

# 一、五年的工作成就

## 国民经济保持良好发展势头， 经济结构战略性调整迈出重要步伐

九届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是很不平凡的五年。在这届政府成立初期，即面临亚洲金融危机，世界经济增长放慢的冲击；与此同时，国内经济经过改革开放十几年的发展，进入了攻坚阶段，产业结构矛盾十分突出，国有企业职工大量下岗；1998、1999年又连续遭受特大洪涝灾害，给国家和人民群众的生命财产造成了重大损失。在这种情况下，全国各族人民在中国共产党领导下，团结奋进，顽强拼搏，战胜种种困难，改革开放和经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。胜利实现了现代化建设第二步战略目标，开始向第三步战略目标迈进。五年来，经济保持良好发展势头，经济结构战略性调整迈出重要步伐。主要体现在以下几个方面：

一、经济持续  
较快增长

国内生产总值从 1997 年的 7.4 万亿，增加到 2002 年的 10.2 万亿，按可比价格计算，平均每年增长 7.7%。产业结构调整成效明显。

农业结构出现“三优化”、“一提高”。一是种植业结构优化，开始形成粮食作物、经济作物和饲料作物协调发展的格局，主要

农产品生产向优势产区集中；二是农产品结构优化，全国主要农作物良种覆盖率已超过 95%；三是农村产业结构优化；四是农产品加工水平和效益不断提高。涌现出一大批农产品加工的骨干龙头企业和专业乡、专业村，有效地提高了初级产品的附加值，延长了农业产业链，增加了农民收入，提高了农业的整体效益。粮食等主要农产品供给实现了由长期短缺到总量平衡、丰年有余的历史性转变。

工业结构继续调整，工业产业实现优化升级。一是积极采用高新技术和先进、适用技术改造传统产业。围绕增加品种、改进质量、提高效益和实现可持续发展，积极引进、消化、吸收国外先进技术，有重点地采用先进技术对传统产业、骨干企业进行技术改造。二是加快建立以企业为中心的技术创新体系。三是加大淘汰落后生产能力和劣势企业退出市场的力度。运用经济、法律和必要的行政手段，依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿，淘汰落后的设备、技术和工艺，对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业实施破产。1997 年以来，国家加大了核销银行呆坏账准备金 1409 亿元，对 2075 个项目实施了政策性关闭破产，使一大批长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业和资源枯竭的矿山退出了市场。这不仅促进了国有企业战略性改组，更重要的是加快了企业优胜劣汰机制的建立。

传统产业改造升级步伐加快，彩电、洗衣机、纺织品、集装箱等传统产业，在国际上有较强的竞争优势。高技术产业成为新的经济增长点。初步形成了长江三角洲、珠江三角洲、环渤海、沿沈大高速公路以及西安成都重庆等各具特色的高技术产业带。信息技术、现代生物技术等高新技术，在全社会各领域得到越来越广泛的应用。

现代服务业快速发展，服务业结构不断改善。批发和零售贸

易、餐饮业等传统服务业比重下降，通信等现代服务业比重有所上升。咨询、物流、连锁经营、社区服务等新兴服务业方兴未艾。特别是旅游业发展尤为迅速，已成为新的经济增长点。

经济增长质量和效益不断提高。国家税收连年大幅度增长。全国财政收入从 1997 年的 8651 亿元增加到 2002 年的 18914 亿元，平均每年增加 2053 亿元；国家外汇储备从 1399 亿美元增加到 2864 亿美元。五年全社会固定资产投资累计完成 17.2 万亿元，特别是发行 6600 亿元长期建设国债，带动银行贷款和其他社会资金形成 3.28 万亿元的投资规模，办成不少多年想办而没有力量办的大事。社会生产力跃上新台阶，国家的经济实力、抗风险能力和国际竞争力明显增强。

## 二、基础设施建 设成就显著

通过大规模的投资建设，过去一度曾是国民经济“瓶颈”的基础产业的生产能力和基础设施水平有了大幅度提高，投资环境、生存环境状况大大改善，人民生活质量不断提高，为国民经济健康稳定发展奠定了坚实的基础。

