

第一章 党支部的作用、设置及特点

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。在党的组织系统中，中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的，是根据党的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。党支部是党的组织系统中最基层的组织形式。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，是党一切工作的落脚点。党支部作为党的组织体系中最基层的一级组织，是党的基层组织中的战斗堡垒，是党直接领导、参与、服务行政工作和经济工作的坚强核心。

改革开放以来，我国社会发生了深刻的变革，党的基层组织面临着许多新情况，出现了不少新问题。因此，我们要适应新形势新任务的要求，不断加强和改进党的基层组织建设，防止出现“基础不牢、地动山摇”的现象，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。

第一节 党支部是党的全部工作和战斗力的基础

江泽民在党的十六大报告中指出：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础”，“要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领

履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。

党支部作为党的基层组织中的战斗堡垒，是由执政党的地位所决定的。在一个社会基层单位中，有经济组织、行政组织、群众组织等，党支部和这些组织的性质不同，但又是有联系的。首先，党支部不是经济组织和行政组织，因此不能包揽和代替这些组织对生产和行政工作的统一指挥。但是党的每个支部又都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，它应当在思想政治方面实施领—导，保证党的各项任务和意图在基层得到贯彻和落实。其次，党支部不能包办和代替各种群众组织的具体工作，但是党支部应当而且必须加强对群众组织的领导，支持它们的工作，充分发挥它们的作用，使它们保持正确的方向，自觉地贯彻执行党的路线、方针和政策。

在实际工作中，由于领导体制和工作性质的不同，各基层党支部担负的任务不同，党支部的战斗堡垒的表现形式也不同。这就对不同行业和类型的党支部提出了不尽相同的要求。

街道、乡镇党的基层委员会中的基层党支部，是组织各项工作的核心领导，要发挥其战斗堡垒作用，既要带领群众发展经济，坚持社会主义方向，走共同富裕的道路，又要领导社会主义精神文明建设，对群众进行社会主义、爱国主义、集体主义教育，用社会主义思想占领阵地，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

农村党支部要把发展农村经济，团结带领农民奔小康作为重要任务，要增强党支部的凝聚力、战斗力，提高村级组织的整体功能。要对农村党员干部进行帮助、教育和提高、从根本上提高党支部班子和党员队伍的思想政治素质。要团结村委会、村合作经济组织、团支部、妇代会、民兵等组织创造性地开展工作，协调行动，形成合力，成为促进农村经济发展和维护社会安定团结，提倡社会主义新风尚的核心领导。党员要以模范带头作用直

接参与社会活动和农村经济发展，做实干家、做政治活动家、做促进两个文明建设的表率。

在实行行政领导人负责制的企事业单位中的党支部，要充分发挥企业党组织的战斗堡垒作用，就要坚持为企业改革和发展服务，搞好党的思想、组织、作风建设。要做好本单位的思想政治工作，搞好精神文明建设，保证、监督党和国家方针政策的贯彻执行。要参与讨论本单位的重大问题，围绕本单位的生产经营开展工作，支持厂长（经理）依法行使职权，对职工代表大会、工会和共青团等群众组织实行领导，协调行政与群众组织之间的关系，密切配合，形成合力。把建设一个好班子，培养一支好队伍，构建一个好机制，完善一套好制度作为企业党组织建设的重要内容。

各级党和国家机关中的党支部，要发挥保证监督作用。要对每个党员在执行党的路线、方针、政策，遵纪守法、联系群众以及他们的思想、作风、道德品质等方面的情况进行监督，协助行政领导改进工作方法，提高工作效率，并负责把本机关存在的问题报告上级有关部门。机关党支部要组织好党员学习党的路线、方针、政策和时事政治，加强党的作风建设。树立全心全意为人民服务的宗旨。要教育各级干部学习先进模范人物。正确运用人民赋予的权力，保持公仆本色。要协助行政负责人抓好业务知识的学习，开展批评和自我批评，使每个党员自觉地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵蚀，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率。要克服官僚主义，反对腐败，反对奢侈浪费，纠正行业不正之风，改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。在工作中要注意听取党员和群众的意见，要注意发现工作中的缺点和问题，及时改进或反映给有关部门和领导。

不论起何作用的党支部，对行政工作既不能大包大揽，又不能党政分家，而是要在坚持党的统一领导的前提下，以经济建设为中心，充分发挥政权机关和行政组织的职能作用，支持和保证

