

第九届全国人民代表大会 第五次会议关于 《政府工作报告》的决议

(2002 年 3 月 15 日第九届全国
人民代表大会第五次会议通过)

第九届全国人民代表大会第五次会议，审议了朱镕基总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为，2001 年，全国各族人民在中国共产党领导下，面对复杂多变的国际形势，团结奋斗，克服困难，取得了改革开放和社会主义现代化建设新的重大成就。报告对去年政府工作的回顾是实事求是的，提出今年政府工作的主要任务和措施是积极、务实的。会议决定批准这个报告。

会议指出，2002 年是党和国家发展历程中非常重要的一年。国务院和地方各级人民政府，要坚决贯彻落实党中央关于改革发展稳定的各项部署，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

会议强调 要坚持扩大国内需求的方针 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实现经济较快增长。采取有效措施 扩大就业 增加城乡居民特别是低收入群体的收入。加快农业和农村经济发展，大力发展农业产业化经营，深化农村各项改革，切实减轻农民负担，增加农民收入。进一步完善城镇社会保障体系，确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放，确保所有符合条件的城市贫困居民得到最低生活保障。要积极推进经济结构调整 促进产业结构优化升级 加快发展高新技术产业和现代服务业。积极落实西部开发的各项政策和措施，充分发挥中部地区区位优势 加强东部地区同中西部地区经济技术合作 促进地区协调发展。继续深化国有企业改革，促进多种所有制经济共同发展。要做好加入世贸组织后的各项工作，全面提高对外开放水平。继续实施市场多元化战略，加快外贸体制改革，努力开拓新的市场，促进外贸出口渠道多样化。积极利用外资，着力引进先进技术、现代化管理经验和专门人才。要大力整顿和规范市场经济秩序，切实加强社会信用建设，健全安全责任制。

会议强调，要继续实施科教兴国战略和可持续

发展战略。推进科技进步和创新，坚持教育优先发展 认真实施人才政策。坚持计划生育基本国策 加强资源管理和合理利用，加大生态环境保护和污染防治力度。要不断完善和发展社会主义民主政治，积极推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程。加强精神文明建设，坚持把依法治国和以德治国结合起来。要尽快转变政府职能，切实加强政风建设，深入开展反腐败斗争，坚决克服形式主义、官僚主义 纠正虚报浮夸、强迫命令的恶劣作风 反对奢侈浪费 严肃财经纪律。

会议强调 要保障国家安全 维护社会稳定。加强社会治安综合治理，依法惩治各种危害社会的犯罪活动。加强国防和军队现代化建设。加强民族团结 做好宗教和侨务工作。要维护香港、澳门长期稳定和繁荣发展。坚持‘和平统一、一国两制’的基本方针和江泽民主席关于解决台湾问题的八项主张，促进祖国和平统一。

会议指出，要继续奉行独立自主的和平外交政策 反对霸权主义和强权政治 反对一切形式的恐怖主义 推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。

会议号召，全国各族人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗

帜 按照‘三个代表’的要求 与时俱进、扎实工作 夺取建设有中国特色社会主义事业的更大胜利。

政 府 工 作 报 告

——2002 年 3 月 5 日在第九届全国
人民代表大会第五次会议上

国务院总理 朱 镕 基

各位代表：

现在 我代表国务院向大会作政府工作报告 请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

首先报告 2001 年的工作。

新世纪第一年，全国各族人民在中国共产党领导下 面对复杂多变的国际形势 克服困难 阔步前进，改革开放和社会主义现代化建设取得了新的重大成就。

国民经济保持良好发展势头。在世界经济增长明显减速的情况下 我们坚持扩大内需的方针 坚定地实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实现了经济较快增长。2001 年国内生产总值达到 95933 亿元 比上年增长 7.3%。经济结构调整取得积极进

展。农业结构有所优化，优质、专用农产品增加。信息、生物等高新技术产业快速发展。传统工业改造和淘汰落后生产能力有较大进展。基础设施建设取得显著成绩，完成了一批公路、铁路、江河干堤、水利枢纽和农村电网改造等重点项目。西部大开发起步顺利，青藏铁路、西电东送等重大项目相继开工。经济增长质量和效益进一步提高。全年规模以上工业企业实现利润 4657 亿元，增长 8.1%。税收大幅度增长，全国财政收入达到 16371 亿元，按可比口径增加 2400 亿元。金融运行平稳。居民消费价格总水平上升 0.7%。外贸进出口总额突破 5000 亿美元，其中出口 2662 亿美元，增长 6.8%。外商直接投资 468 亿美元，增长 14.9%。国际收支状况良好，年末国家外汇储备达到 2122 亿美元，比上年末增加 466 亿美元。人民币汇率稳定。国民经济沿着持续快速健康发展的轨道前进。

