

# 第一章

## 张家港市 两个文明建设情况



## 坚持两手抓两手硬方针， 促进两个文明建设协调发展

张家港市的前身是沙洲县，1962年建县，是从邻近两个县划出一部分组建起来的，原有基础薄弱，经济结构以单一的农业为主。在苏南是比较落后的县，被称为“边角料”、“苏南的苏北”。1986年撤县建市。党的十一届三中全会以来，特别是1992年邓小平同志南巡谈话发表以来，张家港市在上级的正确领导和亲切关怀下，努力实践建设有中国特色社会主义理论，坚持以经济建设为中心，积极探索切合本地实际、两个文明协调发展的道路，抢抓机遇，奋力拼搏，求真务实，加大改革开放力度，坚定不移地坚持两手抓、两手硬，两个文明建设上了一个新台阶。1995年5月江泽民总书记视察我市时，对我市两个文明的建设成果给予了充分肯定，指出我市的成绩是实干出来的，肯定我们提出的“弘扬创业者，保护改革者，鞭挞空谈者，惩治腐败者，大胆启用开拓者”这五句话体现了两手抓的精神，并欣然为“团结拼搏，负重奋进，自加压力，敢于争先”这一张家港精神题词。近几年我市经济建设成就主要表现在：

综合实力不断上新台阶。1994年，我市国民生产总值达到152.5亿元，与1991年（32亿元）相比，三年翻了两番多，年均增长68.4%，比本市80年代平均增长率高出近3倍。人均国民生产总

值 18027 元。财政收入连年增长,1994 年达到了 10.3 亿元。

**经济运行质量明显提高** 1994 年我市实现工业利税总额 28.3 亿元。全市已形成了一大批规模企业,销售收入超亿元的村厂达 96 家,其中超 2 亿元的 25 家,超 3 亿元的 21 家。利税超千万元的村厂达 64 家,其中超 3000 万元的有 13 家。在全国首次进行的 500 家最大乡镇企业评比中,我市有 47 家乡镇企业榜上有名。

**经济体制改革不断深化** 企业转换经营机制步伐较大,股份制企业累计达 401 家。累计建成各类市场 113 个,其中大中型专业市场 5 个,妙桥羊毛衫商城已率先跻身国家级市场行列。我市作为省和苏州市社会保障制度综合改革的试点,建立了统一的社会保障管理机构,已出台机关、企事业单位和城镇职工养老保险实施办法,并向农村推行了养老保险办法,年内还将出台失业人员和医疗保险办法。

**外向型经济跨越式发展** 三年来,我市的外向型经济量质并举,三外总量连续三年在全省夺冠。1994 年全市完成外贸出口供货值 150.3 亿元,外贸自营出口 4.7 亿美元。目前全市已创办三资企业 1372 家,合同外资 32.94 亿美元,实际到帐外资 10.94 亿美元。累计批办海外企业 86 家,投资总额 2760 万美元。

**保税区、开发区开始出形象、出效益** 三年来,我们建办了张家港保税区、省级经济开发区和沿江经济开发区、南城经济开发区以及各镇工业小区,在全市形成了以港口、保税区为龙头,“五区联动”的全市大开放格局。至 1994 年底,保税区内 2 平方公里起步区已实现“七通一平”,累计批办进区企业达 290 家,投资总额 12.27 亿美元,招商引资在全国 13 个保税区中名列第三位。目前正在兴建的项目有 27 个,总投资超过 20.5 亿元。其中 13 幢 18 层以上的高层建筑将在年内竣工,并有 10 多幢 10 层左右的中层建筑动工

兴建。张家港经济开发区和各镇工业小区建设全方位推进，已成为全市新的经济增长点以及城乡一体化的重要载体。

农业基础地位更加稳固 近三年来，我市对农业的投入平均每年在 5000 万元以上。大量的投入，使农业的基础设施得到了改善和提高，粮棉油总产一直保持在较高水平，水稻、棉花单产和粮食亩产均名列全省第一。全市已建成丰产方（带）89400 亩 永久性沟渠 14.6 万米，农业机械化普及率达 69%。各级、各类“菜篮子”工程基地 266 个 占地面积 19306 亩 水产基地 3100 亩 千头养猪场 29 个。较好地稳定了市场物价和丰富了居民的“菜篮子”。