行政组织、经济组织、群众自治组织以及行政领导人充分行使自己的职权。

第二节党支部是贯彻“三个代表”重要思想的 组织者、推动者和实践者

江泽民在党的十六大报告中指出：“全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。根据世界经济科技发展新趋势和我国经济发展新阶段的要求，本世纪头二十年经济建设和改革的主要任务是，完善社会主义市场经济体制，推动经济结构战略性调整，基本实现工业化，大力推进信息化，加快建设现代化，保持国民经济持续快速健康发展，不断提高人民生活水平。前十年要全面完成‘十五’计划和二〇一〇年的奋斗目标，使经济总量、综合国力和人民生活水平再上一个大台阶”。基层党支部要按照这一宏伟目标的总体要求，认真贯彻“三个代表”重要思想，使各级党支部成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。为此，党支部主要应做好以下工作：

（一）从各自的特点出发，坚决执行党的路线、方针、政策，保证本单位生产、工作任务的完成

当前和今后相当长的一个时期内，我国还处于社会主义初级阶段，这是一个逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化的阶段。社会主义初级阶段，党的中心任务是搞经济建设。基层党支部要紧紧围绕这个中心，发挥坚强的战斗堡垒作用；围绕建立社会主义市场经济，发挥模范带头作用。要支持行政领导依法正确行使职权，保证监督本单位生产和工作任务的完成，实事求是地做好工作。

（二）坚持党要管党的原则，加强对党员的教育和管理，严格执行党的纪律，充分发挥党员的先锋模范作用

党的领导是政治领导、思想领导和组织领导的统一，其中政治领导是核心和根本，思想领导是前提和灵魂，组织领导是依托和保证，没有组织领导，政治领导和思想领导都不能落实。而党的组织领导，是通过党的完整的组织系统，通过党员的行动来实现的。党的路线、方针、政策要靠党员去贯彻，党支部的决议要靠党员去落实，广大群众要靠党员去联系。总之，党支部的战斗堡垒作用，最直接、最经常、最广泛、最具体地通过党员反映出来。从某种意义上说，党员的作用，也体现了党支部的作用。党支部能否教育和管理好党员和党员干部，使他们经受住执政和改革开放的严峻考验，在与反腐败的尖锐斗争中，永远保持共产党员的纯洁性和先进性，在各个方面发挥先锋模范作用，是衡量党支部有无战斗力，能否发挥战斗堡垒作用的一条重要标准。因此，每个党员都应自觉地按照党章的要求去做，努力使自己成为一名合格的共产党员。

（三）密切联系群众，做好群众的思想政治工作，调动广大群众的积极性

密切联系群众是我党的光荣传统。在改革开放的新时期，党要带领广大群众建设中国特色社会主义，就要扎扎实实地做好群众工作。要做细致的群众工作，使群众认识到自己的根本利益和党的目标的一致性，从而自觉地接受党的领导，团结起来为实现党的路线和任务而奋斗。党支部和共产党员都要注意倾听群众的呼声，关心群众疾苦，实实在在地为群众办实事，办好事。党支部要把对上负责和对群众负责统一起来，在工作中坚持群众路线，一切为了群众，一切相信群众，一切依靠群众，努力创造联系群众的好方法、好经验，从而带领群众沿着中国特色社会主义道路前进。

总之，要认真落实党的十六大报告中提出的具体要求，使各级党支部真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，就必须坚持党的群众路线，坚持全心全意为人民服务

的宗旨，把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。要以立党为公、执政为民为根本目的，发扬党的优良传统和作风，按照中央提出的“八个坚持、八个反对”，着力解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面突出的问题，特别是要防止和克服形式主义、官僚主义。认真研究我国社会生活的新变化和群众工作的新特点，把加强和改进群众工作贯彻到党的建设和政权建设的各项工作中去。而这些工作在很大程度上要依靠党支部去做，只有党的每个支部都把这些基础工作做好了，党在人民群众中才会威信更高，凝聚力更强，党群关系才能得到巩固和发展。

党支部应认真贯彻“三个代表”重要思想，把发展作为党执政兴国的第一要务，我们党在中国这样一个经济文化落后的发展中国家，领导人民进行现代化建设，能不能解决好发展问题，直接关系着人心向背，事业兴衰。发展必须相信和依靠人民，人民是推动历史前进的动力，要依靠全国人民的智慧和力量，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，早日全面实现小康社会。

