

绪 论

摆在各位读者朋友面前的这本书，是我们几位有志于从事政党问题研究的中青年学者在近几年从事教学研究基础上完成的一项成果。它虽然稚嫩，但或许能够给您带来一些新的气息。把握共产党执政规律，改善党的领导方式和执政方式，全面提高党的执政能力，这是十六大向全党提出的时代课题，也是建设社会主义政治文明的应有之义和重要内容。本书就是为了这一目标而做了一些初步的探讨。

—

政党是高度发达的政治组织。现代意义上的政党组织是近代世界民主政治发展的产物。人类社会没有政党存在的历史远比有政党存在的历史要长。但是自从政党产生以来，人类社会政治文明的步伐比以前大为加快。其主要表现就是人类政治活动的形式和内容比以前更加丰富多彩。由于政党之间开展的政治斗争和政治竞争，必然要在社会上反映出来，政党之间的斗争不论是在意识形态领域还是付诸武力，最终都发展到运用社会力量来解决，这就使公众能够更多地了解政治。由此，政党的存在就成为国家政治与民众之间的桥梁，极大地提高了民众政治参与的水平 and 能力，缩短了国家与人民的距离。当今世界，政党成为处在一国政治核心地带的不可或缺的特殊力量和工具，没有政党的参与，国家机器似乎不能有效运行。在西方发达国家，资产阶级掌握政权，主要通过政党选举控制议会组织政府来实现，在立法机关和行政机关

的党派活动,使一些重大的利益关系首先在资产阶级范围内通过民主的方式加以确立,最终形成了以政党竞争为主要特征的资本主义议会民主政治。发达国家的无产阶级和其他阶级和阶层要想求得利益,没有政党的作用是很难取得效果的。在发展中国家,要取得民族独立解放和经济政治的进步,很大程度上也有赖于政党的组织领导。至于社会主义国家,一切重大方针政策的制定,都是在共产党的领导下进行。政党表现出的特殊能量,使我们不得不对政党、政党现象、政党政治和政党制度等一系列问题进行深入细致而又全面系统的研究,这就是我们之所以要编写这部书的初衷之一。

中国是一个政党产生较晚的国家。但中国同时又是一个政党现象十分复杂、政党政治发展比较曲折,内容异常丰富且政党作用十分明显的国家。首先,政党的产生对中国历史产生了极大的影响。近代以来中国发生的最重要的两件事,一件是结束数千年封建帝制,一件是建立社会主义制度。这两件大事都是在政党领导下实现的,这一现象足以促使我们展开对中国政党问题的研究。其次,中国的政党实践内容十分丰富。从第一个政党组织的产生到如今,总共只有一百年,但百年之中我们的先辈进行了多种政党政治的实验,几乎把西方各种政党理论和模式统统搬到我国,给我们留下了极为丰富的遗产和宝贵的经验。从民国初年的多党实践,到国共两党的合作与斗争,再到共产党领导下的多党合作局面的形成,最后又发展变化为大陆上共产党领导下的多党合作制与台湾先是国民党一党执政再到今日多党竞争的局面。把握纷繁复杂的政党发展历程,不仅要对每一个政党个体进行研究,同时必须从政党发展的一般规律加以把握,只有如此,才能站在历史的高度,去把握我国的政党问题。第三,我国是一个政党力量强大而且作用十分明显的国家。这不仅因为我国的政党不论其性质如何,总体上都属于民族主义政党,都不同于西方议会政党那样在议会政治范围活动,而是直接号召各自的阶级和阶层从事民族民主主

义革命的政党。更因为我国在走上社会主义道路以后,国家的各项事业都是在共产党的领导下进行。这一现实使我们认识到,中国应该有发达的政党学,应当对政党问题有更多更深的研究。这对于更好地把握中国共产党的执政规律,改革完善党的领导方式和执政方式,在此基础上坚持和巩固执政党的领导地位,无疑具有巨大的理论意义。这就是我们编写这部书的初衷之二。

