

## 第一章 平原省的建立

平原省建立于 1949 年 8 月。

平原省位于晋、冀、鲁、豫、苏五省的结合部，是华北和华中解放区的纽带。1949 年 5 月，华北完全解放，这一地区回到了人民的手中。但是，由于战争刚结束，敌特、反动会道门、土匪等反革命势力尚未彻底肃清；部分地区土地改革尚未完成；工农业生产受到日寇及国民党反动派的严重摧残破坏，急等恢复；黄河横贯全省，由于归故不久，堤防很不巩固，急需大力治理。为了加强这一地区的工作，迅速恢复生产，支援前线，加强社会治安，做好治黄工作，为即将到来的大规模经济建设作准备，中共中央决定在该区成立平原省。1949 年 8 月 1 日，华北人民政府发出通令：华北已全部解放，为适应大规模生产的需要，本府第三次委员会扩大会议决定调整行政区划，撤销各行政公署。于鲁西南、豫北、冀南衔接地区成立平原省。

平原省省会设在新乡市。

### 第一节 建省的基础

#### 一、平原省的行政区划

平原省由山东的鲁西、河南的豫北、河北的直南三部分组成。面积约五万平方公里，人口约 1500 余万，耕地面积 5450 万亩。全省共辖 6 个专区、58 个县和新乡、安阳两个市。

1 新乡专区（专署住焦作）共辖 15 个县，内有原太行区的

9 个县：新乡、获嘉、温县、辉县、汲县、修武、武陟、博爱、沁阳，有原冀鲁豫区的 4 个县：封丘、延津、原武、阳武，有大岳区的 2 个县：孟县、济源。以上各县府除新乡县住小冀外，其余均住该县县城。

2 安阳专区（专署住安阳城）共辖 6 个县，内有原太行区的 5 个县：安阳、林县、邺县（安阳县之东部）、漳南（临漳县漳河以南部分）、汤阴、淇县，原冀鲁豫区的一个县：浚县。以上各县府除邺县住崇义外，其余均住原县城。

3 濮阳专区（专署住濮阳城）共辖 10 个县（均属原冀鲁豫地区）：濮阳、朝城、观城、濮县、南乐、清丰、滑县、长垣、内黄、范县。以上各县府均住原县城。

4 聊城专区（专署住聊城）共辖 11 个县，内有原冀鲁豫区的 6 个县：聊城、在平、博平、阳谷、寿张、东阿（黄河西之东阿部分），原冀南区的 5 个县：高唐、清平、堂邑、莘县、冠县。以上各县府除东阿住同城外，其余均住原县城。

5、菏泽专区（专署住菏泽城）共辖 7 个县（均属原冀鲁豫地区）：菏泽、曹县、东明、定陶、郓城、梁山（东平湖西、寿张东，前名昆山）、南旺。以上各县府除梁山住集镇外，其余均住原县城。

6 湖西专区（专署住单县城）共辖 7 个县（均属原冀鲁豫地区）：单县、金乡、鱼台、钜野、城武、嘉祥（济宁市西部）、复程（曹县东南部分）。以上各县府除复程住集镇外，其余均住原县城。

7 省直辖市 2 个（均属原太行地区）：新乡、安阳。

## 二、自然条件与社会状况

平原省西依太行山脉，东滨东平、南旺、南阳等湖，地势西高东低。太行山脉北起林县，西南到济源县，是一条向东南突出的弧形山地带，海拔 1000 至 1500 米。山前丘陵地带海拔 400 至 800 米。在山地与丘陵间分布着林县、沁阳、临淇等盆地。除此之外，就是地势平坦、一望无际的黄河冲积大平原。黄河横贯全省，南北两岸堤线长达千里，并有沁河、汶河、运河、卫河、漳河等 46 条主要河流交叉纵横，或汇入黄河，或流入东平湖、南旺湖、昭阳湖、南阳湖和微山湖，湖河相通，水源丰富。

全省有可耕地 5450 余万亩，土地肥沃，加上气温适宜，盛产粮食、棉花和花生，是一个重要的产粮区。西部地区蕴藏着煤、铁、硫磺等丰富的矿产资源，具有发展工业的优越条件。

