

移民开发与区域发展
——宁夏移民开发的历史、现实与未来
范建荣摇著

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

移民开发与区域发展:宁夏移民开发的历史、现实和未来/范建荣著. —银川:宁夏人民出版社, 2005
陈永亮 陈永亮 陈永亮 陈永亮

I. 移... II. 范... III. 移民研究—宁夏
IV. 杨永亮

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第098450号

移民开发与区域开发

范建荣 著

责任编辑 马红艳 王永亮

装帧设计

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 高伟

地址 银川市北京东路139号出版大厦(陈永亮)

网 址 宁夏人民出版社

电子信箱 陈永亮 陈永亮 陈永亮

邮购电话 陈永亮 陈永亮 陈永亮

经 销 全国新华书店

印 刷 宁夏华地彩色印刷厂

开 本 陈永亮 陈永亮

印 张 陈永亮

字 数 陈永亮

印 数 陈永亮

版 次 陈永亮 陈永亮 第 1 版

印 次 陈永亮 陈永亮 第 1 次印刷

书 号 陈永亮 陈永亮 陈永亮 陈永亮

定 价 陈永亮

版权所有 翻印必究

ISBN 7-227-03314-7



9 787227 033141 >

第一章 导论

第一节 移民开发是人类社会 不断进步的助推器

一、移民开发的定义与前提条件

人类社会自产生以来,就是在不断地移动与迁徙过程中发展起来的。迁移,是指人们从一居住地向另一区位移动的活动。自从有文字记载以来,迁移不仅在量上不断增加,而且在距离上持续加长。人类刚刚产生的时候,主要居住在环绕印度洋的热带森林草原区。后来随着地球环境的不断变化,人类的生存条件也有了较大的改善,生存区域也不断扩大。今天,人类几乎生活在地球上一切可以居住人的地方。

人口移动和迁徙是两个内涵并不周全的概念。人口移动通常泛指人们为了某种原因而离开自己的居住地,其时间或长或短,距离或远或近,或者返回,或者终身不再返回,是各种形式的人口空间位移现象的统称。人口迁徙只是人口移动的一种形式,是指由于某种原因和动机,人们离开自己原来的居住地,而在另外地方定居,并在那里重建家园。有的是在本国内部迁移,称为国内移民;有的跨越国界,加入迁入国的国籍,称为国际间的移民。

移民开发则是人口移动中确保人类能够顺利迁徙的重要途径

与手段。所谓“移民”是指由政府或民间团体大批地有组织地迁往某一地区永久定居的人,即人口迁移。所谓“开发”,就是用垦殖、开采等方法来充分利用荒地或天然资源。“移民开发”就是由政府有组织地迁移人口到资源丰富的地区,用垦殖、开采等方法使荒地或天然资源得以充分地利用,为社会提供财富。

可以看出,要进行移民开发,必须具备四个基本条件:一是必须有可开垦的资源,二是必须有可迁移的劳动力,三是必须有相应的开发环境,四是必须有国家和政府的大力支持。可见,移民开发只有在统一的、稳定的国家政权下才能顺利进行。

二、移民开发是社会经济发展到一定阶段的产物

世界各国内部的各个区域经济发展是不平衡的,经济发展的过程总是先在某些条件优越的地区首先起飞的,人口也随之迅速发展起来。经济发展到一定程度,迫于人口压力或其他方面的原因,就逐步向外扩展,引起对国内其他地区进行开发的要求,必须采取有计划有组织的方式进行移民开发。这个过程几乎在所有国家都进行过,尤以那些领土广大,有大面积待开发的落后地区,国内经济又处于持续高涨的国家,移民开发活动就表现得特别明显,如美国、俄罗斯。我国也不例外。

美国基本上是一个由国际移民所建立起来的国家。美国独立建国多年来,领土扩张的过程与移民开发过程几乎同步进行。美国人口和经济由东部大西洋沿岸逐步向内陆和西部太平洋沿岸的转移的过程,就是典型的移民开发,美国史称“西迁运动”。美国西部地域辽阔,资源丰富,为了使潜在的优势变成经济发展优势,政府制定了一系列的优惠政策,鼓励人口西迁从事移民开发活动。美国是世界上国内人口流动频率最高的国家,每年跨州迁移的人口约占其总人口的 1/5。随着矿物资源的开发,大草原的垦殖,铁路的修筑,极大地推动了美国经济的发展。

