

以德治國論要

主編 权海帆
副主編 郭焜

張保慶



陝西人民出版社



以德治国论要

主 编 权海帆

副主编 邬 焜

陕 西 人 民 出 版 社

序

中共陕西省委常委、宣传部长 张保庆

“以德治国”是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体在我国社会步入新的历史发展时期提出的重要治国思想，是在深刻总结国内外治国经验的基础上作出的科学决策，是对马克思主义的国家学说、伦理学说，对毛泽东、邓小平治国思想的创造性发展。江泽民同志指出：对于一个国家的治理来说，法治和德治，从来都是相辅相成、互相促进的，二者不可偏废。……我们要把法治建设和道德建设紧密结合起来，把依法治国和以德治国结合起来。这是对党的治国方略的完善和创新，标志着我们党的治国思想更加成熟，治国之道更加科学和完善。

依法治国与以德治国紧密结合的治国方略，与江泽民同志“三个代表”的重要思想一脉相通，是适应先进生产力发展要求的必然选择，是发展先进文化的题中之义，也是代表最广大人民根本利益的科学保障。先进生产力和先进文化的发展，既需要有强制性的法律规范，也需要强有力的道德做支撑；既需要凭借法律的权威性和强制性对社会成员的行为以“他律”，也需要善于运用道德的感召力和劝导力提高社会成员的思想道德觉悟，从而“自律”其行为；既需要法制健全，公民遵法守

纪，安全、稳定的良好社会秩序，也需要全民族理想远大、奋发向上的精神状态和文明、健康的道德环境。只有这样，富强、民主、文明的社会主义现代化强国的宏伟蓝图，才能早日变成现实，这正是最广大人民的根本利益之所在。所以，贯彻依法治国与以德治国相结合的治国方略与贯彻“三个代表”的重要思想是辩证的、统一的、相辅相成的。

人类进入了 21 世纪，世界正在走向政治多极化、经济全球化、信息网络化。和平与发展依然是世界的主题，但不可预见性和复杂性有所增加。随着我国成为 世贸组织 的正式成员，全球化的世界趋势在为我国创造越来越多的机遇的同时，也将产生越来越严峻的挑战。面对这种世界大势，我们只有在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，把依法治国与以德治国相结合的治国方略贯彻、落实到各项实际工作中，特别是社会管理的各个领域、各个方面，善于运用法律和道德的手段调节各种关系、推动工作，处理和解决社会上的热点、难点问题和工作中的突出问题，才能保证我们国家在社会主义物质文明和精神文明建设的协调进步中，向着社会主义现代化的方向阔步迈进！

在中共陕西省委宣传部的支持、指导和帮助下，权海帆、邬焜同志与十余位教授、学者一起，经过将近一年的研究、探讨、撰写和反复修改，完成了这部名为《以德治国论要》的学术专著。这是我省理论界的一个重要收获。我以为，这本著作不但具有一定的学术价值，将作为一家之言，引发理论界就“以德治国”重要思想展开更深入的探讨，而且具有积极的实践意义，它对于进一步深化广大群众关于“三个代表”和“以德治国”重要思想的认识，对于依法治国与以德治国方略

的实施，实现社会秩序的根本好转和国家的长治久安，无疑将产生一定的推动作用。贯彻实施依法治国与以德治国相结合的治国方略，关键在党，关键在于党的各级干部特别是领导干部。党的各级干部，特别是领导干部，不仅是治国方略的重要执行者和实践者，而且应该是治国方略所要达到的价值目标的体现者。这本著作对于他们来说，不但将有益于工作实践，而且将有益于他们自身的道德建设和人格建设。我愿意将这本书推荐给各方面的同志们，特别是广大干部朋友们。