第三产业迈出了大步 我市第三产业迅猛崛起，在国民经济中的份额迅速提高。1994 年三产增加值 46.2 亿元，占到国民生产总值的 30.3% 分别比 1991 年增长了 6.6 倍和提高了 11 个百分点 高于工业经济的增长速度。商业、物资、供销等流通行业继续快速发展。交通运输、宾馆服务、旅游等行业迈出了新的步伐 全市已有三星级宾馆 8 家 四星级宾馆 1 家。

城市面貌发生了根本变化 三年来，先后拆除旧建筑 100 多万平方米，新建现代化建筑 300 多万平方米，改造新铺城区道路 24 条 城区水、电、通信等基础设施全面配套 并形成了一批商业、服务、文化、娱乐、工业、行政、居住等功能小区 特别是建成了国内一流的沙洲中路商业步行街。目前 我们正在按照“港口国际化、城市现代化、农村城市化”的思路，朝着建设社会主义现代化新港城的方向发展。

人民生活大幅度改善 1994 年 我市农民人均分配收入 3631 元 职工人均收入 5720 元 个人储蓄存款余额达 34.09 亿元 人均实际储蓄存款超过 5500 元，城市居民人均住房面积达 18.3 平方米，农民人均住房面积达 49 平方米。

几年来，我市经济建设能够取得较好的成绩，原因是多方面的，而抓好精神文明建设，为改革开放和经济建设提供思想保证、精神动力和智力支持是一条重要原因。在精神文明建设方面我们先后获得国家卫生城市、全国群众文化先进市、全国体育先进市、全国计划生育先进市、全国科技工作先进市、全国民政工作先进市、全国农村养老保险先进市、全国绿化造林先进单位、全国高标准林业建设示范市、全国基础教育和特殊教育先进市、省党建工作先进市等 20 多个全国和省的先进荣誉称号。

我市两个文明建设协调发展取得的成绩，是贯彻执行党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论 特别是坚持“两手抓、两手都要硬”方针的结果。

在任何时候、任何情况下 都坚持“两手抓、两手硬”，  
坚持“一把手抓两手”

“坚持两手抓、两手都要硬”这是小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，也是我们党从正反两方面经验教训中总结出来的重要结论。我们市委一班人通过不断学习建设有中国特色社会主义理论，联系张家港实际，总结全市两个文明建设的情况，深刻认识到，建设有中国特色社会主义，必须在坚持以经济建设为中心的同时切实加强精神文明建设。有些人认为，以经济建设为中心，就是集中精力抓经济，精神文明可以放松一些、放后一些。其实，就经济抓经济，这是不懂经济的表现，也是抓不好经济的 因为经济发展要靠人。人的精神状态、思想意识、自身素质以及社会风气直接影响经济发展的质量和速度，特别是像我们这个以发展集体经济为主的地区，如果没有一心为公的思想，没有创业奉献的精神，集体经济是不可能搞得好的。另一方面，风气如果坏下

去，即使经济搞成功也没有意义，脱离了建设社会主义的根本目的。因此，只有坚持两个文明一起抓，同步发展，不断转变人的观念，提高人的素质，才能达到内增凝聚力，外增吸引力，提高向心力，发展生产力的目的。

