

长江三角洲经济区规划的几个问题

（一九八三年九月）

党中央、国务院决定建立以上海为中心的长江三角洲经济区，是经济体制改革的一项重大决策。江苏的苏州、无锡、常州、南通 4 个市，是这个经济区的组成部分。我们应当根据中央的要求，把经济区规划工作搞好。

（一）

在国家经济振兴，实现全国工农业年总产值翻两番的进程中，长江三角洲占有重要地位，应当发挥积极作用。

长江三角洲开发历史悠久 依江濒海 河湖相汇 气候温和 土地肥沃 人口密集 文化发达 交通便利 经济繁荣 具有优越的自然条件和雄厚的经济基础。我们国家的这块宝地，在建国之后特别是党的十一届三中全会以来 越来越显示出它的灿烂光辉。这里的粮食和经济作物单位面积产量较高 轻重工业齐全 有一定数量的大型现代化企业和为数众多的中小型企业以及社队工业，产品品种多样 商品生产发达 内外贸易活跃 已成为全国的商品粮基地和加工工业的基地 全国最大的商业、外贸中心和科技、教育中心。这个经济区现在包括上海的全部和

江、浙两省的 9 个市、57 个县，土地面积占全国 0.8% 人口占全国 5% 而工农业总产值却占全国 15.6% 财政收入占全国 20.8%。这说明，它的发展在全国有着举足轻重的影响。

在四个现代化建设中，长江三角洲要发挥先进技术转移的桥梁作用，成为全国社会主义现代化建设的基地。我们国家很大 经济发展很不平衡。沿海的一些大中城市和地区 包括长江三角洲 由于科学技术比较先进 经济力量比较雄厚 应该不断引进、消化、发展世界先进技术和知识，发展新兴工业，不断向内地和边远地区转移 逐步缩短地区间的经济差距 促使全国向世界先进水平迈进。

在具有这样战略地位和战略作用的长江三角洲建立经济区 不仅是为了真正发挥它的‘桥梁’和‘基地’的作用 而且是经济体制改革的一种试验 是走有中国特色的社会主义路子的一种探索。我们只有从这样的战略意义来认识，才能立足区内，着眼全国，勇于改革，善于创新 总结经验 不断前进 使自己的工作适应客观实际的需要。

(二)

当前的主要任务是在国家统一规划的指导下，搞好区域规划。首先要从长江三角洲的实际出发 研究经济区的发展方向和战略目标。

经济区的发展方向和战略目标，是由这个地区的特色和优势决定的。长江三角洲是农业高产区和技术比较

先进的加工工业基地，又是内外贸易集散中心、科学技术转移枢纽。这些特色和优势，要求建立的是一个城乡经济发展更加协调，生产技术水平更高，对外贸易增长和引进技术更快，对其他地区经济发展促进作用更大的高水平、高速度、高效益、高功能的经济区。这样的经济区不同于现在的行政区，不同于过去搞过的以行政干预为主的协作区，而是以各种经济杠杆联接起来的经济区；不是单一性的经济区，而是经济和社会综合发展的经济区；不是封闭型的经济区，而是促进与全国各地实现多种形式联合和交流的开放型经济区。经济区要通过中心城市组织生产和流通，把条条块块协调起来，形成跨地区、跨行业的经济区域和经济网络。这就必须先从规划做起，通过规划，协调地区、部门的矛盾，促进地区的联合、企业的联合，把生产力解放出来。为此，规划要注意这样几个结合。

一是大中城市结合。上海是我国最大的工业基地、内外贸易中心，经济实力雄厚，科学技术先进，经营管理经验丰富，国际联系广泛。长江三角洲经济区以上海这样的大城市为中心，充分发挥其功能，这是建立这个经济区的客观需要。江、浙两省的苏州、无锡、常州、南通、杭州、嘉兴、湖州、宁波、绍兴 9 个中等城市，也各有其特色和优势，经济力量在整个经济区中占有相当比重：耕地面积占 86.7% 人口占 76.7% 工农业总产值占 47.1% 其中工业产值占 40.2% 农业产值占 81.7% 社会商品零售总额占 58.9%。在规划中，要根据区域分工的原则，合理利用资源，合理配置生产力，合理调整产业结构，在进一步