在我国,加强执政党的自身建设,绝不是一党一派的事情,而是事关全局的重大问题。不仅关系到执政党自身的生死存亡,同时它也关系到国家和民族发展的前途命运。执政党自身矛盾和问题能否解决,解决到什么程度,直接关系到国家经济政治和社会发展能否制定出好的路线方针和政策,关系到人民群众的切身利益。从共产党执政历史加以考察,我们可以清楚地认识到,当执政党自身建设问题解决得比较好时,党的事业就发展得顺利,国家各项工作都能正常开展,人民的利益也能够得到较好的体现。反之,当自身建设出现问题时,首先党的生活就会出现紊乱,党的事业就会出现挫折,最终影响到国家建设事业的发展 and 人民的切身利益。而把执政党建设成什么样的党以及如何建设党,这个历史课题的完成,需要我们站在历史的高度和时代的前沿,需要对世界各种政党进行纵横比较,从世界政党发展变化的规律中探求党保持生机和活力的途径。所以,加强执政党自身建设,不能只就执政党自身而孤立地谈论执政党建设,需要我们对党的历史方位进行理性思考,必须要有更加宽泛的视野,把执政党放到世界各国各类政党中去进行比较研究,从中找出特点和规律,探索更加科学全面的执政党建设方法途径。就事论事进行党建研究,无法把握其规律,就无产阶级政党一种类型开展研究,也无法把握其要义。只有对各类政党进行纵横把握,多方位分析比较研究,才能从中发现政党政治的本质特征,才能把握政党政治发展的趋势,才能对政党的功能和作用更好地把握,进而充分发挥其作用。这是我们多年来从事党建教学研究的切身体会,也是编写这部书的初衷之三。

二

为了能够对政党进行多方位多角度的研究,本书在研究方法上以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,结合当今国际和国内发展的实际,运用政治学、社会学、历史学和法学等学科的研究方法,分析比较了大量的观点和材料,采取动态研究与静态研究相结合的方法。同时较多地注意从各类政党的比较中发现问题分析问题,进而探索政党发展带有普遍性和规律性的东西。在静态研究方面,我们研究了政党的功能和分类,政党的特征,政党活动的基本内容,政党意识形态,政党制度,政党的组织体系等内容。在动态方面,我们研究了政党的起源和发展进程,政党内部运作,政党与国家权力机关、行政机关、司法机关、军队、社会组织的关系,政党自身建设,政党发展的趋势等问题。通过这些方法,力图能够对政党问题有一个大致的把握。

由于世界政党产生的方式多种多样,产生的时代也相差极大,所以从中探讨普遍性和规律性的东西比较困难。因而我们首先对政党基本问题做了一些限定。比如政党的分类,我们主要采用以阶级属性为主但同时结合政党其他特征加以归类,大致分为资产阶级议会竞争性政党,发展中国家民族民主主义政党,无产阶级政党,宗教政党,生态党等类型。然后再就某一类政党进行进一步分类研究,诸如分为竞争性政党和非竞争性政党,一党制、两党制和多党制等。又比如政党政治、政党制度和政党体制等概念的使用,由于目前学术界有不同的说法,我们按照自己的理解做了解释说明。我们认为,人类社会政治发展中在政党问题上首先出现的是政党现象,然后才逐步形成了政党政治,而当政党政治发育完善成为一个比较稳定的活动模式时,才形成政党制度。如果一个国家产生了政党,我们就认为这个国家存在着政党现象,但有政党存在并不等于进入了政党政治的时代。所谓政党政治,就是指一个国

家当其各届政府是由政党出面来组织,在议会中的活动也主要是以政党为单位展开,我们就认为这个国家进入了政党政治的时代。综观各国政党政治发展的历史,在很长时间内,政党组织政府,控制议会、影响甚至领导国家的方式是不稳定不成熟的,有时甚至是与国家和社会发生激烈的冲突,有的国家政党之间的关系也是长久不能建立在一个正常规范而有秩序的基础之上,经常发生冲突甚至演化为武力冲突。因此我们认为,只有当一国的政党或者几个政党在进入政治过程、影响利益确定过程、控制利益实现过程各个环节都形成了相对稳定的秩序,进入了政党行为规范运行的时期,我们就认为它确立了某种政党制度或称之为有了一个相对稳定的政党运行体制。

