亚太研究丛书

东北亚国家对外战略

高连福　主编

社会科学文献出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.c

图书在版编目（[illegible]）数据

东北亚国家对外战略 [illegible]高连福主编 [illegible]—北京：社会科学文献出版社，[illegible]

（亚太研究丛书）[illegible]

[illegible]

Ⅰ[illegible]　Ⅱ[illegible]高…　Ⅲ[illegible]对外政策—研究—东北亚　Ⅳ[illegible]

中国版本图书馆 [illegible]数据核字（[illegible]）第 [illegible]号

·亚太研究丛书·

东北亚国家对外战略

主　　编：高连福

责任编辑：徐元宫　刘仲亨

责任校对：金洪荣

责任印制：同　非

出版发行：社会科学文献出版社

（北京建国门内大街 [illegible]号）　电话 [illegible]　邮编 [illegible]

网址：[illegible]

经　　销：新华书店总店北京发行所

排　　版：东远先行彩色图文中心

印　　刷：北京增富印刷有限责任公司

开　　本：[illegible]毫米　[illegible]开

印　　张：[illegible]

字　　数：[illegible]千字

版　　次：[illegible]年 [illegible]月第 [illegible]版　[illegible]年 [illegible]月第 [illegible]次印刷

[illegible]　定价：[illegible]元

版权所有　翻印必究

前　言

一个时期以来，我们这些研究东北亚国家问题的人，一直想把东北亚国家实施的对外战略和对策，作一个系统的整理和归纳，并见诸于文字，以为深入研究东北亚国家，也为想多了解东北亚国家的同仁，奉献一点有益的参考。尤其是进入 90 年代世界冷战格局瓦解之后东北亚又出现了许多新变化，更促进了我们对这方面问题的研究。如今奉献的这部分文字，权算做实现了初衷。

古往今来，无论是治国明君，还是立志强国富民的智者贤人，无不对周边国家有透彻的了解，以发展本国之需。修好与周边国家的关系，在一定意义上说，乃是本国政通人和繁荣昌盛的关键性的因素。反之，如果不能修好与周边国家的关系，论战不休，甚至兵戎相见，那么谈何本国稳定繁荣？

修好与周边国家的关系的极端重要性，已被中国和世界的历史经验所反复证明，毋需赘述。邓小平从复兴中国的高度，对如何修好同周边国家关系作了一系列论述，是其英明之处的又一体现，为后来人行动留下了可供遵循的思想。

如果要修好与周边国家的关系，那么务必要对外国的对外战略和对策有一个全面的了解和足够的清醒的认识。外国实行什么样的对外战略，就显得十分有必要加以介绍和评述了。

本书对东北亚国家(地区)对外战略的分析，首先是把这些国家的对外战略思想和具体实施行动如实地、力求明确可靠地展现在读者的面前。

其次，从一个较长历史时期对战略思想作出分析。因为，一个国家的战略思想，是指导全局行动的长远性考虑，不是简单的短期行为。因此，要求我们从较长的历史时期作出考察，以力求避免断章取义，不致于“见树木不见森林”。有了这样的想法，我们把二战结束到进入 21 世纪之时近半个世纪的历史长河作为考察的时间跨度，力争使我们的分析有一定的系统性。

在篇幅不大的文字里，叙述一个国家这么长的对外发展过程，只能是概括而粗线条的了。不过，这种粗线

条，能够把每个历史阶段对外战略思想演变的轨迹连接起来，使其发展变得清晰可以了解。当然，也正是这种粗线条的叙述，使有的论述不够具体，甚至有的论述只涉及了发展过程的浅层次的内容。

在我们思考东北亚国家对外战略发展的过程中，一种想法变得越来越强烈，这就是东北亚问题不再仅仅是区域内的事情，它已经突破地域界限的阻隔，成为亚太乃至世界性的问题。如今人们已经把东北亚和世界局势联系起来，东北亚地区错综复杂的问题似乎像附着于地球上的多条敏感神经，牵动着世界大局的变动。

首先，东北亚地区是大国关注的“热点”。近半个世纪以来，除了欧洲国家对东北亚地区关注较少以外，其他大国都直接插手该地区事务，这里的时局变化乃至经济成长的背后都可以找到大国的影子，不过分地说，东北亚是美国等大国战略争夺的“要地”，因而是考察大国战略争夺的极好的“场所”。