发挥各市优势的基础上，形成全区的综合优势。

二是城乡结合。以城市为中心 按经济的内在联系组织经济活动，是社会化大生产的客观要求。要重视发挥大中城市的作用，但决不能忽视农村这个基础。经济区的农业产值虽然在工农业总产值中占的比重不大，但生产 400 亿斤粮食、700 多万担棉花、170 多万担蚕茧、160 多万担茶叶，这对经济区的发展有着极大的影响。这里的农村社队工业，已经成为经济区工业体系不可缺少的部分，并开创了农村剩余劳动力“离农不离乡”的道路。从历史上来看，这一地区的农业生产比较发达，农业为工业、农村为城市的发展，提供了丰富的原料、充裕的劳动力和广阔的市场。同时，工业对农业、城市对农村在物质装备、科学技术、文化教育、经营管理以及经济信息等方面，也给了很大支持，促进了农村经济的发展。经济区要在这种本来就是相互依存、相互服务的基础上，建立新的城乡之间的合理的分工协作体系，达到工农相长、城乡共荣的目的。

三是条块结合。经济区是由各种生产要素有机结合而成的经济综合体，要按经济规律组织经济活动，用经济手段管理经济，在更大范围内实行专业化协作。这无疑是对按行政系统、行政区划管理经济的一种改革。但要真正运用各种经济杠杆把条条块块联结起来，在计划、财政、物资、价格等管理体制没有根本改革之前，还难以完全实现。根据多年来的实践，解决这一问题，既要发挥行业的作用，又要发挥城市特别是大中城市的作用，以城市为中

心，把条块结合起来。现有的行政区划是长期历史形成的，有一定的自然基础和内在经济联系。如苏州、无锡、常州、南通 4 个市，是江苏的精华，耕地面积占全省的 27%，人口占 32%，工农业总产值占 47%，其中工业产值占 50.8%，农业产值占 39.1%，财政收入占 54.7%。这 4 个市既要对本经济区的繁荣作贡献，又要对省内其他市的发展尽责任。因此，要重视发挥现有行政区划的积极作用，正确处理各方面的关系，促进区划之间的联合和协作。搞好条块结合、块块结合，应是经济区规划的一项重要原则。

在规划中，需要抓住能源、技术改造和港口建设等环节，并把它们作为重点，尽快突破。这是加强长江三角洲经济区建设的关键。

这里工农业发达，但能源供不应求的状况十分突出。全区工农业年总产值约占全国的六分之一，而每年消费的商品能源仅占全国的十五分之一，而大部分能源又靠外地调进。江苏的 4 个市、18 个县，农业机械年年增加，因为能源不足，特别是在农忙季节让电，许多工厂不得不停工限产，现有生产设备能力无法充分发挥。如果能源能够得到比较多的供应，工农业生产的发展，肯定能比现在更快一些。因此，经济区的建设，首先要集中力量狠抓能源这个重点。这一方面要靠国家统一安排和加强同外区的协作，增加煤炭的生产和调入，同时，利用自己的技术优势，开展能源的综合利用和节约，并对企业进行必要的调整，努力发展省能型的工业。

这个经济区工业比较发达 技术比较先进 这是就国内比较相对而言的，如与世界先进水平比，却有很大差距，而且区内的水平也很不平衡。这里的工业企业同样面临着一场严重的挑战，面临着一个如何提高素质的新的转变。这就要下功夫改善经营管理，促进技术进步，以增强在国内的生命力，提高在国际上的竞争力。积极引进新技术，充分利用现有技术成果，加快对现有企业的技术改造，使一大批老企业能在 1990 年以前达到一个新的水平，这是经济区建设最根本的环节。要分工协作、合理布局；引进项目要统一规划，避免重复。要在区内实行技术转移的优惠政策 技术公开 不搞封锁 有偿转让 立法行事。要对具有优势的行业和企业进行重点武装、重点改造，以促进各行各业的技术进步。

