

第十届全国人民代表大会 第一次会议关于 《政府工作报告》的决议

(2003 年 3 月 18 日第十届全国
人民代表大会第一次会议通过)

第十届全国人民代表大会第一次会议，审议了朱镕基总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为 报告实事求是地总结了政府五年工作 充分反映了各方面取得的显著成绩，清醒地指出了目前我国经济和社会生活中存在的困难和问题。报告对今年政府工作的建议，充分体现了党的十六大精神，是切实可行的。会议决定批准这个报告。

会议认为 过去五年 全国各族人民在中国共产党领导下 齐心协力 艰苦奋斗 战胜各种困难 改革开放和现代化建设取得了举世公认的伟大成就。国务院依法认真履行职责 做了大量卓有成效的工作 在实践中积累的有益经验，对今后工作具有重要指导意义。会

议对上届国务院的工作表示满意。

会议指出,2003年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年,做好今年工作,意义重大。国务院和地方各级人民政府,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大精神,正确处理改革发展稳定的关系,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,努力完成本次会议确定的各项任务。

会议强调,保持经济发展的良好势头,是做好各项工作的基础。要加快经济结构的战略性调整,着力提高经济增长质量和效益,促进国民经济持续快速健康发展。坚持扩大内需的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,努力扩大消费需求,保持投资较快增长。在继续防范和化解金融风险的同时,加大金融对经济发展的支持力度。认真做好财税工作,继续大力增收节支。

会议强调,要继续把发展农业和农村经济、增加农民收入,作为经济工作的重中之重。统筹城乡经济社会发展,切实做好“三农”工作。加快农业和农村经济结构调整。增加对农业基础设施建设和农业科技的投入。坚持和完善农村土地承包政策。继续深化农村各项改革,认真落实减轻农民负担的各项政策措施。加强对农村富余劳动力转移的协调和指导,维护农民进

城务工就业的合法权益。

会议强调 要走新型工业化道路 加快产业结构调整。积极发展对经济增长有重大带动作用的高新技术产业。广泛采用先进适用技术改造传统产业。积极发展现代服务业。扎扎实实推进西部大开发，认真落实西部开发各项政策措施，继续加强生态环境建设和基础设施建设，积极发展特色经济和优势产业。加强东、中、西部地区的经济技术交流与合作 促进地区协调发展。

会议强调 要继续深化经济体制改革 扩大对外开放。推进国有企业改革，加快现代企业制度建设。自上而下有序进行国有资产管理体制改革。放宽国内民间资本的市场准入领域，创造各类市场主体公平竞争的环境。稳步实施金融体制改革 继续推进财税、投融资体制和收入分配制度改革。必须坚持不懈地整顿和规范市场经济秩序 加强法制建设和信用体系建设 创造良好市场环境。高度重视安全生产。深化外贸体制改革 坚持“引进来”与“走出去”相结合 全面提高对外开放水平。努力改善投资环境，提高利用外资的质量和水平，积极推进多边双边和区域经济合作。继续做好加入世贸组织过渡期的各项应对工作。

会议要求，进一步做好扩大就业和社会保障工作。

各级政府要把改善就业环境、增加就业岗位作为重要职责，认真落实促进就业和再就业的各项政策措施。继续加强‘两个确保’和城市‘低保’工作，做好‘三条保障线’的衔接。完善城镇企业职工基本养老保险、医疗保险制度。搞好农村新型合作医疗制度试点工作。做好社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助工作。

会议强调，要认真实施科教兴国战略和可持续发展战略。继续加大对科技、教育的投入。抓紧制定与实施国家中长期科学和技术发展规划。推进国家创新体系建设。深化科技体制改革，加快科技成果向现实生产力转化。深化教育体制改革，加快发展各级各类教育。继续实施人才强国战略。继续做好人口与计划生育工作。切实保护、合理开发和节约使用各种自然资源，加强生态环境保护和建设。

会议指出，要加强社会主义民主法制和精神文明建设。实行依法治国和以德治国相结合，加强思想道德和文化建设。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明。推进卫生、体育事业改革和发展。全力维护社会稳定。要全面贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，认真贯彻落实侨务政策。加强国防和军队建设。

会议要求，切实加强政府自身建设，搞好政府机构

改革，努力建设廉洁勤政务实高效政府。坚持依法行政，从严治政继续深入开展反腐败斗争 强化行政监督和审计监督，加强舆论监督和社会监督。各级政府工作人员要切实转变工作作风 关心群众疾苦 及时解决群众反映强烈和不满意的问题。增强忧患意识，居安思危 务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风 务必继续保持艰苦奋斗的作风。

会议指出 要维护香港、澳门的繁荣、稳定和发展，严格按照香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法办事。全面贯彻“和平统一、一国两制”的基本方针和解决台湾问题的八项主张 积极推进两岸直接“三通”早日实现祖国的完全统一。

