

概 述

槐荫区是济南市西部的一个行政区。1948年9月，济南解放后，辖区历经调整变更。解放初期为第七区，1951年改为第六区，1955年9月始称槐荫区，1966年8月一度改为东风区，1973年7月复称槐荫区。1992年底，槐荫区辖11个街道办事处、2个镇，总面积为151.48平方公里，总人口341001人。中共地方组织设有党委25个，总支部21个，支部549个，共有党员7144名。

槐荫区是济南早期党组织活动的地区之一，具有光荣的革命传统。20年代初，中国共产党早期活动家王尽美、邓恩铭等同志曾在辖区内从事革命活动。1925年2月，济南市第一个党支部——中共津浦铁路济南大槐树机厂支部诞生。此后，槐荫地区广大人民群众在党的领导下，历尽艰难曲折，终于迎来了济南的解放。建国40多年来，区委带领全区人民，认真贯彻党的路线、方针、政策，自力更生、艰苦奋斗，坚定不移地走社会主义道路，槐荫区的经济和各项事业突飞猛进，获得了长足的发展，各条战线发生了根本性的变化。

（一）

1948年9月，中国人民解放军华东野战军发起了济南战役。24日，全歼市内守敌，济南解放。第七区人民和全市人民一样，获得了新生。9月底，中共济南特别市委员会和市政府成立。10月，第七区区委、区政府成

立后，迅速组织全区群众维护城市秩序，整顿市容，恢复生产，稳定群众生活，较快地医治战争创伤，在人、财、物各方面支援了正在进行的全国解放战争。翌年，按照市委指示，区委组织干部群众认真学习贯彻党的七届二中全会精神，在全区开展了基层政权建设，建立了 8 个街政委员会、127 个间 先后成立了油漆组、木工组、小型铁工厂、民办生产合作社、消费合作社等若干个生产组织 促进了全区工业生产的发展 进一步推进了支援前线工作。

（二）

1949 年 10 月 1 日 中华人民共和国成立。当时，七区面临的主要任务仍然是尽快恢复、发展经济 为新生的人民政权打下稳固的经济基础。为此 区委、区政府成立了生产推进委员会，组织全区人民开展群众性大生产运动 创建工业基础 推销公债 建立城郊乡村政权 进行土改，全区呈现出生气勃勃的景象。

1950 年 6 月，党的七届三中全会召开后，区委于 9 月成立了学习委员会 组织全区党员、干部认真学习贯彻全会精神 针对党内存在的骄傲自满、官僚主义、命令主义等不良作风进行了整风。从而加强了党和人民群众的联系，推动了全区各项工作的顺利进展。

同年 10 月，区委响应党中央关于抗美援朝，保家卫

国的伟大号召 成立了抗美援朝工作委员会 运用多种形式广泛进行了宣传 开展了轰轰烈烈的“抗美援朝 保家卫国”运动。掀起了慰问中国人民志愿军、朝鲜人民军和为朝鲜难民捐献的热潮。共捐献 3.644 亿元(旧人民币),做被服 41017 件、军鞋军袜 42590 双 体现了翻身人民高度的爱国主义和国际主义精神。

1951 年 1 月,济南市调整市区区划,将第七区改为第六区。4 月 根据中央《关于镇压反革命活动的指示》和《中华人民共和国惩治反革命条例》 在全区范围内大张旗鼓地开展了镇压反革命运动,进一步巩固了人民政权。

同年 8 月,济南市第六区召开第一届各界人民代表大会。会议肯定了全区人民在抗美援朝、镇压反革命、发展生产、民主建设等项工作中所取得的显著成就 并一致通过了区政府工作报告。使中央提出的恢复经济、发展生产、推进民主改革的各项任务,在第六区得以全面落实。

1952 年上半年,区委根据中共中央指示,在全区开展一场反对贪污、反对浪费、反对官僚主义和反对行贿、反对偷税漏税、反对盗骗国家财产、反对偷工减料、反对盗窃经济情报的“三反”、“五反”运动。区成立了“三反”、“五反”运动领导小组,各单位也相继建立了 49 个工作组、宣传组和规劝小组 进行宣传发动工作。这次运动教育了干部 挽救了犯错误的同志 打击了不法资本家严重的“五毒”行为 推动了在私营企业中建立工人监督和实行民主改革。同时 区委根据上级的指示精神 遵照“积极