平原地区的社会经济，在抗日战争以前同全国大多数地区一样，为半殖民地半封建性质。由于帝国主义的疯狂侵略和掠夺，瓦解了自给自足的自然经济，使这一地区逐渐变成帝国主义掠夺资源、推销商品的场所。其中英商福公司开办的焦作煤矿，疯狂掠夺煤碳资源，成为帝国主义在华经营的七大煤矿之一。在广大农村则是“洋货山积，土货寥落”，“无论大小市镇、触目无非外货”。然而，帝国主义的入侵，并没有破坏腐朽没落的封建土地所有制，地主阶级仍然占有农村的大部分土地，对农民的封建剥削和阶级压迫更加残酷。在漳河下游地区（安阳东部、临漳、内黄等县），有 60—70% 的土地集中在 5—7% 的地主手里。在鲁西南地区，不仅土地高度集中，而且地租率高达 80%。同时，帝国主义的侵略“给中国造成了买办制度，造成了官僚资本”。1927 年以后，以蒋介石为首的官僚资本，随着国民党反动统治的逐步

加强，也迅速地控制了这一地区的经济命脉。因此，帝国主义与封建主义和官僚资本主义三位一体，构成了历史上最反动的生产关系，严重地阻碍了社会生产力的发展，这是该地区经济长期陷入贫困落后境地的主要根源。

封建制度的腐朽和帝国主义的入侵，也为民族资本主义的产生和发展创造了条件。辛亥革命前后，缓慢发展的民族资本在新乡、安阳、汲县、焦作、道口等地，开始兴办一批煤矿、纺织、面粉、火柴、蛋厂等企业。这些民族工业的发展，促进了生产力和商品经济的发展。但是在帝国主义和官僚资本的压榨下，这些民族资本力量薄弱，技术落后，步履艰难。抗日战争期间，弱软的民族工业又遭战争严重破坏。抗战胜利后，四大家族官僚资本疯狂扩张，美货充斥市场，通货膨胀、物价剧涨，更使民族工商业日趋衰败。至安阳、新乡解放时，工厂几乎全部倒闭、机器残破不全，市场萧条，能够开门营业的商店仅剩百余家。

帝、官、封的残酷剥削和压迫，加上连年战乱和频繁的自然灾害，致使平原地区的经济文化落后，劳动人民的生活极端贫困。从而激发了广大人民纷纷起来进行不同形式的反抗斗争。

早在 1922 年，这一地区就建立了中国共产党的组织。从此，在党的领导下，全区人民进行了前赴后继、曲折复杂、坚韧不拔的革命斗争。大革命时期，焦作、六河沟的工人运动和各地的学生运动、农民运动蓬勃兴起；土地革命战争时期，豫北、直南、鲁西的农民武装斗争此起彼伏，屡仆屡起，充分反映了广大人民反帝反封建的革命积极性；抗日战争时期，党领导和发动广大军民，在晋冀鲁豫边界分别开辟了太行、太岳、冀鲁豫、冀南等抗日根据地，坚持长期艰苦的斗争，终于赢得了抗日战争及人民解放战争的伟大胜利。各个根据地在坚持武装斗争的同时，也

逐步创立了新民主主义经济。其主要特点是进行了以土地改革和减租减息为内容的农村社会改革，实现了“耕者有其田”并鼓励农民发展生产，号召农民组织起来，发展互助合作；建立和发展国营工业和手工业生产合作社，同时，大力发展了个体手工业；逐步建立国营商业，发展合作商业，保护私营商业。虽然当时的新民主主义经济是建立在落后的手工技术基础上的，但就根据地经济的基本格局来说，却具有国营经济即社会主义经济性质、以农民和手工业者个体经济为主体的私营经济以及合作经济等多种经济成分并存的特点，形成了该地区新民主主义经济的雏形。这些政治、经济条件为建设新的平原省奠定了坚实的基础。

