

# 新中国民族工作 大事概览

(1949—1999)

罗广武 编著

华文出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

新中国民族工作大事概览/罗广武编著. -北京: 华文出版社, 2001.1

ISBN 7-5075-1090-5

I. 新… II. 罗… III. 民族工作-大事记-中国  
IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 59001 号

## 华文出版社出版

(邮编 100800 北京市西城区府右街 135 号)

网址: <http://www.hwcs.com>

电子信箱: [webmaster@hwcs.com](mailto:webmaster@hwcs.com)

电话(010)83086853 (010)83086663

新华书店经销

通县大中印刷厂印刷

850×1168/32 开本 34.5 印张 800 千字

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

\*

印数:0001—2000 册

定价:100.00 元

# 《新中国民族工作大事概览》序言

李德洙

罗广武是一位勤于政策研究、勤于理论思考的同志。他编著的《新中国民族工作大事概览》一书，汇集了新中国成立 50 年来民族工作的重要活动、重大事件、重要文献以及党和国家领导人的重要论述，资料丰富，内容详实，从中可以看出半个世纪以来我国民族工作发展的基本轨迹。

综观全球，民族问题越来越成为困扰国际社会的一个重要因素。在不少多民族的国家内，由于民族问题解决得不好，导致社会动乱，甚至武装冲突、国家分裂。与此成为鲜明对照的是，我们党和国家在解决民族问题上，取得了令人瞩目的成就。与其他国家比，我们的民族理论最好，民族政策最好，民族关系最好。

我国民族工作的伟大成就来之不易，它凝聚着党中央几代领导集体的心血和智慧，凝聚着广大民族工作者的努力和奉献，凝聚着全国各族人民的创造和奋斗。毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德和邓小平等老一辈无产阶级革命家为解决我国的民族问题，作出了卓越的贡献。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体继承和发扬党的优良传统，高度重视民族问题和民族工作，认真总

结民族工作的经验，研究和吸取其他一些国家处理民族问题的教训，使我国的民族工作无论在理论上还是实践上，都有了前所未有的发展。在当前国际风云变幻的形势下，我国始终保持了经济发展、民族团结、社会稳定、边防巩固的大好局面。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我们在民族工作中之所以取得巨大成就，是因为我们始终坚持了五条基本原则：一是高举一面旗帜，就是马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的伟大旗帜。在新的形势下，我们要坚持用邓小平理论的立场、观点、方法来观察、分析和处理民族问题。二是突出一个中心，就是紧紧围绕经济建设这个中心，加快少数民族和民族地区的经济发展。尽快地把民族地区的经济搞上去，不仅是民族地区各族人民的迫切愿望，也是我们党坚定不移的基本原则。三是坚持一个制度，就是坚持和完善民族区域自治制度。民族区域自治制度是建设有中国特色社会主义民主政治的重要组成部分。在党的十五大报告中，江泽民同志把民族区域自治制度同人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度一同称为我国的三大政治制度，并纳入了党在社会主义初级阶段的基本纲领，进一步明确了民族区域自治制度在我国政治生活中的重要地位。四是维护一个大局，就是维护民族团结、社会稳定和祖国统一这个大局。要正确处理发展和稳定的关系。发展是硬道理，没有发展，长远就难以稳定。稳定压倒一切，没有稳定，当前就难以发展。五是抓住一个关键，就是抓住大力培养少数民族干部这个解决民族问题的关键。发展民族经济，实行民族区域自治，维护民族团结和祖国统一，关键是要解决人的问题，主要是解决少数民族干部问题。这五条既是民族工作的经验总结，也是解决下个世纪我国民族问题，进一步做好民族工作应当遵循的基本原则。

人类即将跨入 21 世纪。面对新世纪的新形势、新环境、新

任务，民族工作任重道远。我们要坚持党的民族理论和民族政策，不断发展本世纪奠定的民族工作的大好形势，妥善处理前进道路上的各种矛盾和问题，努力开创新世纪民族工作的新局面。在这个时候，回顾新中国成立 50 年来我国民族工作的光辉历程，是很有意义的。

2000 年 10 月 17 日

# 目 录

1949年	(1)
1950年	(3)
1951年	(28)
1952年	(66)
1953年	(98)
1954年	(110)
1955年	(157)
1956年	(175)
1957年	(227)
1958年	(279)
1959年	(313)
1960年	(355)
1961年	(364)
1962年	(371)
1963年	(379)
1964年	(385)
1965年	(397)
1966年	(413)
1975年	(416)