在国内进行移民开发活动的另一个规模较大的国家是俄罗斯。俄罗斯领土辽阔,横跨欧亚大陆,占世界陆地面积近六分之一,近一半的人口居住在欧洲部分。因此,鼓励人们向东(西伯利亚和远东)和向南(哈萨克斯坦和中亚)进行移民开发是其长期坚持的基本国策。俄罗斯建国后不断进行领土扩张,为了使广大的领土得以巩固,历来都花大力气组织移民向东进行开发。十月革命胜利后,为了增强国家的经济实力,大力开发东部地区资源,采取了奖励移民开发的措施。在苏联成立至苏联解体期间就有超过一千万人移居到东部地区。自苏联解体起,前苏联花费大批资金向东向南进行移民开发,开发了秋明油田,修筑了贝阿铁路和一系列水电站,现在这一移民开发活动仍在进行之中。

我国也是一个具有悠久移民开发历史的国家。中国历史上曾进行过三次大的移民开发。早在秦汉时期,中原王朝为了巩固封建统治,就对周边少数民族地区采取了移民实边政策,一方面在军事上确保了中原王朝统治的地区,另一方面也对迁入地进行了大规模的移民开发。唐宋时期,随着中原王朝政权的逐步稳固,又对沿边地区进行了开发,不但增强了国力,也为今后的开发积累了一定的经验。明清以后,随着统一的多民族国家的形成,中央政权加大了对西北、西南、东北地区的经济移民开发,使荒芜的土地资源再一次得到了开发利用。建国以后,为了巩固新生的人民政权,我国继续采取了移民实边政策,不仅有力地巩固了国防,也有力地支持了边疆民族地区的社会经济发展。

三、移民开发是人类社会不断进步的助推器

纵观世界各国的移民开发活动现象,我们可以清醒地看到,人口移动是人类社会不断向前发展的重要动力,与之相适应的移民开发则是这种移动发挥重大作用的助推器。因而,移民开发具有人口移动不可替代的重大的社会功能。

(一)移民开发扩大了人类的生存和生产空间

现代科学支持人类起源的单一中心论。人类起源包括旧大陆热带和亚热带等范围广阔的地理区域。一部人类发展史,是和人类不断征服新的土地,开辟新的生产和生活场所的移民开发活动相联系的。由于人类生存空间的扩大,获取生存资料的领域也相应扩大,它为人口的持续增长提供了新的条件。

人和动物的最本质区别就在于人类能够从事生产劳动,人们通过自己的劳动,利用自然资源,创造出人类所需的物质财富。人口分布总是和某种生产的地理分布紧密结合在一起的。人口居住地的扩展,必然伴随着移民开发活动,生产地理的扩大。人口移居到新的地区便与这一地区的垦殖相联系。所以人口的迁移过程也就是生产地理的扩展过程。

(二)移民开发促进了人类的进步和人类文明的传播

人口是劳动本领的拥有者,是生产经验和科学知识的有生命的载体。人们在不同的地理环境下生活和生产,适应当地条件创造出各种自己独特物质的生产经验和文化艺术。在移民开发过程中,使具有不同生产经验、劳动技能和文化艺术传统的人们聚集在一起,为文明的传播创造了十分有利的条件,例如,人们在不同地区选育的农作物,驯化的家畜得以互相引进,生产工艺得以交流,科学知识和宗教知识得以传播。

(三)移民开发促进了人种和民族的同化和融合

人种和民族是在地理隔绝情况下经过长期发展而形成的。在人类早期,由于长期居住在不同地理环境下生活与劳动,为了适应特殊的地理环境,就逐渐形成了某些在生理和体形上具有特殊性的人群,即形成了具有地域差别的人种。民族则是在一个相对封闭的环境中所形成的在语言、风俗、信仰以及心理状态等方面具有共同特征的人群集团。由于人口的移动和移民开发,不同种族、不

同民族接触的机会大大增加了,当他们共同生活在一起时,通过经济文化的交流,以至互相通婚,就逐渐打破了人种和民族的界限,通过同化、融合而形成新的种族类型与民族集团。这种情况在美洲大陆,以及各人种和民族居住地的毗邻地带表现得最为明显。