冷战时代，欧洲在大国操纵下筑起了“柏林墙”，在东北亚朝鲜半岛修造了“三八线”。“柏林墙”坍塌，业已预示世界冷战格局的瓦解，而在东北亚，“三八线”却岿然不动。当人们期盼“柏林墙事件”能在东北亚出现时，事实却并未发生。同样是冷战时代大国争夺的产物，但结果却迥然不同。

“冷战思维”，进入 90 年代理该遭到唾弃，但是在东北亚还没有被遗弃，恐怕短时期也不可能做到这一点。

其次，东北亚国家创造了新型的经济增长模式，无论是在经济发展实践上，还是在经济增长理论上，都为

需要全本请访问 www.ertongbook.com

世界经济的发展作出了了不起的贡献，这里集中了多样的发展模式，有发达国家的模式，有新兴工业化国家腾飞的道路，也有发展中社会主义国家快速发展的新探索。

第三，东北亚地区，过去是大国争夺的“热点”，现在和今后一个时期仍将是世界非常关注的地区。

1999 年 4 月北约狂轰滥炸南斯拉夫科索沃之时，霸权的野蛮和科索沃人民的不幸成了世界注目的焦点。2000 年 6 月东北亚朝鲜半岛南北首脑将举行“划时代会晤”，则把世界的目光引向了东北亚。朝鲜半岛南北方，经过了长达半个世纪的对峙和战争，才有了第一次最高首脑的直接会晤，何其不易!我们欢迎这次会晤，因为这次会晤将不仅会给半岛南北方，而且会给东北亚的和平和稳定带来福音。

我们在研究的过程中越来越加深了对研究东北亚问题重要性的认识。这促使我们尽力把问题说清楚、说透和说出一点自己的想法来。如今奉献的文字，只是我们最初的研究成果，不妥纰漏之处难免，敬请赐教、批评指正。

我们在研究中评述了东北亚国家过去的 50 年，也许有人会善意地批评说，你们还是只研究过去，不研究将来，未来的发展更值得关注。坦诚而言，对东北亚的未来我们思考得很不深入，如果读者能从我们叙述的历史发展过程中展开思考进而把握未来的发展趋势，则是我们深深希望的。

本书为中国社会科学院重点研究项目，集体研究成果。高连福作为项目负责人审阅修改全书。各章执笔撰

写分工如下：

第一章，高连福(研究员)

第二章，赵阶琦(研究员)

第三章，李　文(副研究员)

第四章，孙叔林(研究员)

第五章，李相文(研究员)

　　金英姬(助理研究员)

第六章，朴键一(博士)

第七章，陈　山(副研究员)

本书得到中国社会科学院亚太日本研究所张蕴岭所长的热心指点，韩镇涉研究员的认真审阅，社科文献出版社的大力支持和帮助，在此一并表示深深的谢意。

高连福

2000年5月

目摇摇录

前言
第一章摇东北亚国家对外战略概论 ……（员
第一节摇基本状况 ……（猿
第二节摇冷战格局下的对外战略……（员苑
第三节摇冷战后的新思维……（圆缘
第四节摇朝鲜半岛与美国……（缘圆
第五节摇迈入 圆员世纪的东北亚 ……（远园
第二章摇日本的对外政治安全战略……（苑缘
第一节摇战后日本的外交历程……（苑苑
第二节摇日本对美外交 ……（员愿圆
第三节摇日本对华外交 ……（员愿员
第四节摇日本对俄(苏)外交 ……（员怨猿
第五节摇日本对东南亚的外交 ……（员远园
第六节摇日本对朝鲜半岛的外交 ……（员苑苑
第三章摇日本的对外经济战略 ……（员圆园
第一节摇战后日本的对外贸易战略 ……（员圆苑
第二节摇日本跨国公司的海外扩张 ……（圆园源
第三节摇经济援助和文化渗透 ……（圆圆愿
第四节摇对日本东亚经济战略的重新审视 ……（圆缘
第四章摇俄罗斯的亚太战略 ……（圆园源
第一节摇俄罗斯亚太战略的由来 ……（圆园远
第二节摇俄罗斯亚太战略的内涵和意义 ……（圆缘

