验。三是在新疆组建、恢复生产建设兵团，不断加强兵团工作，支持兵团的发展、壮大，是中央治国安邦的一项战略性决策，是维护国家统一、开发建设边疆的重大举措：论述了毛泽东组建新疆生产建设兵团、邓小平恢复新疆生产建设兵团、江泽民支持兵团发展壮大的重大决策，以及新疆生产建设兵团在新疆发展和稳定中的重要作用。

综观中共三代中央领导集体关于新疆工作的指示和决策，我们可以清楚地看到，这些指示和决策之间一脉相承的连贯性，以及继承和发展的关系。这些指示和决策是毛泽东思想、邓小平理论的重要内容，通过对一个省区的个案研究，拓展了毛泽东思想、邓小平理论的研究领域。这些指示和决策，过去曾经指引新疆各族人民取得革命、建设和改革的伟大胜利。在 21 世纪新的征途中，仍然具有重大的理论意义和实践意义，必将继续指引新

需要全本请访问 www.ertongbook.com

疆各族人民取得社会主义现代化建设的新胜利。认真学习和领会中共三代中央领导集体关于新疆工作的指示和决策，有助于新疆各级领导干部提高贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领，以及江泽民“三个代表”重要思想的自觉性。

（二）利用了大量新的材料。主要有：1936 年 3 月 15 日盛世才致王明信；1936 年 9 月 11 日、9 月 27 日、10 月 18 日、11 月 3 日共产国际、苏联致中共中央的电报；1937 年 5 月 11 日陈云致王明信；1937 年 10 月 23 日陈云、滕代远致毛泽东、张闻天的电报，以及毛泽东、张闻天的复电；1938 年 9 月 20 日盛世才与斯大林、莫洛托夫、伏罗希洛夫会见时的谈话记录；1939 年 4 月，《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》第一次正式提出民族区域自治政策；1943 年 11 月 3 日，邓发等同志检讨新疆工作的记录；黄火青延安整风时在中央党校写的有关新疆工作的总结；1945 年 10 月 15 日贝利亚给莫洛托夫、马林科夫和米高扬的报告；阿合买提江读毛泽东《论持久战》、《论新阶段》等著作的材料；1949 年 1—2 月米高扬与毛泽东秘密会谈材料；1949 年 6 月 27 日斯大林与中共代表团的会谈纪要；邓力群著《延安整风以后》一书收录的 1949 年 10 月至 1952 年他在新疆工作期间起草的文件、报告、调查材料；1950 年 10 月 9 日西北局关于包尔汉、赛福鼎为分局委员的电报；1952 年 8—9 月周恩来在莫斯科与斯大林举行会谈时的会议速记；1953 年 6 月 18 日，中共新疆分局统战部《关于宗教界所提问题的处理意见》；1956 年 7 月 17 日，张勃、黄铭、张重给自治区第一届

党代表大会的《陈诉书》,以及1978年7月30日王震同志给汪锋同志的信;1979年春喀什地区岳普湖县阿其克公社搞责任田加口粮田、包产到户的材料;等等。

(三)对一些问题作了新的阐释,比如,对中共与盛世才统一战线原因的新分析;从5个方面论述了新疆三区革命是"中国人民民主革命运动的一部分";对"慎重稳进"方针的形成过程作了系统阐述;使新疆民族区域自治实施的过程条理化;等等。对一些史实进行了必要的考证,进一步澄清了一些问题,纠正了一些以讹传讹的错误。主要有:1.盛世才秘密加入苏联共产党的问题,这已是不争的事实。作者在《新疆革命史》、《20世纪新疆史研究》中已有论及,这次根据俄罗斯公布的档案材料,以及邓发、黄火青在延安整风时提供的材料,对这个问题作了深入的研究,并指出盛世才要求加入中共莫斯科不允,这是中共与盛世才统一战线中的一个关键问题,是一个失策。2.关于马呈祥、叶成、罗恕人阴谋暴乱问题。《新疆和平解放》历史资料丛书《综述》中说:1949年9月19日罗恕人接胡宗南电报,叫他们"肃清迪化叛乱分子,将部队撤往南疆",并说以后可以空援接济。罗恕人接电后,叶、马、罗连夜密谋,准备逮捕刘孟纯、屈武、陶晋初等人,胁迫陶峙岳,将部队撤往南疆。《新疆三区革命史》、《王震传》上,根据"综述"作了同样的描述。这是将两件事混在一起。不错,9月23日,胡宗南分别给陶峙岳和叶成、罗恕人来电,叶成、罗恕人接电后,叶、马、罗三人集议,卒以"大势已去,不能有为"而未反前议。在《陶峙岳

