

经济恢复和基本完成 社会主义改造时期

(1949 年 10 月 ~ 1956 年 12 月)

◁ 内 容 提 要 ▷

中华人民共和国成立后，中共日照县委担负起领导全县人民建设社会主义新生活的重任。

在由革命战争转入经济建设为主的时期，县委遵照党中央一系列关于加强党的建设和党的团结的指示，进行整党整风学习，使各级党组织能够在极其艰苦的条件下，带领人民群众为完成恢复经济和社会主义改造任务而努力奋斗。

面对建国初期极其困难的财政经济状况，县委正确领导了稳定物价和统一财政的重大斗争。开展了结束土地改革、镇压反革命和抗美援朝三大革命运动。并在党政机关开展了“三反”运动和城镇“五反”运动。同时，还进行了多方面的民主改革。镇压反革命运动的胜利，使社会秩序获得了前所未有的安定。土地制度改革的完成和各项民主改革的实施，大大解放了生产力。经过 3 年的努力，国民经济得到全面恢复和初步发展。1952 年工农业总产值比 1949 年增长了 23.7% 比建国前最高水平的 1936 年增长 15% 从根本上改变了由于战争和自然灾害带来的生产萧条、经济混乱、人民生

活极端困难的局面，为开展大规模的经济建设创造了条件。

从 1953 年起，县委认真贯彻执行党在过渡时期的总路线，在完成粮食“统购统销”的同时，经过试点摸索经验，对农业、手工业和资本主义工商业进行了系统的社会主义改造（通称“三大改造”）。对农业的改造主要是将农民组织的临时互助组、常年互助组，发展为土地入股、土劳分红的初级农业生产合作社，进而发展为实行完全社会主义的集体农民公有制的高级农业生产合作社。对手工业的改造主要是由手工业生产合作小组、手工业供销合作社，发展到手工业生产合作社。对资本主义工商业的改造主要是有计划地发展个别企业的公私合营，并逐步达到全行业的公私合营。1955 年，毛泽东《关于农业合作化问题》的报告传达后，农业合作化运动乃至整个社会主义改造的步伐迅速加快。1956 年底，“三大改造”的任务基本完成，以生产资料公有制为基础的社会主义经济制度全面确立。尽管后期的实际工作过于急促和粗糙，但“三大改造”符合社会发展的需要，从而保证和促进了生产力的发展。在执行国家第一个五年建设计划中，全县的经济、文化建设事业蓬勃发展，取得了历史上空前的巨大成就。

1949 年

10 月

日照人民庆祝中华人民共和国成立

1 日，驻日照城党政机关干部、部队指战员和各界群众隆重举行大会，庆祝中华人民共和国成立。

突击种麦

3 日，县委分片召开各区干部会议，确定全力突击耕地种麦为当前的工作重点。要求各地比去年种得早，种得好，并尽量多种。

会后，县、区干部深入基层，突出重点，加强对种麦的领导，全县迅速掀起了耕地种麦高潮。24 日（霜降）统计已播种小麦 24.55 万余亩，超原播种计划的 20%。

县委书记指示各地储菜备荒

31 日，县委书记赵明德向各分区委发出指示信，要求在完成秋收秋种扫尾工作的同时，广泛发动群众储菜备荒。

县内党组织概况

县委辖石臼、安岚、芦山、城东、城关、两城、涛雒、碑廓、奎山、望海、巨峰、河山、沈疃等 13 个分区委和城关镇特支，共有 878 个党支部，20846 名党员。党员占总人口的 3.4%。

赵明德任县委书记 曹方强、尹新坡、谢洪、孙志瑗、邱大江、刘光荫为委员。

另外，县职工会（王家柱任主任）妇委（安玉春任主任）于本月成立，农会改称农委（刘光荫任书记）。

11 月

县委召开纪念俄国十月革命 32 周年大会

7 日，赵明德在纪念俄国十月革命 32 周年大会上讲话。他强调指出，干部职工要学习苏联人民刻苦耐劳的精神，坚决反对享乐腐化、贪污和自高自大三大“敌人”，认真贯彻执行华东局的整编节约计划，禁止大吃大喝，请客送礼；克服办公、印刷方面的浪费，减少报纸的发行量；禁止大兴土木；取消烟茶招待；不准随意动用公粮公款；加强医疗费管理；提倡爱护公物，省俭日用品。