1976年	(421)
1977年	(422)
1978年	(438)
1979年	(457)
1980年	(491)
1981年	(526)
1982年	(558)
1983年	(585)
1984年	(613)
1985年	(638)
1986年	(664)
1987年	(678)
1988年	(704)
1989年	(737)
1990年	(771)
1991年	(797)
1992年	(830)
1993年	(860)
1994年	(882)
1995年	(914)
1996年	(953)
1997年	(974)
1998年	(1005)
1999年	(1037)

## 1949年

### 9月21日至30日

由中国共产党、各民主党派、各人民团体、各地区、人民解放军、各少数民族、国外华侨及其他爱国分子等46个单位的662名代表所组成的中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平举行。国内少数民族正式代表有刘格平(回族)、张冲(彝族)、奎壁(蒙古族)、朱早观(苗族)、吴鸿宾(回族)、杨静仁(回族)、朱德海(朝鲜族)、王国兴(黎族)、天宝(藏族)、白寿彝(回族)等10人,候补代表有金汉文(蒙古族)、多杰才旦(藏族)等2人。这次会议的召开,标志着新民主主义革命在全国的胜利。会议选举产生了由180人组成的中国人民政治协商会议第一届全国委员会。会议代行全国人民代表大会职权,通过了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》和《中华人民共和国中央人民政府组织法》,选举出由63人组成的中央人民政府委员会,毛泽东当选为中央人民政府主席,朱德、刘少奇、宋庆龄、李济深、张澜、高岗当选为副主席。

9月25日,少数民族首席代表刘格平在一届政协全体会议上发言。他说,这次政协会议行将通过的共同纲领、政府组织法、政协组织法三个文献中的每一句话,都反映了中国人民(少数民族在内)长期斗争所得到的成果,这三个文献是中国人民的灯塔,我们各少数民族要百分之百地、全心全意地拥护它,执行它。他说,各个少数民族的自由解放,与整个中国人民的自由解放是不可分

## 新中国民族工作大事概览

---

的。蒋介石实行大汉族主义的反动统治,使各民族的人民互相隔离,造成仇恨。在这种情况下,各个少数民族人民,当然是要求自决,要求脱离开帝国主义、封建主义和官僚资本主义三位一体的统治。但是,在今天我们所处的情况已经完全不同了。在解放的地区,少数民族的中心任务,是区域自治和民族团结。他说,共同纲领所确定的方向,对于我们还是一个特别艰巨的任务,我们深信在共产党和毛主席英明的领导下,一定能够克服一切困难,获得伟大的成功。

9月29日,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》包括序言、第一章总纲、第二章政权机关、第三章军事制度、第四章经济政策、第五章文化教育政策、第六章民族政策、第七章外交政策等几个部分。

《中国人民政治协商会议共同纲领》第六章民族政策中明确规定:

第五十条 中华人民共和国境内各民族一律平等,实行团结互助,反对帝国主义和各民族内部的人民公敌,使中华人民共和国成为各民族友爱合作的大家庭。反对大民族主义和狭隘民族主义,禁止民族间的歧视、压迫和分裂民族团结的行为。

第五十一条 各少数民族聚居的地区,应实行民族的区域自治,按照民族聚居的人口多少和区域大小,分别建立各种民族自治机关。凡各民族杂居的地方及民族自治区内,各民族在当地政权机关中均应有相当名额的代表。

第五十二条 中华人民共和国境内各少数民族,均有按照统一的国家军事制度,参加人民解放军及组织地方人民公安部队的权利。

1950年

**第五十三条** 各少数民族均有发展其语言文字、保持或改革其风俗习惯及宗教信仰的自由。人民政府应帮助各少数民族的人民大众发展其政治、经济、文化、教育的建设事业。

**11月14日**

毛泽东在给中共中央西北局的电报指出：各级政权机关均应按各民族人口多少，分配名额，大量吸收回族及其他少数民族能够和我们合作的人参加政府工作。在目前时期应一律组织联合政府，即统一战线政府。在这种合作中大批培养少数民族干部。青海、甘肃、新疆、宁夏、陕西各省省委及一切有少数民族存在地方的地委，都应开办少数民族干部训练班，或干部训练学校。要彻底解决民族问题，完全孤立民族反动派，没有大批从少数民族出身的共产主义干部，是不可能的。