自述》一书中对此有很清楚的说明。关于叶、马、罗阴谋暴乱问题，作者在《新疆革命史》一书中已作了详尽的考证，此事发生在兰州解放到邓力群到迪化前这段时间，大约在9月10日前后，而不是邓力群到迪化以后。如果此事发生在邓力群到迪化后，这样大的问题邓力群不会不向中央报告。邓力群到迪化后，已不是叶、马、罗逮捕刘孟纯等人的问题了，而是苏联驻伊宁总领事要求中共中央命令陶峙岳扣押叶、马、罗的问题了。9月19日毛泽东和中共中央来电同意放叶、马、罗、伊敏、艾沙等出走，所以，叶、马、罗接胡宗南电报后，未反前议，决定经南疆去印度。3. 关于1949年9月赛福鼎参加中国人民政治协商会议第一次全体会议问题。《新疆三区革命大事记》有些记述有误。大事记说9月22日赛福鼎在政协会议上向毛主席献维吾尔服装，实际是9月24日；大事记说9月25日赛福鼎等在北平举行记者招待会，介绍新疆情况，实际是9月26日周恩来在政协会议上向全体代表宣布陶峙岳、包尔汉通电起义的消息后，9月28日，赛福鼎等在北平举行记者招待会；大事记说赛福鼎、涂治、阿里木江、阿不哈依尔等人当选为中国人民政治协商会议第一届全国委员会委员，事实是涂治、阿里木江只是参加政协第一次会议的新疆代表，而不是政协第一届全国委员会委员，阿里木江被选为民族事务委员会委员。4. 关于库尔班吐鲁木见到毛主席问题。这是许多人都知道的动人故事，有的说1958年毛泽东在北京接见全国劳动模范代表时与维吾尔族农民库尔班吐鲁木亲切握手；有的说1958年在

全国人大会议上毛主席接见库尔班吐鲁木，事实是1958年北京举办农机具展览，根据自治区指示，和田地委组织了一个参观团去北京参观，库尔班吐鲁木作为劳动模范参加了参观团。6月18日到北京，6月28日下午5时，中央办公厅通知参观团全体同志去中南海，等待毛主席和中央其他领导同志接见。5.关于北疆包产到户晚了两年的原因。不少著作讲到十一届三中全会后新疆农村改革时，在引述1981年6月，自治区党委批转自治区农委党组《关于当前农牧区经济政策的若干试行规定》中关于包产到户的规定后，下一个材料是1984年3月王恩茂在自治区农村工作会议上讲“家庭联产承包责任制不但适合南疆，也适合北疆”一段话，其间空了两年多时间，原因何在？原因在于对北疆搞包产到户不少领导干部存在疑虑，1982年1月召开的自治区党委工作会议上，北疆地区有的领导人提出北疆地区不宜搞家庭联产承包制，这个意见，在会上得到自治区党委负责人的肯定。还有其他一些史实，这里不再枚举。本课题丰富了中共新疆地方史的研究，具有开拓创新价值，课题最终成果形成的这部专著，实际上是一本简明中共新疆地方史，可以作为对干部和广大青少年进行党史教育的教材。