对于政党的静态研究,需要真正把握好几个核心的问题,所以我们重点研究了以下几个问题 第一,政党的起源。政党究竟是适应人类社会的何种需要而产生,政党产生的方式与其在国家政治中地位和作用存在着什么关系,世界上政党产生的方式究竟有哪几种。第二,政党的功能。它的功能与其他政治组织有什么本质区别 政治家关注政党问题,利用政党实现政治目标,主要是发挥政党哪些功能和作用?政党这些功能是如何具备的?第三,政党参与政治活动的方式和条件。过去和现在曾经创造了哪些模式,今后的走向是什么?第四,政党意识形态。功能和作用是什么?意识形态在过去和现在曾经创造了哪些主要内容?在今后信息时代人类政治参与日益便利的条件下,政党意识形态是否会陷入全面困境 第五,政党制度。政党参与政治活动的模式有哪些,它们的实践效果如何?如何判断政党制度的优劣?第六,政党组织结构。世界各类政党在组织结构上有哪些种类?各自的特点是什么?组织结构与政党发展存在何种关系?

政党动态研究是本书的一个重点。从政党政治发展的历史考察,政党活动的主要内容就是如何与国家的立法机关、行政机关、军队、社会组织以及其他政党发生关系,它们之间的相互关系相互

作用,构成了动态研究的主要内容。概括地说,党与党的关系、党政关系、党法关系、党军关系、党与社会组织的关系,是政党动态研究的五大内容。关于政党之间的关系,世界各国政党发展的历史展示给我们的主要有竞争与非竞争两种关系。但每一种关系在现实政治中具体的表现又存在很大的差异。比如竞争性政党关系,有的采取和平的方式进行竞争,有的则彼此通过武装斗争的方式进行较量。在西方议会民主制国家,大多采用地位平等基础上的和平竞争方式,它们已经形成了比较固定成熟的政党竞争制度,定期以竞选的方式展开竞争,胜者成为执政党,败者成为在野党。在一些发展中国家,政党之间的竞争经常是和平方式与武装斗争方式交替进行,当和平方式无法维持时,就各自统领其力量开展武力较量。非竞争性政党之间的关系,有的实行一党独大的主从政党制,有的实行一党执政、多党参政的多党合作制度。这类政党关系,目前尚未完全发育成熟,其制度化程序化和规范化水平都不高,非竞争的关系遇到某些情况不容易巩固。政党与国家权力机关的关系,是政党政治的核心问题之一。立法机关是国家权力机关的核心部分。政党影响利益的确定过程主要通过立法机关的活动来实现。政党与立法机关的关系,政党在立法机关活动的方式,就构成政党研究中必须涉及而且深入分析的问题。由于立法机关是政党活动的主要场所,所以如何进入立法机关,以什么样的规则开展活动,各国都有一些法律规定和习惯做法。不同的政党与立法机关的关系,使政治民主的实现方式和实现程度都受到制约和影响,对此进行分析比较,十分有利于深化对政党问题的研究。党政关系同样是政党问题研究的核心所在。不少国家政党竞争主要就是围绕争夺政府组阁权展开。但是党政关系最复杂的还是政党在政府正常活动中如何处理关系,如何控制利益的实现过程,如何实现政党利益与政府利益的统一或者协调一致的问题。在发展中国家,在社会主义国家,政党与政府的关系问题成为政治体制中非常重要而且难以彻底解决的问题。在议会民主政治发育

