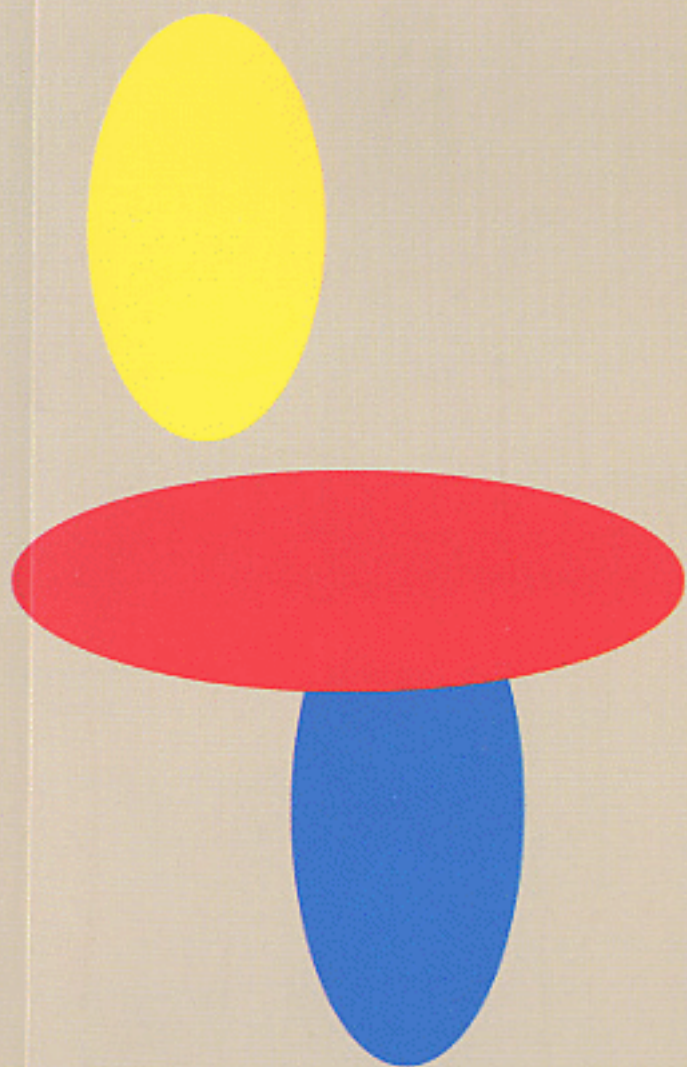


政治文明论稿

◇ 陈亮编著



浙江大学出版社

政治文明论稿

陈亮 编著

浙江大學出版社

责任编辑 朱绍秦
出版发行 浙江大学出版社
(杭州浙大路 38 号 邮政编码 310027)
(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 浙江大学出版社电脑排版中心
印 刷 杭州钱江彩印厂
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 6.75
字 数 169 千字
版 次 2003 年 5 月第 1 版
印 次 2003 年 5 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-900662-02-2/D·08
定 价 15.00 元

序

文明是人类社会进步与开化的状态。中共十六大报告分别在政治建设和政治体制改革部分以及结束语中强调了建设社会主义政治文明的问题,指出要在中国共产党的坚强领导下,建设社会主义政治文明,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。报告强调:建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。推动社会全面进步,促进人的全面发展,要求在大力发展经济、建设物质文明的同时,依法治国,建设社会主义法治国家,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,保证人民行使当家作主的权利,同时不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,促使人和自然的和谐,使经济发展与人口、资源、环境相协调,实现可持续发展。没有发展,就没有民富国强,就没有民族振兴。

政治是反映阶级社会中各阶级之间的关系,以及同一阶级内部不同集团之间的关系的概念,植根于阶级社会民众生活社会化的客观需要,以一定的社会势力执掌和行使国家政权而进行治国安邦的社会统治为核心内容,它既是经济的集中表现,又与文化彼此制约。一种政治是否文明及其程度如何,主要反映在对待人民群众的立场上,反映在对待人民群众的利益和愿望的态度上,反映在能否调动广大人民群众创造历史的积极性和主动性上。