慎重’的建党方针 对在‘三反’‘五反’运动中涌现出的 54 名积极分子吸收入党，进一步增强了党组织的战斗力。

经过三年的努力 全区各级党组织更加坚强 人民政权进一步巩固 国民经济得到了较快的恢复和发展 人民生活有了较大改善。

1953 年，党中央提出了党在过渡时期的总路线，并在同年开始实行发展国民经济的第一个五年计划。面对新的形势和任务，区委带领全区人民进入了大规模的社会主义改造和有计划的经济建设时期，领导召开了区一届四次各界人民代表会议。同时 按照中央和省、市委的部署，在全区党政机关干部中再次进行了以“反对贪污、反对浪费、反对腐化堕落”为内容的“新三反”运动 增强了干部廉洁奉公的自觉性。

1954 年，区委在全区各条战线掀起了学习与宣传党在过渡时期总路线的高潮 根据‘积极领导 稳步前进’的方针，对全区手工业情况进行了调查摸底。

1955 年 9 月，济南市市区区划调整，第六区改称槐荫区。中共槐荫区委认真贯彻党在过渡时期的总路线 积极稳妥地推进对手工业和资本主义工商业的社会主义改造。1956 年 2 月 全区手工业者全部加入合作社 按行业特点和经营特点共组成 8 个高级社、21 个初级社、29 个供销生产组 私营工商业者全部实现全行业公私合营 初级农业生产合作社相继转入高级社，95% 以上农户入社，

全区基本完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。同年 4 月中共济南市槐荫区第一次代表大会召开。会议审议通过了区委工作报告 选举产生了中共济南市槐荫区第一届委员会。

区委在领导人民群众认真贯彻党在过渡时期总路线的实践中 不断加强党的思想建设和组织建设 促进了全区工商业经济的发展，以生产资料公有制为基础的社会主义经济制度在槐荫区全面确立。

(三)

1956 年 9 月，党的第八次全国代表大会召开。区委认真贯彻党的“八大”会议精神，领导全区人民转入了全面的大规模的社会主义建设。

1957 年 区委根据中共中央《关于整风运动的指示》和省、市委的部署，组织全区各级党组织进行了一次以正确处理人民内部矛盾为主题，以反对官僚主义、宗派主义和主观主义为内容的整风运动。通过整风，克服了党内的不良倾向，加强了党同人民群众的团结。但在整风后期开展的“反右派”斗争中犯了扩大化的错误 致使 66 名干部被错划为“右派分子”长期受到委屈和压抑。此后 区委根据中央指示分别于 1959 年、1961 年、1962 年、1978 年为他们平反 落实了政策 摘掉“右派”帽子 并做了适当安排。

1958年5月，党的八大二次会议通过了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线。全区掀起了“大跃进”、大炼钢铁和大办人民公社的运动。这个时期，虽然全区党员干部和人民群众在生产建设中显示出空前高涨的革命热情。但由于受“左”的思想的影响，致使浮夸风、“共产”风、高指标、瞎指挥的错误在全区泛滥开来，造成了人力、物力、财力的极大浪费，影响了社会主义经济建设和人民生活水平的提高，挫伤了人民群众的积极性。

1959年，区委在贯彻中央两次郑州会议和八届六中、七中全会精神的过程中初步清理了“左”倾错误的影响，制定了整改措施，使形势开始向好的方向发展。但随后在全区发动的所谓“反右倾”斗争，批判“右倾机会主义分子”，又使全区工作遭到严重损害，“左”的错误再度泛滥。加上农业遭受严重自然灾害的影响，粮食歉收，导致出现了三年严重经济困难时期。

为了战胜建国以来最严重的经济困难，区委根据上级的指示，领导全区党员、干部群众做了大量的生产救灾工作。1960年，区委认真贯彻党中央提出的节约备荒、节约度荒、降低粮食定量、节约粮食消费的指示，通过层层发动和深入细致的思想工作，改进了居民群众粮食供应工作。同时，要求全区人民精打细算，想方设法，渡过难关。1961年，区委根据中央、省、市委的指示，对在“整风反右”运动中被错误处理的党员、干部逐步进行了甄别复