第三节 党支部的设置及特点

党的十六大通过的《中国共产党章程》规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其它基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”还规定：“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”根据党章规定的精神，成立党支部的一般情况是：党员3人以上不足50人的基层单位，可成立支部委员会；党员超过50人至100人的，如不需要成立党的基层委员会或总支部委员会，经上级党组织决定，也可以成立支部委员会；正式党员不足3人，或没有条件单独成立党支部的

基层单位，可与邻近单位的党员组成联合党支部；外出执行某项临时任务，或者参加短期学习或会议，或者被抽调参加某个临时机构工作，凡有正式党员 3 人以上的，经上级党组织批准，可成立临时党支部，临时党支部党员的组织关系仍放在原单位。党员在 50 人以上，不足 100 人，可设立总支部委员会，下设若干支部委员会；党员超过 100 人，可设立党的基层委员会，下设若干总支部委员会或支部委员会。党支部一般应按照党员人数和分布情况划分党的小组，把干部党员和非干部党员一起编组过组织生活。

建立党的支部应当经过县、团或相当于县、团级党的委员会决定。党支部的领导机关是支部党员大会，在支部党员大会闭会期间，是它直接选举出来的支部委员会。党支部委员的名额，由县、团级党的委员会决定。根据党员人数和工作需要，在一般情况下，支部委员会由 3 至 7 人组成，可分别设支部书记、组织委员、宣传委员、纪律检查委员，委员名额多的还可以设支部副书记、青年委员、生活委员、保卫委员、统战委员等。党员人数很少的支部，可不建立支部委员会，由党员直接选举支部书记一名，必要时增设副书记一名或配一名支部干事。支部委员会实行集体领导，这是支部工作必须坚持的一项基本制度。就党支部而言，所谓集体领导，就是凡是重大问题。如涉及党的路线、方针、政策的贯彻，重大工作任务的部署，党支部的自身建设和思想政治工作，以及上级党组织规定应由支部委员会集体决定的问题等，都应提交支部委员会集体讨论决定。在支部委员会上，书记和委员各人都只是一票，不能由个人或少数人擅作主张或决定。同时还应采取分工负责的办法，充分调动支部每个党员的积极性，发挥先锋模范作用，使党支部真正起到战斗堡垒作用。

社会基层情况不同，党支部在社会基层组织中担负的作用也不同。按照不同的分类标准，党支部可分为若干不同的类型。不同类型的党支部其特点也不相同。按照生产行业或工作性质不

同，可以分为企业党支部、农村党支部、机关党支部、街道居委会党支部、学校党支部、连队党支部等等。按照组织计划不同，可分为独立党支部、临时党支部、不设支部委员会的党支部等。按性质职责不同，可分为发挥领导核心作用的党支部、发挥政治核心作用的党支部和发挥保证监督作用的党支部等。不同类型的党支部，它的工作有不同的特点。认识并掌握这些特点，有助于更好地开展党支部工作，完成党支部的工作任务。

一、发挥领导核心作用的党支部的特点

(一) 农村党支部的特点

农村党支部是党在农村的全部工作和战斗力的基础。在新旧经济体制转换的历史时期，农村党支部工作怎样才能适应并促进农村市场经济的发展，这是摆在农村党支部面前的一大课题。只有以改革创新的精神进行农村党支部建设，党在农村的基层组织才能始终充满生机和活力，才能真正成为带领农民群众进行改革和建设的战斗堡垒。

农村党支部工作具有如下几个方面的特点：（1）任务重。农村党支部处在建设社会主义现代化新农村的第一线，党的路线、方针、政策和上级党组织的决议、指示，要靠它去贯彻执行；深化农村经济体制改革，调整产业结构，发展市场经济，带领群众脱贫致富，改变农村的落后面貌，解决温饱问题，创建小康村，要靠它去领导；加强党的自身建设，提高党支部的战斗力和党员队伍的素质，要靠它去组织实施；进行精神文明建设，做好思想政治工作，端正党风，改变社会风气，也要靠它去完成。总之，一个行政村就是一个“小社会”，各项重大问题的决策、落实都需要党支部的领导。（2）课题新。随着农村经济体制改革的深入发展，农村经济不再是传统意义上单纯的农业经济，农民不再是单纯的农业劳动者，乡镇企业已占有农村经济发展的“半壁江山”，乡镇企业工人已成为农村最有活力的阶层，相当部分的党员集中在乡镇企业，而且这种趋势还将不断扩大。另外越来越多