会议指出，要始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策 在和平共处五项原则的基础上 发展同世界各国的友好和合作关系 同各国人民一道 共同推进世界的和平与发展

会议号召，全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下 高举邓小平理论伟大旗帜 全面贯彻“三个代表”重要思想 同心同德 奋发图强，与时俱进 为全面建设小康社会 开创中国特色社会主义伟大事业新局面而努力奋斗！

政 府 工 作 报 告

——2003 年 3 月 5 日在第十届全国
人民代表大会第一次会议上

国务院总理 朱镕基

各位代表：

本届政府 1998 年 3 月就职，任期即将结束。现在 我代表国务院 向第十届全国人民代表大会第一次会议报告过去五年的工作 对今年的工作提出建议 请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去五年政府工作的回顾

第九届全国人民代表大会第一次会议以来的五年 是很不平凡的五年。本届政府初期 亚洲金融危机冲击，世界经济增长放慢；国内产业结构矛盾十分突出，国有企业职工大量下岗；1998、1999 年连续遭受特

大洪涝灾害。全国各族人民在中国共产党领导下，团结奋进 顽强拼搏 战胜种种困难 改革开放和经济社会发展取得举世公认的伟大成就。我们胜利实现了现代化建设第二步战略目标，开始向第三步战略目标迈进。

五年来 国民经济保持良好发展势头 经济结构战略性调整迈出重要步伐。

——经济持续较快增长。国内生产总值从 1997 年的 7.4 万亿元增加到 2002 年的 10.2 万亿元 按可比价格计算，平均每年增长 7.7%。产业结构调整成效明显。粮食等主要农产品供给实现了由长期短缺到总量平衡、丰年有余的历史性转变。以信息产业为代表的高新技术产业迅速崛起。传统工业改造步伐加快。现代服务业快速发展。经济增长质量和效益不断提高。国家税收连年大幅度增长。全国财政收入从 1997 年的 8651 亿元增加到 2002 年的 18914 亿元 平均每年增加 2053 亿元 国家外汇储备从 1399 亿美元增加到 2864 亿美元。五年全社会固定资产投资累计完成 17.2 万亿元 特别是发行 6600 亿元长期建设国债，带动银行贷款和其他社会资金形成 3.28 万亿元的投资规模，办成不少多年想办而没有力量办的大事。社会生产力跃上新台阶 国家的经济实力、抗风险能力和

国际竞争力明显增强。

——基础设施建设成就显著。我们集中力量建成了一批关系全局的重大基础设施项目。进行了新中国成立以来规模最大的水利建设。五年全国水利建设投资 3562 亿元，扣除价格变动因素，相当于 1950 年到 1997 年全国水利建设投资的总和。一批重大水利设施项目相继开工和竣工。江河堤防加固工程开工 3.5 万公里 完成了长达 3500 多公里的长江干堤和近千公里的黄河堤防加固工程，防洪能力大大增强。举世瞩目的长江三峡水利枢纽二期工程即将完成，黄河小浪底等水利枢纽工程投入运行，南水北调工程开工建设。交通建设空前发展，现代综合运输体系初步形成。五年全国公路建设投资 12343 亿元 扣除价格变动因素，是 1950 年到 1997 年全国公路建设投资总和的 1.7 倍。公路通车里程由 1997 年的 123 万公里增加到 2002 年的 176 万公里 其中高速公路由 4771 公里增加到 2.52 万公里，从居世界第三十九位跃升到第二位。铁路营运里程由 65969 公里增加到 71500 公里 五年建成新线 5944 公里 复线 4603 公里 电气化线路 5704 公里。新建、改扩建机场 50 个。港口万吨级码头泊位新增吞吐能力 1.44 亿吨。邮电通信建设突飞猛进。长途光缆线路长度由 1997 年的 15 万公里增加到 2002 年的 47

万公里；固定电话和移动电话用户由 8354 万户增加到 4.21 亿户，居世界首位。能源建设继续加强。发电装机容量由 1997 年的 2.54 亿千瓦增加到 2002 年的 3.53 亿千瓦。城市规划和公用设施建设明显加强，许多城市面貌有很大改观。基础设施的显著改善，大大增强了我国经济发展的后劲。

——西部大开发开局良好。实施西部大开发战略三年来，国家通过加大建设投入、增加财政转移支付、实施优惠财税政策等措施，有力地促进了西部地区发展。新开工建设 36 项重点工程，投资总规模 6000 多亿元。青藏铁路、西气东输、西电东送、水利枢纽、干线公路等重大项目建设进展顺利。“油路到县”、“送电到乡”、“广播电视到村”等工程加快实施。生态环境保护和建设力度加大。农村公路、中小型水利、人畜饮水和科技、教育设施建设加快。东部与中西部地区经济技术合作进一步加强。