平原省大部分地区，是革命的老根据地，只有豫北安阳、新乡及平汉铁路沿线县份，为敌人统治时间较长，于 1949 年 5 月才获解放。平原省的党组织，经过大革命、十年内战、八年抗战及三年人民解放战争的考验和锻炼，具有相当的觉悟程度和革命经验。至建省时，平原全省共有共产党员 21 万余人，占全省 1500 余万人口的 1.4%，脱离生产的干部，有 3.2 万余人，这些党员和干部，过去在战争年代，领导和团结人民坚持长期的革命斗争，取得了伟大的胜利。平原建省后，他们是生产建设中的骨干。全省共有 42573 余个村庄，经过土地改革的老区半老区，约有 24000 个村庄，包括近千万人口；尚需结束土地改革的恢复区约有 11947 个村庄，包括 218 万余人口；尚需大力发动群众贯彻土改的纯新区，约有 6000 余个村庄，包括 282 万余人口。全省广大人民在参战、参军、支援前线、土地改革、生产建设等伟大历史任务中，已广泛地组织与发动起来。特别是经过土地改革的农民，生产积极性大为提高，这是今后发展农业生产的基础。在革命战争及群众运动中，已初步建立了以工人阶级为领导的以工农

联盟为基础的人民民主专政。全省数十万翻身解放的农民，先后踊跃参军，除奔赴解放全中国的战场以外，尚保留有经过长期战争考验的地方部队、公安武装及人民武装，共约数十万人，这是肃清特务匪徒、巩固革命秩序、保卫大生产的主要力量。

正是基于上述情况，中共中央和华北局决定建立平原省，以加强这一地区的工作，尽快医治战争创伤，恢复和发展生产。

## 第二节党、政、军领导机构的建立

### 一、省委第一次扩大会议

中共平原省委第一次扩大会议是中共平原省委研究决定建省工作的第一次重要会议。

在此之前，根据华北局扩大会议精神，由原冀鲁豫区党委负责平原省的筹建工作。1949年6月19日，冀鲁豫区党委拟定了《平原省区划及省委、省府、军区、各级干部配（备）草案》，并报请华北局批示。8月1日，中共中央华北局批准了这一方案。8月1日至10日，潘复生、赵时真等省委领导成员与平原省所辖各地委书记在菏泽正式召开了筹备会议。会议交换了各地区的情况与工作意见，讨论了秋季工作计划，起草了关于建省的几个问题的方案，并决定8月12日召开省委扩大会议。8月11日，又召开省委会议，传达了韩哲一带回的华北局指示，并具体通过了省府委员与各地委负责人名单。从而完成了建省的各项必要准备工作。

8月12日至15日，中共平原省委第一次扩大会议在菏泽召开。参加会议的有省委委员和各地委书记。会议根据中共中央和华北局的决定，宣布了中共平原省委组成人员名单：潘复生、赵

时真、晁哲甫、刘晏春、张承先、刘致远、韩哲一、戴晓东为省委委员。省委书记潘复生，省委副书记赵时真，组织部长刘晏春，宣传部长张承先，社会部长戴晓东。接着，潘复生、赵时真分别就平原省秋季工作意见和建省工作讲了话。之后，省委委员分头与各地委书记个别交谈，征求地委组成与地区合并意见，宣布了各地、市委名单，研究了各县主要干部配备与并县方案。会议还讨论了省委秋季工作意见 通过了“对秋季工作的布置”要求贯彻全年增产方针，加强秋收秋耕秋种工作，做好土改与整党的准备，坚决彻底肃清匪特，加强社会治安。并对各项工作作了具体安排。

最后，会议通过了《平原省委第一次扩大会议关于几个问题的决定》。《决定》指出：（一）根据中央和华北局决定，中共平原省委正式宣告成立。（二）省委扩大会议上所通过的秋季工作布置和各级组织合并的原则，各级党、政、军、民应即贯彻执行。（三）省级以下的组织机构，编制原则以及地委级主要干部，已经省委讨论通过，并经华北局批准，应迅速按照编制原则配备干部，予以健全。根据平原省情况，在编制与配备干部时，应特别注意加强县、区骨干，使党的政策、路线能贯彻到村，不应使干部过多集中在领导机关。（四）应该肯定各地区过去工作“都有很大成绩”。今后各地各级干部必须互相尊重、互相学习、互相帮助、取长补短、严己宽人，加强全党团结，统一全党意志，以百倍努力，完成平原省各项建设任务。