的农村党员跨行业，跨地区务工经商，党员的活动范围发生了变化，出现了党员难集中，组织活动难开展等新情况，新问题。党支部工作面临许多新课题需要研究解决，如农村外商投资企业和私营企业的党建工作和思想政治工作怎么进行，农村党组织的设置如何调整和改进，党员教育的内容、形式、方法、手段如何进行改革，如何在改革、开放中严肃党的纪律和妥善处置不合格党员，如何按干部“四化”方针的要求加强支部领导班子建设等等，都需要农村党支部在实践中去探索、去研究，总结新经验，走出新路子。(3) 难度大。由于长期以来形成的“两块牌子一个门，就靠书记一个人”的传统习惯，农民大事小事都找书记，结果使许多支部书记陷入琐碎的事务工作之中，成了矛盾的焦点，特别是近几年农村工作中出现的“三大难”，即计划生育难，征购提留和处理各种民事纠纷难，精神文明建设难，这些都需要村党支部去做，难度比较大。因此，农村党支部必须转变思想观念，改变包办一切、干预一切的工作方法，大力支持村民委员会依法行使职权，集中力量抓好党的路线、方针、政策的贯彻落实，抓好党支部的自身建设。要加强宏观指导，实行微观搞活，结合实际，创造性地开展工作。用邓小平理论和党的基本路线去教育指导党员，抓住机遇，深化改革，把农村经济推向市场，发展社会主义市场经济。科学种田，科技兴村，抓点试验，全面推广，始终把深化农村改革，发展农村经济，实现小康目标，作为一切工作的出发点和归宿，带领群众共同致富。

（二）连队党支部的特点

中共中央 1987 年 7 月 18 日颁布的《中国共产党连队支部工作条例》规定：中国共产党在中国人民解放军连队中建立的支部，是党在军队中的基层组织，是党联系广大干部的基本纽带，是连队统一领导的核心。连队的一切重要问题，都必须经过支部委员会集体讨论决定，由连队首长分工负责组织实施，在紧急情况下，可由连队首长按职责临时处理，事后报告。连队党支部的

主要任务，是根据党在社会主义初级阶段的基本路线和党章规定的党的基层组织任务，以及上级的指示和连队的实际情况，统一领导连队的工作，不断提高连队的战斗力，充分发挥战斗堡垒作用。连队党支部除了要搞好党员教育和管理工作外，还要根据连队的特点，注意做好以下几项工作：（1）指导连队团支部加强对团员和青年的政治思想教育，开展精神文明活动，开展“志愿者行动”和团员奉献日等活动，教育团员做有理想、有道德、有文化、有纪律的共产主义新人。（2）搞好保密、保卫工作，如经常检查三大纪律八项注意的执行情况，经常了解驻地群众的政治情况、生产情况、生活情况和风俗习惯，协助行政组织检查群众纪律，经常开展帮助群众做好事活动，密切军民军政关系。（3）开展学英雄、做英雄、苦练军事硬功夫活动，协助军事首长，抓好战士军事技术和文化科学知识的学习，全面提高连队战斗力。

（三）街道社区党支部的特点

街道社区党支部是党的基层组织，是党联系人民群众的纽带和桥梁，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。其主要特点是：（1）责任重大要求高。社区党支部在居委会中处于领导地位，全面负责居委会的工作，对宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，对贯彻执行党的基本路线及一系列方针政策，对维护社会治安、稳定社会、发展经济等方面起着极其重大的作用。社区是一个小社会，工作涉及面宽、任务琐碎繁重，党支部在社区中既要起到领导核心作用，又要正确领导、大力支持、充分尊重社区的工作，充分发挥社区群众性自治组织的作用。（2）活动方式多样化。社区党支部多数是退休职工党员，上世纪50年代入党的居多，他们党性原则强、政治素质好，但年龄偏大、文化偏低、身体较差。针对这些特点，党支部的活动必须灵活多样、切合实际，做到三个结合：一是把对党员的严格要求与社区党员的实际情况结合起来。对党员提出严格的要求，坚持正常的组织生活，原则上每月二次，但不得少于一次。对