日照县首届各界人民代表会议召开

24 至 26 日，县委根据党中央关于开好各界人民代表会议的指示，为加强党的领导，更好的贯彻群众路线，密切同各界人民的联系，及时将党的政策变为群众的实际行动，召开了首届各界人民代表会议。与会代表 247 名，其中中共党员代表 148 名、群众代表 99 名，中间及右翼分子占代表总数的 12%。收到提案 148 条。会上，县委书记赵明德作形势报告，县长曹方强作政府工作报告。并选举 9 人组成县各界人民代表会议常设委员会，曹方强为主席。

此次会议使与会者认清了建国初期国家财政困难的形势，明确了生产救灾，农、渔业生产，发展工商业，以及结束土改的方针政策，提高了对加强团结，巩固胜利，坚持人民民主专政重要性的认识。从而统一了思想，增进了党群、干群关系，坚定了生产自救信心。

平抑物价

从夏秋开始，全县物价出现涨价。6 月 24 日至 7 月 5 日的 12 天内 小麦、高粱、花生油、棉花等商品的价格上涨了 3 倍。县委虽

然采取了一些稳价措施，但收效甚微，物价仍呈上涨势头。

本月，为平抑物价，县委遵照上级指示，备足粗粮 5 万公斤 各种布千余匹，以及食油、杂货等主要物资，在县内较大集镇抛售。同时还采取了高处停购，调剂供应；低处收鲁结合，调剂余缺等措施。并据情适时调整主要物资的交换比率。经过短期的抛售，哄抬物价的投机势力遭受了沉重的打击，各地物价从高峰上跌落下来。仅白细布每匹比 7 月份就下跌了 0.51 万元，为 13 万元（北海币）。

冬耕掀高潮

21 和 23 日，赵明德致信各区，提出“地不封犁不停”的口号，要求抓紧封冻前的最后时机，发动群众突击冬耕。此后，县区乡村党员、干部和团员青年，发扬领导生产的正气，带头和帮助冬耕，全县迅速掀起了冬耕高潮。到本月底已冬耕 14.73 亩，占应耕地的 49% 强。

小学教育恢复发展，冬学运动蓬勃展开

本月，县委，县政府遵照鲁中南行政公署“掌握以恢复与整理学校教育为基础，来推动社（会）教（育）工作”的指示，继续抓紧和整理小学教育。至月底，全县已由上年的 122 处小学、162 个班、166 名教师、4007 名学生，发展到 132 处小学、186 个班、194 名教师、6096 名学生。同时，县委还用半月时间集训民师千余人。此后，全县掀起了冬学高潮，共恢复和发展冬学 649 处，入学达 2.5 万人。次年 3 月评选“三模”活动中，共评出区级办学模范 94 名、教学模范 87 名、学习模范 459 名。还结合进行了检查督导工作，将冬学转为常年民校 402 处（其中早校 9 处、午校 313 处、青年夜校 80 处），占原冬学总数的 62%。参加常年民校学习的有 16542 人，占入冬学总人数的 67%。

12 月

240 名水手出征支前

22 日，日照县人民政府在岚山头举行数千人大会，热烈欢送 240 名水手驾驶 24 只大帆船出征，支援解放定海。

本 年

国民经济状况

按 1980 年不变价格计算：工农业总产值 4439 万元，其中工业总产值 59 万元、农业总产值 4380 万元。粮食总产 10183 万公斤，花生总产 765 万公斤。社会商品零售总额 1409 万元。地方财政收入 212 万元 支出 11 万元。

人口 58.97 万。

1950 年

1 月

高星来日照任职

赵明德调离，滨海地委于本月派高星来日照任县委副书记，主持县委工作。6月，经山东分局批准，高星任日照县委书记。

合作社的发展方向

11日，滨海地委印发题为《日照城关镇十一村合作社领导群众生产自救并改造了合作社》的《通报》，介绍了该合作社以生产救灾、生产备荒为中心，帮助社员生产，保护社员利益，并通过开展副业生产改造合作社，使其真正成为组织农村生产与供销枢纽的发展方向的经验。