比较成熟的国家,执政党执政以后如何处理党政关系,在野党如何监督执政党在政府中的活动,也是需要认真研究的问题之一。政党与军队的关系,虽然在政党学研究中涉猎不多,但是我们认为它也是一个需要进一步研究的问题。在大多数国家实现军队国家化、非政治化的情况下,这一问题表现得并不十分突出。军队只按照国家法律的规定执行国家权力机关和政府的军事任务,政党无法调动和使用军队来实现自己的政治目标。但在发展中国家和社会主义国家,有许多政党直接领导军队。政党与军事力量的结合,使政党实现自己政治目标的能力大为增加,但如何把这种关系建立在长期稳定而且有效的基础上,十分重要。它是政党和国家政治民主化中需要进一步认识和解决的一个重大问题。现代社会,人民政治参与的意识日益强烈,水平不断提高,社会上各种组织层出不穷,它们是一些具有一定政治能量和影响力的群体,也是政党发挥社会影响力必须关注的部分。如何对众多的社会组织发挥政党的影响力,甚至领导和控制这些组织,是政党研究应该涉及的一个内容。

最后需要说明的是,本书虽然研究的对象是世界各类政党,但我们的出发点和落脚点都是我国的政党问题。我们是从探索政党发展带有普遍性和规律性的东西出发,最后落脚到回答我国“建设一个什么样的党以及如何建设党”这个中国共产党需要认真解决的重大历史课题上来。理论脱离实际没有意义,离开中国现实的政治需要搞政党理论研究也没有意义,这是我们在写作过程中始终注意的一个方法问题。

三

编写本书是我最近八年来在天津市委党校研究生中开设《政党学》课程的过程中逐步产生的想法。在此以前我曾组织撰写出版了《中国社会主义政党制度研究》、《中国参政党》两部专著。历

届学员多次向我提出希望有一本能够较全面介绍政党问题的书籍供他们学习参考。通过几年的积累,自己觉得写作思路逐渐明确,在有关部门的支持下,最后下决心进行一次尝试。

研究政党问题,需要多方面的知识储备。

第一,需要占有各国政党的有关资料。我们在写作的过程中深感资料的不足,搜集材料十分困难。世界各国政党数量众多、性质不同、情况复杂,又处在不断变化之中,有的政党就在我们编写本书的过程中又发生了变化,要找出它们的共性和特点,循着它们的发展轨迹进行研究,只有在占有大量资料的基础上,才能有选择的余地,才能具有典型性和代表性,才能得出符合实际的结论。目前我们能够获得的国外政党的第一手材料很少,国内已经出版的资料,一是主要集中于西方议会民主制下的政党,而且主要集中于英、美、法、德等国几个政党,其他欧美国家的政党资料相对很少。至于发展中国家的政党资料,更是难得。二是已有的资料多是简单介绍概况,很少对政党的历史、现状活动情况进行较全面的介绍,难以依此展开研究。在写作过程中,我们尽量收集发达国家各政党的材料,同时也通过各种方法收集发展中国家政党的材料,但是尽管我们做了不懈的努力,但在全面性和客观准确性方面仍然受到资料不充分的制约和影响。

第二,需要多种学科知识的综合运用。政党在一个国家中的活动形式以及表现出来的特征,与它在这个国家中产生发展的方式及其进程有着直接的关系。只有对其产生发展的历史有全面的了解,才能做出符合实际的判断。所以我们必须运用历史研究的方法对政党产生的历史过程、经济社会背景、历史和时代特征进行历史唯物主义的研究。政党作为一种高度发达的政治组织,它的一切活动,都是直接地或者间接地围绕政治权力展开,所以我们必须从政治科学的角度,运用政治学观察和分析问题的方法,对政党进行宏观和微观的分析,从而把握其特征。政党是人类民主政治不断发展的产物,反过来又对世界民主政治的进一步发展产生了

巨大的推动作用,使各国政治向着民主化法治化目标不断前进。目前,各国政党的活动大多有一定的法律依据和制度规定,其制度化、程序化和规范化水平都不断提高。我们在分析政党问题时需要从法学角度加以关注。在科学技术飞速发展的信息时代,政党的一切活动都在公众的视野中进行,公众对政党是否认可,是否支持,评价的高低,对政党在国家政治中的地位、社会影响力和作用有直接的影响,因此政党必须关注社会、关注民情、表达民意。社会的变化、公众心理的变化,都对政党产生这样那样的影响,政党需要适应这一变化进行自我调整。所以我们在研究政党时不可忽视社会学的研究方法。