由于掌握材料的限制，书中错误疏漏之处在所难免，祈请专家学者和广大读者不吝指正。

朱培民

2002 年 1 月 28 日于新疆自治区党校

目　录

前　言……（1）

第一章　中共第一代中央领导集体与新疆

第一节　关注新疆，20 世纪 30 年代播下革命火种
……（2）
一、苦难深重的新疆各族人民 ……（2）
二、打通国际路线，西路军左支队进新疆……（9）
三、中共与新疆盛世才统一战线的建立……（15）
四、中国共产党人的光辉业绩……（22）
第二节　旗帜鲜明，支持和引导新疆三区革命……（26）
一、新疆伊犁、塔城、阿山三区革命爆发的原因……（26）
二、积极支持和引导新疆三区革命……（37）
三、高度评价新疆三区革命……（42）
第三节　英明决策，促成新疆和平解放 ……（54）
一、王震主动请缨率部进军新疆……（54）
二、和平解决新疆问题的设想……（56）
三、加速促进陶峙岳、包尔汉和平起义的几项重大决策
……（60）
四、人民解放军进军新疆……（69）
第四节　民族团结，解决新疆问题的关键 ……（71）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一、建党建政…… (71)
二、毛泽东民族理论指引前进…… (77)
三、民族区域自治的实现…… (88)
第五节 慎重稳进,有步骤地进行社会改革 …… (96)
一、少数民族地区的社会改革必须采取“慎重稳进”的方针 …… (96)
二、新疆农业区的减租反霸斗争…… (99)
三、新疆农业区土地改革的顺利完成 …… (101)
四、社会主义制度在新疆的确立 …… (105)
第六节 发展经济,实现各民族共同繁荣 …… (114)
一、第一代中央领导集体关于新疆经济发展的战略思考 …… (114)
二、组建新疆军区生产建设兵团 …… (126)
三、新疆社会主义建设的成就 …… (134)
第七节 情系天山,领袖关怀人民,人民热爱领袖 …… (141)
一、毛泽东与新疆农民 …… (141)
二、周恩来时刻关怀新疆各族人民 …… (146)

第二章 中共第二代中央领导集体与新疆

第一节 排除“左”和右的干扰,开拓改革开放新路 …… (150)
一、真理标准问题讨论在新疆 …… (150)
二、大规模地平反冤假错案 …… (154)

三、实现工作重点转移，开拓改革开放新路…… (158)
四、妥善处理上海支边知识青年问题 …… (167)
第二节　坚持民族区域自治，反对民族分裂主义 ……
…… (170)
一、全面落实党的民族宗教政策 …… (170)
二、民族工作中的一个失误 …… (174)
三、邓小平建设有中国特色的民族理论 …… (177)
第三节　保证新疆发展和稳定的两大决策 …… (186)
一、中央决定恢复新疆生产建设兵团 …… (186)
二、中央决定调整自治区领导班子，调王恩茂重返新疆工作
…… (191)
第四节　指导新疆制定发展战略 …… (204)
一、提出“两个大局”的战略设想 …… (204)
二、帮助新疆制定发展战略 …… (210)
三、优势资源转换战略和 80 年代经济和社会发展的成就
…… (216)

第三章　中共第三代中央领导集体与新疆

第一节　西部大开发战略与新疆的发展机遇 …… (222)
一、新疆是 21 世纪我国经济增长的重要支点…… (222)
二、西部大开发战略与新疆的发展机遇 …… (235)
第二节　充分认识反对民族分裂主义斗争的长期性
和艰巨性 …… (245)
一、影响新疆稳定的主要危险是民族分裂主义和非法

宗教活动 …… (246)
二、民族分裂势力的存在和发展，有深刻的历史原因和现实的复杂的国际背景 …… (248)
三、大力进行集中整治工作 …… (250)
四、搞好“两个坚信”和“三观”教育 …… (252)
第三节 支持兵团的发展、壮大是中央治国安邦的一项战略决策 …… (259)
一、充分肯定了兵团的地位和作用 …… (259)
二、加强兵团工作，支持兵团发展的重要措施 …… (263)
第四节 关键看全区各族干部的素质和工作水平 …… (267)
一、要不断提高各级干部的理论素养和知识水平 …… (267)
二、要不断加强干部队伍的思想政治建设 …… (268)
三、要大力发扬党的优良传统 …… (269)
四、要大力加强基层建设 …… (271)
第五节 建国50年来经济和社会发展的巨大成就 …… (274)
一、综合经济实力明显增强，城乡人民生活显著提高 …… (274)
二、党的民族政策取得伟大胜利 …… (276)
三、精神文明建设迈出新的步伐，各项社会事业取得可喜成绩 …… (278)

后 记 …… (280)

第一章　中共第一代中央领导集体与新疆

以毛泽东为核心的中共第一代中央领导集体，领导中国人民推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实现了国家的独立、人民的解放，中国人民从此站起来了，并在中国建立了社会主义制度，奠定了中国社会发展和进步的基础。正如邓小平所说："如果没有毛泽东同志的卓越领导，中国革命有极大的可能到现在还没有胜利，那样，中国各族人民还处在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治下，我们党还在黑暗中苦斗。"这丝毫不是什么夸张，新疆各族人民的解放就是一个生动的明证。每当历史的关键时刻，总是毛泽东给新疆各族人民指明方向。