(陕)新登字 000000号

书 名：以德治国论要

主 编：权海帆

出版发行：陕西人民出版社（西安北大街 000000号邮编：710000）

印 刷：

开 本：148毫米 32开本

印 张：16

字 数：100千字

版 次：2000年 00月第 00版 2000年 00月第 00次印刷

印 数：000

书 号：陕 000000 000000

定 价： 元

（图书如有质量问题请与陕西人民出版社发行部联系，电话：000000）

目 录

引 言	(员)
-----------	-------

理论篇

第一章 我国 “两个文明 ” 建设中的道德困惑与出路	(猿)
一、 “两个文明 ” 建设对道德规范的基本诉求	(缘)
二、改革开放与社会主义市场经济实践中所面临的道德困惑	(员源)
三、道德两难困惑产生和存在的现实根源	(圆源)
四、走出道德困惑的出路：建构新的道德体系 ...	(猿园)
第二章 “以德治国 ” 方略的理论与实践基础	(猿圆)
一、中国传统政治的道德系谱	(猿圆)
二、马克思以前欧洲的道德思想	(源)
三、马克思主义道德思想	(源)
四、江泽民同志以德治国方略的提出	(缘)
第三章 “依法治国 ” 与 “以德治国 ”	(远)
一、中国古代的德治思想及其局限性	(远)
二、中国古代的法治思想及其局限性	(苑)
三、“依法治国 ”、“以德治国 ” 是对 “德治 ”、“法治 ” 的扬弃	(猿)

四、“以德治国”与“依法治国”的辩证关系 (圆)

规范篇

第四章 “以德治国”的核心：为人民服务 (愿)

一、“以德治国”的根本价值取向：为人民服务
..... (愿)

二、从为人民服务出发，反思和重建现代道德
规范和道德运行的新机制 (愿)

三、现代性与为人民服务准则的现实化 (愿)

第五章 “以德治国”的基本原则：集体主义 (愿)

一、集体主义的理论根据 (愿)

二、集体主义的内涵 (愿)

三、集体主义教育 (愿)

第六章 “以德治国”的基本要求：“五爱” (愿)

一、爱祖国 (愿)

二、爱人民 (愿)

三、爱劳动 (愿)

四、爱科学 (愿)

五、爱社会主义 (愿)

第七章 “以德治国”的落脚点：“三德” (愿)

一、“三德”的社会功能与主要内容 (愿)

二、改革开放引发的“三德”变革 (愿)

三、加强“三德”建设的对策思考 (愿)

实践篇

第八章 行政伦理与公务员人格 (愿)

一、行政伦理的核心是行政道德	(四四)
二、公务员人格的基本素质	(四四)
三、塑造公务员人格的途径	(四四)
第九章 “四大考验”与从严治党	(四四)
一、党在新世纪面临的严峻考验	(四四)
二、新世纪推进党的建设的根本要求	(四四)
三、按照“三个代表”的要求从严治党	(四四)
第十章 反腐倡廉与社会风气净化	(四四)
一、风气是一个社会生机与活力的重要标志	(四四)
二、净化社会风气的关键是端正党风	(四四)
三、端正党风首先必须反腐倡廉	(四四)
第十一章 “以德治国”的运行机制与约束机制	(四四)
一、以行政倡导为特征的运行机制	(四四)
二、以道德监督为特征的约束机制	(四四)
后 记	(四四)

引 言

江泽民同志在新世纪的第一次全国宣传部长会议上的讲话中，提出了“以德治国”的命题，指出：我们在建设有中国特色社会主义，发展社会主义市场经济的过程中，要坚持不懈地加强社会主义法治建设，依法治国，同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设，以德治国。对一个国家的治理来说，法治和德治，从来都是相辅相成、相互促进的。二者缺一不可，也不可偏废。法治属于政治建设、属于政治文明，德治属于思想建设、属于精神文明。二者范畴不同，但其地位和功能都是非常重要的。我们要把法治建设和道德建设紧密结合起来，把依法治国与以德治国结合起来。在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中，江泽民同志在全面阐述“三个代表”的重要思想的科学内涵时，进一步强调：“要把依法治国与以德治国结合起来，为社会保持良好的秩序和风尚营造高尚的思想道德基础。”这是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体在我国社会经济步入新的发展时期的重要理论创新，是至为重要的治国方略。这一治国方略，与江泽民同志“三个代表”的重要思想血脉贯通。由于社会道德的进步既反映又反作用于先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向和最广大人民的根本利益，所以实施这一治国方略，是贯彻“三个代表”重要思想的