这个经济区商品生产比较发达，许多产品应该更多地面向国际市场，发展国际间的经济技术交流。不仅要扩大纺织品、工艺品和其他消费品的出口，还要在国际市场上开拓机械、电子、仪表和其他重工产品的销路。当前在对外贸易、港口利用等方面都存在一些问题，需要联合起来，统筹安排收购和出口产品，扩大对外贸易；充分利用现有港口，积极组织分流，扩大吞吐能力。这方面的工作应该先走一步。

（三）

建立经济区是经济体制的一项重大改革，需要有正确的理论作指导。因此，必须加强理论学习，深入进行理论探讨，搞清地区经济联合与协作的原理，确定建立经济

区的正确指导思想，以保证规划和建设工作沿着正确的轨道前进。

要加强调查研究。对自己要调查研究 对兄弟地区也要调查研究，了解本地的、全区的优势和薄弱环节，了解区内区外经济联系的历史和现状，并服从全国经济发展的总要求。只有情况明、信息灵 才能决心大、决策准。上海市无论是科学技术，还是经营管理，都走在前面。在调查研究中，我们要很好地向上海学习。

建立如此规模的综合性经济区 大家都缺乏经验 特别是在开展经济、技术联合和协作的活动中，需要制定若干具体政策，以便大家共同遵循。跨行政区的联合和协作 应该多种形式 多条渠道 合理布局 积极引导 照顾利益，讲究实效。既要巩固和加强原有的经济、技术联合和协作的关系，又要开拓新的联合和协作的领域，促其由小到大、由单项到综合、由松散到紧密地向前发展。这就需要研究和执行技术转让、商标、合同等有关法规，制定区内实行的具体政策，以指导联合和协作的全面展开。

正确处理发展工业与农业关系的指针^{*} ——学习邓小平同志《关于发展工业 的几点意见》的体会

（一九八三年十二月）

《邓小平文选》是我们党在伟大历史转折时期坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想的代表性著作，是马克思列宁主义理论宝库中的新财富。小平同志总结了科学社会主义实践的新经验，把马克思列宁主义、毛泽东思想运用于中国社会主义现代化建设，找到了建设具有中国特色的社会主义道路。为了提高执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的自觉性，坚决地完成党的十二大提出的各项任务，我们要学习《文选》，联系实际，总结经验，统一思想。

小平同志在《关于发展工业的几点意见》一文中提出的第一个问题就是“确立以农业为基础、为农业服务的思想”。它深刻地揭示了在社会主义条件下我国发展工农业生产的内在关系的规律，澄清了“左”的指导思想在这个问题上所造成的迷误，丰富了以农业为基础、以工业为主导这个发展国民经济总方针的内容，是我们在社会主义时期正确处理发展工业同农业关系的指针。

^{*} 刊载《江海学刊》1983年12月第6期。

我过去在国家计委工作的时候，对江苏工农业的发展，有个大概的印象。到江苏工作以后，听了一些同志介绍，看了一些历史资料，又下去跑了一些地方，认识比较具体了。对照小平同志的这些论述，从总体上来说，江苏各级党委和政府，在党中央、国务院的正确领导下，经过广大干部和群众的共同努力，执行发展国民经济的总方针，处理发展工业同农业的关系，情况是好的，成绩是大的。这方面的经验值得我们很好地总结。

建国以来 江苏工农业生产发展是比较快的 总产值已经翻了 3.7 番。其中 工业增长了 40.1 倍 农业增长了 4.6 倍。工业和农业的产值，在工农业总产值中的比重发生了重大变化。1949 年工业占 22.5% 农业占 77.5%；1982 年工业占 68.2% 农业占 31.8%。为什么工业发展这样快？重要的一点是各级领导和广大群众以农业为基础的观念比较明确，处理发展工业同农业的关系比较得当。

第一，工业的发展是建立在打好农业这个基础之上的。

建国以后，江苏开始注重抓的是农业。50 年代 农业基本建设投资，在全省基本建设投资中所占比重较大。恢复时期占 56.8%，‘一五’时期占 34.8%。同时还搞了大量的劳动积累。在大规模兴修水利和建设旱涝保收、高产稳产农田方面，取得了很大成绩。在改善生产条件的同时 逐步实行了耕作制度的改革 里下河推广“ 沤改旱 ”，淮北地区部分推行“ 旱改水 ”太湖流域、长江两岸大部分