县委部署结束土改

23日，县委召开由县委委员、各部委书记和无县干部蹲点区的分区委书记参加的扩大会议。会议根据地委会议精神，总结了上年结束土改试点的经验，分析了全县结束土改工作进展缓慢的原因。认为不法地主干扰破坏和党员干部阶级观点模糊、群众观点淡薄是其主要原因。因此，会议决定：（一）以不法地主普遍企图降低成分和消极怠工的事实，对党员干部进行阶级教育、时事教育和政策教育，划清敌我界限，警惕地主的非法活动；（二）对有血案和进行反攻复辟活动的地主展开斗争，并依法惩处；（三）深入发动群众。会议强调，对多数干部受地主掌握的村庄，要组织群众同地主进行斗争，群众发动起来后再解决其它问题；个别干部被地主掌握，或主要干部作风不纯，侵犯中农利益严重的村庄，要教育干部克服太平麻痹思想，在团结对敌的原则下，整理组织，落实中农政

策，管制地主，团结大多数；群众发动较好、组织较纯洁的村庄，主要应教育干部群众明确阶级观点，掌握发放土地证。

县生产救灾委员会成立

本月，县生产救灾委员会成立，县长曹方强任主任，农委书记刘光荫任副主任，委员 7 人，专职秘书 1 人。此后，各区也相继成立了生产救灾委员会。

2 月

县委制定工作制度

14 日 县委制定印发《日照县委工作制度》。其中包括《切实实行集体领导科学分工的党委制》、《各部委的工作制度》、《学习制度》、《报告制度》以及《请假和组织生活制度》。

加强领导，稳定灾情

鉴于灾情持续发展，县内已发生病饿死人的情况，县委于 24 日向各分区委发出紧急指示，要求动员干部深入到群众中去，继续贯彻执行“以生产自救、社会互济为主，政府扶持为辅”的方针，稳定灾情。同时要搞好春耕备播工作。

自上月起，县政府分 6 批发放了 17 余万公斤救济粮、10 万公斤贷粮、15 万公斤以工代赈粮，以解决灾民的生活困难。

各界人士积极认购公债

为弥补国家财政赤字，有计划地回笼货币，稳定物价，保证人民生活 and 工商业正常发展的需要，自 1 月 5 日，人民胜利折实公债开始在全国发行。县委、县政府先后召开了一系列会议，大力宣传认购公债的重大意义，并号召全县人民踊跃认购。在党、政、军干部的带动下 至本月 全县已认购 4 万余份，旧币 9100 万元。

3 月

中共日照县委召开首次党员代表会议

8 至 13 日，县委召开了首次全县党员代表会议。与会代表 220 名，列席代表 62 名。会上，高星传达了地委党代会议精神和加强纪律性反麻痹倾向的决议。会议检查总结了 1949 年的工作，研究决定 1950 年的任务与春季工作安排。

会议期间，与会人员还从检讨总结一年来执行变工互助政策和创办合作社的情况入手，开展了批评与自我批评，主要是检讨了对由战争转入建设的形势认识不足，而产生的被动局面。

会议确定了 1950 年“以生产建设为全党的中心任务，农业和渔业生产都以恢复为主，在有条件的地区发展生产，而生产救灾又是麦收前的紧迫的中心任务（灾轻地区是生产备荒）。在落实中心任务的同时，完成结束土改”的全年工作方针与任务。

会议要求各级党组织，必须加强党的领导，转变作风，克服官僚主义，增强纪律性，认真组织在职干部学习，以提高其政治、政策和业务水平。并向基层党支部党员传达学习中共七届二中全会决议，进行生产方向的教育。县、区、乡各级领导都要搞好基点工作，运用典型推动一般，大力组织变工合作。年内各村都要建立起党支部，并使其树立领导生产的思想，解决干部缺乏工作方法的困难。