1950年

**1月18日**

中央人民政府民族事务委员会召集各地来京藏族民主人士、知识分子等座谈西藏问题，中央人民政府朱德副主席、林伯渠秘书长特亲临指导。朱副主席重申中央人民政府解放西藏人民的决心，并说明人民政协共同纲领中的民族政策。民族事务委员会刘格平副主任谈到帝国主义极力制造所谓“西藏自治”时说：中国人民政协共同纲领中规定了“各少数民族聚居的地区，应实行民族的区域自治”，但是这里所指的自治绝不是帝国主义的所谓“自治”。西藏人民的真正自治是在把帝国主义的侵略势力从西藏驱逐出去以后才能获得的。帝国主义所以极力宣传所谓的“自治”，是阴谋

## 新中国民族工作大事概览

---

借以保持其在西藏的侵略势力。因此,解放西藏即为西藏人民真正自治的前提。

### 1月21日

新华社电:中央人民政府民族事务委员会已决定1950年春季工作计划。计划包括组织干部学习民族政策及民族问题理论;搜集资料,研究国内少数民族情况;建立编译机构,筹设蒙、藏、维三种文字的印刷设备,翻印中央人民政府重要的政策法令;协助中国人民大学或华北人民革命大学办理民族部,训练少数民族干部。该会已接收前国民党政府设于南京的边疆文化馆人员及资料,并广为吸收各少数民族知识分子参加工作。

### 2月26日

新华社电:中共中央新疆分局书记王震在赛福鼎等加入共产党的仪式上讲话。摘要如下:

中国共产党中央和毛主席、刘少奇同志等曾听取了赛福鼎同志的报告,知道了同志们有请求入党的坚强志愿,所以党中央命令新疆分局接受同志们入党。按照中央指示,你们的入党只要经过个别审查,经过两个正式党员的介绍,可以不要候补期。因为多年的革命斗争便是对你们的考验时期,一经入党,你们便可成为中国共产党的正式党员。

新疆人民的革命斗争,是在中国共产党和苏联的影响和援助之下发展起来的。新疆人民在革命斗争中创立了包括伊犁、塔城、阿山三区的革命根据地,创立了一支由各民族子弟组成的强有力的民族军,并组成了一个包括新疆各族人民的民主统一战线组织——新盟。伊、塔、阿三区现已成为在新疆人民政府统一领导下的一部分。民族军现已成为人民解放军第五军。同志们入党以

后,中共中央新疆分局就要通过同志们加强对第五军的领导,使第五军成为真正在共产党领导下的军队,成为忠于劳动人民的武装力量。新盟现已拥有五万多盟员,它今后则是在党领导下的各民族人民的民主统一战线的广泛组织,同志们入党以后,不但不要退出新盟,而且更要加强对它的领导。

在新疆,如同在其他任何地方一样,要担负起一个改革社会的任务,要把革命推向前进,没有共产党的坚强领导,是根本不可能的。由于全国人民革命战争的伟大胜利,新疆已获得和平解放,强大的人民解放军已进入新疆,因而造成了在新疆建立共产党组织的成熟条件。新疆共产党组织的建立,是新疆人民生活中的一个重大事件,它将保证新疆人民顺利地走上建设新民主主义社会和共产主义社会的道路。

### 3月5日

中央人民政府民族事务委员会在北京饭店举行晚会,欢迎西康藏民代表汪嘉、伯志、蔡良。到会各机关、学校代表及旅京藏胞400余人,中央人民政府朱德副主席、中央人民政府林伯渠秘书长、政务院董必武副总理、政治法律委员会彭泽民副主任亦亲临参加。晚会首先由刘格平副主任致词,对三位代表远程来京向中央人民政府、毛主席、朱总司令及人民解放军致敬并申述藏胞迫切要求解放之热望,深表欢迎。刘格平致词后,三位藏族代表向中央人民政府、毛主席、朱总司令及人民解放军献旗。朱总司令对三位代表的致敬与献旗表示感谢。朱总司令说:中国共产党及人民解放军一向把帮助各少数民族求得彻底解放作为自己的一项光荣任务。人民解放军一定要战胜一切困难,与藏族同胞亲密合作,实现西藏的解放,任何外国帝国主义的阴谋诡计决不能阻止我们这一决心的实现。