地区改单季稻为双季稻。这样，提高了复种指数，扩大和稳定了水稻和三麦的种植面积，发挥了主体粮食作物的增产优势，稳定了粮食生产大局。从 70 年代开始 水稻种植面积平均每年占粮食播种面积的 45% 三麦占 36.8% 水稻产量占粮食总产 58% 三麦占 27%。70 年代后期，各地从实际出发，对粮食作物面积作了合理调整，较大幅度地压缩了双季稻种植面积。在粮田复种面积减少的过程中，各地又在猛攻单产上下功夫，推广优良品种 提高施肥水平 应用先进栽培技术 加强植保工作。其中大力推广杂交水稻，成效尤为显著。单产的提高，保证了粮食总产的继续增长，1982 年粮食产量比 1978 年增产 91 亿斤。同时 在不放松粮食生产的条件下 积极发展多种经营，农业的发展速度逐步加快。全省农业总产值，33 年来 年均递增 5.3% 其中 50 年代为 4.1%，60 年代为 4.4%，70 年代为 6.8%，党的十一届三中全会以来的四年达到 8.9%。农业经济结构发生了变化。在农业总产值中，林牧副渔业的产值已从 50 年代不足 20% 发展到现在占 40% 以上 如果加上经济作物 已占 59%。这些都说明，农业这个基础是比较坚实的。工业之所以能发展这样快，是同有这样一个好的农业基础分不开的。

发展工业，开始也是为了打好农业这个基础。当时提出“围绕农业办工业 办好工业支农业”的口号 实际上是明确发展工业的指导方针。三年调整时期，直接支农工业的基建投资占重工业基建投资的 26%，“三五”时期占 28%，1976 年达到 37%。直接支农工业的产值，1952 年

只有 3000 万元，1965 年达到 3.22 亿元，增长 9.7 倍，1980 年达到 28.62 亿元，比 1952 年增长 94 倍。现在，直接支农的主要工业产品年产量，农用化肥包括氮肥和磷肥近 120 万吨，化学农药 7 万吨，农用塑料薄膜 3.6 万吨，水泥农船 4.8 万条，农用排灌设备 608 万马力，手扶拖拉机 5.5 万台，对发展农业生产有很大作用。实践证明，工业的发展离不开农业这个基础，同时，农业的发展也必须有工业的支援。但从发展工业来说，首先应该确立“为农业服务的思想”。这就为发展工业进一步指明了方向。不仅在工业发展初期要这样做，就是工业发展到一定阶段的时候，同样要重视这个问题。

城市工业支持农村社队办工业，同样是为了巩固和壮大农业这个基础。小平同志提出“工业区、工业城市要带动附近农村，帮助农村发展小型工业，搞好农业生产，并且把这一点纳入自己的计划。”这反映了工农业发展到一定阶段的客观要求。苏南地区靠近上海大城市，又处在苏州、无锡、常州等中等城市周围，商品经济比较发达。由于这里人多地少，城镇密集，人、地的矛盾尖锐。原苏州地区从 1956 年到 1981 年，耕地以每年 1.2% 的速度递减，而劳动力却以每年 2.7% 的速度递增。同时，粮食生产虽然保持较高的水平，但由于生产费用加大，生产资料价格上涨，粮食征购基数较高，超购加价比重较小等多种原因，增产不增收的现象严重。这就促使农业集体经济迫切要求发展工业生产。随着大中城市工业的发展，需要附近农村小工业为其配套，为其服务；城市老工人退休回乡的

增多，给农村带来了技术力量，这又给发展工业创造了有利条件。这样从 60 年代开始，特别是党的十一届三中全会以后，苏南地区社队工业有了迅猛发展。1982 年全省社队工业产值达 134 亿元，占全省工农业总产值的六分之一，其税收占全省工商税收的八分之一，其收入占全省人民公社三级经济收入的二分之一，社员集体分配所得来自社队工业的占三分之一。它已经成为全省国民经济的重要组成部分，成为农村经济的重要支柱，成为“补农”、“养农”的重要力量，大大壮大了农业这个基础的实力。

