

# 概 述



历下区是山东省省会济南市的一个行政区，也是济南市的老城区。它位于市区东部，风景十分秀丽。趵突泉、大明湖、千佛山三大名胜驰名中外。更有众多的泉水遍布区内，素有“家家泉水，户户垂杨”的美称。济南被誉为泉城，即由此而来。1986年，环城公园和济南解放纪念阁建成后，把众多的名胜景观连在一起并加以点缀，使历下古城更加绚丽多姿。同时，历下区也是山东省人民代表大会常务委员会、省人民政府、省政协、省军区的驻地。区内还驻有一大批省市属大专院校、科研单位、医院和文化艺术宣传单位。所以历下区也是省城的科教文化区。

历下区现所辖区域是经多次区划变动逐步形成的。解放初期，济南市设有11个区。现历下区所辖区域主要是当时的第一、二、三区。1949年3月，第一、二区合并为城区。1951年1月，第三区、城区分别改为第一、二区。1955年1月，第一、二区合并为第一区，同年9月改为历下区。“文化大革命”中，历下区曾一度改为红卫区。至1989年，历下区辖15个街道办事处、1个镇，全区有人口379310人，辖区面积109平方公里。

历下区各级党组织、广大共产党员和人民群众具有光荣的革命传统。从1948年9月济南解放到1989年10月1日中华人民共和国成立40周年，在全国解放战争、基本完成社会主义改造、开始全面建设社会主义，“文化大革命”和正在进行的社会主义现代化建设新时期等各

个历史时期里，他们在中共中央和省、市委的领导下，团结一致，奋发图强，努力奋斗，在各行各业取得了巨大成绩。同时也走过一些曲折的道路。

### （一）

1948年，伟大的中国人民解放战争进入战略决战的关键阶段。9月16日至24日遵照中央军委的命令人民解放军华东野战军胜利地进行了济南战役，为与国民党进行战略决战，夺取全国胜利创造了有利条件。济南解放了，济南人民当家做了主人，过上了新生活。10月初，中共济南特别市第一、二、三分区委和第一、二、三区政府成立。三个分区委和区政府成立后，立即组织力量，对群众进行战后宣传，以安定民心，恢复秩序，并采取有力措施加强社会治安。同时发放贷款和救济组织以工代赈，帮助群众开展生产自救，医治战争创伤，使辖区内迅速实现了复工、复业、复课。11月三个区都发动群众开展了支援前线的工作。同时抽调部分干部随军南下，执行接管新解放区的任务。12月，按照中共济南特别市委的指示三个区先后进行了基层政权建设简称“建政”工作。对广大群众进行了时事、阶级、民主教育废除了旧的保甲制度，建立了基层政权组织。1949年3月第一、二区合并为城区。至6月，第三区和城区基层建政工作先后结束。两区共建街政委员会25个、间386个。8月街政

委员会和区撤销，由公安派出所管理街道工作。同年 1 月和 3 月 第一、二区(城区)三区分别成立了生产消费合作社和生产推动委员会。在群众中建立缝纫组、纳鞋底组、糊盒组和运输、消费合作社 进一步恢复发展生产 使群众增加收入，减轻负担，改善生活。4 月和 5 月 第三区先后组织居民、学生参加义务劳动 修建桥梁 维修道路，疏通河道，增强河道排洪能力，保证市民生活用水来源，受到群众称赞。9 月，三区又组织民工 3000 多人 参加了治理黄河的工程 采取车推、肩扛、筐抬方法 完成了上级交给的任务。

## ( 二 )

1949 年 10 月 1 日 中华人民共和国成立了。这标志着殖民主义、帝国主义和封建主义在中国的反动统治已经结束。中国人民从此站起来了。同全国一样，济南市城区、第三区的历史从此揭开了新的一页。

建国初期，刚刚摆脱“三座大山”残酷压迫和剥削的城区、三区人民，面临着种种困难。这不仅因为国民党反动政府留下了一个千疮百孔的烂摊子，百业待兴，人民生活极其贫困。而且，由于反革命残余势力不甘心灭亡，仍然不断地从事着破坏和捣乱活动。因此，医治战争创伤，巩固人民民主专政，恢复和发展生产，就成为两个分区委最迫切的任务。