第二节 移民开发是一门新兴学科

移民开发是人类社会不断向前发展的助推器,从人类产生以来已有数百万年的历史,就是从国家产生起也有数千年的历史,但尚没有把移民开发上升到理论的高度来加以研究。尽管在十八世纪中叶有所研究,但研究多以人口迁移为主,并没有把移民开发作为重要的理论问题加以研究,我国的理论界也是如此。因而,在现实的移民开发中,只是借鉴一些人口迁移理论来指导移民开发工作。这就要求理论工作者和实践工作者必须从各自工作的角度出发,应当把移民开发纳入一个新的理论研究范畴。

一、移民开发是一门既古老又崭新的学科

移民开发的“古老”是指,自从人类社会产生以来,人类就是在不断地迁徙—开发—再迁徙—再开发的历史进程中发展起来的。特别是在国家形成以后,移民开发成为大多数国家巩固国防、扩大版图、增强经济实力、促进落后地区发展的基本国策。说其“崭新”是指,尽管人类的移民开发具有悠久的历史,但把移民开发作为一门学科来进行系统的研究,则是最近几十年的事情。人们为了适应自身不断地发展,开发尚未充分利用的各种资源,正在积极总结不同历史时期、不同社会制度下移民开发已有的经验教训,探索在不同政治、经济、文化条件下的移民开发规律,并力图从中找出适合不同环境、不同地区的移民开发最佳途径。

在不同的社会制度下,移民开发具有不同的特点。在封建社

会里,历代王朝都十分重视移民开发对其政权及社会经济发展的重要性,但他们大都采取了疯狂的掠夺性开发,经历了开发—经济发展,破坏—经济衰败,再开发—再发展的过程,资源过度重复开发,造成巨大破坏,以致许多地区水土流失严重,土地贫瘠,极大地影响了人与自然的和谐发展。在社会主义制度下,移民开发正在吸取前人经验与教训的同时,顺应人与自然之间存在的必然联系而进行,即使移民开发工作按照经济效益、社会效益、生态效益三结合的原则进行,使国家亟待开发的土地、矿产资源与业已存在的大量的劳动力资源得以有机结合,以便创造出更多的物质财富,满足人类社会发展的需要。当然,对于新生的社会主义制度来说,移民开发工作也是一项全新的事业,处在起步阶段,势必存在各式各样的问题,但随着社会主义国家工作转向以经济建设为中心,移民开发工作已开始按照经济规律进行。在社会主义市场经济条件下,人们开始运用市场规律来进行移民开发工作,力争调动一切可以利用的力量使国家资源得以有效地开发利用,又使国家利益、集体利益、个人利益得以合理的分配。

二、移民开发是一门系统科学

移民开发是以研究如何协调组织移民开发中业已存在的各种资源及潜在资源得以充分发挥,使移民开发工作顺利实现为中心的新兴学科。其中心内容是“开发”,因而必须把移民开发当作一个系统来看,运用控制论、系统论等新兴学科加以控制和协调,以避免以往存在的各种弊端,并有效地解决移民开发中出现的各种新问题与困难。在移民开发整个过程中,牵涉的因素是多方面的,既有移民开发国家当时的政治、经济、文化大的背景,又有移民开发地与迁出地的人文地理环境、生态生存环境、人的素质等,这就使得移民开发必须充分运用社会学、人口学、地理学、经济学、管理学等学科知识加以综合研究,以便制定出适合本国国策,又适合当

地条件的移民开发政策、开发模式。

三、移民开发是一门应用性极强的学科

其应用性表现在,它是建立在人类社会不断的移民开发实践之上的。古代的移民开发是在特定的历史环境下,往往是为了单一的军事目的或政治目的而进行的,基本上是遵循了开发—发展,破坏—衰退,再开发—再发展,再破坏—再衰退,陷入了一个循环往复的“怪圈”。这是缺乏科学理论指导的必然结果。和平建设时期,人们在继承古人移民开发成功经验的同时,对新形势下移民开发在社会经济发展中的地位与作用进行了有益的尝试。由于缺乏基本的理论支持,在取得相关经验的同时,也付出了巨大的代价。随着社会经济的发展,人们越来越重视移民开发工作,尤其是发展中国家,开始注重应用先进的科学技术和理论知识来解决和避免实际工作中出现的问题和困难。例如,人们已经认识到科学管理在移民开发工作中的重要性,认识到人的素质在移民开发工作中所起的主导作用,认识到运用市场经济规律来协调和组织人力、财力、物力,努力使社会效益、经济效益、生态效益同步增长,并使国家利益、集体利益和个人利益最大化。