由于抓了农业本身的建设又抓了工业支援农业加上最近几年多种形式的承包责任制的发展，农业生产稳步增长，多种经营迅速展开，商品经济不断发展，农民生活逐步提高，有力地促进了农业这个基础的日益巩固。

第二，工业发展的速度是随着农业生产水平的提高而加快的。

“一五”时期江苏没有国家重点建设项目，工业的发展主要靠农业优势的积累。1949 年全省工业总产值 12.23 亿元，到 1969 年的 20 年时间，工业总产值达到 89.89 亿元，没有突破百亿大关，而在此以后，到 1982 年的 13 年时间，产值增长却连续 4 次突破百亿大关，达到 502.91 亿元。事实表明，江苏的工业同农业基本上是同步增长的。现在农业生产已经发展到一个新的水平。粮食总产量已从 1949 年的 149 亿斤提高到 1982 年的 571 亿斤，棉花总产量从 56 万担达到 1152 万担，生猪饲养量

从 653 万头提高到 4007 万头。这必然为工业的大发展提供了重要条件。

农业的情况如何，对工业的关系极大。江苏工业是从轻工业发展起来的。1949 年全省轻工业产值占工业总产值的 94%，1954 年前仍在 90% 以上 三年调整到 1967 年在 70% 以上 直到最近仍保持 60% 左右。轻工业的原料主要来自农业，以农产品为原料的轻工业产值占轻工业总产值的比重，1957 年前占 90% 以上，1970 年前占 80% 以上 现在还占 70% 以上。农业不仅是轻工业原料的主要来源，而且农村又是轻工业品的广阔市场。省里有些老同志根据多年实践的经验，深有体会地说，江苏的经济发展往往是，头年农业丰收，来年工业必定增产，这是江苏工业结构带来的规律。

江苏从 70 年代起 特别是 1979 年以来 工业发展速度之所以加快，进入一个新的发展阶段，主要原因是农业这个基础不断增强，重要标志之一，就是粮食增长速度大于人口增长速度。35 年来 人口平均每年增长 1.9% 而粮食平均每年增长 3.6%。1982 年全省人口 6089 万人，粮食总产量 571 亿斤 人均占有粮食 900 多斤。正如小平同志讲的：“不管天下发生什么事 只要人民吃饱肚子，一切就好办了。”《邓小平文选》第 361 页 这也证明了正确处理发展工业与农业关系的重要。

第三，工农业的发展进入新阶段以后，对处理发展工业同农业的关系提出了更高的要求。

三十多年来，江苏工农业的发展已经有了一个很好

的基础。我们要在这个基础上继续发展，需要不断研究新情况 解决新问题。

小平同志指出：“工业支援农业 促进农业现代化 是工业的重大任务。”这就为工业支援农业明确了新的要求。全省的农业现在处于中产变高产、高产更高产的阶段。要充分利用现有的经济优势，加速农业的技术改造，以提高农业的商品率和商品价值，提高农业的集约化程度，提高农业的现代化水平，更好地为城市和出口服务。而要这样做，农业本身要进一步地不断地完善农业生产责任制，使生产关系适应生产力发展的要求；对工业要求在农业的产前产后有更多更大的支援。如工业要为农业提供更多更好的复合化肥、配合饲料，为农副产品的深加工、精加工提供更多更好的设备，为农业的科学研究提供更多更好的仪器，等等。所谓工业对农业支援的更高要求，主要是体现在用先进技术武装农业，促进农业现代化上。

要在加强农业这个基础的同时，充分发挥工业的主导作用。全省的工业规模是不小的，但组织程度不高。要抓紧进行专业化改组、技术改造和经济体制改革，通过这“三改”来提高生产能力 提高技术水平 提高管理水平，提高经济效益。在充分发挥现有优势的同时，组装新的优势。在结构上把高消耗型改为低消耗型，粗加工型改为精加工型，一般质量型改为高质量型。要进一步加强支农工业，形成一批新的支农拳头产品，以适应农业发展的需要。农业越发展，对工业支援的要求就越高，担负的现代