——可持续发展能力增强。五年全国环境保护和生态建设投入 5800 亿元是 1950 年到 1997 年投入总和的 1.7 倍。退耕还林、天然林保护、京津风沙源治理等六大林业生态工程建设全面实施。五年内，全国造林面积 2787 万公顷 封山育林 3153 万公顷 退耕还林 382 万公顷 治理水土流失面积 26.6 万平方公里 治理

沙化土地 570 万公顷。环境污染加剧的趋势总体上得到控制。主要污染物排放总量持续降低，重点城市和地区的环境质量有所改善。资源保护取得新进展。地质调查成果丰硕。防灾减灾成效明显。人口自然增长率降到 6.45‰，进入了稳定低生育水平的时期。

五年来 改革开放取得突破性进展 社会主义市场经济体制初步建立。

——所有制结构进一步调整和完善。公有制经济在调整和改革中发展壮大，探索公有制多种实现形式取得成效。国有经济结构调整步伐加快，控制力和竞争力明显增强。国有企业三年改革与脱困目标基本实现。大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，涌现出一批有实力、有活力和有竞争力的优势企业。国有中小企业进一步放开搞活。垄断行业管理体制改革迈出实质性步伐。城乡集体经济得到新的发展。股份制经济不断扩大。个体、私营等非公有制经济较快发展 在发展经济、增加就业、活跃市场、扩大出口方面发挥了重要作用。

——现代市场体系建设全面展开。国民经济市场化程度进一步提高，市场在资源配置中的基础性作用明显增强。公用服务和能源、交通领域价格改革不断深化。资本、产权、土地、技术和劳动力市场加快发展。

现代流通和营销方式不断拓展。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果。在全国先后开展了声势浩大的打击走私、骗税骗汇、制售假冒伪劣商品的专项行动，对文化、旅游、建筑、集贸等市场和安全生产秩序进行专项整治。依法查处了一大批经济违法案件，惩治了严重破坏市场秩序的犯罪分子。市场环境和消费环境逐步改善。

——金融、财税、投融资体制改革继续深化。与社会主义市场经济发展相适应的金融体系初步形成。逐步完善金融调控方式。改革了中国人民银行管理体制，建立了全国集中统一的证券、保险监管体制。国有独资商业银行和政策性银行改革不断推进，中小商业银行组织结构得到优化。整顿和规范非银行金融机构取得重要进展。坚持“法制、监管、自律、规范”的方针，证券业在逐步规范中发展。保险业改革不断深化。清理和撤销了农村合作基金会。依法取缔社会乱办金融等违法活动。金融监管逐步加强，防范和化解金融风险取得成效，银行不良资产比例逐步降低。适应社会主义市场经济要求的公共财政框架初步建立。财政体制在分税制改革的基础上，实行了所得税分享改革。中央和省两级实行部门预算制度，“收支两条线”管理和国库集中收付制度改革试点稳步推进。税制改革和

税收征管改革成效显著。投融资体制改革逐步深化，投融资渠道进一步拓宽，投融资方式实现多样化，初步建立了项目法人责任制、招标投标制、合同制、工程监理制。城镇住房制度改革取得明显成效。

——社会保障体系框架基本确立。城镇基本养老保险制度和基本医疗保险制度建设迈出重大步伐。建立了国有企业下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度、城市居民最低生活保障制度。社会保障覆盖面不断扩大，全国城镇参加基本养老保险、基本医疗保险和失业保险的人数大幅度增加，符合条件的城市困难居民已逐步纳入最低生活保障范围，基本做到应保尽保。建立了全国社会保障基金，已积累资金 1242 亿元。城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制、药品生产流通体制改革取得重要进展。农村新型合作医疗制度开始试点。社会保障体系的加快建设，为维护社会稳定、深化改革、调整结构和促进发展提供了有力保障。

——对外开放向广度和深度扩展。对外贸易连续跨上几个台阶。外贸进出口总额由 1997 年的 3252 亿美元增加到 2002 年的 6208 亿美元，世界排名由第十位上升到第五位，出口总额由 1828 亿美元增加到 3256 亿美元，出口商品结构不断优化。服务贸易稳步发展，

入境旅游人数和外汇收入大幅度增加。利用外资水平明显提高。五年累计实际利用外商直接投资 2261 亿美元 超过 1979 年到 1997 年的总和。高新技术产业、基础设施和服务业吸收外资明显增加。实施“走出去”战略 对外投资、工程承包和劳务合作不断扩大。经过 15 年的艰苦努力 我国于 2001 年 12 月正式加入世界贸易组织，标志着对外开放进入新阶段。加入世贸组织后 我们信守承诺 履行义务 行使权利 赢得较好声誉 促进了对外合作。