为了发展生产，解决群众生活困难，实现国家财政经济状况的好转，1950年2月两区委、区公所又一次发放救济和资本粮，扶助城市贫民进行生产自救，并组织群众砸石子、修公路、拆除城墙、辟建环城公路。此后还组织了修铁路、治黄、制做军服的工作，使群众增加了收入。10月，中共中央作出抗美援朝、保家卫国的战略决策并派中国人民志愿军入朝作战。两区人民积极响应党中央的号召，开展了轰轰烈烈的抗美援朝运动。同时发扬“解衣衣人，推食食人”的精神，捐献钱物，支援皖北受灾同胞。

1951年1月济南市区划调整。三区、城区分别改为第一、二区。4月第一、二区委、区公所根据《中华人民共和国惩治反革命条例》和中央关于“首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖”的政策，开展了镇压反革命运动，使新生的人民政权得以巩固。6月至8月二区和一区先后召开第一届各界人民代表会议，区政府向代表会议报告工作，自觉接受人民的监督，并动员群众团结一致，积极投入抗美援朝、镇反运动，努力发展生产。10月两区在街道进行民主改革运动，对群众进行爱国主义教育，宣传党的路线、方针、政策，发动群众揭发并处理部分干部和民警存在的强迫命令、办事不公、假公济私、敲诈勒索等工作作风问题，民主选举了居民委员会，进一步消除了群众与干部之间的隔阂，密切了党群、政群关系。12月按照中共中央的决定，开展了“三反”运动，揭发批判了贪污、浪费和官僚主义问题，同时实行精兵简政、增产节约，在

各级领导机关和干部中树立起廉洁奉公、艰苦朴素的思想作风。

1952年2月到10月根据中共中央《关于在城市中限期展开大规模的坚决彻底的“五反”斗争的指示》，第一、二区开展了反对行贿，反对偷税漏税、反对盗骗国家财产、反对偷工减料和反对盗窃经济情报的斗争。通过“五反”打击了资产阶级的违法活动，巩固了工人阶级和国营经济的领导地位。8月至12月结合“三反”进行了整党和机关思想作风大检查。经过整党，党内民主生活制度得以健全，干部作风得以转变，党内团结和党员的组织纪律性得到加强。在三年经济恢复时期，济南市第一、二区的党组织带领人民群众开展了卓有成效的工作。两区人民政权进一步巩固，生产得到恢复和发展。人民群众安居乐业，生活有了初步改善。

恢复国民经济的任务胜利完成以后，全国进入大规模的社会主义改造和有计划的经济建设时期。面对新的形势和任务，各级党组织都十分重视抓好党的自身建设。1953年2月，第一、二区委按照中共中央部署开展了新“三反”（反对官僚主义、反对命令主义和反对违法乱纪）运动，认真解决思想不统一，政策控制不严，思想上的主观主义，作风上的官僚主义，不关心群众疾苦等问题，结合实际制订了实行分工负责制、加强调查研究、做好各项工作的措施和党的发展规划。各级党组织的战斗力的进一步提高，成为社会主义革命和建设的领导核心和战斗堡

垒。6月，中共中央提出党在过渡时期的总路线和总任务后，两区委进行了广泛地宣传教育。7、12月第二区和第一区在普选的基础上，先后召开第一届人民代表大会，选举产生区人民政府委员会。两区政权建设开始走向正规。1954年4月，两区委贯彻中共中央七届四中全会精神，批判高、饶反党集团的阴谋活动，加强党内团结。6月，组织了对《中华人民共和国宪法草案》的学习宣传活动，进一步提高了广大党员和干部群众贯彻执行党的过渡时期总路线的自觉性。

1955年1月，济南市第一、二区合并为第一区。9月，改为历下区。全区继续贯彻党在过渡时期的总路线，掀起对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造的高潮。到1956年1月，全区48个行业，1344户私营工商企业全部实现公私合营。1945个手工业劳动者和1120家农户自愿加入了合作社。至此，全区生产资料私有制的社会主义改造基本完成。在此期间，区委根据上级指示，还进行了“审干”和“肃反”工作。纯洁了革命队伍。同时，健全了区委、区政府、人委的工作机构，宣传了发展国民经济第一个五年计划。

对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，是一场伟大的社会变革。经过这一变革，社会主义制度逐步在历下区这块土地上确立起来。人民群众开始走上共同富裕的金光大道。但在社会主义改造后期，由于在工作上过于急促和粗糙，因而形成了生产关系改变过快，经济