这一《决定》符合平原省当时的实际情况，尤其是关于加强基层领导力量，加强全党团结的决定，对今后工作具有十分重要的意义。

中共平原省委第一次扩大会议所确定的方针和任务，有力地

保证了建省工作有计划有步骤地顺利进行。

## 二、各级党、政、军领导机构的建立

省委第一次扩大会议后，8月17日，平原省省直机关开始从菏泽搬迁，到省会新乡市。

新乡市是豫北的重镇，处于平汉、道清两铁路的交叉点，卫河横贯其中，工商业较为发达，为晋东南及豫北各县工农业产品的集散地。日寇侵占新乡期间，曾大肆勒索、抢劫、破坏；日本投降后，国民党反动派发动反人民的内战，将新乡作为进攻华北解放区的重要基地，致使工商业纷纷倒闭，工人大批失业，把一座比较繁荣的新乡，变成了一座死城，人口由14万骤减至5万余人。1949年5月，人民解放军兵临城下，新乡和平解放。人民政府入城后，立即着手恢复与发展生产，很快修复了道清铁路西段、平汉铁路之新乡段，恢复了船业，打通了卫河的航运、修复了联通新乡的主要公路，使货物畅销各地，工业原料源源而来，从而为建设新的省会创造了条件。

8月20日，奉华北人民政府命令，平原省人民政府在新乡正式成立。晁哲甫、潘复生、赵时真、刘致远、贾心斋、韩哲一、戴晓东、王振华、王路宾、袁子扬、孙照寰、杜毓运、王化云、姜纪五、万丹如（女）、安法乾、刘玉峰、牛连文、高镇五、赵霖等20人为省人民政府委员。

省政府主席晁哲甫，第一副主席贾心斋，第二副主席韩哲一。同时还任命了省政府各部门的负责人。省政府秘书长袁子扬，民政厅长孙照寰，财政厅长袁子杨（兼），副厅长雷俊三，教育厅长王振华，第一副厅长巩廓如，第二副厅长王儒林，农业厅长姜纪五，副厅长杨节，工业厅长韩哲一（兼），副厅长程重

远，商业厅长杜毓运，公安厅长戴晓东，副厅长王路宾，交通厅长牛连文，劳动局长晁哲甫（兼），合作委员会主任安法乾，副主任刘玉峰，省人民法院副院长姚伟杰，卫生局长李奕，黄河河务局长张方，副局长袁隆，税务局长赵惠卿，副局长翟肇基，粮食局长王兆祥，副局长刘培岑，水利局长牛连文（兼），中国人民银行平原省分行经理王沛霖，实业公司经理程重远（兼），副经理张华文。

同日，奉中国人民解放军华北军区命令，平原省军区在新乡正式成立。平原省军区司令员刘致远，政治委员潘复生，参谋长刘德海，副参谋长赖春风，政治部主任谢良，副主任张正光。

20 日下午 3 时，中共平原省委、平原省人民政府、平原省军区在新乡举行成立大会。到会者有平原省各界代表 5000 余人。省委宣传部长张承先致开幕词，省委书记潘复生代表省委讲话。潘复生在讲话中指出了新建平原省的重大意义之后，着重阐述了平原省的形势和任务，并号召全党要领导全省人民，努力进行政治、经济、文化、武装等建设工作，建设一个新的平原省，更有力地支援人民解放军，争取全国胜利。省政府主席晁哲甫、省军区司令员刘致远也分别讲了话。会议最后，由新乡市委、铁路工人等部门和个人代表讲话，一致表示坚决拥护与接受省委、省府、省军区的领导，一定要加强团结，加强学习，克服困难，为建设新平原省而奋斗。