两个文明一起抓，必须使两者有机结合，相互促进，融为一体，使精神文明建设为经济建设提供强有力的思想保证。这几年来，宏观经济环境发生了较大变化，我们在发展中遇到了许多新的挑战。但无论在宏观环境较为宽松时，还是在宏观环境偏紧的情况下，我们都始终坚持以经济建设为中心，认准发展是硬道理，坚持两手抓两手硬，注重通过加强精神文明建设来统一思想，振奋精神。1992年初，我们通过分析形势，看到新一轮的经济高潮期即将到来，而张家港市具备了抢先启动、加快发展的条件。于是我们适时调整了工作部署，提出工业超常熟、外贸超吴江、城市建设超昆山、样样工作争一流的“三超一争”奋斗目标。要实现这一目标，当时是有难度的，因为当时张家港无论是原来的基础，还是经济实力，与人家相比都有较大差距。但我们认为只要大家齐心协力，共同奋斗，目标是能实现的。而要实现目标，当时首先要解决的问题，不是资金、项目等经济要素，而是人的观念问题，当时一些干部群众存在小富即安、怕冒风险、怕吃苦等观念，如不转变，再好的目标也会落空。只有干部群众思想统一了、观念转变了，有了加快发展的机遇感和紧迫感，才会振奋精神，自己想办法克服困难。因此，我们坚持把统一干部群众思想认识放在首位，加大思想工作和舆论宣传力度，利用各种会议和宣传工具在全市范围内广泛宣传。小平同志南巡谈话发表后，我们连夜学习，第二天就召开全市干部大会进行学习宣传，干部群众感到市委的决策符合中央的要求，思想更统一，精神更振奋，加快发展的热情更高涨。为了进一步解放思想，转变观念，

我们因势利导，组织市、镇两级和骨干企业的主要领导，赴经济特区考察学习，开阔视野，增强发展经济机遇感和紧迫感。回来之后，上下动员，通过举办培训班、开会讨论等形式，深入学习小平同志南巡谈话精神，进行再发动，较好地统一了干部群众的思想认识，调整了当年经济发展指标，采取了一系列大力度的工作措施，呈现出一个面向未来、只争朝夕、办大事业的生动局面，经济建设步入了大发展的快车道，并预期实现了“三超一争”的目标。

两个文明一起抓，不仅在经济发展顺利时要坚持，在经济发展遇到困难，各方面制约因素较多的情况下，更要坚持两手抓。1993年中央加强宏观调控措施出台后，外面对张家港议论颇多，我们有些干部群众也出现了畏难情绪。在这种情况下，我们没有把主要精力用在解决具体问题上，仍然把统一党员干部的思想认识放在首位。先后两次召开4000人大会，帮助大家确立起四个坚定不移：保持优势、加快发展的思想坚定不移；负重拼搏、战胜困难的信心坚定不移；两手抓、两手硬坚定不移；实现全年发展目标坚定不移。特别强调：顺利时候是机遇，困难时候也是机遇，谁先战胜困难，谁就抢到了机遇。通过强有力的思想工作，统一了大家的思想，形成了共识，增强了齐心协力战胜各种困难的凝聚力，1993年全市国民生产总值依然保持了较高增幅。

如何使两手抓、两手硬的方针真正落到实处？我们的体会是，关键在于第一把手坚持两手抓、两手硬；第一把手硬起来，就能上上下下硬起来。过去，按照班子常规分工，精神文明建设由一名副书记负责，一把手很少有时间和精力去过问，其结果往往导致一手硬、一手软和两张皮的情况发生。总结实践经验，我们提出了一把手抓两手的要求，让各级的一把手承担起精神文明建设的主要责任，从精神文明建设的全局性意见，到一些具体实施项目和行动方

案，从人的思想教育到一些规章制度和管理措施的制订实行，都密切关注，直接参与。我们提出“不是两手抓的书记，不是合格的书记，不是两手硬的书记，不是好书记”。1993年3月，市委宣传部请示要开一个布置全年精神文明建设的会议，建议由各镇党委书记参加。市委书记秦振华当即表示，会议要开，但这样开力度不够，要让各镇党委书记、镇长和农工商总公司总经理等三个“一把手”和市里各部门的一把手参加。这以后便形成惯例，一些事关精神文明建设全局的会议，都是“一把手”参加，由“一把手”贯彻。市委每年都要组织四套班子和镇、厂、系统党委一把手，围绕经济建设中心，研究讨论加强精神文明建设的问题，做到两个文明建设同时制订规划，同时明确要求、同时组织落实，做到认识、工作、措施、资金、人员五个到位。我们还体会到，能否使各级领导班子的“一把手”都做到“两手抓、两手硬”，很重要的一个问题在于如何考察衡量干部的政绩，有一个正确的政策导向。我们把精神文明建设的政绩与物质文明建设的政绩同样看待，并作为干部任用、奖罚的重要依据，促使各级干部非“两手抓、两手硬”不可。全市建立健全了对各镇、各部门、各单位的百分考核制。市政府和各单位的年终总结评比，都是“一张红榜两项实绩”。从而保证了我们各项工作中做到两手齐抓，两手并重，也确保了两个文明建设同步进行，协调发展。