形式过于简单划一等问题。然而，从总的来说，实现如此复杂而又深刻的社会变革，并促进了国民经济的发展，这的确是伟大的历史性胜利。

### （三）

1956年9月，中国共产党第八次全国代表大会在北京召开。大会指出，社会主义制度在我国已基本建立起来，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，满足人民的经济文化需要。全区各级党组织认真贯彻“八大”路线，带领全区开始转入全面的社会主义建设。但后来由于“左”的思想影响，历下区的社会主义事业在探索中经历了曲折发展的历程。

党的“八大”后，区委发动广大干部群众，广泛开展增产节约运动，要求全区挖掘潜力，增加生产，勤俭建国，勤俭办社，勤俭办一切事业。使全区集体经济有较大发展。1957年4月，区委向党内外干部和知识分子传达毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和《在全国宣传工作会议上的讲话》两个重要讲话，宣传《讲话》中所提出的党在政治、科学文化和经济工作上的一系列正确方针，动员全区各阶层团结一致，建设新国家。但在此时，由于以生产资料公有制为基础的社会主义制度才刚刚建立，阶级斗争还没有完全结束，社会上还存在着两类性质不同的矛盾和广大人民群众对新制度的不习惯，政府工作人

员缺乏经验，一些政策需要考察和探索等问题，再加上国际共产主义运动中一些问题的影响，使历下区党组织在社会主义革命和建设面临一个又一个新的考验。1957年4月，为了改进党的作风，推动社会主义建设事业的发展，遵照中共中央《关于整风运动的指示》和市委的部署，区委开始在党内进行整风运动。整风以正确处理人民内部矛盾为主题，以反对官僚主义、宗派主义和主观主义为内容。各级党政机关和党员干部广泛征求党内外人士意见，认真检查思想作风、执行政策、机构设置、职工福利等方面的问题，开展批评与自我批评，进一步改进作风。但当整风运动正在进行的时候，国内极少数资产阶级右派分子却乘机向党和新生的社会主义制度发动了猖狂进攻。7月至11月，根据上级指示，历下区先后在教育、文化、医务、大中型企业、工商界、机关、街道开展了反右派斗争。反击极少数右派分子的进攻是必要的，但运动中犯了阶级斗争扩大化的错误，使不少知识分子、党员干部和党外爱国人士被错划为“右派分子”，造成不幸后果。

1958年5月，党的八大二次会议通过了毛泽东提出的“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线。这条路线的出发点是要尽快改变我国经济文化落后的状况，但忽视了经济发展的客观规律，夸大了主观意志的作用。在这条总路线的指导下，历下区出现了一种脱离实际，急于求成的冒进情绪，掀起了大跃进高潮。8月，中共中央政治局北戴河会议提出全国工农业生产的

高指标，通过《关于在农村建立人民公社问题的决议》后，历下区于 9 月发动了全民大炼钢铁和人民公社化运动，建立了济南市第一个城市人民公社——红旗人民公社。运动中，虽然显示了广大党员、干部和人民群众空前高涨的革命热情和干劲，而且在经济文化建设上取得了一些新的成绩。但由于“左”的思想影响越来越严重，党的实事求是的优良作风受到破坏，以致“共产”风、浮夸风、命令风和对生产的瞎指挥风很快在全区泛滥起来，造成了人力物力的极大浪费，影响了全区的社会主义经济建设的正常进行和人民生活水平的提高，挫伤了人民群众的积极性。

1959 年 4 月，历下区对工业生产劳动力进行了调整，精简了部分不合格的合同工和学徒工。6 月根据新工人大量增加，素质差的状况，制定了加强职工教育的措施。7 月，根据中央八届七中全会精神，区委开始组织全区党员干部学习理论，主要学习中共中央《关于人民公社若干问题的决议》、斯大林《苏联社会主义经济问题》、《马恩列斯论共产主义社会》等文献。这次学习，一方面对整顿、巩固、发展人民公社作了动员教育，同时也使广大干部认识到社会主义社会还要发展商品生产的问题，为纠正总路线、大跃进、人民公社的一些错误作了思想准备。同月，根据市委指示，对新工人队伍进行了整顿和教育，区人委制订了《关于深入开展增产节约运动，转变领导作风，提高工作效率的规定》。这些措施对经济建设上“左”

的错误起到一定的遏制作用。8月，区委根据中央八届八中全会决议精神，开展整风反右倾斗争。斗争中，提出了“把右倾反透 把干劲鼓足”的口号 错误批判和处理了一些坚持实事求是、敢于讲真话的党员干部，使党内民主生活遭到严重破坏。大跃进中出现的大计划、高指标和浮夸风、命令主义等又重新抬头 使经济上的“左倾”错误更加发展并延续更长时间，加上自然灾害的影响和苏联背信弃义、逼我还债等客观原因，全区经济建设和人民生活开始出现连续三年的严重困难。