第三,需要有明确的思路和研究目标。政党现象十分普遍,政党问题异常复杂,要进行研究,必须要有一个基本的思路和研究态度。我们认为,要以辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法展开研究。不单纯就政党某一个方面下结论,而是采取定性和定量相结合,从一般意义上研究政党,从大量政党现象中寻找特点,在分析特点的基础上把握规律。既不以西方政党作为衡量问题的标准和定位的坐标,又不是简单的否定,拒绝比较分析研究;既要重视共同性及一般规律的研究,又要立足于为我国社会主义政党制度的改革完善提供科学依据。既坚持马克思主义的指导,又不能搞僵化的教条主义,要走出长期存在的认识误区和困扰。研究政党问题,必须要明确的目的,这就是要通过对于世界各类政党全面的分析对比,来丰富我们的政党知识,开阔视野,以利于我们把对中国社会主义政党制度的研究,把改革和完善党的领导方式、执政方式,置于科学的基础之上。要通过全面的分析研究,认清我国政党制度的历史由来和历史方位,认识社会主义政党制度的优势和不足,在广泛借鉴各国政党实践中形成的一切文明成果和有益的东西的基础上,为社会主义民主政治建设服务。要通过全面的分析比较,更理性地总结各国政党政治实践过程中的成功经验和失败教训,为我国建设有自身特色的社会主义民主政治,为走出

一条成功的政党发展道路寻找可资借鉴的有益东西。要通过全面的分析研究,使我们能够在与国外政党各种联系不断加强的情况下,做到知己知彼,既有利于推进我国的政治文明建设,又能够防止敌对势力的‘西化’、‘分化’图谋,更好地求同存异,更多地了解对方,更好地展开合作。

刚刚结束的 20 世纪,是中国政党兴起并且产生巨大影响的世纪。特别是中国共产党的产生,彻底改变了中国的面貌。刚刚进入的 21 世纪,将会是我国社会主义制度政党在改革开放中走向更加成熟的世纪。我们相信,只要能够以宽广的视野了解世界政党发展的态势,以科学的方法把握世界政党发展的特点和规律,中国共产党一定能够更好地掌握执政规律,不断地改革完善领导方式和执政方式,为中华民族的伟大复兴,做出更大的贡献。

第一章

政党的含义与起源

在当今世界的二百多个国家中,无论是发达国家还是发展中国家,除了梵蒂冈等约二十个国家没有政党之外,都有政党的组织存在。有的一个国家只存在一个政党,一般的是一个国家有几个或十几个政党,最多的一个国家有三百多个政党同时存在。据统计,目前全世界有一千多个政党。其中,有的政党已存在几十年甚至一百多年,大多数则是新近组建的,也有的是由原来的党派经过分化组合演变而来的。综览近代以来的世界历史,我们不难发现,政党不仅是一种普遍存在的政治组织,而且这种组织的建立最正规、纲领最明确、活动最有序,因而其作用也就表现得最直接、最突出、最明显。举凡政府的组成与更迭、权力的分配与行使、政策的制定与执行,几乎都离不开政党的介入和参与。可以说,政党在不同范围的政治舞台上纵横捭阖,以不同的方式和在不同程度上参与国家或国际政治、经济和社会生活,特别是围绕国家政权这个中心展开的政治活动,对国家和社会的发展产生了深刻的影响,是最活跃、最有影响的政治行为主体,构成了近现代政治史上一道纷繁变幻的政治景观。