五年来 科技创新能力明显增强 教育事业蓬勃发展。

——基础研究、高技术研究和应用技术研究取得重要进展。国家创新体系建设积极推进。信息技术、生命科学、航空航天技术等领域成就突出。水稻基因组精细图完成、10 兆瓦高温气冷核反应堆实验工程建成、超大规模并行处理计算机研制成功、“神舟”系列飞船试验成功等，标志着我国在相关领域跨入世界先进行列。建成一批国家重点实验室，实施一批重大科学工程，建设一批国家工程技术研究中心。科技成果市场化、产业化明显加快。五年获得国家登记的科技成果 14 万多项，授予专利权 52 万件。哲学社会科学研究取得一批可喜成果。知识产权保护进一步加强。

——教育事业迅速发展。全国实现基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的人口地区覆盖率由 1997 年的 65% 提高到 2002 年的 91%。高中阶段教育得到加强。高等学校从 1999 年起连续扩大招生规模，高考录取率从 36% 提高到 59%；2002 年高等学校在校生 1600 万人，是 1997 年的 2.3 倍。五年内全国本专科毕业生 1300 万人，毕业研究生 31 万人。高校后勤社会化改革取得重要进展。新建和改建学生公寓 4800 万平方米，超过 1950 年到 1997 年的建设总规模。基本建成结构比较完整、专业门类齐全的职业和成人教育体系。特殊教育、早期教育得到重视。民办教育迅速发展。素质教育不断加强，促进了学生德智体美全面发展。

五年来，社会主义民主政治和精神文明建设成效显著。

——民主政治建设不断加强。各级政府自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督，主动加强与人民政协的联系，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。基层民主进一步扩大，村民自治、城市居民自治和村务公开、厂务公开、政务公开逐步推行。城市社区建设继续发展。贯彻依法治国基本方略，坚持依法行政，政府法制建设进程加快。五年

间 国务院提出法律议案 50 件 颁布行政法规 150 件；适应发展社会主义市场经济和加入世贸组织的要求，对 2000 年底以前发布的 756 件行政法规进行全面清理 废止 71 件 宣布失效 80 件。国务院各部门共清理涉外规章和有关政策规定 2300 件 废止 830 件 修订 325 件。普法宣传教育深入进行，公民的法制观念增强。社会法制化管理水平不断提高。强化行政监察、审计和经济监督 在推进依法行政、反腐倡廉和查处大案要案等方面发挥了重要作用。陆地行政区的界线勘定任务全面完成，海域勘界工作全面铺开。社团管理工作得到加强。坚决取缔邪教组织。社会治安综合治理的各项措施进一步落实 社会治安状况好转 人民群众安全感增强。

——精神文明建设取得新成果。学习宣传邓小平理论和‘三个代表’重要思想活动深入开展。坚持依法治国和以德治国相结合。以讲文明、树新风为主要内容的精神文明创建活动蓬勃展开。思想道德建设继续加强。科学知识进一步普及，科学精神得到弘扬。文学艺术、新闻出版、广播影视等事业全面发展 优秀作品不断涌现。广播电视覆盖能力和质量明显提高。文化、卫生、体育领域改革和发展加快。文化设施建设和各类专项经费投入力度加大，新建和改扩建了一批图

书馆、博物馆、科技馆、档案馆、文化馆等。文物保护和档案工作取得新成绩。“扫黄”、“打非”斗争不断深入。对外文化交流空前活跃。城乡卫生工作得到加强，重大疾病预防控制取得成效。加强灾后防病防疫工作，实现了特大洪涝灾害之后无大疫。颁布并实施中国妇女、儿童发展纲要。青少年的教育和保护工作得到加强。老龄工作进一步开展。残疾人事业有了很大发展。群众性体育活动蓬勃展开，竞技体育屡创佳绩。五年间在重大国际比赛中共获得 485 个世界冠军，创造世界纪录 193 次。北京申办 2008 年奥运会获得成功，上海赢得 2010 年世界博览会举办权，激发了全国各族人民的爱国热情，增强了民族自豪感和凝聚力。

——民族、宗教、侨务工作得到加强。平等、团结、互助的社会主义民族关系进一步发展。民族区域自治制度不断完善。少数民族平等权利和民族自治地方的自治权利得到保障。国家对民族地区的支持力度加大，民族地区经济社会发展加快。宗教信仰自由政策进一步贯彻落实，宗教事务管理逐步走上规范化、法制化轨道。侨务政策继续落实，侨务工作不断加强。

五年来，人民生活显著改善，总体达到小康水平。

——城乡居民收入持续增加。城镇居民家庭人均可支配收入由 1997 年的 5160 元增加到 2002 年的