在实践中产生出来的理论知识必须尽快升华到理论高度,这既是建立移民开发这门新兴学科必需的,也是现实生活中必须做的。实践需要理论的指导,理论又需要实践的支持。只有使两者有机地结合,移民开发这门新兴学科才能完整地建立,移民开发工作才能顺利进行。

第三节 研究宁夏移民开发的意义

一、宁夏移民开发亟须系统研究

宁夏,无论是秦汉时期到宋元明清,还是新中国成立以后,社

会经济发展无不与移民开发有着密切的关系,从一定意义上来说,宁夏的历史本身就是一部移民开发史。无论是过去、现在还是未来,移民开发仍将是宁夏社会经济全面发展的重要推动力。

宁夏的理论界,特别是经济学界普遍认为,宁夏社会经济的发展无不与移民开发有着密切的联系,宁夏历史的发展无疑就是一部开发利用黄河资源的历史。但是时至今日,还没有人把移民开发作为一条主线来研究宁夏的历史,无论是历史学界,还是经济学界都是如此。因此,把移民开发作为一条主线,来研究其与宁夏社会经济发展之间的彼此联系有其独到之处。历代封建王朝对宁夏移民开发屡屡不断原因何在?在漫长的封建社会中形成的移民开发形式为什么能长久得以延续?……通过研究,既可以使人们完整地认识宁夏从古至今移民开发的整个过程及其发展特点,又可以通过对整个过程的全面认识,总结其成功经验,认清其存在的问题,以备在今后的移民开发工作中加以创新,使这项工作朝着更高的目标迈进。

二、移民开发是宁夏全面发展的重要增长点

1982年,党的十一届三中全会以后,随着全国工作重心的逐步转移,经济建设已成为全党全国人民的工作中心,宁夏的社会经济也得到了迅速的发展。自从党中央国务院把以贫困著称于世的宁夏南部山区——西海固地区确定为重点扶贫区后,在人力、财力、物力等方面给予了极大的支持,使宁南山区的扶贫工作迅速走上了正轨。宁夏回族自治区党委和人民政府,特别是贫困县所在的县委、县人民政府在抓好就地扶贫的基础上,充分利用国家给予的资金、政策等方面的优惠条件,以及宁夏广阔的亟待开发的土地资源和丰富的劳动力资源的巨大潜力,把扶贫与土地开发有机地结合起来,经过十余年的艰苦努力,终于走出了一条异地扶贫开发之路,实现了经济效益、社会效益、生态效益同步发展的可喜局面。

移民基本上做到了“一年搬迁,二年温饱,三年脱贫”的目标。

进入 20 世纪 90 年代以后,随着社会主义市场经济的建立与完善,宁夏的老支柱产业受到了严峻的挑战与考验,即如何从宁夏的实际出发,寻求新的经济增长点,成为社会经济是否能够全面发展的重要问题。宁夏是个农业大省,农业优势潜力巨大,既有大量的土地资源亟待开发,又有贫困地区大量的劳动力急需转移。事实告诉人们,异地移民开发是使两者有机结合在一起的有效途径,它既可以产生巨大的经济效益,又可以产生难以估算的社会效益,又可以使移民迁出地与迁入地的环境得以有效改善。因此,移民开发是宁夏社会经济全面发展的新的经济增长点之一。

(一)经济效益显著

移民开发使土地资源得到了充分的利用,取得了较好的经济效益。截至 1999 年,共开发土地 10 万亩,生产粮食 1.5 亿公斤,为国家提供了众多的农副产品。

(二)扶贫效益突出

移民开发使一大批山区人口脱贫,一部分已开始走上小康之路。截至 1999 年底,移民开发区人均粮食 1500 公斤,人均纯收入 1500 元,水平明显提高,分别比南部山区高出 500 公斤、500 元。有的家庭已装上了电话,用上了电冰箱,有的家庭还用上了煤气灶等生活用品。

(三)生态效益渐显

移民开发使开发地与迁出地的生态环境都得到了良好的改善。迁出地由于人口减少,使自然与人的紧张关系得到了缓解,开发地由于进行了大规模的农田水利基本建设和植树造林,不仅使人们有了利于耕作的生产环境,也使人们有了长期扎根于此的生活环境。

(四)精神面貌向上

移民开发使人们的精神面貌发生了深刻的变化。如今,移民开发区内民族团结,社会安定,一个安居乐业的新社区正在形成。随着社会经济和生活条件的改善,部分移民在贫困山区长期养成的一些消极依赖思想得到了彻底的改观,并正确认识了自己的力量,发现了自己的智慧和潜力,自信心增强了。