### 塑造和弘扬张家港精神，为推动经济高效发展和 社会全面进步提供强大动力

我们深切感受到，经济的高速高效发展，社会的全面进步，必须要有强大的精神动力来推动。在同样的条件和情况下，精神振奋，就能变压力为动力，变困难为机遇；精神不振、消极畏难，就会丧失机遇，步步被动。特别是在新旧体制转换、情况复杂、困难很多

的情况下更是如此。因此，我们在精神文明建设中着力塑造和弘扬一种精神，用以凝聚全体党员和人民群众。通过总结我市人民改革开放以来的创业过程，特别是杨舍镇由一个默默无闻的小镇发展成为“中国乡镇之星”的经验，我们逐步提炼出“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先”的“张家港精神”。张家港精神融艰苦创业的传统精神和勇于开拓的时代精神为一体，是江总书记亲自倡导的64字创业精神在张家港的具体体现。

为了使张家港精神深入人心，发扬光大，我们采取多种形式进行教育，年年举办培训班和宣传讲座，编发宣传教育材料，广泛开展各种主题教育活动，着力培养和宣传各种先进典型。在全市形成了“学先进、当主人、作贡献、建设新港城”的良好氛围。使张家港精神家喻户晓，妇孺皆知，在全市人民心中扎下了根。这是我市最宝贵的精神财富。

解放思想，确立敢抢敢拼、敢冒风险、敢于胜利的思想观念。回顾我市的发展变化，我们感受最深的是，小平同志的理论改变了我们一代人的思想观念，产生了巨大的爆发力和感召力。是思想的大解放带来了经济大发展、社会大变革。我们破除在长期“左”的思想影响下的旧观念、旧框框，破除在计划经济条件下形成的思维定式，破除小富即安、小胜即满、图稳怕冒等陈旧思想意识，对看准的事，要分秒必争地去“抢”，有胆有识地去“闯”，吃尽千辛万苦去拼。市场竞争不让人，搞建设、上项目关键是抢时间，不仅要抢投入，而且要抢产出，不仅要抢速度，而且要抢效益。不抢不拼是庸人，错过时机是罪人。这几年，我们所办的大事业，上的大项目，都是抢出来、拼出来的。就全市而言，比较突出的主要表现在三个方面：第一是抢出了保税区。张家港保税区是全国唯一的内河港型保税区，它的办成就是发扬“张家港精神”，冒着风险，奋力拼抢的成果。1992

年5月，李鹏总理来张家港视察，我们主动汇报了办保税区的打算，得到了总理的赞许。随后立即组织精干的工作班子，派人到北京向国务院有关部门作详细汇报，同时调遣了几十支施工队伍，组成成千上万的建设大军，拉开了筹建保税区的序幕！一个半月时间就拆迁了1284户农民住房，20个昼夜构筑了总长8公里的铁丝网隔离带，90天建成了一幢8000平方米的港务局大楼，在150天内建成了60幢20万平方米的拆迁户安置住房，用160天建成了当时长江流域最大的万吨级化工码头。上级领导和外地来参观的同志感慨地说：“这是张家港精神创造的张家港速度！”第二是抢出了张杨路。1992年初，市镇两级领导在广东考察学习期间，受到珠江三角洲大办交通的启示，便连夜研究决定拓宽、延伸原有的张杨路，并立即把研究的意见通知在家主持工作的同志贯彻实施。待我们学习考察回来，工程已全面上马。仅用一年半时间，一条33公里长、70米路基、50米水泥路面的高等级公路已全线贯通。现在这条路成了全市大开放大开发的主动脉，成了张家港的标志工程。第三是抢出了一批大项目。我们每年都要在海外举行十多次招商会，主动出击拓宽招商引资渠道。一有信息就发扬“钉子”精神抓住不放，从而吸引了一批大老板、大公司。市每年都明确一批重点项目，并从人、财、物等方面给予倾斜。市四套班子领导都有项目责任制，并经常组织重点项目大检查，通过现场促进，狠抓落实，为全市经济发展培植了新的增长点。三年来，全市竣工投产了2000多个项目，其中投资1000万元或300万美元以上的项目有216个。