地委对日照县 1950 年工作任务提出意见

10 日，滨海地委发出题为《地委关于日照县四九年工作总结及五〇年工作任务草案审阅之意见》的《通报》，指出日照县五〇年的工作任务“分量太多”。“在春耕中，应全力突击春耕结合救灾，巩固已有之副业生产，以解决群众在春耕上的口粮困难，支持

群众搞好春耕春种”；“社会互济，在领导上对农村党员不应号召其带头，如其自觉带头互济则应表扬。领导上强调带头，势必形成强迫命令”；“今年变工互助组要求达到 50%，但在春季不可能一下子办到的，则在春季可提出具体要求，要求组织到 30%或 20%等”。

日照县第二届各界人民代表会议召开

26 至 28 日，日照县第二届各界人民代表会议召开。与会代表 417 人。会议的主要议题是：总结自上届代表会议以来的工作情况，研究恢复生产、开展生产自救等工作，并通过了相应的决议。会议号召全县人民，开展互助存贷，节衣缩食，多种旱粮，度过春荒。会议选举产生了由 15 人组成的常设委员会，曹方强任主席，陈明斋、王润阶任副主席。同时，还选举产生了以曹方强为主任的生产救灾委员会和以徐宣广为主任的护林委员会。

支援莒县人民生产救灾

本月 芦山、沈疃、望海、巨峰、碑廓等区代表日照县人民，将募集到的 3 万余公斤干菜送往莒县，支援灾区人民生产救灾。

春

日照县第一届妇女代表大会召开

大会选举产生了县第一届民主妇女联合会，安玉春任主任。大会号召全县妇女立即行动起来，搞好生产救灾，恢复和发展农业生产。会后，各区、乡、村也都建立了基层妇女组织。

4 月

特大暴风雨侵袭沿海区镇

14 至 16 日，数十年罕见的特大暴风雨侵袭沿海区镇，仅据城关、城东、奎山、石臼 4 区和城镇统计，共塌屋 1120 间，砸死 3 人，重伤 1 人，轻伤 3 人。淹没麦田 4460.69 亩，冲毁麦地 3499.6 亩，冲走土杂肥料 13566 车。另据安岚、涛雒、奎山、石臼 4 个沿海区统计，冲去、裂破鱼网 914 条，丢失蛸螺网两船，其它小鱼网 2328 条，损坏风船 1 只，流失食盐近 5 万公斤。

灾情发生后，县委、县政府及时组织抢险救灾。并发放贷款，筹集血麻等原料，增添大网件头，恢复渔业正常生产。

刘继先任县委委员、组织部长

本月，由中共山东分局介绍，刘继先来日照任县委委员、组织部长。

5 月

日照县划归沂水专区

11 日，山东省人民政府《关于撤销行政公署合并专员区及调整若干市县行政区划的决定》。其中决定，日照县划归沂水专员公署领导。全县 16 区 1 镇。

供销合作多贡献，生产自救见成效

在春季生产救灾中，县内 317 处供销合作社大力支持了农、渔业生产。据本月统计，各供销合作社向农业供应大粪 1.6 万余公斤、豆饼 6500 余公斤、砷石 1198 公斤、砷精 1742.5 公斤、黄豆和

菜种近万公斤、农具 2.3 万余件，调剂花生优良品种 6526 公斤，修理农具 1.5 万余件。内地合作社还借给沿海渔区 4350 万元支持渔业生产。同时，供销社还努力扩大县外贸易，仅 4 月份就销往青岛花生油近 70 吨、花生米近 205 吨、小麦近 11 吨。

与此同时，供销社还积极支持灾区人民搞副业生产自救。据本月 16 日 13 个区的统计，已有 1269 户 5100 名灾民基本上能够维持生活。

6 月

中共日照县委召开第二次党员代表会议

1 至 6 日上午，县委在县城召开第二次全县党员代表会议。与会代表 270 人，列席代表 16 人。会议听取审议了《日照县委五〇年春季工作总结草案》，讨论修定了《夏季工作计划草案》。

会议认为，春季工作基本上贯彻了生产救灾为紧迫的中心任务，并突出了春耕结合救灾工作，进行了生产方向的宣传教育，开展了对太平麻痹、生产不用领导的倾向和官僚主义作风的思想斗争，春季各项工作均取得了一定的成绩。但是，农业生产未能圆满达到上级及首届党代会议的要求。生产救灾、结束土改、渔盐业生产和治安保税等工作均存在一些问题和不足。