题中之义。对这一重要理论命题和治国方略的现实意义、理论依据和文化根源、基本内涵和着力方向、实施要点和机制构架进行深入探讨和阐述，是一项事关国家稳定发展、长治久安，事关两个文明协调进步的重大课题，也是广大理论工作者义不容辞的责任，也是本书的中心任务。这一工作对于全党全国人民在党的领导下，以社会主体和主人的姿态，把依法治国与以德治国结合起来，治理好、建设好自己的祖国，使之早日成为民主、富裕、文明的社会主义现代化国家具有极大指导意义和实践价值的理论工程。本书的主旨在于为广大干部群众进一步全面深刻理解以德治国方略及其与依法治国的关系，实践以德治国方略，并把依法治国与以德治国有机地结合起来，提供思考参照和思想启迪。

我们循着这样的思维脉络展开了对以德治国思想的理论研究，也以这样的逻辑关系建立了自己的阐释序列和论说框架：

首先，马克思主义的历史唯物主义告诉我们，任何重大思想无不植根于一定的社会历史土壤，总是对一定社会政治、经济或文化需要的或正向或反向或侧向的回应。世纪之交的世界，呈现着新的景象，召唤着身居执政党地位的中国共产党，必须采取科学的、符合中国国情和文化传统的治国方略，促使我们的国家在综合国力不断增强的同时，实现长治久安，从而在世界民族之林立于不败之地。以德治国方略，无疑是江泽民同志坚持以马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，洞察全球经济一体化、政治多极化、信息网络化，民族文化交融互动，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，力量组合和利益分配处在新的激变中的新特点和新走向，从我国具体国情和现实状况出发而提出的科学决策，这对加强我国两

个文明建设和加快社会主义现代化进程，具有十分重要的意义。

其次，任何理论创新都不是凭空产生的，都是在前人理论的土壤上耕耘的结果，都是整合丰富的历史文化资源的创造性成果。在马克思主义经典著作中，在创造性地发展了马克思主义的毛泽东和邓小平的著作中，虽然从未出现过以德治国的理论命题，但国家学说、伦理道德思想却是马克思主义的有机组成部分，从马克思主义经典文献中，从毛泽东思想和邓小平理论中，我们不难发现以德治国思想形成的依据。而在中国历史文化遗产中，特别是中华民族的文化传统中，以德治国的思想资料、德治的伦理思想则是大量的、十分丰富的、源远流长的。至今仍在某种程度上影响着中华民族精神的儒家，就曾明确倡扬过“德治”的伦理思想。虽然这些文化遗产和伦理思想，与社会主义现代化进程中所要实施的以德治国在内涵上、在本质上是不可相提并论的，但其对道德在安邦治国中的重要作用的确认，却是对我们不无启发意义的，其内容也不是不可借鉴、绝无参照价值的。江泽民同志提出的以德治国方略，正是在对这些文化遗产和民族伦理思想的批判、扬弃和继承中建构的，它有着坚实的理论基础和文化渊源。因此，揭示以德治国方略的理论依据以及与这些文化遗产和伦理思想资料的渊源关系，对我们深刻理解以德治国方略、正确贯彻以德治国方略，是十分必要的。

再次，实行依法治国和以德治国相结合的基本方略，是建设有中国特色社会主义的重要内容和重要保证。它来自于实践经验的启迪，也是实施依法治国的方略、坚持物质文明建设与精神文明建设相结合的方针的必然性逻辑归宿。依法治国，就