化技术装备任务就越重，对此要有充分的认识。

实行市管县的新体制以后，工农关系进入一个新的历史阶段。工业支援农业，农业支援工业，开始突破原有的方式，创造了相互支援的更为有利的条件。这就要求在一定范围内，在充分发挥工业和农业各自优势的基础上，通过统一规划，组织网络，把城乡经济联成一体。在一定程度上打破城乡分离、条块分割的障碍，使工业和农业能更好地互相服务 互为市场 协调发展 共同繁荣。目前江苏各市正在努力探索这方面的新途径，总结这方面的新经验，我们要及时地认真地进行研究和推广。

小平同志提出“善于学习 善于重新学习”（《邓小平文选》第 143 页）的要求非常重要。这就是要求我们理论联系实际，一切从实际出发，按照实际情况决定工作方针。也就是要运用马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理和党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，经常研究新情况，不断解决新问题。在处理发展工业同农业的关系上，要坚持以农业为基础的观念，确立为农业服务的思想。“工业越发展 越要把农业放在第一位”。还要总结新经验，提出新要求。这样，才能使自己的思想适应形势的发展，工作适应实际的需要。

新的一年要开创新的局面^{*}

（一九八四年一月九日）

新的一年的总的任务，就是继续坚定不移地贯彻十二大精神，加快全面开创社会主义现代化建设新局面的步伐。我们在新年开始的时候，要明确这个总任务，领会这个总任务的基本精神，结合实际研究实施这个总任务的要求和措施，以便更好地去开创新的局面。

一、要深刻认识加快全面开创新局面步伐的重大意义

全面开创社会主义现代化建设新局面，是党的十二大制定的纲领。这个纲领已经清楚地表明，全面开创新局面，就是要开创社会主义现代化建设的新局面，开创具有中国特色的社会主义现代化建设的新局面，其中包括社会主义物质文明和精神文明两个建设，包括政治、经济、文化等各个方面。但社会主义现代化建设，是以经济建设为中心，在全面开创新局面的各项任务中，把经济建设继续推向前进是首要的任务。对此，我们要有深刻的认识。

在贯彻执行党的十二大纲领的第二年，提出了加快全面开创新局面步伐的要求，这就要很好领会这个要求的重大意义了。我们有这样几点初步认识：

一点是，加快全面开创新局面步伐是时代对我们的

要求。现在世界正面临一场新的产业革命，随着电子计算机、遗传工程、光导纤维、激光、海洋开发等新技术的广泛应用，社会生产力将突飞猛进地向前发展。对于我们来说，这既是一个机会，就是可以借助这些先进的科学技术加速我国四化建设的进程，但同时也是一个挑战。如果坐失良机，就会拉大我们同世界发达国家在科学技术水平上的差距。我们一定要抓住时机，奋发努力，迎头赶上，使我国的经济振兴和社会繁荣更有希望。为此，我们一定要认真贯彻党在现阶段的政治路线，像邓小平同志指出的那样：“一心一意地搞四个现代化”、“任何时候都不要受干扰，必须坚定不移地、一心一意地干下去。”这件事一定要死扭住不放，一天也不能耽误。”只要坚决按照小平同志这一讲话精神去做，我们就一定能够在不久的将来，赶上世界新的产业革命的先进水平。

再一点是，加快全面开创新局面的步伐是形势所迫。党的十二大提出了到本世纪末年工农业总产值翻两番的战略目标，激发了全国人民的积极性，各地的建设都在原有的基础上不断取得新的进展。从我省情况看，原有的基础是比较好的，经济发展是比较快的。但是，我们的一些经济效益指标与先进地区比还有差距，有的还没有达到国家对我们提出的要求。与兄弟地区比，好比赛球一样，我们暂时领先，情况在不断地发生变化。拿农业来说，四川的粮食产量超过我们 160 多亿斤，河南、山东的粮食生产发展很快，与我们只有四五十亿斤的差距；棉花产量，我们原来与湖北不是第一位就是第二位，现在已退居第