五年间，我们集中力量建成了一批关系全局的重大基础设施项目。进行了新中国成立以来规模最大的水利建设。五年全国水利建设投资 3562 亿元，扣除价格变动因素，相当于 1950 年到 1997 年全国水利建设投资的总和。一批重大水利设施项目相继开工和竣工。江河堤防加固工程开工 3.5 万公里，完成了长达 3500 多公里的长江干堤和近千公里的黄河堤防加固工程，防洪能力大大增强。举世瞩目的长江三峡水利枢纽二期工程即将完成，黄河小浪底等水利枢纽工程投入运行，南水北调工程开工建设。

交通建设空前发展，现已基本形成以铁路为骨干，公路、水运、民用航空和管道组成的综合运输网。五年全国公路建设投资 12343 亿元，扣除价格变动因素，是 1950 年到 1997 年全国公路

建设投资总和的 1.7 倍。公路等级明显提高，路况大为改善。公路通车里程由 1997 年的 123 万公里增加到 2002 年的 176 万公里，其中高速公路由 4771 公里增加到 2.52 万公里，从居世界第三十九位跃升到第二位。铁路营运里程由 65969 公里增加到 71500 公里；五年建成新线 5944 公里，复线 4603 公里，电气化线路 5704 公里。民用航空是我国发展最快的运输方式，到 2002 年底，民用航空开通了 1000 多条国际国内航线，构成了四通八达的蓝天运输网。新建、改扩建机场 50 个。港口万吨级码头泊位新增吞吐能力 1.44 亿吨。交通运输对经济发展的瓶颈制约基本消除。

邮电通信建设突飞猛进。已建成包括光纤、数字微波、程控交换、移动通信等覆盖全国、通达世界的公用电信网，并建成了业务种类齐全、网点密布的公用邮政网。目前，全国已有 77.6% 的乡镇设有邮电局，通电话乡镇的比重达 100%，进入长话自动网的县市比重达 100%，电话网规模容量迅速扩大。网路规模在世界上迅速上升，居世界第二位。移动通讯、数据通信从无到有，迅猛发展。长途光缆线路长度由 1997 年的 15 万公里增加到 2002 年的 47 万公里；固定电话和移动电话用户由 8354 万户增加到 4.21 亿户，居世界首位。能源建设继续加强。发电装机容量由 1997 年的 2.54 亿千瓦增加到 2002 年的 3.53 亿千瓦。

### 三、西部大开发 开局良好

1999 年，江泽民同志第一次提出西部大开发战略，三年多来，西部大开发已经迈出实质性步伐，西部地区社会稳定、经济发展、民族团结，人民生活水平有了新的提高，呈现出一派生机勃勃的新气象。总体上说，我国实施西部大开发战略取得重要进展，区域经济开始趋向协调发展。

第一，三年来，国家在西部地区安排了 36 个重大项目，总投资 6000 多亿元，目前已开工 34 个。其中，西电东送已初步形

成南、中、北三大通道，青藏铁路进展顺利，西气东输全线开工。在抓好重大项目的同时，加强了农村人畜饮水、贫困县公路、农村乡镇通电、广播电视村村通和农村沼气等工程建设，西部地区农村生产生活条件有了很大改善。国家政策措施向西部地区倾斜，资金投入明显增加。中央财政对西部地区转移支付约 3000 亿元，大大促进了西部地区的经济发展。

第二，拉开了再造秀美山川的序幕。组织实施了退耕还林、天然林资源保护、京津风沙源治理、天然草原恢复与建设试点等生态建设工程。目前，退耕还林工程全面启动。生态环境保护和建设显著加强。到 2002 年 9 月底，累计完成退耕还林 295 万公顷，荒山荒地造林 294 万公顷，三年多来，仅这一项工程就直接增加中西部地区农民粮食、种苗和现金补助收入 200 多亿元。