第三节摇俄罗斯亚太战略的实施、制约因素及前景 ……
……（圆[illegible]
第五章摇韩国的对外战略 ……（猿[illegible]
第一节摇对美一边倒 ……（猿[illegible]
第二节摇转向多元化 ……（猿[illegible]
第三节摇冷战后韩国的全方位外交 ……（猿[illegible]
第四节摇韩国对外战略展望 ……（猿[illegible]
第六章摇朝鲜的对外关系战略 ……（源[illegible]
第一节摇朝鲜对外关系战略的历史轨迹 ……（源[illegible]
第二节摇冷战后朝鲜的对外关系战略 ……（源[illegible]
第三节摇朝鲜第二代领导人的对外关系战略 ……（源[illegible]
第四节摇圆[illegible]世纪初朝鲜的对外关系战略展望 ……（源[illegible]
第七章摇蒙古国的对外战略 ……（缘[illegible]
第一节摇建国初期全力寻求苏联的支持 ……（缘[illegible]
第二节摇冷战时期与苏联全面结盟 ……（缘[illegible]
第三节摇冷战后蒙古国对外战略调整的基本思路 …（缘[illegible]
第四节摇蒙古国对外战略调整的具体实践 ……（缘[illegible]
第五节摇蒙古国对外战略调整的地区意义
及其今后走向 ……（缘[illegible]

第一章　东北亚国家对外战略概论

当思考东北亚国家对外战略这个问题的时候，我们感到，东北亚国家尽管只是世界的一个区域，而且并不是最大的区域，但是，透过东北亚国家实施的对外战略和政策的变化，我们可以看清世界重要国家对外战略考虑演变的轨迹,因此，对东北亚国家的对外战略予以深入透视和分析研究，显然具有重要的意义。

之所以这么说，是因为从经济方面看，东北亚地区几乎包括了发

达程度不同的各种类型的国家，有发达的大国日本，有新兴工业化国家韩国，有最大的发展中国家中国，有后进的朝鲜、蒙古，有曾为超级大国如今正在转型的俄罗斯。在一个不大的地区内，经济发展类型这么齐全，是世界上任何一个地区都无法可以比较的；从政治军事角度看，东北亚地区曾是美苏两霸争夺世界的前沿。冷战时代美苏争霸留下的产物——朝鲜半岛分裂成为两半，迄今为止南北方仍处于军事对抗状态，战时体制还没有被和平体制所取代；从安全保障角度看，除了朝鲜半岛南北对峙之外，还有美国利用其战略优势，联合日本和韩国结成军事同盟，援助台湾，竭力实施美国对东北亚地区的战略意图，给东北亚乃至更大地区的安全造成了影响。

我们拟把对东北亚国家对外战略的研究划分为两个时期：第一个时期，为冷战时期，即从 1947 年到 1989 年，二战结束后到冷战格局瓦解；第二个时期，为冷战后时期，即从 1989 年到 1999 年。同时，我们对进入 21 世纪的发展趋势作出前瞻性分析。我们以第二个时期作为分析的重点。

我们设想的东北亚国家对外战略问题研究，侧重点在于考虑一个国家或地区对外战略的基本设计或者说主导方面，而不在于局部调整和个别部门的短期变化。因为当我们掌握了一个国家对外战略主导方面的时候，对其局部调整和改变也就容易理解，否则，如果只抓住局部的短期的变化，而忽略了长期的起主导作用的战略大方向，就容易忽略问题的本质方面。

一个国家的对外战略和政策，其政治军事方面往往随着地区乃至世界形势的变化而改变，不过，在一个相对稳

需要全本请访问 www.ertongbook.com

定的历史时期，也有其稳定不易改变的特征，当然，它远没有经济发展战略稳定性那么强。这给我们把握对外战略造成了不少难题，特别是进入90年代，东北亚和世界形势发生了一系列重大变化，研究对外战略及对其今后可能发生的变化作出估计，对任何一个国家的决策都具有十分重要的意义。

第一节　基本状况

通常对一个国家政策的认识和理解，应该研究这个国家的国内政策和对外政策两部分。对外战略和政策，是国内政策在国际上的应用与继续，或者说是国内政策的延伸。国外战略和政策与国内政策在表现形式上是不同的，但是，它们的出发点和归宿点是相同的，本质上都是为了维护和发展国家的利益，不为保障国家利益的对外战略和政策在世界上是没有的。

既然一个国家的对外战略和政策是国家对内政策的延伸和继续，那么，任何一种对外战略和政策都和国内的政策密切相关，都是依据国家的基本国情适应国际形势的变化而提出来的。正因为如此，要理解东北亚国家对外战略和政策，首先要对东北亚国家的基本国情有一个历史的概括的了解，而不是只了解某一局部或某一个时期的国情，只有这样才能使我们的认识建立在具有充分根据的基础之上。