一、政党的含义

政党是人类社会政治文明发展到近现代的历史产物。然而,仅从现象来看,政党似乎是一种有着悠久传统的政治组织,在东西

方政治史上留下了早期的历史足迹。在古代中国,东汉时期出现过‘朋党’,唐代有过‘牛党’‘李党’,宋朝有‘元佑党’和‘元符党’,明朝的‘东林党’更是轰动一时的政治现象,差不多历代封建王朝都有一部分利益相近、观点相投的人结成‘朋党’;‘相助匪非’;故有‘党同伐异’之说。无独有偶,古希腊则有山地党、平原党、海滨党的抗衡,古罗马有贵族党、平民党的争斗。在欧洲其他国家还曾有过所谓‘烧炭党’‘无套裤党’。

在字源学的意义上,汉语中的‘党’字在中国古籍也随处可见,并具有多种含义:一是指居民基层单位,如‘五家为比,五比为闾,五闾为族,五族为党’^①;二是指至亲好友,如‘睦于父母之党’^②;三是指有首领的群体,如‘凤飞,群鸟相从以万数,故以为朋党字’^③;四是由以上含义引申出来的政治上的官僚帮派的勾结,如‘诸侯有罪,傅相不举奏,为阿党’^④。但是,中国古籍中的‘党’,无论哪种含义,无论是贬是褒,皆不同于现代政治学意义上的‘政党’。

现在广泛使用的‘政党’一词来自日语,日语又译自英语,而英语所依据的是拉丁文。除英文 party 之外,法文 parti,德文 partei,西班牙文 partido 等等,全都是来自拉丁文的 pars,原意是指社会的一部分,后引申为一种社会政治组织。这虽与当时古罗马所产生和存在的贵族派、平民党等社会政治组织是相吻合的,但同样不具备近现代意义上的‘政党’的含义。

什么是政党?近代以来,人们的探讨仁者见仁,智者见智。

关于西方资产阶级学者对政党含义的各种理解和阐述,台湾的程全生教授在其《政党与政党政治》一书中,对具有代表性的观点给予了列举。^⑤

① 《周礼·官记·大司徒》。

② 《礼记·坊记》。

③ 《说文解字》。

④ 《汉书·高五王传》。

⑤ 程全生著:《政党与政党政治》,(台湾)华欣文化事业中心,1984年,第9~11页。

英国政治家伯克(E. Burke)认为：“政党乃为基于大家所一致同意的某些特定主义，以共同奋斗来促进国家利益而结合的人们的团体。”

美国学者魏尔克(H. Walker)对政党所下的定义是：“政党为一个对于公共问题具有相当理想之选民所组成的团体，彼等企图透过各种公职之提名与选举，以实现其共同的理想。”

《政党与政党领袖》一书的作者穆尔斯(A. D. Morse)认为：“政党乃一永久之组织，其结构有繁有简，其最简单之结构，乃由具有共同理想与主义所结合而成之单一团体所组成；其复杂之结构，则系由两个以上之类似团体所组成，并以共同之政策为纽带，故能团结在一起。此种之组织常与其原先所具有之观点有别，以促进政党所代表之特定团体的利益，与实现此种特定团体之理想为其主要之目的。惟政党所代表者，为特定之团体，而非全体之国民。”

美国政治学教授赫其南(D. G. Hitchner)与哈波德(W. H. Harbold)则对政党下了这样的定义：“政党是一种自愿之结社，经常关心政府之职权与公共之政策，并为自由政府提供如何组成其所需要多数之方法。因为政党仅是代表一部分——政治竞争中的一方，所以它必需承认其他政党之存在。”

美国政治学者何尔康比(A. N. Holcombe)指出：“政党为全体国民之一部分人联合团结，以期更有效追求他们自己之特别利益。他们采取似乎最有利他们，而且最有成功希望的那些权宜方法以行之。对于达成目的之方策的选择，他们可能或不可能完全同意，但他们至少必须同意共同行动之有效办法的抉择。纵然在他们之间牺牲许多折衷歧见的机会，乃至于在政治上毫无拘束，而完全自由以为其所欲为。”

美国政治学教授波恩(H. A. Bone)认为：“当一群人们联合团结，经由选择秩序、略取政府之控制权，以期图谋一种(公共)利益者，是即称之谓政党。”

美国政治学教授麦庆恩(D. D. McKean)说：“一个政党可以

视为选民的一种有组织之团体,其作用是在指导政府政策,并供应政府人员。”