第三，特色经济和优势产业获得长足发展。初步形成了棉花、糖料、烟叶、水果、肉类、中药材等特色农业生产基地，培育了一批农副产品加工的龙头企业。水电、天然气、煤炭、稀土、钾盐、磷矿、有色金属等优势资源的开发力度加大，能源生产基地及骨干企业的建设进一步加强。

第四，西部地区经济结构调整不断推进，对外开放进一步扩大。西部地区水电、天然气、石油、有色金属、棉花、糖料、水果、肉类等特色产品初步形成优势。旅游基础设施建设明显加强，世界 500 强企业已有近百家到西部地区投资或设立办事机构。东西部经济合作和对口支援项目已落实 9000 多个，引进资金 1000 多亿元。

#### 四、可持续发展 能力增强

为实现我国工业可持续发展，处理好工业发展与环境生态建设的关系，我国制定了“资源开发与节约并举，把节约放在首位，提高资源节约利用效率”的方针，加大了对一批高能耗、

污染严重的行业和技术改造力度，大力推广节水、节能、综合利用等清洁生产技术，积极开发利用新能源和可再生能源，加强再生资源回收利用。同时，加强了资源节约和综合利用的法律建设，1998年1月1日《中华人民共和国节约能源法》颁布实施，今年召开的九届全国人大常委会第二十八次会议审议通过了《中华人民共和国清洁生产促进法》，这标志着我国资源节约和环境保护进入了新的阶段。

五年间，资源合理开发利用和保护成效显著。耕地资源得到有效保护，农业、城市节水工作进展顺利，乱采滥挖矿产资源的现象得到基本控制。长江上游、黄河上中游森林停止砍伐，东北和内蒙古林区木材产量也大幅度调减。此外，在海洋资源开发保护和节约能源等方面，也取得了较大成效。

五年内，全国环境保护和生态建设投入 5800 亿元，是 1950 年到 1997 年投入总和的 1.7 倍。退耕还林、天然林保护、京津风沙源治理等六大林业生态工程建设全面实施。五年内，全国造林面积 2787 万公顷，封山育林 3153 万公顷，退耕还林 382 万公顷；治理水土流失面积 26.6 万平方公里，治理沙化土地 570 万公顷。环境保护向广度、深度发展。污染物排放得到有效控制。重点流域、重点区域和重点城市污染防治工作取得阶段性成果。城市污染防治得到加强。环境保护法制建设取得重大进展，全民环保意识不断提高。

人口再生产类型实现历史性转变，人口自然增长率降到 6.45‰，人口再生产从“高出生、低死亡、高增长”转变为“低出生、低死亡、低增长”，进入了稳定低生育水平的时期，人口素质不断提高。

## 改革开放取得突破性进展， 社会主义市场经济体制初步建立

改革开放取得突破性进展，主要表现在以下几方面：

### 一、所有制结构 进一步调整和完善

探索公有制多种实现形式取得成效。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成。

国有经济结构调整步伐加快，控制力和竞争力明显增强。在关系国计民生的关键领域，国有经济占主导地位。国有企业 3 年改革与脱困目标基本实现。大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，涌现出一批有实力、有活力和有竞争力的优势企业，提高了国有经济的质量和效益。国有中小企业进一步放开搞活。垄断行业管理体制改革的实质性步伐。城乡集体经济得到新的发展。公有制经济在调整和改革中发展壮大。

非公有制经济蓬勃发展，成为支撑国民经济的重要力量，私营、个体经济逐渐成为吸纳劳动力就业的重要渠道。股份制经济不断扩大。个体、私营等非公有制经济较快发展，在发展经济、增加就业、活跃市场、扩大出口方面发挥了重要作用。

### 二、现代市场体 系建设全面展开

国民经济市场化程度进一步提高，市场在资源配置中的基础性作用明显增强。工农业生产主要由市场决定。农产品生产的指令性计划已全部取消，工业品生产的指令性计划只局限于木材、黄金、卷烟、食盐和天然气 5 种，其中木材、天然气和黄金