经济体制改革进一步深化。国有企业改革继续推进，现代企业制度建设加快。国家向重点企业派出的监事会作用加强。企业重组、改组工作积极推进。一批资源枯竭的矿山和严重资不抵债、扭亏无望的企业，通过关闭、破产退出市场。粮食、棉花流通体制改革取得成效。完善城镇社会保障体系和农

村税费改革试点进展顺利。城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制三项改革稳步推进。清理和减少了行政审批事项。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果，仅对制假售假违法活动立案查处的就达 120 多万起，有力地打击了经济领域的违法犯罪分子。

科技、教育和社会事业全面发展。新的“863 计划”、科技攻关计划和重点基础研究计划开始实施。国家创新体系建设继续推进。一批国家高新技术产业重大项 目正式启动。科技体制改革继续深化。基础教育和职业教育进一步加强，素质教育全面推进。全国普通高校招生 268 万人，比上年增加 48 万人。高校管理体制和后勤社会化改革进展顺利。资源保护、环境治理和生态建设明显加强。退耕还林和天然林保护工程建设取得成效。重点流域和区域污染防治得到加强，部分城市环境质量有所改善。社会主义精神文明和民主法制建设继续推进。社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、医药卫生、计划生育和体育等各项事业取得新成绩。城市社区和农村基层政权建设得到加强。农村“三个代表”学习教育活动深入进行。民族、宗教和侨务工作进一步加强。廉政建设和反腐败斗争力度加大，成绩显著。

“严打”整治斗争和社会治安综合治理取得初步成效 依法铲除一批黑恶势力犯罪团伙 惩治了一批严重刑事犯罪分子。国防和军队现代化建设迈出新步伐。

城乡人民生活继续改善。城镇居民人均可支配收入实际增长 8.5%。中央财政和地方财政大幅度增加了社会保障支出。国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金,基本上做到按时足额发放。城市居民最低生活保障的覆盖人数,由年初的 400 多万人扩大到年末的 1120 多万人。国家提高了机关事业单位职工工资和离退休人员养老金水平,增加了企业离退休人员基本养老金。以上几项,仅中央财政当年就增加支出 621 亿元。农民人均纯收入实际增长 4.2%。通过加快农村电网改造和整顿电价,降低农村用电价格,减轻了农民负担。城乡市场繁荣,居民住、行条件进一步改善。

去年,我们隆重庆祝了中国共产党成立 80 周年 江泽民总书记发表“七一”重要讲话 阐述了“三个代表”思想的科学内涵和重大意义。党的十五届六中全会作出了加强和改进党的作风建设的重要决定。北京赢得了 2008 年奥运会举办权。我国成功举办亚太经合组织第九次领导人非正式会议等重要

国际会议。经过长期努力，我国正式加入世界贸易组织。所有这些，对于我们党和国家事业的发展都具有重大而深远的影响，极大地激发了全国各族人民的爱国热情，增强了民族自豪感和凝聚力。

2001 年经济和社会发展的显著成绩，确实来之不易。这是以江泽民同志为核心的党中央统揽全局、审时度势、及时作出正确决策和部署的结果，是全国各族人民锐意进取、团结奋斗的结果。我代表国务院，向辛勤工作在全国各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员、武警部队官兵和公安干警以及各界人士，致以崇高的敬意！向关心与支持祖国建设和统一的香港特别行政区、澳门特别行政区同胞和台湾同胞、海外侨胞表示诚挚的感谢！

我们也清醒地看到，当前经济和社会生活中还存在不少亟待解决的问题。主要是：农民收入增长缓慢，一些粮食主产区和严重受灾地方农民收入减少，有些地方拖欠工资严重，部分企业生产和职工生活仍有困难，就业压力加大。产业结构不合理和经济体制深层次问题尚未解决，生态环境问题依然相当突出，地方保护主义屡禁不止，市场经济秩序有待继续整顿。一些地方、部门和领导干部中形式主义、

官僚主义盛行 弄虚作假、铺张浪费严重 腐败现象还比较突出。有些单位违规挪用财政资金和专项资金。有法不依、执法不严的问题比较普遍。重大安全事故时有发生。有些地方社会治安状况不好。这些问题有的是多年积累下来的，有的同工作中的缺点和错误有关。我们必须高度重视，采取有力措施加以解决。