会议确定，夏季工作的重点是：立即组织夏收夏种，抓紧夏锄，结合救灾。夏收后及时主动地转向锄地、积肥与结束土改准备工作。

会议要求各级党组织，必须掌握夏收夏种夏锄这个中心，发挥党支部的作用，有意识地改造党员，提高支部领导水平，深入实际，联系群众，抓紧整理变工互助组织，提倡“大活一齐干，小活分散

干”，提高劳动效率，圆满完成夏季工作任务。

会议期间，与会代表还听取了山字河村在完成春耕救灾中心任务的同时，结束了土改工作；小莲村党支部领导生产救灾；山旺村变工互助；城关区委通过党代会推广典型等经验介绍。

县合作委员会成立

11 日，由高星、尹新坡、彭原平、尹克峰、王智民、牟子苓、刘光荫、王家柱、袁肇扬 9 人组成的县合作委员会成立。

县委发出巩固海防的指示

25 日，县委发出《对保卫沿海，巩固海防，开展沿海反特治安工作的指示》，要求沿海各区镇，以分区委为主，成立海防治安委员会，加强海港码头及沿海城镇的治安管理；加强民兵的组织整理；加强情报联络；贯彻对地富蒋伪人员的登记、审查、处理和管制。

尹新坡、孙志瑗任县委副书记

本月，山东分局批准，尹新坡、孙志瑗任中共日照县委副书记。

县复员委员会成立

本月，为妥善安置复员军人，由尹新坡、刘继先等 13 人组成的县复员委员会成立。委员会下设秘书、组宣、供给、交通、卫生接待等 5 个股和交通班。

随后，各区、乡、村也均成立了复员委员会，帮助复员军人安家生产。

夏

县委对全面结束土改提出意见

县委发出《对麦收后秋收前全面开展结束土改的意见》。该“意见”首先根据地委提出的“五大标准”（1）对地主要从政治上、经济

上，有分别有策略地彻底打垮。并从政治上、思想上把群众发动起来。(2)要彻底干净公平合理地分配斗争果实。干部不准多得果实，过去多得的按分局指示处理，今后如有再多得者，要坚决纠正。

(3)领导成分要纯洁，出身好、成分好、经过考验、立场稳。(4)巩固树立民主制度，扩大群众组织，整理民兵，巩固人民民主专政。(5)以雇贫农为骨干、团结中农积极生产。开展起热烈的爱国发家丰产运动)对全县各村进行了分析。指出，全县 228 个乡 1047 个村中，大体合乎“五大标准”的有 354 个村，占总村数的 33.8% 近似“五大标准”的有 508 个村，占总村数的 58.5%；群众未发动的有 185 个村，占总村数的 17.7%。县委强调，结束土改的总路线总政策是：“依靠贫雇农，团结中农，中立富农，有步骤有分别地消灭封建剥削制度，发展农业生产。”

7 月

县首次团代大会召开

4 至 6 日，中国新民主主义青年团日照县第一次代表大会召开。与会代表 257 名。大会选举产生了第一届团县委，谢洪任书记。团县委内设组织、宣传和少年儿童工作 3 部门。会后各区、镇相继建立了团委，基层团支部也普遍建立。到年底，全县共有基层团委 18 个、团支部 612 个、团员 9803 名。

日照县第三届各界人民代表会议召开

22 至 25 日，日照县第三届各界人民代表会议召开。与会代表 433 名。会议听取并审议了县政府 4 个月来的工作报告，部署了夏季生产救灾和组织夏锄、修棉、完成征收夏季农业税（公粮），以及安置复员军人等工作。会议号召全县人民以生产救灾为中心，做好

各项工作。

县委确定夏秋工作方针和土改有关政策

下旬，县委召开分区委书记会议。会议首先传达了中共七届三中全会决议和地委会议精神。27日高星代表县委作总结报告。他指出：当前的工作方针是以生产为中心，结合检查结束土改，培养提拔干部。在做好征粮、镇反、夏防剿匪等工作的同时，整理提高变工组织，以达自愿两利，等价交换，民主领导，改良技术，增加产量之目的。