此外,程全生教授对我国台湾学者的有关见解也进行了列举。其中有代表性的观点转列如下:^①

浦薛凤认为:“政党者,乃由于无数个人或许多团体所联合组成,具大规模及永久性的公开政治会社,努力取握政府之治权,并求所以实现其所持之主义与政策。”

萨孟武认为:“政党是一部分国民要利用统治权,以实行一定政见而组织的较永久性团体。”

张金鉴认为:“政党就是一部分人要以集体的努力与奋斗,去争取民众,控制政府,借以实现其共同之政治主张,依志愿结合成功的一种有组织、有纪律的政治团体。”

马起华认为:“政党是一部分成年国民为取得政治权力,控制政府组织,以实现政党的理想而组成的一种政治团体。”

谈子民认为:“政党乃一部分国民依据其志愿所组成之政治团体。彼等欲以其共同之智慧与努力,透过各种公职候选人之提名与选举,略取政府权力,以实现其共同之政治理想与主张,并促进国家民族之利益。”

江炳伦认为:“严格地说,真正的政党应具备下列四个条件:
(1)组织在时间上有其连续性,不会因领导人的逝世而鸟散崩析。
(2)有明显且长久性的地方组织,在中央与地方机构之间,有固定的沟通频道和关系存在。(3)组织的目的,不仅是为影响政策的制定和执行而已,如利益集团然,而且要为取得政权或维设既得的政权而努力。(4)企图使更多的人信服和跟从党所提出的政纲,俾在选举时能获得普遍的支持。”

程全生本人则认为:“足以充分显示政治功能的具有现代意义的政党,至少应具备抽象与具体两方面的要件(一)抽象方面——

^① 《政党与政党政治》,第11~13页。

理想(奋斗的至高目标及其可行的途径)、抱负(促进国家利益及国民公益的决心)、动力(成员意志的总汇合);(二)具体方面——党人(领袖、干部、党员及其结构)、政(党)纲(正确的号召,指导政府政策)、职权(依法一或多数人民意愿一控制政府实现政治理想)。”因此,程全生认为:“政党者,实乃部分政治主张相同的人所结合的要以争取民众或控制政府的活动与手段,以谋促进国家利益实现共同理想的有目标有纪律的政治团体。”等等。

综上所述,同样不难看出,我国台湾学者也基本上是把政党视为一部分政治主张相同的人,基于人民意愿与国家需要,以取得政权实现政见为目的所结合的,较具永久性的有组织、有目标、有纪律的政治团体。这与英美学者对政党含义的理解和阐述是大同小异,没有什么本质的区别。因此,二者是属于同一范畴的。

不难看出,英美学者基本上是将政党视为国民中一部分具有共同理想或主义的人们所组成的一种合法政治团体;人们主要利用它通过选举来谋求政府公职或影响国家政策,以求实现其特定理想或主义,达到促进和维护其特别利益的目的。英美学者对政党含义的这些理解和阐述,基本上反映了西方资本主义国家中人们比较倾向于现实的政党观念,其中,选举在政党观念中的地位更是尤为突出,成为了西方政党含义中一个不可缺少的要素;同时,也基本上表明了政党的形式必须具有主义(纲领)、组织、党员等主要条件,这是世界各国政党赖以存在和发展的基础。当然,我们更应看到,英美学者主要是从政党的组成、作用、目的和地位等方面来理解和阐述政党含义的,因此往往偏重于政党的外部特征,而未能揭示出政党的本质特点。他们尽管也承认政党是以控制国家政权为其活动的首要目标,但却用‘国民’、‘公民’、‘人民’等词语无一例外地否认或有意回避了政党的阶级性。

与资产阶级学者不同,马克思主义经典作家对政党含义的理解和阐述,毫不掩饰或回避政党的阶级性。他们运用历史唯物主义,把政党与阶级利益紧密结合起来,科学地揭示了政党的本质及