各位代表！

2002 年是我们党和国家发展史上非常重要的一年。做好今年各项工作，具有十分重要的意义。当前国际形势错综复杂，全球经济和贸易增长仍然缓慢，国际市场竞争更加激烈，贸易保护主义加剧。我国加入世贸组织，总体上有利于改革开放和经济发展 但在近期某些竞争力不强的行业、企业会受到较大冲击。我们面临着新的困难和严峻挑战。同时，也应当看到，做好今年工作具有许多有利条件。我国综合国力显著增强，拥有比较雄厚的物质基础，粮食、外汇等重要储备充足 国内市场潜力巨大 经济发展有较大回旋余地。我国社会政治稳定。特别是以江泽民同志为核心的党中央积累了应对各种复杂局面的丰富经验。我们要增强信心 振奋精神 充分利用一切有利条件 发挥各方面的积极性 努力做

好各项工作。

根据党中央部署，今年工作的总体要求是以邓小平理论和党的十五大精神为指导，进一步贯彻落实江泽民同志‘七一’重要讲话和党的十五届五中、六中全会精神，按照‘三个代表’要求，正确把握复杂多变的国际政治经济形势，抵御和克服前进道路上的各种风险和困难，以保持经济和社会的稳定。坚持实施扩大国内需求的方针，继续深化改革，扩大开放，加快结构调整，整顿和规范市场经济秩序，提高经济增长质量和效益，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。切实加强精神文明建设、民主法制建设和党的建设，转变政府职能，团结奋斗，勤俭建国，以改革开放和现代化建设的新成就迎接党的十六大召开。

按照这个总体要求，今年要着重做好以下八个方面工作。

一、扩大和培育内需， 促进经济较快增长

保持国民经济较快增长，是扩大就业、改善人民生活和维护社会稳定的基础，也是推进结构调整和

深化改革的重要条件。在当前严峻的国际经济形势下，实现经济较快增长的根本之策，是扩大国内需求，进一步形成消费和投资的双重拉动。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，并保持必要的力度，同时采取其他配套的宏观经济政策。

扩大国内需求，首先必须增加城乡居民特别是低收入群体的收入，培育和提高居民的购买力。一是采取更有力的措施，千方百计增加农民收入，切实减轻农民负担。二是进一步完善城镇社会保障体系。当务之急仍然是落实“两个确保”，确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放，任何地方都不得发生新的拖欠。完善失业保险制度。同时，强化城市居民最低生活保障制度建设，使所有符合条件的城市贫困居民都能得到最低生活保障，做到应保尽保。中央财政预算较大幅度地增加了“低保”资金，地方财政预算也必须增加所需资金。对特困行业和企业的职工，还要采取有效措施帮助他们解决困难。继续推进城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制改革。进一步搞好在辽宁全省和其他省、自治区部分城市完善社会保障体系的试点工作。努力筹集和管好、用好全国社会保障基金。三是继续适当

提高机关事业单位职工基本工资,并相应增加机关事业单位离退休人员离退休金。各类所有制企业也要在提高经济效益的基础上适当增加职工收入。对一些地方拖欠干部、政法干警、教师工资的问题,有关地方政府务必采取有力措施,尽快加以解决。地方财政首先要保工资发放,对过去拖欠的工资也应尽快补发。宁可不上新的建设项目,不办或者少办不是急需的事,也要确保工资按时足额发放。在严格定编定员的基础上,对发放工资确有困难的省、自治区、直辖市,中央财政通过转移支付予以补助。市、县级财政有困难的,省级财政也要通过转移支付予以补助。四是积极扩大就业和再就业。这是增加居民收入的重要途径。努力拓宽就业渠道,增加就业岗位。大力发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业、中小企业。扩大社区服务就业门路。实行弹性大、灵活性强、多样化的就业形式。发展劳动力市场,完善就业服务体系。认真落实鼓励自谋职业和促进就业的优惠政策措施。对弱势群体给予特殊的就业援助。五是拓宽消费领域,改善消费环境。通过深化改革,调整政策,消除各种限制消费的障碍。鼓励居民扩大住房、旅游、汽车、电信、文化、体育和其他服务性消费,培育新的消费热点。