平原省的建立，标志着全省伟大而艰巨的生产恢复、建设任务的开始，全省人民无不欢欣鼓舞，热烈庆祝平原省的建立，迎接建省后的光荣任务。

在省级党政军领导机构成立的同时，各地、市及合并县的领导机构也相继建立起来。8 月 20 日，省委、省军区发出关于平

原省各地、市党、政、军主要干部配备的通知：

新乡地委书记刘刚、副书记高宗智，专员于健、副专员耿其昌，军分区司令员张公干、政委刘刚（兼）、副政委杨明山；

安阳地委书记杨珏、副书记宋玉玺，专员吕谦、副专员程耀武，军分区司令员王远芬、政委杨珏（兼）、副政委余积德；

濮阳地委书记魏晓云、副书记李进宝、王志刚，专员刘镜西、副专员李立格，军分区司令员孙正乾，政委魏晓云（兼）、副政委杨真；

聊城地委书记王维群、副书记兼专员陶东岱、副专员马景汉，军分区副司令员岳舜卿、政委王维群（兼）；

菏泽地委书记杨海鹏、副书记兼专员逯昆玉、副专员郭心斋，军分区司令员张耀汉、政委杨海鹏（兼）、副政委张希平；

湖西地委书记鹿渠清、副书记李广德，专员马冠群、副专员刘公然，军分区司令员王月亭、政委鹿渠清（兼）、副政委石厚刚；

新乡市委书记贾云标，市长贺一平、副市长王锡璋；

安阳市委书记杨珏兼、副书记兼市长李艺林，副市长李相虞。

根据上述通知，在 8 月底至 9 月上旬，各地、市委分别召开了直属机关干部会议，宣告新的地、市委、专署和军分区领导机构成立。接着，在各新的地委领导下，进行少数的县区合并，基本上恢复了老县，并根据省委关于加强下层的方针，正确地处理了地、县合并后各级干部的接收与分配工作。从而圆满地完成了各级党政军领导机构的组建工作。

8 月 20 日，省委还发出了《关于出版〈平原日报〉的决定》。《决定》指出，《平原日报》是平原省委的党报，其任务是

在平原省委的领导下，宣传组织全体党员及广大群众为建设新的平原而奋斗。省委要求《平原日报》必须成为省委指导工作的有力武器，成为统一党员政策思想行动，宣传组织群众的号角。省委任命罗定枫为《平原日报》社社长，白映秋为副社长。

8月22日，《平原日报》创刊发行，并发表第一篇社论《为建设新平原省而奋斗——庆祝平原省的建立》。

### 三、建立各级群众团体组织

在原冀鲁豫、太行、冀南、太岳地区，共产党领导下的工人、农民、妇女、青年和文学艺术等群众团体在抗日战争、解放战争中，为发动和组织群众，夺取革命的胜利，发挥了积极的作用。平原省建立后，为适应新的形势和任务的需要，在成立各级党政军领导机构的同时，也开始组织工、青、妇等群众团体组织，以发动广大群众为建设新的平原省而奋斗。

为了加强对群众团体工作的领导，8月20日，中共平原省委成立了青年团平原省工作委员会和妇女工作委员会，葛步海、万丹如分任书记。同日，在省委发出的关于各地、市委员名单的通知中，也确定了各地、市委青委、妇委的主要领导成员。这对全省各级群众团体组织的筹建工作起到了有力的推动作用。

10月初，经原冀鲁豫、太行、冀南三地区妇联商榷，成立了平原省妇联筹委会，并推选万丹如、吴利珍等11人为筹备委员，负责筹备事宜。10月12日，省妇女联合会正式成立。同日，在新乡召开全省第一次妇女代表大会，通过了各级妇联的组织简章，并选举万丹如、吴利珍等15人为省妇女联合委员会委员。万丹如任主席。会议还确定了全省妇运工作的方针任务。

青年团平原省工委于10月12日至13日召开第一次青年干

部扩大会议，研究确定全省今后建团的工作方针与任务。此时，在原建团工作的基础上，全省已建立 1204 个团支部，其中工厂支部 6 个，农村 685 个，机关 219 个，学校 281 个，街道 13 个，共有团员 21027 人，并初步摸索了一些领导经验。根据这种情况，会议提出了今后全省建团工作的总方针，即在团的现有基础上，今冬明春要紧紧密结合党的生产运动为中心，完成土改、整党、建政与加强文化教育工作，有重点、有步骤地进行普遍建团。根据这一方针，团省工委就老区、半老区、新区、工厂、学校、机关的建团工作提出了具体要求。会议还讨论了各地建团的计划。

11 月 4 日至 19 日，平原省第一次工会代表会议在新乡召开，到会代表 155 人，实业公司所属各厂矿的经理都列席了会议。此时，全省已有 26 个工会组织，7693 个会员。会议传达了全国总工会工作会议决议，确定了全省工会工作计划，通过了第一次工代会决议，选举出平原省总工会筹委会。赵时真兼任筹委会主席，高宗智任副主席，侯湘龄为秘书长。省总工会筹委会成立后，一方面负责总工会的筹备工作，一方面指导各地的工会工作，以尽快把全省的工人阶级组织起来。