老体弱、行动不便的党员，党支部可采取上门传达重要文件，与他们交心谈心等方式，使他们与党组织保持联系。二是把活动内容的统一性与多样性有机地结合起来。党员组织生活、党内民主生活会（民主评议党员）、党内选举、学习重要文件及上级党组织指示精神等等，必须尽量统一。活动的内容丰富多彩、形式多种多样，克服那种组织生活和党的活动缺乏吸引力、单调乏味的现象。要结合社区双文明建设，生动活泼、灵活多样地开展活动，提高活动的实效。三是把集中活动与分散活动结合起来。社区党员具有分散、不易集中的特点。在进行必要集中活动的同时，日常的组织生活以党小组为单位开展。特别要加强对外出务工党员的教育管理，对短期外出的党员要做到定期汇报、回家补课；对长期外出的党员要求及时转出临时或正式党组织关系，如务工所在地无党组织的，应采取定期汇报的方式与党支部保持联系。推行使用中组部统一制定的《流动党员证》，定期将党员外出活动的情况反馈到支部，使支部能定期检查、指导党员的工作、学习和生活，保证党员作用的发挥。（3）各显其能做表率。对身体素质好、有技术专长的党员要发挥他们在经济建设中的骨干作用。社区仍然面临着市场经济的竞争和挑战，要充分利用老党员的技术优势，大力发展集体企业和“三服务”行业，增强社区经济实力，为辖区的精神文明建设奠定坚实的物质基础。对身体较好而又不适应在企业工作的党员，要引导、分配他们做好综合治理工作，开展“五包一服务”活动，即包辖区居民的卫生、治安、民调、帮教、孤寡老人和军烈属照顾，每月服务上门，定时收发有关票证，为离退休职工党员发挥余热创造条件。对年老体弱、无能力承担社会工作的党员，要求保持革命晚节，教育亲属子女，搞好文明家庭的建设。

二、发挥政治核心作用的党支部的特点

（一）企业党支部特点

企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经

营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持厂长（经理）依法行使职权，坚持和完善厂长（经理）负责制；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、工会、共青团等群众组织。企业党支部的政治核心作用主要体现在以下五个方面：（1）保证企业生产经营的社会主义方向。社会主义企业的生产经营方针是充分利用和发挥企业内部条件，谋求企业的发展和进步，大力发展社会主义市场经济，尽快适应社会主义市场经济新体制，取得最好的经济效益和社会效益，以满足国家和广大消费者的物质需求。作为企业党组织，必须深刻了解和领会社会主义企业的生产和经营方针，积极协助厂长（经理）根据企业实际情况，确定企业的生产经营方向和经济目标，并使这一方针具体化。（2）保障企业职工能够充分享有民主权利。保障企业职工的民主权利是社会主义企业工人阶级当家作主的基本要求，也是党的群众路线的基本要求，企业实行厂长经理负责制同保障企业职工充分行使民主权利是一致的。对职工代表大会和工会等群众组织实行思想政治领导，领导、关心共青团的工作和团组织建设的建设，定期讨论群众组织工作中的重大问题，支持群众组织独立自主地开展工作，并协调厂长与职代会、群众组织之间的关系，避免和防止不尊重职工民主权利的情况发生。（3）指导企业正确处理好国家、企业和职工三者利益关系。兼顾国家、企业和职工三者利益，是我国现实物质利益关系的科学反映。国家、企业、职工三者的利益都是劳动人民的利益，从根本上说是一致的，但也存在着矛盾，正确处理好这些矛盾，就会调动企业和职工的积极性，促进生产的发展，保证经济效益的不断提高。正确地处理好三者的关系，尤其是在推行承包经营责任制、个人租赁制和股份制的企业中，企业党组织更要发挥保证监督作用，既要使国家的利益不受侵犯，又要使企业发展保持旺盛的后劲，同时还要兼顾职工的个人利益。（4）监督企业遵纪守