邓小平同志关于“贫穷不是社会主义”，“没有民主就没有社会主义”，“两个文明都搞好才是中国特色社会主义”的重要论述，就是对社会主义物质文明、政治文明和精神文明的最朴素的概括。江泽民同志关于我们党必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益的重要思想，也内含了物质文明、政治文明、精神文明协调发展的思想。

十一届三中全会以来，我们始终围绕发展来推进改革开放，并在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面都取得了巨大成就。正确处理稳定、改革、发展三者之间的关系，已成为当代各国政府政治上的一项重要任务。

互融共进，万派归宗。富有生机和活力的中国共产党，是中国实现健康稳定发展的首要前提。共产主义既是科学的理想，更是现实的实践运动。我们相信在 21 世纪马克思主义依然是照耀人类前行的灯塔。

政治文明作为一个新的话题，是大家关心的，也是较为敏感的话题。在目前还不多见关于这一话题的专门系统的论著面市的情况下，作者作为团校的教师对此问题进行认真思考和系统研究是值得鼓励的。书稿对于政治文明的逻辑思考，对于中国社会主义政治文明建设理论与实践问题的探索及论述，业将对当代中国的政治文明发展起着积极的作用。希望书稿的出版能够引起学界和社会的关注。

目 录

第一讲	政治文明：人类文明史的必由之路	
一	聚焦政治·····	(3)
二	关于政治文明·····	(10)
三	社会主义政治文明的内涵·····	(17)
四	关系的扭结与梳理·····	(22)
五	结语·····	(34)
第二讲	政治文明的三个层面：观念、体制、实践	
一	观念先导先行·····	(41)
二	体制健全完善·····	(56)
三	实践循序渐进·····	(73)
四	结语·····	(85)
第三讲	社会主义政治文明建设中的几个问题	
一	政体比较·····	(92)
二	政治沟通·····	(100)
三	执政资源·····	(109)
四	结语·····	(121)
第四讲	社会主义政治文明的道德理性	
一	道德理性解读之一·····	(127)
二	道德理性解读之二·····	(136)

战争的规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

革命战争的规律——这是任何指导革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国革命战争的规律——这是任何指导中国革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。

——毛泽东

政治文明：人类文明史的必由之路

一、聚焦政治

古希腊著名学者亚里士多德开创了政治学这门学科，他说：“人是天生的政治动物。”政治（Politics）的涵义源于古希腊语 Polis，即为城邦或城市国家。政治并不是人类社会与生俱来的一种关系，作为社会历史现象，政治有其产生、发展、消亡的过程。

●政治为何物

政治究竟是什么？古今中外对政治的阐释不外乎以下几种：
——以道德伦理观点来解释政治，政治源于道德规范

苏格拉底的政治观带有十分明显的伦理色彩，强调执政者要有“美德”和“知识”。

中国古代的政治思想也是从道德的观点出发来解释和说明社会政治现象的。《论语·颜渊》里说：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”所谓“正”，即为儒家的道德规范，仁、义、理、智、信的道德要求。认为人性本恶的荀子在《荀子·性恶》中云：政治起源于所谓“圣人”为改变人之恶，使之具有良善道德的“化性起伪”。中国古代社会的秩序主要靠宗法、纲常来维持，衡量人们政治行为的标准是“忠孝”之道。伦理政治观的理论化形式是“三纲五常”，纲常之教的

重心在“三纲”，“三纲”的核心又在父权，君权是对父权的延伸。因此，宗庙社稷亦为王朝国家的代称，“国”与“家”相通，“忠君”与“报国”互为。政治伦理化的结果，是在政治活动过程中重内省、轻法制，注重现实政治功利。