## 新中国民族工作大事概览

---

### 4月23日

中央电影局于23日上午在大华影院招待各少数民族代表及各机关试映东北电影制片厂最近完成之故事片《内蒙春光》。内蒙古自治区人民政府云泽（乌兰夫）主席、民族事务委员会刘格平副主任、文化部周扬副部长等出席参加。放映前，刘格平副主任讲话，指出：这部影片所描写的主题，改变了千百年来内外反动派对少数民族的污蔑、造谣、仇杀、制造分裂的看法，起了推动全国各民族互相团结、帮助，共同生活于自由幸福的大家庭中的作用。

### 4月28日

中央人民政府政务院举行第三十次政务会议。会上，中央人民政府民族事务委员会副主任委员乌兰夫作了关于当前民族工作问题的报告。乌兰夫在报告中说：由于中央人民政府的成立和人民解放战争的胜利发展，国内的民族关系，除待解放西藏和台湾外，已经在全国范围内起了根本的变化——从压迫、被压迫的关系转变到平等、互助。各少数民族人民都热诚地拥护中央人民政府及共同纲领中的民族政策，他们认为民族平等、团结、互助和区域自治的政策，正是他们多年来殷切的愿望。今天的问题是如何尽量减除民族间残存的隔阂和矛盾，加强和巩固各民族人民的团结，并尽可能有计划、有步骤地帮助各少数民族逐渐发展其政治、经济和文化。由于各少数民族地区政治、经济、文化发展的极不平衡，我们的一切工作必须采取慎重缓进的方针，稳步前进。

会议批准了中央人民政府民族事务委员会的工作方针。

4月30日

《人民日报》发表布赫的文章：《一个蒙古人看一部蒙古片——〈内蒙春光〉》。文章摘要如下：

《内蒙春光》是第一部真实地艺术地反映了内蒙古人民生活与斗争的电影。

在1945年8月间苏蒙红军进兵东北，日本帝国主义者随即倒台。内蒙古人民在中国共产党的领导下掀起了翻身斗争的浪潮，动摇了内蒙古王公、贵族封建统治的基础。为了统一领导内蒙古人民的解放斗争，于1945年末在张家口召开了盟旗人民代表大会，成立了以乌兰夫主席为首的内蒙古自治运动联合会。自治运动联合会成立以后派大批干部去做群众工作，在各盟旗积极宣传内蒙古自治运动联合会纲领，组织内蒙古自治运动联合会的盟旗分会。《内蒙春光》就是描写了当时比较典型的一个旗的工作情形，怎样团结争取了群众，怎样孤立了敌人，怎样团结蒙汉人民打垮了国民党匪军的进犯。

《内蒙春光》是真正描写内蒙古人民生活与斗争的第一部艺术片，它说明了谁是内蒙古人民的朋友，谁是内蒙古人民的敌人，并对蒙汉民族问题、民族主义与国际主义问题，作了正确的解释。我想这部片子对各民族的人民都会有相当大的教育意义。

5月9日

青海省人民政府副主席喜饶嘉错在西安人民广播电台向西藏达赖喇嘛等及藏族同胞讲话，讲话摘要如下：

西藏是中华人民共和国领土之一部分，人民解放军有解放全国领土的任务和力量，前后藏的解放是有其必然性的。同胞们：慎勿听信英、美帝国主义侵略集团挑拨离间的澜言，认为西藏距离西

## 新中国民族工作大事概览

---

康、青海、新疆遥远，中有雪山、石山和荒芜人迹的草原，足以阻止解放军前进。最近国民党百计困守的海南岛，已由解放军渡过100余里海面，在敌前登陆，不到半个月全岛就解放了。台湾的解放也是必然的。汪洋大海还不能阻止解放军的前进，何况西藏是在大陆上呢？同胞们：不要幻想依靠美英帝国主义，这种幻想是有害无益的。现在共产党领导的中央人民政府，绝对爱护少数民族，尊重宗教信仰自由。共同纲领中民族政策的四项条文，尤其是第四项条文，就是各民族各宗教信仰自由在法律上有力的保障。已经获得解放的青海、西康等省佛教和寺院都受着尊重与保护。西藏解放以后，政府一定照共同纲领的规定，在中央人民政府统一领导之下，实行区域自治，宗教、军政、经济都可根据实际情况得到适当的解决。同胞们：解放西藏的大军从各路行将出发，箭已在弦，时机迫切，只有起义，才有生路。望我西藏同胞快快起来，努力争取和平解放，迅速派遣全权代表赴京进行和平协商，使西藏人民避免不必要的损失，经由和平途径达到解放。这不单是前后藏人民和佛教的幸福，全国各族人民也是一致欢迎的。