议。1962年区委贯彻扩大的中央工作会议(又称“七千人大会”)精神,继续进行甄别复议工作,对被错误处理的干部进行了纠正。并在各行各业进一步掀起增产节约新高潮,开展了比、学、赶、帮、超的竞赛活动,使全区经济有了明显好转,人民生活逐步改善。党的八届十中全会后,区委贯彻执行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,积极恢复和发展国民经济。但由于这次中央会议对社会主义时期阶级斗争形势作了不切实际的估计,过分强调了阶级斗争,因而槐荫区的工作仍不能摆脱“左”倾错误的影响。

1963年,区委根据中央和省、市委的指示,在全区开展了社会主义教育运动,检查了领导上的官僚主义,制定了整改方案。1964年,区委在全区广泛地进行了学习宣传“两个十条”的活动,即中共中央《关于目前农村工作中若干问题的决议(草案)》(前十条)和《关于农村社会主义教育运动中一些具体政策的规定(草案)》(后十条);1965年贯彻中共中央《农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题》(简称二十三条),由于《二十三条》提出的社教运动的重点是整党内那些走资本主义道路的当权派等“左”倾观点的影响,所以逐步把矛头对准了全区各级领导。

(四)

1966年5月16日 中央政治局扩大会议通过的《中国共产党中央委员会通知》(简称《五·一六通知》)的发表 标志着‘文化大革命’的开始,十年‘文革’槐荫区和全国各地一样 遭受了严重的灾难和损失。

“文化大革命”初期 区委召开了全区党员领导干部会议,传达贯彻了中共中央政治局扩大会议和山东省委二届五次全体扩大会议精神 并成立了“文化大革命”领导小组,向区属小学和文卫单位派出了10个工作队,以进行社会主义教育的形式 开展“文化大革命”。此时,各级党组织对局势尚有驾驭能力,但自8月党的八届十一中全会后 经过宣传贯彻党中央《关于无产阶级文化大革命的決定》(简称《十六条》)特别自11月开始“批判资产阶级反动路线”以后 无政府主义泛滥 两派相互攻击,派仗迭起 学校全面停课 生产秩序混乱 各级党政领导机构逐步瘫痪 在极“左”思想的影响下 槐荫区亦改称东风区。1967年1月23日 中共中央、国务院、中央军委、中央文革发出《关于人民解放军坚决支持革命左派的決定》后,20余名指战员进入本区执行“三支两军”(支左、支工、支农、军管、军训)任务。1月28日 东风区的一派群众组织夺了区委、区人委的权。3月1日 另一派群众组织 在青年公园召开1万余人大会 否定“1.28”夺权,

建立了由群众组织代表、解放军代表和领导干部代表共 37 人组成的东风区革命委员会。同月，王效禹在全省发动了“反逆流”运动，大肆挑动群众斗群众。全区动乱更加严重。济南“五·七”事件后东风区两派群众组织对立严重，武斗、揪斗、打击迫害各级党政领导干部，冲击区机关的事件屡有发生，刚刚成立的槐荫区革委就被挤垮。1968 年 1 月，东风区“文攻武卫”指挥部成立，全区武斗事件不断升级。2 月，东风区革委会经过调整组成人员，报经上级批准，重新宣告成立。由于所谓的“反复旧”运动的深入，对立的两派争斗，各级党政领导干部，社会秩序愈加混乱。

1969 年 12 月，成立了中共济南市东风区革委会核心领导小组，区属各单位也先后成立了党的核心领导小组。这期间，区革委贯彻落实毛主席批示和党中央关于解决山东问题的十条措施（通称《批示》、《十条》），纠正“反复旧”运动的错误，全区出现了一段时间的相对稳定局面。1970 年，全区范围内开展了“清理阶级队伍”、“打三反”、整党建党运动。但是，由于这些运动贯彻了“九大”的错误路线，错整了不少人，造成了不良后果。1971 年 2 月，中共济南市东风区第二次代表大会召开，会议选举产生了中共济南市东风区第二届委员会。9 月，党中央粉碎林彪反革命集团后，区委领导全区广大干部群众开展了对林彪反党集团叛国罪行的批判。同时，在生产战线开展了劳动竞赛活动，教育战线稳定了教学秩序，工、青、