第一节 关注新疆，20世纪30年代播下革命火种

一、苦难深重的新疆各族人民

新疆自古以来就是中国领土不可分割的一部分。新疆古代称为“西域”（实际上是西域的一部分），意即中国西部疆域。早在公元前101年，西汉就在西域设立地方官吏，管理屯田事务。公元前60年西汉政府在西域设立都护府，统管西域的军政事务，西域遂归入汉朝的版图，标志着新疆地方正式成为中国领土的一部分。自此以后，两千多年间，大一统的中央王朝和一些地方政权都在新疆设官置守，统辖治理。曹魏在公元221年任命了西域戊己校尉，驻防高昌，屯垦戍边，并在今哈密以南置伊吾县，隶属敦煌郡，这是郡县制推行到新疆的最早记录。隋朝在西域设伊吾郡、鄯善郡、且末郡，在高昌设立戊己校尉，代表中央王朝处理西域的军政事务。唐朝在西域设置了安西都护府和北庭都护府，强化了对西域的管理。唐朝灭亡后，中原较长时期处于分裂状态，无力顾及西域，但西域各地方政权多向宋辽等中原王朝保持臣属关系。元朝在西域设立别失八里宣慰司和立和州宣慰司，分别负责天山南北军政事务。明朝在西域设立了哈密卫，派都督带兵镇守。清朝重新统一新疆之后，在天山南北建立了比历代更加完备的统治机构。1762年，清政府设伊犁将军，统辖天山南北军政事务，并统辖归附清朝的中亚地区和哈萨克各部。清政府又在乌鲁木齐设都统，在伊犁、塔城、喀什噶尔设参赞大臣，在伊犁、塔城、喀什噶尔、叶尔羌（今莎车）、英吉沙尔、和田、喀拉沙尔（今焉耆）、乌什、吐鲁番、哈密、镇西（今巴里坤）、古城（今奇台）、库尔喀喇乌苏（今乌苏）等地设领队大臣、办事大臣和协办大臣。全疆各级大臣和都统均受伊犁将军管辖。清政府根据新疆各民族的习俗和社会历史状况，实行三种不

同的行政管理制度。在汉族人口较多、与内地联系密切的乌鲁木齐以东地区实行州县制；在天山以北的蒙古、哈萨克等游牧民族中，以及在哈密和吐鲁番的维吾尔族中，实行“札萨克制”；在天山南部的其他地区，清政府沿袭了维吾尔族传统，保留了“伯克制”。1878 年左宗棠平定阿古柏侵略军后，1884 年清政府建立了新疆省，取“故土新归”之意。1919 年，民国政府从当时军政局势出发，把直辖中央的阿尔泰地区划归新疆省，这就是现在的新疆。

新疆自古以来就是多民族聚居、生活、开发的地区。历史上在新疆劳动生息的各民族，都是中华民族大家庭的成员，各民族都为新疆的开发建设和历史发展做出了贡献。考古发掘和古文献揭示，在数千年的远古时代，曾有印欧人种和蒙古利亚人种的人群在新疆生活居住。秦汉之际，活跃在新疆的部落和民族主要有羌、月氏、塞人、乌孙、氐、苏毗、姑师、匈奴、丁零和汉人等等。其后进入新疆的民族：魏晋南北朝时期有鲜卑、柔然、高车（铁勒）、呔哒、粟特等；隋唐时期有突厥、吐蕃、回纥等；宋元明时期有契丹、蒙古、哈萨克、布鲁特（柯尔克孜）、回等；清代有满、锡伯、达斡尔、土尔扈特蒙古等。到了近代有乌兹别克、俄罗斯、塔塔尔。塔吉克人一直生活在帕米尔高原及其周围。直至中华人民共和国成立前，新疆境内有 13 个民族，他们是：维吾尔、汉、哈萨克、回、柯尔克孜、蒙古、塔吉克、锡伯、满、乌孜别克、俄罗斯、达斡尔、塔塔尔。

在近代，新疆和全国一样，成为资本帝国主义侵略的对象。当西方资本主义列强对我国东南沿海地区进行侵略的时候，俄国和英国亦不断地对我国西北地区的新疆进行侵略。19 世纪 30 年代，英、俄向新疆输入了大量鸦片。比鸦片输入更早的是沙皇俄国对我国西北地区领土的侵占。1720 年，沙俄在鄂木斯克至石山口（即乌斯季卡缅诺哥尔斯克）之间建立一条西伯利亚堡垒线。此后，沙俄不断地沿额尔齐斯河和哈萨克草原南侵，逼近我巴尔喀什湖以东以南广大地区。1860 年，沙俄借调解第二次鸦片战争有

需要全本请访问 www.ertongbook.com