保持国债投资的必要规模，带动固定资产投资较快增长。根据需求和可能，今年拟发行 1500 亿元长期建设国债，主要用于在建的国债建设项目、西部开发项目、重点企业技术改造以及南水北调、京津水资源保护工程、农村基础设施和教育、公检法司等方面设施的建设。1998 年以来开工建设的大部分国债项目，要在今年内基本完工。目前，居民储蓄存款增加较多，银行资金比较充裕，利率水平较低，市场价格稳定，国债余额占国内生产总值的比重仍在安全线以内，发行长期建设国债还有一定的空间，不会有大的风险。用国债投资进行重要的和社会急需项目的建设，不仅有利于促进经济增长和培植财源，而且有利于集中力量办大事，充分发挥各方面资金的使用效益。在扩大国债投资的同时，还要采取措施用活用好其他国内资金，引导和鼓励社会投资。要高度重视资金的合理、节约使用，坚决防止无效投入和重复建设。基础设施建设也要合理规划，量力而行，讲求实效，不可过分超前。继续加强对国债资金使用、项目建设和工程质量的监督管理，严厉查处各种截留、挪用国债资金的行为。

努力做好财税工作，保持税制稳定，加强税收征管。严格依法治税，做到应收尽收，堵塞‘跑、冒、滴、

漏”。认真贯彻‘一要吃饭、二要建设’的方针，合理调整财政支出结构，区别轻重缓急，该保的一定要保，该压缩的要坚决压缩。为了进一步规范中央和地方政府之间的分配关系，建立合理的分配机制，支持西部开发，从今年开始，对所得税收入实行中央和地方按比例分享的办法。中央从所得税增量中多分享的收入，全部用于对地方主要是中西部地区的一般性转移支付。

继续实行稳健的货币政策，加强对金融机构的监管。金融机构要在切实防范和化解金融风险的同时，积极支持经济发展，努力改进服务。银行要调整信贷结构，重点支持国债投资项目、农业结构调整、企业技术改造、中小企业特别是科技型中小企业的发展，尽量满足有市场、有效益、有信用的企业流动资金贷款需求，发展个人住房、助学贷款等消费信贷业务。加快建立现代金融制度，深化金融企业改革，健全内部机制，强化经营管理。商业银行从今年开始要全面实行贷款质量五级分类制度，改进信息披露。进一步规范和发展证券市场。继续促进保险业健康发展。加强金融法治和监管。加快信息化建设。密切关注国际金融市场变化，严防国际短期资本对我国金融市场的冲击，确保金融安全。

二、加快农业和农村经济发展， 努力增加农民收入

发展农业生产力 提高农民购买力 是扩大和培育内需十分重要的方面，关系国民经济发展和社会稳定全局。要把加强农业和增加农民收入，作为整个经济工作的突出任务；把农民是否增加收入和减轻负担，作为检验农业和农村工作的重要标准。

从根本上说，增加农民收入必须加快农业和农村经济结构调整 大力发展农业产业化经营 积极推动传统农业向现代农业转变。大力推广优良品种和先进适用技术 加快发展优质、专用、无公害农产品。继续调整农业内部结构，积极发展畜牧业和水产养殖业。充分发挥区域比较优势，加快农业布局调整和优化。沿海地区和大中城市郊区要大力发展高效农业。中部粮食主产区要抓住主销区腾出部分粮食市场的机遇 扩大优质粮食生产 提高粮食的综合效益和市场竞争力。西部地区要发展特色农业、旱作农业和生态农业。努力扩大农产品出口。推广“公司加农户”、“订单农业”等方式 逐步形成农产品生产、加工、销售一体化经营。加快培育一批辐射面

广、带动力强的龙头企业。深化农业科研和推广体制改革 推进农科教、产学研结合 继续实施“星火计划” 加快农业科技成果的转化与推广应用。调整农业结构，必须坚持以市场需求为导向，从实际出发，充分尊重农民意愿，绝不能搞强迫命令。各级政府要做好规划 增加对农业的科技投入 加强服务 着力抓好农产品质量标准和认证体系、检验检测体系、市场信息体系建设，创造良好的市场环境。

为了使农民收入尽快有较大增长，还必须做好以下工作。

一是扩大退耕还林规模。两年多试点证明，在中西部一些地方实行退耕还林（包括还草、还湖），既是改善生态环境 促进农业结构调整的重大举措 也是直接增加农民收入的有效途径。目前粮食等农产品供给充足，是加快退耕还林的良好时机。今年要进一步扩大退耕还林规模 推进休牧还草 加快宜林荒山荒地造林步伐。要坚持因地制宜，加强分类指导，认真落实退耕还林的各项政策，完善配套措施，抓紧培育和供应优良种苗，保证退耕还林质量。实施退耕还林和天然林保护工程，都要重视搞好后续产业的开发 以保障群众长期的生活来源和有关地方必要的财政收入。要抓紧研究制定退耕还林的法