——以宗教神学观点来解释政治，政治源于超自然的力量

欧洲封建社会中占统治地位的是基督教神学思想。公元4世纪，基督教被确定为罗马帝国的国教，成为欧洲中世纪压倒一切的意识形态。哲学、政治学、法学等一切学科都被合并于神学且以神学的形式出现，服从神学。基督教神学体系的创立者奥勒利乌斯·奥古斯丁和经院哲学的集大成者托马斯·阿奎那都以为政治的目的就是实现上帝的旨意，用超自然的逻辑和信条来解释政治现象。

中国早在夏代，已有假借天命、鬼神来统治的情形，《尚书·诏诰》中曰：“有夏服天命”。到殷商时代，统治者自称天命而王，遇事必问卜筮，以宗庙中的大室为治事之所，政令皆假神意而出。周代开始“以德配天”。西汉时期的政治思想家董仲舒创造了“天人合一”、“天人感应”学说，认为“天子受命于天，天下受命于天子”（《春秋繁露·为人者天第四十一》），宋代思想家朱熹则把封建社会的法律和政治伦理学说都说成是“天理”的表现。神权政治观成为中国封建统治的合法性依据。

——以法学的观点来解释政治，政治是立法和执法的过程

“文艺复兴”后，神学政治观受到了启蒙思想家的猛烈批判，神性不再享有至尊，人性渐渐取得了重要的地位，人们开始用“人的眼光”来分析政治。政治研究从敬神轻人，转为注重人的权利、自由、欢乐和幸福。这时的政治分析强调自然法、人民主权、社会契约、自由、平等、博爱的原则。认为国家是社会契约的产物，是为了制定法律和执行法律而设置的，政治就是一个立法和执法的过程。

——以权力为核心来解释政治，政治是争夺和运用权力的过程

15 世纪末 16 世纪初,欧洲文艺复兴时期的意大利思想家尼科洛·马基雅维利在西方政治思想史上第一次将政治与伦理分开,并开创了从权力的视角研究政治问题的先河,提出“政治是夺取权力、掌握权力的必要方法的总和”的看法。认为统治者应以夺取权力和保持权力为目的,权力是实力,人性是恶的,认为统治者必须将其统治建立在使人畏惧的暴力的基础上,从而重新规定了政治活动的本质。德国著名的社会学家马克斯·韦伯在《经济与社会》中也指出:“政治意指力求分享权力或力求影响权力的分配。”

中国先秦时期法家思想的集大成者韩非,把政治理解为对权力的追逐和运用,以为政治就是“集势以胜众,任法以齐民,因术以御群”的事务。以性恶论为出发点,他提出的“法”、“术”、“势”三者结合而以法治为中心的社会控制手段,对中国封建社会的君主专制政治体系有着深远的影响。

——以管理学的角度来解释政治,政治是管理公共事务的活动

中国民主革命的先行者孙中山先生曾经以管理来界定政治的概念,他说:“政治两字的意思,浅而言之,政就是众人的事,治就是管理,管理众人之事便是政治。有管理众人的力量,便是政权。”^①美国当代政治学家 G·庞顿和 P·吉尔也认为:“政治活动可以被认为是对人的集体生活的管理联系在一起的。”^②英国政治学家麦肯齐指出:政治是“参与一个社会的全面的管理”的进程。^③

——以阶级和阶级斗争的角度解释政治,政治是具有客观规律性的社会现象

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“一切阶级斗争都是

① 《孙中山选集》,人民出版社 1981 年版,第 693 页。

②③ 转引自王浦劬:《政治学基础》,北京大学出版社 1995 年版,第 5 页。

政治斗争。”^①列宁的看法也是如此,同时指出:“政治是一种科学,是一种艺术。”^②

马克思主义的政治观认为:作为上层建筑的政治是由经济基础决定的。“把人和人连接起来的惟一纽带是天然必然性,是需要和私人利益”,^③因而人与人之间的关系本质上是利益关系,没有抽象的、独立的社会政治现象,只有具体的政治生活和政治现象。