这里首先要对东北亚地域概念有一个明确的界定，因为，的确存在着对地域概念的不同的界定。如果都是谈论

东北亚地区，但是所指却包括不同地域，那么由此得出的结论当然就不一样了。

一、东北亚地区的概念

如果我们采用地域概念即按地理位置界定东北亚地区，那么东北亚地区包括如下国家和地区：日本国、韩国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古国、俄罗斯的远东和东西伯利亚部分，以及中华人民共和国的东北地区。有的学者还把中国东部沿海其他省份、台湾省和香港也划入东北亚地区，或者把俄罗斯也当成亚太国家，我们认为这是过于看重经济等方面的联系，已超出了“ 东北亚 ”这个地域范围，因而是欠妥当的。

如此划分的东北亚，它的陆地面积相当于整个欧洲，比东南亚国家联盟（ 东盟 ）的面积大一倍多， 1994 年它的人口超过了 3 亿人，人力资源比较丰富。

这里蕴藏的地下资源非常丰富，(见表 1 － 1)，中国和俄罗斯两国的石油探明储量为 104 亿吨（ 占世界已探明储量的 7 %，东北亚地区已探明石油储量为 21 亿吨 ）。其中中国的探明储量为 34 亿吨，年产量为 1.5 亿吨 (1995 年)。东北三省的储量为 18 亿吨，占全中国的一半以上。俄罗斯的探明储量为 69 亿吨，西伯利亚远东地区为 3.3 亿吨，占全俄的 5 %。天然气，主要蕴藏于中国和俄罗斯，两国探明储量约 49 亿立方米，其中中国为 1.75 亿立方米，俄罗斯的远东地区主要集中在萨哈林州和萨哈共和国，储量近 1.6 亿立方米。煤，中国、俄罗斯、蒙古、韩国和朝鲜可采储量高达 3164 亿吨，占世界总量的 30 %，其中大部分集中在中国和俄罗斯，东北亚各国（ 地区 ）年

生产量达 16 亿吨（ 1995 年），占世界总产量的 45 %。据估计，东北亚的黄金、钻石、铜等其他矿物资源也颇为丰富。东北亚地区得天独厚的极其富有的地下资源，为该地区社会经济的发展准备了优于世界其他地区的天然条件，人们有理由对未来的开发利用抱乐观的态度。因为，当今

表 1－1　石油、天然气、煤炭蕴藏状况(1996 年)

	石油的探明储量与年产量①			天然气的探明储量与年产量①			煤炭可采储量与年产量		
	百万吨	占世界比率%	年产量	10亿立方米	占世界比率%	年产量(10 亿立方米)	百万吨	占世界比率%	年产量
中国	3434	2.4	149 (95 年)	1670	1.2	18	114500	11.0	1298 (95 年)
中国东北三省	1780	1.2	75 (95 年)	—	—	5	—	—	157 (95 年)
俄罗斯	6933	4.8	307 (95 年)	47557	34.1	595 (95 年)	201110	19.4	262 (95 年)
俄罗斯远东地区	328 (92 年)	0.2	2	1598 (95 年)	1.1	3	19921	1.9	32
蒙古	—	—	—	—	—	—	24000②	—	5
韩国	—	—	—	—	—	—	203	0.0	6 (95 年)
朝鲜	—	—	—	—	—	—	600	0.1	24 (95 年)
东北亚	2108	1.5	77	1598	1.1	8	20724	2.0	224
世界	144170	100.0	3161	139620	100.0	2180	1039181	100.0	3527

注：①石油、天然气探明储量截止到 1996 年 1 月 1 日。

②为估计数字，未计算入东北亚合计栏内。

资料来源：[日]《东北亚经济白皮书》，第 11、第 13 页，1997。

阻碍开发的条件（如远东恶劣的天气、地质环境），也许在今后某一时期因科学技术的突破而轻而易举得到解决。

二、东北亚经济透视

当我们从历史的角度观察东北亚国家经济成长的过程，我们可以毫不犹豫地得出这样的结论：各国主要由于实行不同的经济体制，采取不同的内外经济政策，再加上国际国内诸因素的影响，呈现出差别非常大的发展，如果说二战结束初期各国经济发展水平大体上差不多，那么半个世纪之后的 90 年代经济发达程度差别之大，不要说经济学家，就连一位普通人也看得很清楚了。