妇群众组织相继恢复建立。1973年7月东风区复称槐荫区。但由于“左”倾错误的主导地位仍不可能从根本上改变全区动乱的局面。1974年槐荫区的个别群众组织成立了“批林批孔”办公室，强行进驻机关，全区又陷入混乱。1975年，邓小平同志主持中央日常工作，着手纠正“左”倾错误。区委根据邓小平同志关于“各行各业要整顿，领导班子要整顿”的指示精神，对区机关和基层领导班子进行了整顿，较好地解决了部分班子软、散、懒的状况，工作状态和经济工作均有了明显好转。1976年初发起的“批邓、反击右倾翻案风”运动，使全区初见好转的政治局面再次受到干扰。同年周恩来总理、朱德委员长和毛泽东主席先后逝世，全区人民通过各种形式进行了悼念活动。1976年10月，以粉碎祸国殃民的“四人帮”反革命集团为标志，结束了“文化大革命”这场灾难。

(五)

1976年10月粉碎江青反革命集团后，槐荫区进入了社会主义现代化建设新时期。区委领导全区人民以极大的热情投入了肃清“四人帮”流毒、推进社会主义建设的各项工作。整顿党的组织，继续开展工业学大庆运动，全区逐步实现了安定团结，各项事业有所发展。

1978年12月，党的十一届三中全会重新确立了党的思想路线、政治路线和组织路线，作出把全党工作重点

转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。区委认真贯彻执行党的十一届三中全会精神，开始了建国以来意义最深远的历史转折。1980年10月区委召开了第三次党代表大会，会议选举产生了中共济南市槐荫区第三届委员会。同年12月召开的区第九届人民代表大会决定撤销区革命委员会，建立区人民政府。这期间，经过深入开展坚持四项基本原则的宣传教育 and 关于真理标准问题的讨论，认真贯彻党的十一届六中全会决议，正本清源，实事求是地平反冤假错案，落实了干部、知识分子政策和其他方面的政策。调动了干部群众的积极性，逐步清除了“左”倾错误的影响，促进了思想解放，进一步实现了政治上的安定团结。区委、区政府紧紧围绕党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，在全区进行了企业整顿，积极推行经济责任制，发展多种经济成分，坚决打击经济领域犯罪活动，使全区的经济开始走向稳定发展的轨道。经过健全党的纪律检查机构，贯彻党中央《关于党内政治生活的若干准则》，进行党性、党风、党纪教育，加强了党的建设，端正了党风，提高了广大党员干部的思想政治觉悟，为改革开放打下了基础。党的第十二次全国代表大会召开后，区委认真贯彻大会精神，坚持在建设社会主义物质文明的同时努力建设社会主义精神文明，深入开展了“五讲四美”活动，治理“脏、乱、差”，发动群众深入开展打击刑事犯罪活动。同时，区委继续认真执行党的一系列搞活经济的政策，着眼于以提高经济效益

为中心 对全区经济体制进行了一些改革试验 促进了全区经济稳步发展。

1984 年，槐荫区顺利完成机构改革，对各单位的党政、企和工会的领导班子进行了调整、充实 各级领导班子的中青年干部比例增加 群体结构趋向合理 基本上实现了“革命化、年轻化、知识化、专业化”的要求。6 月 区委召开了第四次党代表大会，选举产生了中共济南市槐荫区第四届委员会。区委、区政府坚持以经济建设为中心 认真贯彻改革、开放、搞活的方针 大力发展商品经济 全区的经济事业实现了较高的速度和较好的效益 区街经济保持了持续稳定发展的势头。坚持把抓党风、促改革作为区委的主要任务 初步解决了思想僵化问题。对干部制度、人事劳工制度、收益分配等制度进行了改革，扩大了企业的自主权 给企业带来了活力。落实了知识分子政策。1984 年发展新党员 88 名 其中知识分子党员 43 名。根据《中共中央关于整党的决定》和省、市委的部署，区委组织全体党员认真学习上级关于整党的一系列文件 坚持各级领导带头 以教育疏导为主 高标准严要求，坚持整党和改革、经济建设等各项工作紧密结合 保证了整党工作健康发展。1986 年 12 月，全区整党工作结束，有 17 个党委、5 个党组、2 个总支、176 个支部 2100 名党员 参加了整党工作。2022 人进行了重新登记 缓期登记 5 人 对 9 名党员进行了组织处理。全区通过整党工作，促进了改革，促进了党风进一步好转。

1987年5月济南市调整市区区划 撤销了郊区建制，将原属郊区管辖的吴家堡、段店两个镇划归槐荫区，使全区的面积由 12.9平方公里扩大到 151.48平方公里 总人口由 21万增加到 30多万。