1960年2月 为战胜困难 区委认真贯彻中央提出的“节约备荒 节约渡荒”的指示 提出大力发展畜牧业生产的计划。4月，区委制订《关于全面组织人民经济生活的工作方案》。要求全区兴办生产服务事业。同时整顿了粮食统销，堵塞了粮食供应中的漏洞。5月 历下人民公社正式成立，全区实现公社化。公社成立后，区委提出迅速实现“八网四化”的目标 脱离了历下实际 给以后工作造成一些不利影响。5月29日，朱德委员长视察了历下人民公社红旗分社。7月，历下区又遭严重水灾。9月 区委贯彻中央关于“开展以粮钢为中心的增产节约运动”的指示，组织干部深入生产第一线，发动群众精收细打，颗粒归仓 储存干菜 计划用粮 认清形势 正视困难 同心协力，渡过灾荒。10月，各级机关落实兑现政策，归还了公社化运动中平调的集体和个人的财产和资金，开始纠正几年来的错误。12月，历下区四届人大一次会议号召

全区人民紧急动员起来，艰苦奋斗，夺取生产救灾斗争的全胜。

1961年，中央八届九中全会提出关于对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，区委认真贯彻。在继续抓好生产救灾的基础上，区委重新确定了工业财贸工作的重点，研究了扭转被动局面的措施，压缩了城市人口，精简了企业职工，同时整顿了党的基层组织，检查纠正了“五风”（共产风、浮夸风、命令风、干部特殊风、生产瞎指挥风）给在整风补课、反右倾、整风整社等运动中受到错误处理的党内外干部进行了甄别平反，给部分“右派分子”摘掉了帽子。从而改善了党内生活，调动了各方面的积极性。区街经济开始恢复和发展，困难局面开始好转。

1962年1月，中央扩大的工作会议、七千人大会总结了1958年以来社会主义建设的基本经验教训，分析了几年来工作的主要缺点错误，强调了加强党的民主集中制和切实贯彻调整国民经济方针的问题。根据会议精神，区委认真总结了“大跃进”中的经验教训，开展了批评与自我批评，调整整顿了工业、手工业和商业，全区生产建设形势明显好转。1962年9月，中央召开八届十中全会，在强调继续坚持调整国民经济方针、贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济总方针的同时，提出了“阶级、形势、矛盾”的问题，对社会主义社会的阶级斗争作了扩大化和绝对化的估计。会议这一精神贯彻后，

“左”的错误思想在全区党员干部中得以滋长。

从 1963 年 3 月起，根据党中央的部署和上级指示，区委在全区开展了面上社会主义教育运动。至 1966 年 5 月“文化大革命”开始前，先后在全区机关干部中开展了“五反”(反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义)在机关进行了“四清”(开始为“清理帐目、清理仓库、清理财物、清理工分”后称“清政治、清经济、清思想、清组织”)对机关干部进行了自觉革命“洗手洗澡”的教育。检查处理了干部中存在的多吃多占、“走后门”、请客送礼、生活特殊、强迫命令和个别干部贪污等问题。这对于改善干部作风、加强经济管理起到了一定作用。但由于中央关于阶级和阶级斗争错误理论的指导，运动中把大量不属于阶级斗争的问题看成了阶级斗争或阶级斗争在党内的反映，混淆了两类不同性质的矛盾，把不少基层干部定为有“四不清”问题的人，给予了不应有的打击。这期间，由于区委仍以主要精力领导全区人民贯彻执行党中央关于调整国民经济的正确方针，努力促进国民经济的恢复和发展，到 1965 年底，全区经济建设、城市管理、科学技术、文化教育、卫生体育、社会治安、人民生活等都发生了很大变化，形势全面好转。同时，党的建设不断加强，人民群众自力更生、艰苦奋斗的精神和社会主义的道德风尚进一步发扬。各级党组织响应党中央的号召，带领广大干部群众先后开展了学习雷锋、学习解放军、学大庆、学大寨和学习焦裕禄的活动。各