是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变。以德治国就是以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，围绕树立有中国特色社会主义的共同理想和正确的世界观、人生观、价值观，坚持社会主义道德建设与社会主义市场经济相适应，继承优良传统与弘扬时代精神相结合，尊重个人合法权益与承担社会责任相统一，注重效率与维护社会公平相协调，把先进性要求与广泛性要求结合起来，道德教育与社会管理相配合，以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以“五爱”为基本要求，以公民的社会公德、职业道德和家庭美德的建设为落脚点，建立与社会主义法律体系相配套的社会主义思想道德体系，并使之成为全体人民普遍认同和自觉遵守的行为规范。为人民服务，集体主义，“五爱”（爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义），“三德”（社会公德、职业道德、家庭美德），爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献，构成了以德治国的主要内涵和基本道德规范。对这些道德规范内涵的剖析，对这些道德规范社会历史现状的审视，对在现实状况下张扬和普及这些道德规范的理性思考，是本书的重要内容之一。

以德治国方略的实施绝不是轻而易举的，不是只要党委或者政府发一道命令就能解决问题的，它是一个牵涉到社会方方面面的系统工程，是一个需要在党和政府的领导下，与依法治国紧密结合，多方联手，上下互动，持续推动的极其复杂的实践过程。这个系统工程、这个实践过程的关键在于建立社会主

义的行政伦理道德，建立社会主义国家公务员的“官德”或者公务员道德；而社会主义行政伦理道德的建立，公务员道德的建立，关键在于党是否能够按照江泽民同志“三个代表”的重要思想从严治党、从严治政；在于党和政府能不能下决心反腐倡廉，净化社会风气；在于党和政府能不能建立一整套行之有效的以德治国运行机制和约束机制。只有从严治党，从严治政，加大反腐倡廉的力度，下功夫净化社会风气，加强领导干部心忧天下、脉通百姓、秉公执法、道德自律的人格建设，并建立一套行之有效的行政运行机制和约束机制，“以德治国”方略的实施才能突破关键性障碍，取得理想的、世所公认的成效。“以德治国”也才可能从执政方略转化为名副其实的执政评价。

随着我国改革开放的深入和社会主义市场经济的建立，随着冷战结束、经济发展和科技进步，国际环境发生了重大变化，世界多极化和经济全球化曲折发展，综合国力竞争日趋激烈，各种矛盾错综复杂，各种思潮相互激荡，一些剥削阶级腐朽的道德观和价值观，不可避免地会侵蚀到我们的肌体。现在，我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，国内环境发生重大变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，新事物新问题层出不穷。这些深刻变化对于道德建设，既带来机遇，也带来挑战。在一定程度上，我们民族的道德进步和不断提升，我们民族文明的复兴和弘扬，我们祖国的国家形象的改善和确立，有赖于“以德治国”方略的正确实施。这便是激励我们对“以德治国”的方略做这样的理论探索、撰著这本书的精神动力。

在本书即将付梓的时刻，党中央印发了《公民道德建设实施纲要》。这是贯彻江泽民同志把依法治国与以德治国紧密结合起来的重要思想的重大举措，是加强社会主义道德建设的基础性工作，也是动员社会各方面积极参与道德建设的有效措施。以“生逢其时”一语概括我们这本书出版的现实意义也许并无不妥吧。

理论篇

第一章

我国“两个文明”建设中的 道德困惑与出路

人类社会的任何社会形态都是一定的经济、政治和思想文化的统一体。其中，经济是基础，是最终起决定作用的因素，政治是经济的集中表现，思想文化是一定经济和政治的反映，并给予经济和政治以巨大的影响。这三个方面相互影响和相互作用，推动人类社会不断地发展和进步。

社会主义从本质上讲是全面进步的新社会。因此，社会主义社会不仅应该创造出高度的物质文明，而且要创造出高度的精神文明。正因为如此，党的十二届六中全会确定的我国现代化建设的总体布局是：以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，并且使这几方面相互配合，相互促进。近十几年来，以建设有中国特色社会主义现代化为目标的经济体制改革，以建设社会主义法治国家为目标的政治体制改革，以培养“四有”公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的民族的、科学的、大众的社会主义文化的精神文明建设，即谋求物质文明建设、制度文明建设、精神文明三位一体、