1987年6月区委召开第五次党代表大会 选举产生了中共济南市槐荫区第五届委员会。10月党的第十三次全国代表大会召开后，区委组织带领全区人民认真学习宣传贯彻党的“十三大”精神 坚持两个文明一起抓，坚持党的四项基本原则教育 使全区广大党员、干部和群众加深了对党的十一届三中全会路线两个基本点的理解 增强了执行三中全会以来路线、方针、政策的自觉性。党的建设进一步加强 区委根据“四化”的要求 调整充实了各级领导班子，圆满完成了区五大机构的换届选举工作 全区各级领导班子的群体结构逐步趋向合理 整体功能有了提高。在经济领域坚持正确的建设方针 广泛开展增产节约、增收节支运动，深入进行体制改革和对外开放 努力保证了全区经济持续稳定增长。同时还深入进行了经济体制改革和政治体制改革的试点，在街道办事处机构设置和职能分工方面作了有益的探索，为今后建立街道办事处多功能、全方位、高效率的社会综合服务体系打下了基础。精神文明建设有了新的发展 开展了生产力标准问题讨论和“军民共建”、“争先创优”和勤政廉洁等活动，全区干部群众的政治觉悟和思想面貌发生了深刻变化 涌现出一批新时期大胆改革 为发展全区经济和繁

荣各项事业做出重大贡献的模范人物。

党的十三届三中全会召开后，区委带领全区广大党员干部职工认真学习全会精神，狠抓了马克思主义的理论学习，强化了党的领导，建立健全了党建目标责任制、领导干部岗位责任制、干部管理制度、党内生活制度等项制度，形成了从上到下的监督机制。党的建设和廉政建设进一步加强，思想政治工作明显改善。通过广泛开展“三热爱”活动和形势政策教育、基本路线教育、坚持四项基本原则的正面教育以及以宪法为核心内容的法制教育，进一步提高了广大干部群众的政治觉悟和法制观念，在一些重大问题上统一了认识，稳定了思想，激发了斗志，克服了经济工作中的重重困难，排除了政治动乱的干扰，圆满地完成了区划调整工作，各方面的工作都取得了可喜的成绩。全区工业生产提前一个月完成与市政府签订的经济计划合同，实现工商交总利润 4600 万元，比 1988 年增长 6.5%。农村经济总收入达到 5 亿元，比 1988 年增长 32%。财政收支基本平衡，保证了全区各项事业的发展。

1990 年是治理整顿进入关键性的一年，区委、区政府坚持治理整顿、深化改革的方针，克服了市场“疲软”、资金紧张等一系列困难，加快了产业和产品结构调整步伐，顺利地进行了第一轮和第二轮承包转换衔接，使全区的经济呈现出一个持续增长的势头，较好地完成了各项经济指标。通过在全区范围内开展坚持四项

基本原则、反对资产阶级自由化的正面教育，全区各级党组织的自身建设得到明显加强，广大党员、干部、群众的思想觉悟明显提高，同党中央政治上保持一致的自觉性不断增强，抵御“和平演变”走社会主义道路的信念更加坚定。

1991年是继续推进治理整顿、深化改革的关键一年，也是落实“八五”计划走向实际工作的一年。区委带领全区党员、干部、群众，努力实施全区“东中西经济发展构想”，积极推进治理整顿和深化改革，扩大对外开放，在政治、经济、社会生活各方面取得了较好的成绩。在精神文明建设方面，区委突出抓了依法治区和不稳定因素的化解工作，进一步完成了居、村“五位一体”的治安管理体制，顺利完成了居委会组织法试点工作，加强了以居委会党支部建设为重点的基层组织建设。这些经验做法，受到国家民政部的肯定，省政府决定予以总结推广。同时还突出抓了提高全民的整体素质和为经济建设创造良好的社会环境这个重点，先后开展了城区社教和农村社教工作，围绕庆祝建党70周年，开展了一系列活动，为全区经济发展，社会安定提供了良好的思想保证。

1992年邓小平同志南巡重要谈话后，使全区经济呈现生产速度超常增长，区全年完成工业总产值7.6亿元，实现利润2950万元，比1991年分别增长38.9%和11.9%，共开发新产品46种，实现技改项目50个，是历来年来最多的一年。第三产业呈现出市场与商业网点建设