二战结束初期，战争几乎使日本变成一片废墟，人们为填饱肚子东奔西走，很难用统计数字来说明人均国民总产值（ GNP ），但是，经过拼命发展，到 1999 年，日本人均 GNP 高达 32230 美元，高居美国之上，成为世界一流的发达国家。

60 年代初，韩国人均 GNP 只有 80 美元， 30 多年后的 1996 年超过 10000 美元，成为新兴工业化国家的“ 后起之秀 ”，率先加入了发达国家俱乐部 OECD ，成为经济上耀眼的“ 名星 ”。 1999 年人均 GNP 下降至 8490 美元。

中国的东北省份，改革开放后经济才有了长足的发展，1999 年人均 GNP 超过 900 美元。

俄罗斯远东地区，人口稀少，自然条件恶劣，经济上比俄罗斯的欧洲部分落后， 1999 年人均 GNP 超过 2000 美元。

蒙古，经济结构单一，矿业和畜牧业是整个经济的支

柱产业，又主要靠外援发展经济，到 1999 年，人均 GNP 才达到 350 美元。

朝鲜，长期实行计划经济体制，强调自力更生。人均 GNP 90 年代末比之 80 年代末没有明显增长。

这里只引用了人均 GNP 水平，因为国民总产值是反映经济实力的重要指标。

这种极为简单的比较，当然不能完全说明各国经济实力的状况，况且也没有涉及经济成长的体制因素和诸多其他因素，但是，经济成长最后所达到的结果却是最有说服力的。

经济成长，改变了本国的发展面貌，更改变了这个国家在世界上的地位和形象，任何一个国家要想成长壮大，就必须大力发展本国经济，否则，没有强大的经济实力，就谈不上在国际上的地位，就谈不上其对外战略和政策对国际社会会产生重要的影响。

三、经济合作道路

国家之间的经济合作，包括双边合作和多边合作。战后，双边合作在东北亚地区有了很大发展，例如中日、中韩、中朝、中俄、日韩之间的贸易、投资、科技合作成绩尤为显著。这里主要讨论多边合作问题。

战后各国从完成经济恢复转入经济增长阶段的三、四十年间，加强合作的认识有了很大提高，具体的合作行动亦有进展。

90 年代和 60 年代相比，多边合作取得了一定的进展，主要表现在如下方面：

第一，各国各界人士加强多边合作的意识大有提高，

如果说在 60 年代有谁提出建立自由贸易区之类的合作组织，支持者寥寥无几，那么到了 90 年代，就会有广泛的各界人士支持或附和。

第二，多边国际合作项目如“ 图们江开发计划 ”，得到联合国计划开发署(UNDP)的支持并开始启动转入具体实施。

第三，成立多边合作组织的建议纷纷出现，如建立“ 自由贸易区 ”、“ 东北亚开发银行 ”、“ 能源共同体 ”等等，为地区多边合作提供了许多可供选择的余地。

早在 60 年代初，即“ 欧共体 ”成立（ 1957 年）后不久，日本的有识之士就提出了建立“ 太平洋经济共同体 ”的主张，此后建立“ 东北亚经济圈 ”等设想也提出来了。如果说二战后发展多边合作欧共体为先行者，那么东北亚多边合作考虑就是紧随其后属第二位了。但是，让人担心的是日本人的倡议会不会是“ 大东亚共荣圈 ”的翻版或者打着“ 共荣 ”的烙印，因而不被外人接受。 70 年代提倡区域合作的舆论一时沉寂， 80 年代后期特别是进入 90 年代，中国、韩国以及俄罗斯，才热心支持建立多边合作组织，但是因为多种复杂因素的牵制， 所以时至今日，仍然没有一个建立多边合作组织的方案能被广泛接受。

建立地区多边合作组织尚处于设想阶段，区域合作发展的另一个重要标志，是多边合作项目的发展。“ 图们江开发计划 ”是唯一的国际合作项目，这个项目，于 90 年代初由 UNDP 牵头筹划，当初计划投入 300 亿美元资金，但各有关国家对项目态度迥异，而且 300 亿美元的巨额投资并无着落，所以这个项目就搁浅了。

我们说多边合作步履蹒跚，是相对于世界其他地区比

需要全本请访问 www.ertongbook.com