(五)积累丰富经验

宁夏移民开发的实践为今后移民开发工作积累了丰富的经验。随着“宁夏移民工程”的开工建设,充分表明了移民开发工作所取得的成就,也充分表明宁夏已把移民开发工作摆上了重要的议事日程并付诸实施。这是人们在总结前期移民开发工作的基础上所采取的大行动。同时,移民开发已在组织形式上、迁移方式上和开发土地资源上取得了好的成果,但也暴露出了许多亟待解决的问题。

总之,移民开发不论是在理论上还是在实践上,都已成为宁夏社会经济发 展的新的经济增长点,这就要求我们必须深入研究其发展过程中出现的各种矛盾与问题,使今后的工作更加顺利,从而取得更大的成就。

三、研究移民开发是西部战略的实施需要

我国西部地区蕴藏着丰富的土地资源和矿产资源,历史上曾有过两次大规模的移民开发,一次是古代历代王朝对其广阔的土地资源所进行的开发,另一次则是新中国成立后至 20 世纪 80 年代进行的以巩固国防为目的全面开发。特别是后者,由于缺乏必要的技术、资金等方面的支持,加上开发目的的偏颇性,使西部各种资源尚未得以完全的开发和利用,劳动力资源的缺乏是制约开发的首要因素。

20 世纪 80 年代以后,西部各省区在局部上为开发利用资源

都进行过有益的尝试 ,各有侧重。宁夏主要是在农业移民开发方面作了深入的探讨 ,并积累了丰富的经验 ,有待于及时地推广和普及。当然 ,在整个西部移民开发过程中有着许多共性方面的问题 ,比如农业移民开发 ,普遍存在着水资源的合理利用问题 ,移民开发的组织模式问题……。这就要求人们必须在重视业已存在的移民开发工作规律的同时 ,努力探寻适合于自身发展特点的移民开发道路。

随着社会经济的全面发展 ,国家的人力、财力、物力均达到了再度开发西部的条件 ,战略向西部大转移时机已经成熟。江泽民同志在强调西部大开发战略意义的同时 ,也指出“ 加快中西部地区发展的条件已经基本具备 ,时机已经成熟。从现在起 ,这要作为党和国家一项重大的战略任务 ,摆到更加突出的位置 ”。西部大开发的号角已经吹响 ,它要求广大的理论工作者和实践工作者必须从自身实际出发 ,从理论的高度不断研究西部大开放的方向、趋势与模式……以此来促进西部地区社会经济的全面发展。

移民开发也是西部大开发中的一项重要任务 ,是一项关系到西部地区大开发的战略性问题。深入研究移民开发 ,对于推进全国的改革和建设 ,对于保持党和国家的长治久安 ,不仅具有重大的经济意义 ,而且具有重大的政治意义和社会意义。因此 ,我们必须认真负责地将这项工作搞好 ,为宁夏社会经济的发展 ,为西部地区的大开发作出自己的贡献。

第四节 研究宁夏移民开发的总体思路

一、研究目的

(一)探讨不同历史时期宁夏移民开发的特点、规律及其社会影响,总结成功经验与历史教训,为进一步研究移民开发奠定基础。

(二)探讨社会主义市场经济条件下,贫困地区移民开发,尤其是农业移民开发最佳模式及其实现途径,以推动宁夏社会经济的发展,促进西部大开发战略的实施。

二、地域界定

历史上,宁夏地区战略地位重要,农业经济发达,成为历代王朝建立政权必争之地。由于各个王朝在建置上各有不同,致使宁夏并无定置。秦朝时,宁夏属北地郡;西汉时,宁夏南北分属安定郡和北地郡;隋时,在宁夏设两郡,平凉郡和灵武郡;唐时,宁夏全境属关内道;北宋时,宁夏隶属陕西路;西夏时,在宁夏设八州二县:兴州、灵州、盐州、韦州、顺州、静州、怀州、定州和鸣沙县、应理县;元朝时,今宁夏南部地区属陕西行中书省,今宁夏北部地区属甘肃行中书省。最早出现“宁夏”这一名称,是元代在宁夏境内设“宁夏府”,明朝时曾在宁夏境内设“宁夏镇”。~~1912~~1912年11月国民党政府在宁夏设“宁夏省”,~~1928~~1928年10月中华人民共和国在宁夏成立了“宁夏回族自治区”,至此,宁夏地区地域基本定型。由此可见,从古至今宁夏地区因朝代更迭频繁,建置十分繁乱,为了便于研究,我们将宁夏的地域概念作了如下界定。