其阶级内涵。马克思主义经典作家认为,政党起源于阶级斗争,是阶级和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物,其最终的原因就是隐藏在阶级斗争背后的经济地位的事实上的不平等。马克思、恩格斯虽然没有直接给政党下过定义,但在其有关政党的精辟论述中早已深刻地揭示出了政党的阶级本质。早在 1885 年 11 月,恩格斯在《关于共产主义者同盟的历史》一文中回顾他早年对英国阶级斗争所做的考察时指出:“我在曼彻斯特时异常清晰地观察到,迄今为止在历史著作中根本不起作用或者只起极小作用的经济事实,至少在现代世界中是一个决定性的历史力量 这些经济事实形成了现代阶级对立所由产生的基础 这些阶级对立,在它们因大工业而得到充分发展的国家里,因而特别是在英国,又是政党形成的基础,党派斗争的基础。”^① 马克思也曾写到:“经济条件首先把大批的居民变成工人。资本的统治为这批人创造了同等的地位和共同的利害关系。所以,这批人对资本说来已经形成一个阶级,但还不是自为的阶级。在斗争(我们仅仅谈到它的某些阶段)中,这批人逐渐团结起来,形成一个自为的阶级。他们所维护的利益变成阶级的利益。而阶级同阶级的斗争就是政治斗争。”^② 这些论述清楚地表明,马克思和恩格斯对待政党这一现象的分析是从经济生活入手的。在经济生活中具有不同利益的人群分裂为阶级,为了维护本阶级的利益,各阶级展开阶级间的斗争,而政党就是适应这种斗争的需要,在阶级斗争的一定发展阶段产生出来的。具体来说,这个一定阶段就是指已经产生了为阶级大部分成员广泛认同的先进思想,阶级成员之间已被生产方式联为一体,并已经产生了一定的阶级组织形式和阶级的领袖人物。具备了这些条件,政党的产生就是必然的了。资产阶级政党是如此,无产阶级政党也是如此。一句话,政党产生的基础是阶级和阶级斗争。

① 《马克思恩格斯选集》第 4 卷,第 192 页。

② 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,第 159 页。

列宁在马克思、恩格斯所奠定的理论基础上,就政党的阶级本质进一步提出:“在通常情况下,在多数场合,至少在现代的文明国家内,阶级是由政党来领导的。政党是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”^①“党是阶级的先进觉悟阶层,是阶级的先锋队”^②。“各阶级政治斗争的最完整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争”^③。列宁的这些精辟论述指出了政党是阶级的先锋队组织,具有鲜明的阶级性。政党斗争是社会阶级斗争的集中表现,具有深刻的阶级背景。

毛泽东也曾指出:“政党就是一种社会,是一种政治的社会。政治社会的第一类就是党派。党是阶级的组织。我们中国共产党是无产阶级政党,主要是由工人和半无产阶级的贫农出身的人组成的。”^④毛泽东以中国共产党为例,同样强调了政党是阶级的组织,并且是政治社会的第一类。

马克思主义与非马克思主义对政党含义的理解和阐述存在差距,应从无产阶级政党和资产阶级政党所产生的不同历史背景中来寻找原因。资产阶级政党一般是在资产阶级革命取得胜利,资本主义制度建立以后才产生的。因此,它们一般在产生后不久即获得了执政政权或参与政权的资格和机会。资产阶级学者在这种历史背景下来理解和阐述政党的含义,无疑是从其本阶级利益出发,强调政党和平竞争,通过选举方式来取得或维持政权。其根本目的无非是要借此来维持资本主义的统治秩序,维护资产阶级的根本利益。与此不同,无产阶级政党一般是在无产阶级革命尚未成功,社会主义制度尚未建立的情况下产生的。因此,它们一般在产生后被剥夺了执政或参政的权利,甚至有的还处于“非法”状态。

① 《列宁全集》第39卷,第21页。

② 《列宁全集》第24卷,第38页。

③ 《列宁选集》第10卷,第58页。

④ 《毛泽东选集》第五卷,人民出版社,1997年4月,第335页。