行各业的精神面貌发生了深刻的变化。但是，由于党内“左”倾错误在经济工作的指导思想并未得到彻底纠正，而在政治思想文化方面还有所发展，各级党组织不可能摆脱“左”倾错误的影响。特别是在中共中央提出“整党内走资本主义道路的当权派”等更“左”的观点以及在全国范围内在意识形态领域开展错误的、过火的政治批判后，引起了区内党政机关和文化教育界的思想混乱，以至成了后来“文化大革命”在历下区一触即发的重要前因之一。

#### （四）

1966年5月16日，中共中央政治局扩大会议通过毛泽东主持制定的《中国共产党中央委员会通知》（简称《五·一六通知》）。《通知》要求“高举无产阶级文化革命的大旗”，彻底揭露批判所谓反党反社会主义的“学术权威”和“混进党里、政府里、军队里和文化领域的各界里的资产阶级代表人物，清洗这些人，有些则要调动他们的职务。”从此，历下红卫区同全国一样进入了“文化大革命”的内乱时期。

“文化大革命”的过程分为三个阶段。

从“文化大革命”的发动到1969年4月党的第九次全国代表大会召开为第一阶段。在这一阶段的初期，全区各级党组织对局势尚有较强的驾驭能力。1966年6月中

旬 区委先后召开工业、交通、城建、商业等系统基层干部会议，有组织地传达中央关于开展“文化大革命”的指示，并于 20 日成立“文化大革命”领导小组，试图加强对运动的领导。但是，由于当时“左”倾方针已在党中央占据统治地位，这些工作只能是对本区的“文化大革命”起到动员和发动的作用。在这种形势下，6 月下旬，区属单位出现了用大字报揭发“本单位问题”的高潮，一批干部和群众开始受到打击。7 月，区委开始传达贯彻《五·一六通知》精神，要求全区“要以阶级斗争为纲，抓革命促生产”，强调“一定要把生产搞好”。8 月，中共中央作出《关于无产阶级文化大革命的决定》（简称《十六条》），号召“斗垮走资本主义道路的当权派，批判资产阶级的反动学术‘权威’，批判资产阶级和一切剥削阶级的意识形态。”在这一错误方针指导下，驻区大中学校学生成立的红卫兵组织开始大串连。他们在“造反有理”的口号下，纷纷走上街头，张贴标语、散发传单、集会演说、煽动“造反”、停课停工和“踢开党委闹革命”，揪斗所谓“走资派”。他们还以破“四旧”（旧思想、旧文化、旧风俗、旧习惯）为名，强行更改街巷、商店名称，砸教堂、烧经书，收缴私人装饰品，强迫妇女剪去长发。历下区正常的社会秩序遭到破坏，全区出现动荡不安的局面。11 月，红卫兵等群众造反组织相继冲击各级党政机关，批判斗争各级干部，占据机关办公室。从此，区委、区人委工作不能正常开展，党的组织生活被迫停止。至年底，党政机关基本处于瘫痪、半瘫痪状态。

同时，在林彪、江青等人煽动的‘打倒一切，全面内战’邪风的影响下，驻区各单位群众开始分为两派并互相攻击。致使派性和无政府主义空前泛滥，全区陷入内乱之中。1967年1月，在张春桥、姚文元的策划下，上海造反组织篡夺了上海市的党政大权，刮起所谓‘一月风暴’，使夺权之风蔓延全国，给历下区形势造成严重影响。月底，中国人民解放军驻济部队奉命派军宣队进驻区机关执行“支左”任务。这对稳定局势起到了积极的作用，但也带来一些消极后果。2月20日，区内造反组织在上海“一月风暴”和山东省“二、三”夺权的影响下，联合夺了区委、区人委的党政财文大权，宣布成立红卫区革命委员会。从此，区委、区人委不能行使应有的职权，全区局势越来越混乱。3月，江青等人在全国煽动所谓‘反逆流’运动，使大批党员、干部继续受到批斗，群众组织之间出现‘武斗’现象。5月7日，在张春桥、姚文元的支持下，资产阶级政客王效禹制造了骇人听闻的“五·七”事件。红卫区一部分干部、群众受到迫害和打击。从此，区内两派群众组织对立严重，武斗事件屡有发生，区革委会陷入瘫痪状态。特别是江青提出所谓‘文攻武卫’的口号后，武斗升级，形势更加混乱。年底，经省、市革委会批准，建立红卫区革委会筹备小组。1968年3月，筹备小组根据上级指示，恢复了部分区、局级干部的工作，对抑制混乱局面的恶化发挥了积极作用。但在这时，王效禹在全省又策划了所谓“反复旧”运动。受此影响，全区新成立的基层革委会遭到破坏，