### 6月6日

毛泽东在中共七届三中全会上的讲话中说：少数民族地区的社会改革，是一件重大的事情，必须谨慎对待。我们无论如何不能急躁，急了会出毛病。条件不成熟，不能进行改革。一个条件成熟了，其他条件不成熟，也不要进行重大的改革。当然，这并不是说不要改革。按照共同纲领的规定，少数民族地区的风俗习惯是可以改革的。但是，这种改革必须由少数民族自己来解决。没有群众条件，没有人民武装，没有少数民族自己的干部，就不要进行任何带群众性的改革工作。我们一定要帮助少数民族训练他们自己的干部，团结少数民族的广大群众。

## 6月上旬

“新疆保卫和平民主同盟”在迪化召开了代表会议，总结了该盟自成立以来的工作，并根据目前新疆情况讨论了该盟的改组问题及今后工作方针问题。会议决议该盟改名为“新疆人民民主同盟”，使之成为在中国共产党领导下的新疆各民族先进分子的群众性组织。会议确定该盟今后的任务是团结和领导新疆各民族人民，协助政府，为建设和改革新疆而努力。会议选出51人为该盟总委员会委员，以赛福鼎（维吾尔族）为主席，何锐（汉族）、阿不都克里木汗（维吾尔族）、阿尔瓦尔加库林（哈萨克族）为副主席。赛福鼎在会上作了一个政治报告。该报告对新盟历史、新疆民族情况及新盟今后工作方针，都作了详细说明。

赛福鼎在“新疆保卫和平民主同盟”代表会上的报告，共分五个部分：目前国际和国内形势，新盟的发展历史及其工作，新疆的民族解放运动，民族关系问题，新盟目前任务。

关于新盟的发展历史及其工作，赛福鼎介绍说：新盟在过去是一个包括新疆各民族人民的民族统一战线组织，是由于新疆人民革命的需要而产生的。它成立于1948年8月1日。是在当时新疆人民革命的根据地——伊犁、阿山、塔城三区成立的。它的领导者原来是新疆民族解放运动领袖阿合买提江等同志（阿合买提江于1949年9月飞北京途中因飞机失事遇难）。经过两年多的发展，新盟在伊犁、塔城、阿山三区区内现已拥有盟员77394人，已成为一个群众性的政治团体。新盟过去的基本任务，就是把本省的各民族、各民主阶级、各进步人士团结在一个统一战线里面，以有组织的人民的力量，反对统治本省的国民党反动集团，以及为国民党反动集团服务的新疆各民族内部的败类，把人民从痛苦中解放出来，建立民主政权。

## 新中国民族工作大事概览

---

赛福鼎说：新盟已为人民作了许多工作，今后新盟仍有继续存在和发展的必要。新盟现在已有了真正的领导者，这个领导者就是以正确的革命理论武装起来且有历史经验的中国共产党。今后，新盟的任务就是在中国共产党的领导下，继续为新疆人民的真正解放而斗争，把落后的新疆变为中华人民共和国的一个先进省份。为了适应这个新的需要，所以就必须将新盟加以适当的改组，使它成为在中国共产党领导下的新疆各民族中的先进分子的群众性组织。

赛福鼎说：新疆的革命运动是伟大的中国新民主主义革命的一部分。领导新疆革命运动的人，多数是有共产主义思想的革命分子。他们坚持了正确的革命路线，最终使这一革命和中国内地革命相会合。当时我们在革命中尚不能拒绝宗教家们所提出来的宗教口号，且未能在革命胜利的地区进行社会改革，这些并不是我们故意造成的，而是当时的政治与社会条件使然的。

赛福鼎最后谈到新盟目前任务时说：新盟今后的主要任务就是动员全体盟员，协助本省人民政府，为恢复与发展被国民党反动派所破坏的国民经济，为进行减租的准备工作和争取进行土地改革的条件而努力。

### 6月21日

新疆省人民政府主席包尔汉（维吾尔族）在人民政协第一届全国委员会第二次会议上发言，摘要如下：

在过去，新疆的各族人民为了摆脱帝国主义与反动统治阶级的各种压迫，曾爆发了许多次英勇的解放斗争，但由于当时没有正确领导，没有坚强组织，每次斗争都被反动统治阶级镇压下去了，直到1944年在伊犁爆发的革命运动在伊、塔、阿三区取得了胜利，才形成了一支反对国民党反动统治的革命力量，这个力量和七区