保持办大事、创大业、永不满足、不断进取的精神状态。我市广大干部群众在张家港精神的激励下，始终有一种昂扬的精神状态。看得比较远，目标比较高，并有一种办大事业的勇气和魄力。我们针对乡镇企业“小而散”在市场经济中抗风浪能力弱的实际，引

导企业调整结构 扩大规模 走集约化道路。我们一方面通过技改、合资搞延伸扩张,上项目、增后劲,由小变大。三年来全市工业企业累计投入 120 多亿元,一大批初具规模的大中型企业脱颖而出。另一方面在产权制度改革上做文章,走“扎木成排”之路,以一批有一定知名度的龙头企业为核心,实施企业兼并、改组,大力组建企业集团。至去年底,全市已组建省级企业集团 48 家。去年下半年,我们通过学习扬州经验,制定了进一步发展规模经济的目标和政策措施,重点培育 17 家企业集团,力争有一批企业在全国同行业中成为“单打冠军”。到 2000 年,沙钢集团、汽车集团、华纺集团力争分别建成国内较大规模的电炉钢生产基地、中巴车生产基地和毛纺织生产基地,年销售收入均力争超过 100 亿元。

坚持勇于争先、样样工作争一流的工作标准 什么是高标准?我们认为,敢于争第一就是高标准,如果连争第一的勇气都没有,那么第二、第三也争不到。我们 1992 年初提出“三超一争”奋斗目标,目的就是要向先进学习,取人之长,补己之短,以人家的高标准给自己加压力。当时有人建议把“超”字改为“赶”字,而我们认为,虽然只是一字之差,但身上压力大不一样。没有压力,就没有事业的大踏步前进。市里每年都要提出一个只有奋力拼搏才有可能实现的发展目标,各部门、各单位也都清楚自己在同行中所处的位次,并且分别订出争创一流的时间表和明细帐,每个镇、村、厂也都自寻竞争对手,较着劲地干。过去我市的计划生育工作一直是个老大难,在苏州市处于后进位置。1992 年初,我们提出计划生育工作“一年争苏州先进、两年争全省先进、三年争全国先进”这些目标都已如期实现。近年来,我们不仅提出在国内争一流的目标,还努力瞄准国际先进水平,确立更高的奋斗目标。坚信只要有民族自信心,有振兴中华的志气,外国能办到的,我们也能办到。

## 加大精神文明建设投入，积极发展 教、科、文、卫事业 全面优化育人环境

精神文明建设的一个重要任务就是培养人、塑造人、提高人的整体素质，促进经济发展和社会进步。我市的经济已有一定的基础，要进一步发展也必须依靠科技进步，提高技术含量。因此，我们适时提出“科教兴市”战略，在大力调整产业结构的同时，积极发展教育、科技、文体、卫生事业，为提高人的素质打下坚实的基础。早在1984年，我们创办了全国第一家县办大学沙洲工学院，10年累计为企业输送了1800名毕业生。1985年普及初中教育，1991年在全省率先全面实施了九年制义务教育，1994年普及学前三年教育，规划1997年普及高中教育。在教育事业发展的同时，学校办学条件不断改善，前年投资3400万元建成了设施完备的梁丰高级中学，并在全市形成了“梁丰效应”，带动镇镇投资办学。近三年全市新建学校和幼儿园35所，投资在1000万元以上的14所。前两年全市用于改善办学条件经费达1.34亿元，1995年预计将投入1.2亿元。现在，全市所有中小学全部达到省定办学标准，市委、市政府专门下发文件，对提高教师待遇的一系列问题作出具体规定。仅1994年，每个教师的年度奖金就达1600元，并解决了400余套教师住房，普遍为双职工教师配备了石油液化气，有效地稳定了教师队伍。全市教育质量稳步提高，1995年高考成绩在苏州六市中名列前茅，理科前三名、文科第一名全部出在张家港。企业也普遍重视人才培训工作，几年来先后举办各种类型的技术培训班9738期，受训人数达到58.7万人次。在花大力气培育人才的同时，我们还广开渠道，不拘一格引进人才。目前全市共有专业技术人员29140名，每万人中拥有各类专业技术人员449名、大专以上学历