随着形势的发展，平原省又相继成立了省学生联合会、省文化艺术界联合会、省工商联筹委会等群众团体组织。为在共产党领导下，更广泛地团结和组织群众创造了条件。

### 第三节 建省后的形势和任务

平原省初建时，已处于中华人民共和国成立的前夕，新民主主义革命已经取得了基本胜利。但此时，由于解放战争尚未结

束，全国大陆还没有完全解放，华北地区的战争也刚刚结束，各项工作进展极不平衡。因此，新建的平原省面临着严峻复杂的形势和任务。

全省大部分地区多年来一直是敌我斗争之战场，遭受了日伪蒋匪的长期摧残，疮痍未复，人民普遍贫困。由于长期战争的破坏，生产力遭到了严重的摧残，工农业生产水平大幅度下降。截止到建省时，全省各种工业均陷于停顿状态，电力全毁，纱锭仅存 1.5 万余锭。其他各业即使有开业者，也仅能勉强维持。其中煤的产量恢复到战前的 50%；现存纱锭全部转动，也仅达战前的 30% 制粉达到现有生产力的 60%；电力则仅及战前的 10%。农业经济也同样陷于停滞落后状态。1949 年全省粮食总产量为 548978 万斤，仅为战前常年平均产量的 67%，棉花总产量也降到战前的 65.5%，其他花生、烟、麻等经济作物亦均大为减产。全省的交通运输也遭到了严重破坏。道清铁路西段和平汉路新乡至安阳段，因受到严重破坏而无法通车。全省公路也因战争破坏陷于瘫痪。卫河、黄河的航运、船只也多遭厄运。由于工农业生产的破坏和交通运输的瘫痪，使城乡物资交流处于停顿状态。市场萧条、物资奇缺，人民生活十分困难。这一落后的生产力水平与解放了的人民要求摆脱贫困、改善生活之间的矛盾，成为平原省面临的一个突出矛盾。

新民主主义革命任务尚未最终完成。全省虽然全部解放，但除部分老区外，敌特、反动会道门、土匪、反革命残余势力尚未彻底肃清，仍有相当的力量。这一地区处在原山东、河南、河北三省之边陲，文化落后、封建性特大，而国民党反动派又利用这里解放较晚的空隙，有组织有计划地布置了武装匪特，组织反动会道门，潜伏骚扰，破坏生产。据当时不完全统计，全省共有流

散武装土匪 5000 余人，反动会道门 80 余种近 30 万人，敌特和反动党、团、军、政流散人员 18 万人。这些反动残余中的骨干分子互相勾结，到处组织地下军、伪政权，开展土匪游击活动，公开进行杀人、抢劫、反攻倒算、制造谣言、煽动会道门暴乱。各类反革命分子的作乱，严重地扰乱社会治安、阻碍城乡交流、危害群众的生产。同时，封建的生产关系还没有彻底废除。建省时尚有 282 万人口的新区未进行土地改革，还保持着封建剥削的土地制度，广大农民还没有从封建势力的束缚中解放出来。此外，还有 18 万人口的恢复区没有结束土改，封建主义的旧势力仍阻碍着农业生产力的发展。

新生的平原省人民政权，面临着严重的财政经济困难。人民政府除对上述严重衰微困难的经济基础外，还要承担大量的军费和其他必要的开支。按照党的政策，国民党留下的数万军政人员要由人民政府包下来，“三个人的饭五个人匀着吃”。农村中重灾区的 270 万灾民（全国四大灾区之一），城市中数万失业人员，也急待救济；被破坏的铁路和工农业生产，也急需修复和恢复，都需要大量的资金。这就使财政支出猛增，而财政收入却一时难于大量增加，财政困难是十分明显而严重的。这种财政收支不平衡的状况势必冲击市场，加剧物价暴涨的混乱局面。再加上一些投机资本家对金融物价的扰乱，给经济建设和人民生活造成了严重的危害。

面临着黄河的严重威胁。黄河横贯平原全省，长约千里，而且处在历史上最易决口、水患最大的“豆腐腰”部分。在过去反动阶级统治时期，黄河在这一地区十年九决，为害极甚。1947 年黄河归故后，因长期战争破坏，久年不修，堤岸千疮百孔，极不巩固，时有黄河决口之危险。因此，全省人民仍然遭受着黄河水