宁夏的移民开发,大体上可以分为历史与现代两大时期。现代部分的研究以今宁夏全境为界,古代部分则以现在的宁夏的地域为基础,将其分为两大块:一块是以宁夏平原引黄灌区为中心及

其周边地区 ;另一块则以固原地区为中心及其周边地区 ,两块合称历史上的宁夏地区。

三、时期划分

从古至今二千多年的历史长河中 ,宁夏地区的移民开发绵延不断。按照历史界限 ,我们将其划分为古代与现代两部分。现代部分又按照经济体制的不同 ,将其分为计划经济体制下的移民开发与市场经济条件下的移民开发。为了突出投资主体在移民开发中的地位与作用 ,我们又将市场经济条件下的移民开发分为两部分 ,即“三西时期”的移民开发和“~~宁夏~~”工程建设时期的移民开发两大部分。

由此可见 ,本课题的研究分为四个部分 ,即古代的移民开发(秦汉至解放以前)促进了宁夏农业的进一步开发 ;边疆建设时期(建国以后至改革开放以前)全面促进了宁夏社会经济的发展 ;“三西”建设时期(~~从解放~~年至~~一九五五年~~)将移民开发与脱贫致富结合在一起 ,走出了一条异地开发之路 ;“~~宁夏~~”工程建设时期的移民开发 ,它的实施是“三西”移民开发的延伸 ,标志着宁夏的移民开发将进入一个崭新的阶段。

四、研究方法

移民开发具有悠久的历史 ,现实生活中仍然存在。为了搞好评本课题 ,我们遵循历史与现实相结合 ,理论与实践相结合的原则 ,运用经济学、社会学、人口学、地理学等多学科的知识 ,采取历史考察与实地调查 ,以及对比研究等手法 ,来进一步深入研究移民开发的规律和最佳模式。

(一)历史考察

本课题按照历史的进程 ,搜集详尽的移民开发史料 ,从历史的角度 ,以移民开发与宁夏社会经济发展的关系为主线 ,对不同时期宁夏地区的移民开发活动进行综合考察 ,以探讨不同历史条件下

移民开发的特点、规律。

(二)实地调查

对“三西”时期与“宁夏”工程两个时期,我们采用了实地考察与问卷调查相结合的方法,对比研究了移民开发地与移民迁出地居民迁移前后变化差异,从中探讨现代移民开发中,尤其农业移民开发规律及其不同的模式及其发展趋势。

(三)对比研究

移民开发是人类社会进步发展的共同规律。本课题将在重点研究宁夏地区移民开发的同时,还将运用比较研究的手法,对国内和国外移民开发搞得较好的地区进行研究,结合宁夏的实际,探讨在市场经济条件下民族落后地区移民开发的最佳途径及其实现途径。

第二章 宁夏古代移民开发

第一节 宁夏古代移民开发历史述略

宁夏地处祖国西北边陲,军事位置十分重要,是影响中央政权安危的边防前哨。北部地区气候湿润,宜农宜牧,东临黄河,地势平坦,土质良好,为大规模移民开发创造了条件。早在远古时期,中华民族的先民们就在此生息繁衍,水洞沟遗址就是最好的历史见证。自从秦建立中央集权制的国家后,极其重视宁夏的布防。为了减轻军备负担,进而移民开发。纵观历史可以看出,宁夏地区的社会经济发展史就是一部移民开发史。从秦开始到近代,移民开发和兴修水利成为历代王朝经略宁夏的方略,二千多年来时废时兴,但从未停止。

一、秦汉时期

古代宁夏地区为少数民族的游牧之地。公元前 221 年,秦始皇统一六国后,为防边患,令蒙恬在宁夏黄河平原筑垣设郡,揭开了屯垦戍边的序幕。从此,宁夏及周边地区成了历代封建王朝防御北方游牧民族南下、屯垦戍边的重要地区。《史记·秦始皇本纪》记载始皇三十二年(公元前 215 年)“始皇乃遣将军蒙恬发兵三十万人北伐匈奴”。蒙恬率其主力军由上郡(今陕西绥德县)经榆林进入河套北部,另一部由北地郡出发进入河套南部,将河套地