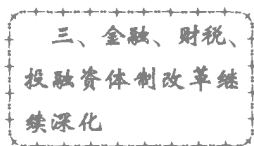
只是在某些环节或部分产品实行指令性计划。

商品和服务价格基本由市场调节。目前，市场调节价在社会商品零售总额、农副产品收购总额和生产资料销售总额中所占的比例，分别达到 95.8%、92.5% 和 87.4%。

要素市场初具规模。股票市场迅速发展。建立起了全国统一的银行间拆借市场，初步形成票据贴现市场和国债回购市场。劳动力市场不断完善，技术市场、土地市场的交易量不断增加。

现代流通和营销方式不断拓展。现代化的物流中心、配送中心和电子商务有了一定的发展。

市场环境不断改善。市场法规逐步健全，市场监督机构和认证机构逐步完善，地区封锁和行业垄断逐渐消除，基本上形成公开、公平的市场竞争秩序。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果。在全国先后开展了声势浩大的打击走私、骗税骗汇、制售假冒伪劣商品的专项行动，对文化、旅游、建筑、集贸等市场和安全生产秩序进行专项整治。依法查处了一大批经济违法案件，惩治了严重破坏市场秩序的犯罪分子。市场环境和消费环境逐步改善。



与社会主义市场经济发展相适应的，以国有商业银行为主体、多种金融机构分工合作的金融组织体系初步建立。

货币市场、资本市场、保险市场协调发展的金融市场体系初步建立。货币市场发展迅速，不仅为商业银行调剂短期头寸提供了场所，也为中央银行公开市场操作创造了条件。金融对外开放适度，实现了人民币经常项目可兑换。国家外汇储备大幅增加。资本市场从上世纪 90 年代初开始从无到有，不断发展。逐步完善金融调控方式。改革了中国人民银行管理体制，建立了全国集中统一的证券、保险监管体制。金融宏观

调控和监管体系初步建立。1998年，我国取消了央行对商业银行的贷款限额控制，标志着金融宏观调控方式实现了从直接控制向间接调控的转变。近年来，我国还确立了与国情相适应的分业经营、分业监管的金融监管体制。国有独资商业银行和政策性银行改革不断推进，中小商业银行组织结构得到优化。整顿和规范非银行金融机构取得重要进展。坚持“法制、监管、自律、规范”的方针，证券业在逐步规范中发展。保险业改革不断深化。清理和撤销了农村合作基金会。依法取缔社会乱办金融等违法活动。金融监管逐步加强，防范和化解金融风险取得成效，银行不良资产比例逐步降低。

适应社会主义市场经济要求的公共财政框架初步建立。财政体制在分税制改革的基础上，实行了所得税分享改革。中央和省两级实行部门预算制度，“收支两条线”管理和国库集中收付制度改革试点稳步推进。税制改革和税收征管改革成效显著。继1999年全国税收收入突破10000亿元大关后，2000年和2001年税收又先后增收2350亿元和2501亿元，从而使得全国税收收入进一步迈上了15000亿元的台阶，达到15166亿元。这个数字是1994年——财税体制改革第一个年头全国税收收入5071亿元的3倍。财政收入水涨船高。1997年财政收入8651.14亿元，1999年突破10000亿元大关，达到11444.08亿元，2001年达到了16386.04亿元。

投融资体制改革逐步深化，投融资渠道进一步拓宽，投融资方式实现多样化，初步建立了项目法人责任制、招标投标制、合同制、工程监理制。

#### 四、社会保障体系框架基本确立

城镇基本养老保险制度和基本医疗保险制度建设迈出重大步伐。企业职工养老保险制度改革明显加快，实现了从“企业保险”向社会统筹的过渡，确立了政府、企业和劳动者个人三方

负担机制，建立了社会统筹与个人账户相结合的新型的企业职工基本养老保险制度。企业离退休人员基本养老金实行了社会化发放，企业离退休人员社会化管理服务工作稳步推进。建立了基本养老金调剂机制，离退休人员养老金水平不断提高，使广大离退休人员分享到社会经济发展的成果。