结束土改，要严格遵守政策：(1)对仍不老实地主，要发动群众管制，不再开斗争会。对逃亡地主的土地财产，依法保留不动，属反革命分子的由政府没收。(2)凡是地富提升或下降成分的，统统要经分区委会批准。(3)对富农多余的财产，只要不属倒回的果实，不能再动。对错斗的中贫农，要教育群众进行纠正。(4)对果实尾子的分配，要采取领导研究群众通过的办法处理。

10 月

尹新坡任日照县人民政府县长

24日，山东分局发出通知，尹新坡为日照县县长。

29日，沂水地委组织部发出通知，山东分局批准王兴伦为日照县委委员兼公安局局长。

县委发出《对建立农协的意见》

31日，县委发出《对建立农协的意见》，指出：根据上级指示，确保各级党委对土改工作的领导，必须建立农协。建立的步骤为村、乡、区层层召开农代大会，选举代表，最终选出出席县农代会的代表。代表中非党群众占1/3，妇女代表占1/5。并要求乡农协在

结束土改中建立，区农协一律于 11 月中旬建立起来，县农协 11 月底建立。

11 月

全县开展整风运动

遵照中共中央关于全党全军进行大规模整风运动的指示和华东局、山东分局的有关指示，县委于本月 3 日召开大会，传达上级文件和全县整风计划，成立以县委领导成员为主体的总学委会和以分区委领导成员为主体的分学委会，加强对整风运动的领导。高星在会上作报告，对县委领导上存在的官僚主义、骄傲自满情绪和无政府无纪律作风进行了检讨，强调今后要首先克服官僚主义与骄傲自满情绪，并从自我做起。

此次会议后，整风运动自上而下，有计划地展开。这次整风主要解决党员干部作风不纯、骄傲自满、命令主义及违法乱纪等问题。一般过程是：首先进行思想动员；其次学习指定文件；然后结合各项工作任务进行检查，开展批评与自我批评；最后进行整风总结，针对存在的问题研究改进的措施。到月底，县、区、乡分批进行了整风。12 月份，县委在全部公开党支部的过程中，又对支部干部普遍进行了党员义务、团结群众、生产方向和纪律教育。此次整风运动，提高了党员干部的思想政治水平，改进了作风，密切了党和人民群众的联系。

县委制定结束土改计划

1 日 县委制定《日照县结束土改计划(草案)》已结束土改的 266 个村主要任务是：发放土地证，调整地级，处理未分清的土地和果实尾子等遗留问题，恢复与发展生产，民主建设；尚未结束土

改的 811 个村，应确定地权，发放土地证，发展生产，对遗留问题，应本着加强团结的原则，根据政策，保持原状，个别调整。

在结束土改过程中，各级党组织都要通过整理健全起来，并全部公开党支部，以更好地团结群众。所有干部在结束土改的一切环节中，都必须注重与生产紧密结合。并严格执行山东省实施办法中老区结束土改的十条规定，采取由点到面波浪式发展的方法，有计划有步骤地圆满完成结束土改。

薄自禄、王家柱为县委委员

18 日，沂水地委发出通知：经山东分局批准，薄自禄为日照县委委员，王家柱为县委委员兼县工委书记。

县财政小组成立

21 日，经地委批准，日照县财政小组由高星、尹新坡分任正副组长，牟翰周、辛崇湘、尹克峰、王智民、彭原平、牟子苓、徐德传 7 人为委员。

12 月

县委强调突出结束土改宣传重点

7 日，县委致函各分区委，强调对结束土改的宣传，应突出把“保持原状 确定地权 发土地证 发展生产”几句话做到家喻户晓。

日照县第四届各界人民代表会议召开

15 至 17 日，日照县第四届各界人民代表会议召开。与会代表 443 名。会议听取并审议了县政府工作报告，进行了抗美援朝保家卫国的教育，研究了以做好结束土改为中心，开展冬季农副业生产等事宜。

中共日照县委纪律检查委员会成立