“政治是经济的集中表现”^④,表明了政治现象的本质,要求人们在社会经济运动的规律性上认识政治,政治要解决的最主要问题是解放生产力、发展生产力,这是衡量任何阶级的政治是非功过的最根本尺度。强调经济对政治的决定性作用也是马克思主义政治学的根本特征。

政治是反映社会阶级关系的变化着的,当社会的阶级关系发生变化时,社会的阶级属性也会发生变化。在社会主义社会,剥削阶级作为阶级已不存在,人民内部各个不同阶层之间的关系却还依然存在,这些关系也是政治。只有在没有阶级差别的共产主义社会,由于不存在人与人之间的利害冲突,政治才会自行退出历史舞台。

政治是社会发展过程中的一个客观现象。人们可以发现政治本身的基本规律,并用科学的方法来研究政治,从而自觉地运用政治的规律来达到人们的目的。所以我们给政治作这样的定义:政治是阶级社会中以经济为基础的上层建筑,是经济的集中体现,是人们围绕着特定利益,以政治权力为核心展开的各种社会活动和社

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第281页。

② 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第234页。

③ 《马克思恩格斯全集》第1卷,人民出版社1972年版,第379页。

④ 《列宁选集》第41卷,人民出版社1995年版,第389页。

会关系的总和。

● 政治如何结构

政治的结构是构成政治关系的主要内容。

政治关系是人们在社会生活中，基于特定的利益要求而形成的、以政治强制力量和权利分配为特征的社会关系，主要包括利益关系、政治权力关系和政治权利关系。政治的基本结构由政治主体（阶级、政党、社团等）、政治行为、政治制度这三个方面的要素构成。

政治主体是相对于政治客体而言的，是政治权力和政治权利的占有者和行使者。在社会政治生活中，政治主体为实现特定利益，在政治心理、政治思想等政治意识的驱动下从事政治活动。

作为政治主体之一的政党是近代社会政治生活的产物，随着资产阶级革命和代议制度的建立，在竞选和议会斗争中逐渐形成并发展起来的。“政党”的英文“Party”源于拉丁文“Pars”，意为一部分，另有同伴、聚合等含义。从19世纪70年代起，中国书刊中介绍西方政事时开始使用“党”和“政党”。到19世纪末，“政党”一词已在中国广为流传。用政治学家福德的话来说，政党是一群政治家，他们在议会里拥有议席，在议会外拥有一批追随者，并有采取共同行动的聚合力。它意味着政党是由阶级、阶层、集团中最积极、最活跃的一部分人所组成的，“由最有威信、最有影响、最有经验、被选出来担任最重要职务并被称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的”^①。

政党是代表一定阶级、阶层或集团的根本利益，有共同的政治主张、理论和纲领，采取共同的行动，为夺取和巩固政权而联合起来的有组织有纪律的政治组织。

^① 《列宁全集》第39卷，人民出版社1986年版，第21页。

政治行为是指政治主体在政治意识的驱动下,在社会政治生活和政治活动中的外在表现形式。其主要为政治冲突与阶级斗争行为、政治沟通行为、政治管理行为和政治参与行为等,是政治关系的直接动态表现形式。

为提高政治行为的有效性,政治行为一般不是零散、随机地展开,而是有计划、有步骤、有组织地进行政治活动的。

政治制度是政治权力按照不同的利益要求,为实现社会政治生活的有序运行而对各种政治力量之间的关系和活动方式所作的法定规约,是在一定历史条件下形成的政治关系的制度体现。它包括一个国家的政府制度、政党制度、政治团体制度等。