建立了国有企业下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度、城市居民最低生活保障制度。社会保障覆盖面不断扩大，全国城镇参加基本养老保险、基本医疗保险和失业保险的人数大幅度增加，1998 年以来，我国累计提供失业保险金 370 多亿元，并向企业再就业服务中心调剂 160 多亿元，在保障失业人员基本生活的同时，有力地支持了国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的开展。符合条件的城市困难居民已逐步纳入最低生活保障范围，基本做到应保尽保。目前，全国所有城市和县级人民政府所在地的镇全部建立了城市居民最低生活保障制度，享受最低生活保障的人数已达 1963 万人。建立了全国社会保障基金，已积累资金 1242 亿元。

城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制、药品生产流通体制改革取得重要进展。1998 年国务院颁布了《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》，对原来实行的公费医疗和劳保医疗进行改革，建立医疗费用分担机制、医疗服务竞争机制，逐步建立多层次医疗保障体系。目前，参加基本医疗保险的人数达到 8300 多万人，医疗服务得到改善，医疗保险基金收支平衡，从制度上保障了参保职工的基本医疗需求。农村新型合作医疗制度开始试点。

社会保障体系的加快建设，为维护社会稳定、深化改革、调整结构和促进发展，提供了有力保障。

### 五、对外开放向 广度和深度扩展

对外贸易连续跨上几个台阶。外贸进出口总额由 1997 年的 3252 亿美元增加到 2002 年的 6208 亿美元，世界排名由第十位上升到第五位；出口总额由 1828 亿美元增加到 3256 亿美元，在贸易规模迅速扩大的同时，出口商品结构不断优化，科技含量和附加值较高的机电产品连续 8 年成为中国第一大类出口商品。

利用外资水平明显提高。五年累计实际利用外商直接投资 2261 亿美元 超过 1979 年到 1997 年的总和。外商投资的重点，已从一般制造业发展到基础产业、基础设施和高新技术产业；我国开放服务贸易领域后，商业、外贸、电信、金融、保险等服务业已成为外商新一轮投资的热点，大型跨国公司来华投资活跃，世界 500 强中已有 400 多家来华投资，跨国公司已在中国设立各类研发中心近 400 家。

实施“走出去”战略，对外投资、工程承包和劳务合作不断扩大。许多企业立足发挥比较优势，积极到境外投资办厂，进行经贸合作。境外投资初具规模，投资领域逐步拓宽。对外承包工程和劳务合作迅速发展。我国已进入国际工程承包的世界 10 强。

经过 15 年的艰苦努力，我国于 2001 年 12 月正式加入世界贸易组织，标志着对外开放进入新阶段。中国已由有限范围、领域、地域内的开放，转变为全方位、多层次、宽领域的开放；由以试点为特征的政策性开放，转变为在法律框架下的制度性开放；由单方面为主的自我开放市场，转变为与世贸组织成员之间的双向开放市场；由被动地接受国际经贸规则，转变为主动参与国际经贸规则的制定；由只能依靠双边磋商机制协调经贸关系，转变为可以多双边机制相互结合、相互促进。这些变化，对中国的影响是全面的、深远的，必将为国民经济发展开拓新的空间，为外经贸发展提供新的机遇，为参与经济全球化开辟新的途径。

## 科技创新能力明显增强， 教育事业蓬勃发展

科技进步与创新是发展生产力的决定因素，是经济和社会发展的主导力量。我们的国家十分重视发展科技事业，五年来，我国科学技术事业取得了举世瞩目的巨大成就，科技实力明显增强，科技体制改革取得了显著进展。1995年，中共中央、国务院提出实施“科教兴国”战略，全面落实科学技术是第一生产力的思想，“科教兴国”也被列为政府的最大任务。1999年8月，中央召开了全国技术创新大会，中共中央、国务院发布了关于“加强技术创新、发展高科技、实现产业化”的决定。五年来，中国的科技工作从我国的实际出发，加快科技进步，用现代技术改造传统产业。发展高科技，实现产业化，努力占领科技制高点。鼓励企业跟踪行业技术发展的前沿，引进、消化、吸收国外先进技术，进行自主开发和技术创新，实现技术跨越。加快老工业基地和传统产业的技术改造步伐，落实国家支持技术改造的政策措施，加强重要领域的基础研究和技术开发，重大和关键技术要组织全社会科技力量协同攻关，并力争尽快取得新的突破。贯彻经济建设依靠科学技术、科学技术面向经济建设的方针，推进科技体制改革，形成科技与生产紧密结合的机制，实现市场开拓、技术创新和生产经营一体化。科研院所特别是应用开发型科研机构，以不同形式进入企业、同企业合作或改制为企业，实现产学研相结合，加速科技成果向现实生产力的转化。国家继续增加科技投入，同时引导社会资金参与科技开发，建立和完善发展