害的严重威胁。治黄任务很大。

针对当时严峻复杂的形势，中共平原省委认真贯彻执行中共七届二中全会精神和中央、华北局的各项指示，从本省的基本情况出发，确定了平原省党的五大任务：

1 大力恢复与发展工农业生产，恢复与发展文化教育事业“，这就是平原省党的一切工作的重点”。

2 在新区及一部分恢复区，必须彻底完成土地制度改革，消灭封建剥削制度。

3 彻底肃清特务匪徒，加强社会治安、保生产建设，“这是平原省一个重大的历史任务”。

4 在灾区必须以生产自救节约渡荒为中心，全力领导群众生产渡荒。

5 治理黄河，加强防汛，确保黄河汛期不决口，“这是全体党、政、军、民的重大任务”。

为了胜利完成这些伟大而艰巨的建设任务，省委强调，必须提高全省党员的马列主义、毛泽东思想水平，加强党的建设，加强学习，加强全党团结，以保证正确执行党的路线和政策。同时，要加强民主建政工作。

中共平原省委明确提出上述任务，为领导全省人民从战争转入生产建设指明了正确的方向。

## 第二章 实现党的工作重心转移

1949年3月，毛泽东在中共七届二中全会上指出，北方“党在这里的中心任务是动员一切力量，恢复和发展生产事业，这是一切工作的重点所在”。根据这一指示精神，华北人民政府于1949年8月发布取消战勤动员命令，宣布“华北已完全解放，今后应大力发展生产建设，以生产更多的农业产品和工业产品支援全国的解放战争，并逐步地改善人民生活”。这标志着华北地区已由革命战争时期转入经济文化建设的新时期，这是一次历史性的重大转变。平原省委成立后，在新的形势下，首先面临着党的工作重心转移的问题。开始由于领导思想上对组织由战争到和平、由土改到生产这一历史性的转变认识不够抓的不力。直到1950年3月省第二次党代表会议后，才真正实现了历史性的转变，并开创了安定团结生产的新局面。

### 第一节 确定和贯彻以生产为中心的工作方针

#### 一、省第一次党代表会议

为了确定新的工作方针，“布置今冬明春工作”，1949年10月1日至12日，中共平原省第一次代表会议在新乡召开。省委书记潘复生、省主席晁哲甫等赴京参加中国人民政治协商会议第一次会议和开国大典，这次会议由省委副书记赵时真主持。省军区司令员刘致远、省政府副主席韩哲一、省委组织部长刘晏春、宣传部长张承先等领导同志出席了会议，并分别讲话。

这次会议适值中华人民共和国宣告成立之际，与会代表怀着无比喜悦的心情同省会人民一起举行了隆重的庆祝活动。

会议首先集中讨论了《平原省第一次党代表会议决议草案》。平原省的情况比较复杂，全省既有 1000 余万人口的老区、半老区，又有 218 余万人口的恢复区和 282 万人口的新区。其中还有 270 万人口的灾区。各地区情况不同，工作任务也不同。根据华北局的指示和本省的复杂情况，《决议草案》初步提出了今冬明春的总方针总任务，同时也分别提出了各地区不同的工作方针。

经过代表们的认真讨论和反复修改，会议通过了《平原省第一次党代表会议关于今冬明春工作的决议案》，对全省的工作方针和各项工作任务，作出了明确的规定：

（一）全省今冬明春的总任务是努力开展冬季生产运动，为明年大生产运动作准备。这一任务不论新区、老区、城市、乡村，不论结束土改地区或进行土改地区均须贯彻。

（二）今冬明春的冬季生产，必须从准备明年大生产运动与城乡互助需要出发。应积极领导群众进行冬季各项生产。应大力组织收购经济作物，发放农业贷款，扶植群众生产，要结合以上工作大力组织互助合作。在进行生产的同时要认真开展冬学运动。

（三）组织生产渡荒，厉行精简节约。在灾区必须全力进行生产渡荒工作，发动与组织群众开展生产自救运动。

（四）土改和结束土改工作，除重灾区外，均须于今冬明春一律完成。在进行土改地区的一切工作，均应贯彻解放生产力与发展生产的基本方针，为明年大生产运动做准备。为此就必须认真学习政策，完全依照华北局关于新区土改决定执行。

（五）应分别不同地区进行建党、整党与发展党的工作。经过