的 263 名 均列全省前茅。

用好人才，发展科技事业，提高生产力水平是育才、引才的根本目的。我们在用才方面注意用人所长 不唯学历 不唯资历 只要有才干，工作有实绩，都委以重任。企业领导中科技人员已占 80%。市委、市政府先后颁发了《张家港市科学技术进步奖励办法》，《关于扶植和鼓励 科技开发 若干规定》、《关于资助科技人员出席国际科技会议的暂行办法》等文件，充分调动了科技人员的积极性。全市有各类研究所 100 多家 涉及机电一体化、新材料、电子信息、生物工程等七大高新技术领域。从事开发研究的科技人员达到 5400 多人。“八五”以来 全市共取得科技成果近 200 项 有 100 多项产品填补了国内空白或技术居国内先进水平，建成 200 多家技术密集型企业，7 家企业被列为省高新技术企业。

发展文体和卫生事业，是提高人的素质的重要手段。20 多年前，我市率先提出以工养文、以工助文发展文化事业的思路，并在全市推广。20 多年来 全市文化事业不断发展 市、镇、村三级文化网点星罗棋布，各镇都拥有多功能活动中心、影剧院、万册图书馆和录像发行站。近 3 年来 创作各类作品 1.29 万件 有 124 件精品力作在全国、全省和苏州市获奖或入选 其中 锡剧《巧云》获省委宣传部“五个一工程”奖。全市年开展群众文艺活动 1000 次以上，参加群众达 100 万人次以上。市文化馆、图书馆分别被文化部评为“全国特级站”。1994 年，我市被文化部列为首批全国农村文化改革实验区（全国仅 3 家）。1995 年 6 月 我市实现了两个“满堂红”，即镇镇成为省级文化先进镇，每个镇的图书馆都被命名为苏州市市级文明图书馆。有线广播在全国率先实现喇叭动圈化，1995 年将镇镇开播有线电视，在全国率先建成有线电视城。群众性体育活动蓬勃开展。每年各镇都要举办农民运动会和 4 次以上较大规模

的体育竞赛 有 10 个镇被命名为省级体育先进镇。1994 年我市南沙镇成功地举办了全国女子举重冠军赛，1995 年 8 月 又举办了亚洲青年男女举重锦标赛，同期，塘桥镇举办了中日围棋邀请赛和千人围棋大赛。1991 年以来我市共向省体工队输送了 5 名运动员，在全国性比赛中共获金牌 5 枚 参加世界青年举重锦标赛 获金牌 1 枚 并破一项世界青年抓举纪录。健全的机构 多层次、全方位、系列化的文体活动，营造了浓厚的文化氛围，不但丰富了群众的文化生活，而且有力地促进了人们文化素质、文明水平的提高，使人民群众的情操得到了陶冶。我市医疗卫生事业也不断取得新进展 已达到省初保规划目标 提前三年实现“人人享有卫生保健”的目标。全市合作医疗覆盖率为 91.6% 已建集体办村办卫生室 402 个。占应建数的 99.3%。三年来全市共投资 6000 多万元改善医疗条件 已有一级甲等医院 14 所、二级甲等医院 2 所。预防保健工作不断加强 儿童“四苗”覆盖率达 97.7% 儿童系统管理率达 90.8%。发达的医疗卫生事业 有效地保障了人民群众的健康 促进了人们身体素质的提高。

以活动为抓手，建立有效的运行机制，  
努力使群众性精神文明建设活动系列化、经常化、制度化

我们在实践中体会到，精神文明建设必须要有抓手，有了抓手才能使精神文明建设落到实处，开展群众性精神文明建设活动就是最好的抓手。我们通过摸索、实践，在全市形成了以经济建设为中心、以夺杯竞赛为龙头全方位开展精神文明建设活动的新格局。在全市开展了五个层次的活动：一是广泛开展了文明新风系列活动 即在家庭评选“新风户”在工厂评选“文明职工”在学校评选“文明学生”在市场评选“文明工商个体户”活动 这是精神文明建