高新技术产业的风险投资机制，逐步形成多元化的科技投资体制。建立科技人才的激励机制，制定吸引人才的政策，鼓励留学人员和海外科技人才回国工作或以其他方式为祖国服务。支持科技人才领办和创办科技型企业。

当今世界科学技术日新月异，以信息技术、生物技术为代表的高新技术及其产业迅猛发展，深刻影响着各国的经济和社会。科技创新已经取代自然资源、劳动力、价格等传统因素，成为国际竞争的的决定性因素。江泽民同志曾经讲到，创新是一个民族进步的灵魂，是国家文明发达的不竭动力。一个没有创新的民族难以屹立于世界先进民族之林。历史也一再证明，科技强则国强，而科技发展的生命力在于创新。

没有创新，就没有发展，就没有生命力。一个国家如果缺少雄厚的科学和技术储备，缺少对国际科技前沿动态的识别与响应能力，缺少创新能力，必然会失去国际市场竞争力和国内市场竞争优势，陷入被动挨打的局面；只有拥有持续创新能力和大量高素质的人力资源，才能立于不败之地。目前，我国已初步形成了面向经济建设主战场、发展高新技术及其产业、加强基础研究三个层次的战略格局。水稻基因组精细图完成、10兆瓦高温气冷核反应堆实验工程建成、超大规模并行处理计算机研制成功、“神舟”系列飞船试验成功等，标志着我国在相关领域跨入世界先进行列。五年获得国家登记的科技成果14万多项，授予专利权52万件。知识产权保护进一步加强。国家创新能力有了较大提高，为经济建设和社会发展提供了重要的科技支撑。但我们的国家还处于社会主义初级阶段，生产力的发展水平比较低，我们的首要任务就是集中力量发展生产力。21世纪是知识经济时代和信息时代，更是一个全面创新的时代。科学技术是第一生产力，能否卓有成效地进行知识创新、科技创新，尽快缩短在创新

能力方面与先进国家的距离，关系到国家民族的命运和社会主义的前途。在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下，在邓小平理论伟大旗帜和“三个代表”重要思想的指引下，认真贯彻党的十六大精神，进一步落实科教兴国战略，经过努力，我们一定能够建立起自己的科技创新体系，走到世界科技发展和经济发展的前列，为人类做出更大的贡献。

五年来，我国教育事业发展步伐加快，改革取得突破性进展，充满生机活力的中国特色社会主义教育体系正在形成。

全国实现基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的人口地区覆盖率，由 1997 年的 65% 提高到 2002 年的 91%。对于我们这样一个人口众多的发展中国家来说，尤其在解放前仍是一个文盲、半文盲人口占 80% 的国家来说，这是一项了不起的成就，受到了国际社会的高度赞扬。另外，希望工程、春蕾计划、国家贫困地区义务教育工程以及西部大开发中的两个教育工程（即“东部地区学校对口支援西部贫困地区学校工程”和“西部大中城市学校对口支援本省、自治区、直辖市贫困地区学校工程”）对改善贫困家庭和地区儿童入学条件和普及义务教育起到了重要的作用。基础教育的发展为提高中华民族的科学文化素质奠定了重要基础。

高中阶段教育得到加强。我国总体教育规模的扩大突出表现在高中阶段教育规模的扩大，我国高中阶段教育（包括普通高中、职业高中、成人高中、普通中专、成人中专和技工学校）发展十分迅速，优质高中资源不断扩大。中等职业教育在调整改革中不断发展，改变了中等教育结构单一的局面，培养了大量社会需要的、具有一定技能的熟练劳动者和各种实用人才。高等职业教育发展步伐加快，五年新增设高等职业学校 459 所。