● 政治何为

政治是社会经济必然性的执行者。

“一切政府,甚至最专制的政府,归根到底都只不过是本国状况所产生的经济必然性的执行者。他们可以通过各种方式——好的、坏的或不好不坏的——来执行,它们可以加速或延缓经济发展及其政治和法律的结果,可是最终它们还是要遵循这种发展”。^① 每当政治与经济发展不是同步而是相悖时,“经济发展总是毫无例外地和无情地为自己开辟道路”,甚至“以政治权力被推翻而告终”。^② 因此,应该在社会经济运动的规律性上认识政治,而不应把政治看成是孤立的、静止的东西。

政治作为上层建筑反作用于经济基础。

在一定条件下上层建筑对经济基础起主要的决定作用。“总的说来,经济运动会替自己开辟道路,但是它也必定要经受它自己所造成的并具有相对独立性的政治运动的反作用,即国家权力的以

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1972年版,第495页。

^② 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1972年版,第223页。

及和它同时产生的反对派运动的反作用”。^①代表先进生产力的阶级创制理论，要求走在经济发展实践的前面，作为社会革命、社会改革、社会发展的前导。政治革命打破旧的生产关系和上层建筑对新的社会经济基础的桎梏，为其开辟前进的道路。政治的激烈形式——暴力征服和战争可以改变某种经济基础，或者把征服者的“经济模式”强加给它；或者是征服者“适应”、“同化”于被征服者的经济基础，从而改变自己原来的经济基础。

我们更经常看到的现象是，国家政策的转变（由正确转变为错误，或由错误转变为正确）对经济状况向好或向坏发展的转机起决定作用。马克思在分析亚洲的经济发展时曾指出：“我们在亚洲各国经常可以看到，农业在某一个政府统治下衰落下去，而在另一个政府统治下又复兴起来，收成的好坏在那里决定于政府的好坏，正像在欧洲决定于天气的好坏一样。”^②政治权力是实现或者限制特定阶级经济利益的手段。

政治权力是为巩固或者推翻一种所有制服务的。在政治社会中，一定的政治目标、制度结构、资源分配方式、政治运行规则、政策输出和价值取向等，不是政治共同体全体成员一致同意的结构，而是某个特殊阶级意志的体现。统治阶级由于支配着社会物质资料的生产和交换，因而“决定着某一历史时代的整个面貌”。^③尽管在形式上政治权力似乎与任何特定阶级没有联系，高居于社会之上，以“第三种力量”——社会仲裁人面目出现（马克思恩格斯称之为“公共权力”），但实质上政治权力的本质是阶级统治权，它所体现的是统治阶级的意志，实现统治阶级的利益和其他物质利益，同时限制和制约被统治阶级的利益。

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第482页。

^② 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第65页。

^③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第52页。

政治革命是社会革命的前提。

社会历史发展的运动规律表明：当生产力发展面临不改变现有的生产关系就得不到新的发展时，生产力与生产关系之间的这种尖锐矛盾就将不可避免地引发一场大规模的革命，并在革命中获得自身解决。人类历史就是在不断地解决这种矛盾中前进的。历史上任何一场革命的实质都在于改变生产关系，但是任何一种生产关系都有由它决定的并同它相适应的上层建筑，而这一上层建筑形成后将积极保护这种生产关系的完善与巩固。改变旧的生产关系，确立和发展新的生产关系的社会革命，首先要从根本改变旧的上层建筑的政治革命开始。正是在这个意义上，马克思认为政治革命是社会革命的前提和先决条件。列宁更生动形象地指出政治革命是“替旧社会接生的助产婆”。^①

二、关于政治文明

马克思曾经有个研究计划，他在 1844 年的《关于现代国家的著作的计划草稿》中提到了“政治文明”，这是这一概念的最早提出，但《资本论》的写作，使他没能来得及对“政治文明”给予更多的关注。

● 政治文明的提出

150 多年后的 2001 年 1 月，中国共产党的总书记江泽民在全国宣传部长会议上指出：“法治属于政治建设属于政治文明，德治属于思想建设属于精神文明。”由此，“政治文明”这一概念开始在话语中出现。2002 年江泽民“5·31”讲话在论及社会主义民主政治时，再次强调：发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，