设的细胞工程。二是在基层单位中普遍开展了“双文明单位”和“文明达标单位”创建活动，这是精神文明建设的基础工程。目前我市已涌现 6 个省级文明单位、46 个苏州市级文明单位、575 个本市级双文明单位、1204 个先进集体和 2077 名先进个人。三是以窗口行业为重点全面开展“满意在张家港、满意在单位”的双满意竞赛活动，这是精神文明建设的社会工程。四是在镇和机关单位分别开展“新风杯”和“公仆杯”竞赛活动，这是精神文明建设的龙头工程。五是在全市实施“610 工程”，就是在厂、村、校、店、街、小区等六个方面各培育和树立 10 个高标准高层次的文明示范点，这是精神文明建设的示范工程，以通过典型示范作用，提高精神文明的整体水平。这五个层次的活动涉及社会的各个领域和阶层，这样，从机关到基层，从城市到农村，从单位到家庭，从个体到群体，都纳入精神文明活动的体系，人人置身其中，既有压力，又有动力。

为了使全方位、系列化的群众性精神文明建设活动确有成效，并始终保持旺盛的生命力，我们着重抓了以下四个方面：

制订规范化的竞赛评比标准，增强活动的可操作性。开展竞赛活动，必须明确标准要求，我们每年对各项活动评比标准都进行制订或修订。在制订或修订标准时，本着贯彻“以多促少”和“以少带多”的原则，既体现先进性、导向性，又体现群众性、综合性，并力求细化、量化、硬化。许多干部群众反映，这方方面面的标准，像一面面镜子、一把把尺子，让大家天天对照，时时衡量，有效地规范了人们的言行。

强化活动评选的规范程序和制约措施，讲究活动实际效果。如评选文明新风户活动，我们要求一定要做到家庭逐条对照标准自我测评，村民小组或居委组织互评，最后由村或街道评议领导小组逐户审核，这样几道步骤。对评上新风户的要红榜公布，送牌

上门对没有评上的要落实帮教措施，促其转化改正。同时，强化制约措施，把新风户评选与本地实行的各项优惠政策结合起来，形成评上新风户的既光荣又享受优惠，评不上的既不光荣又有压力，弘扬了正气，打击了歪风。基层干部反映“文明新风户”牌子小，威力大。许多原来难以解决的问题得到了顺利解决。在有些地方，谁家要是没有文明新风户的牌子，娶媳妇都有困难。

注重培育和大力宣传先进典型，充分发挥典型的示范作用。几年来，我们年年评双文明单位、先进集体和先进个人，1993年市委、市政府先后表彰标兵模范 227 名。我们都通过各种新闻媒介分期分批作了重点宣传。在商业、卫生等窗口服务行业宣传了“十佳服务明星”、“十佳文明柜组”、“十佳白衣天使”的事迹。在 10 多万外来职工中，评选了 22 名“热爱第二故乡”活动积极分子，重点宣传他们爱村、爱厂、勤学苦练、奉献在岗位、建设第二故乡的模范事迹。为了进一步全方位培育“大盆景”，创造新特色，1993 年以来在全市实施的“610 工程”中，已培育了典型群体 148 个，为提高全市精神文明活动的整体水平提供了样板。

建立精神文明建设活动管理制度，使活动逐步走上制度化的轨道。第一是从上到下建立目标责任制，每年年初，市委、市政府都要认真制订经济建设和精神文明建设的目标，及早部署、发动，使之成为全市必须完成的硬指标、硬任务。各镇、各部门和企业根据全市总目标，制订具体目标和计划，层层签订目标责任书，说了算，定了干。第二是分工负责制。各单位在由一把手总揽全局、对精神文明建设负总责的基础上，领导班子成员明确分工，落实责任，从而形成“千斤担子大家挑”的局面。第三是协调管理制。由精神文明建设委员会牵头，市委、宣传部、组织部、纪委、政法委、计生委、文明办等 16 个职能部门分工协作。第四是检查考核制。如沙