高等教育发展加快。高等教育管理体制改革取得重大进展，

基本形成了中央和省级人民政府两级管理、以省级政府管理为主的新体制。高校招生收费和毕业生就业制度改革取得新的进展。专业结构调整力度加大，出现了崭新的局面。到 2002 年，全国各类高等学校在校的学生规模超过 1600 万人，是 1997 年的 2.3 倍，高等教育毛入学率达到 15%；五年内全国本专科毕业生 1300 万人，毕业研究生 31 万人，为现代化建设输送了大批人才。高考录取率从 1998 年的 36% 提高到 2002 年的 58%。高等学校科研实力显著增强，已经成为我国科技创新特别是基础研究领域的生力军。高校产学研合作跨上新台阶，科技成果转化速度加快，涌现出一批高新科技企业和重大科技创新产品，为国民经济培育了新的增长点。高校后勤社会化改革取得重要进展。全国新建和改建学生公寓 4800 万平方米，超过 1950 年到 1997 年的建设总规模，保证了高校扩招的顺利进行。

基本建成结构比较完整、专业门类齐全的职业和成人教育体系。成人教育作为传统学校教育向终身教育发展的一种教育方式，围绕着继续教育、岗位培训、国有企业下岗职工再就业培训和农村实用技术培训等，为社会培养了大批应用型专门人才。职业技术教育，努力以新科学、新技术来改造传统专业，以人才需求为导向进行职业教育专业结构的调整，以实践为导向加强职业教育的教学改革和课程设置，培养学生以职业为导向的基本素质，专业结构更加适应劳动力市场的需求，470 多个指导性专业方向中，有一半以上是根据近几年社会需求的变化而新设立的。目前独立设置的高等职业技术学院已达 386 所，在校生 72 万人，比 1985 年增长了 11 倍。为加快西部地区职业教育发展，利用国债在西部国家级贫困县新建了 186 个职业教育中心。

素质教育不断加强，促进了学生德智体美全面发展。为了体现时代要求，紧密联系现代社会、科学技术发展，培养学生自主

学习、终身学习的能力，国家制定了《基础教育课程改革纲要（试行）》和义务教育阶段学校 18 科课程标准（实验稿），一批新的较好地体现素质教育精神的教材已经出版，基础教育教材“繁、难、偏、旧”的问题正在得到解决。中小学考试评价制度正在按照保证中小学生身心健康，促进学生积极主动地全面发展的要求推进。

目前，我国以世界 1% 左右的教育经费支撑着占世界 20% 多人口的教育，这是一个了不起的成绩。

## 社会主义民主政治和 精神文明建设成效显著

在过去的五年，全国各族人民在中国共产党的领导下，团结奋进，顽强拼搏，战胜了种种困难，中国特色社会主义事业取得了新的伟大成就。其中，社会主义民主政治建设和社会主义精神文明建设成效十分显著。

一、社会主义民主政治建设不断加强

在过去的五年里，在党的领导下，在各级政府的努力下，我国社会主义民主政治建设进一步得到推进。人民代表大会制度得到坚持和完善，共产党领导的多党合作和政治协商制度得到坚持和完善。各级政府自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督，主动加强与人民政协的联系，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。五年来，九届政协坚持团结和民主两大主题，围绕国家的中心任务，政治协商、民主监督、参政议政，就我国国民经济和社会发展“十五”计划草案、每个年度的政府工作报告、国家财政预算及预算执行情况的报告、最高人民法院和最高人民检察院的工作报告等进行了认真的协商讨论。各党派、团体、政协委员和政协专门委员会共提交提案 17722 件，内容涉及经济、政治、文化和社会生活的各个方面，反映了大量社情民意，提出了许多有价值的意见和建议，为中央和有关部门掌握情况、制定政策、改进工作起到了积极作用，从政治上对国家全局工作提供了有广泛民主基础的支持。