法，维护国家利益和企业的合法权益。随着经济体制改革的不断深入，企业活力也得到不断增强，特别是在企业实行所有权和经营权分离后，企业自主权进一步扩大。在这种情况下，企业是否能够做到遵纪守法、依法经营，是否能够做到自觉地维护国家利益和企业的利益，就成为企业党组织的重要内容。在当前，企业党支部要重点做好法律、法规的宣传教育工作，要根据党中央和国务院精神，抓好重点法律、法规的学习和宣传，学习新出台的制度和法规，如企业正当竞争法、新税制等等，使广大干部和职工，包括厂长（经理），增强法律法规意识，提高遵纪守法的自觉性，保证企业生产经营在法律和法规允许的范围内进行。（5）监督企业和厂长（经理）正确执行党的各项方针、政策。企业党组织要组织企业职工和厂长（经理）对党的方针、政策的学习，使企业职工和厂长（经理）对党的各项方针、政策有深刻理解，并正确地贯彻执行。以上五个方面的作用，体现出党支部在企业中的政治核心地位。在当前政企分开的新形势下，企业党组织要分清主次，抓住重点，服从、服务于经济建设这个中心，有创造性地开展工作，切实保证改革的顺利进行。

（二）实行行政领导人负责制的事业单位党支部的特点

这些单位党支部发挥政治核心作用工作的主要特点是：（1）切实贯彻党的知识分子政策，为优秀人才的成长创造良好的工作和生活环境。这些单位是知识分子比较集中的地方，党支部应多同他们交朋友，在政治上关心，在生活上照顾，充分发挥他们的积极性。（2）保证监督党的教育方针的贯彻执行，围绕提高教学、科研水平做好政治思想工作，加强共产主义理想、共产主义道德和为人师表的教育。使党员以自己的模范行动带动其他知识分子按照党的方针教书育人、搞好科研。（3）要切实加强党员管理工作，经常了解党员知识分子的思想品质、道德作风、组织纪律等情况；对不良倾向和行为，要及时进行批评帮助；要随时掌握党员知识分子的思想动态，引导他们做又红又专的国家栋梁之

材。(4)要在政治上关心知识分子，做知识分子的知心朋友，及时把优秀知识分子吸收到党的队伍中来。(5)要加强对学生的思想教育，引导他们积极要求进步，向党组织靠拢，要适量发展条件成熟、年满18岁的学生积极分子加入党组织。

三、发挥保证监督作用的党支部的特点

(一) 机关党支部的特点

各级行政机关，在社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设中，有的担负着组织领导任务，有的担负着监督指导任务，其地位十分重要，责任十分重大，我们党是马克思主义的执政党，因此，各级行政机关一般都有三个特点：党员人数比较多；对工作人员的政治觉悟和政策水平要求比较高；对工作人员的工作作风和道德品质的要求比较严格。

针对以上情况，机关党支部履行职责要注意在以下几个方面多下功夫：(1)及时认真地组织党员学习党的路线、方针、政策和时事政治，协助行政负责人抓好业务知识学习，不断提高党员的思想、政治、政策水平和业务能力。(2)健全党的组织生活，开展严肃认真的批评与自我批评，促使每个党员自觉地遵纪守法，廉洁奉公，全心全意为人民服务，为基层服务。(3)定期评议党员，引导党员正确认识和对待自己，发扬优点，克服缺点，不断进取。(4)从严治党，严格执行党的纪律，加强对党员，特别是党员领导干部的监督，对不良倾向和错误行为，及时地作出处理。(5)注意听取党员和群众的意见，特别是党员和群众反映的机关工作的缺点、问题和建议，要随时反映给行政负责人或报告上级党组织。对行政负责人压制批评甚至打击报复的行为，一方面要敢于批评，另一方面要及时反映给上级党组织。(6)配合行政负责人做好党员和职工的思想政治工作。

(二) 高校党支部工作的特点

高校党支部要负责做好思想政治工作，搞好精神文明建设，把工作的着眼点放在学校的中心工作和培养人才上，围绕改革、

发展、稳定，全面推进党支部建设，发挥战斗堡垒作用。（1）党支部书记参与本单位工作计划、任务安排、人员调配、职称评定等重要问题的讨论和决定，并通过制定党支部和学校行政基层组织的工作条例给予制度上的保证。（2）结合本单位的中心工作和重要问题，党支部应及时教育党员，统一思想，使党员主动承担和完成任务，发挥先锋模范作用，并通过党的组织生活，检查、总结完成任务的情况。（3）在教学、科研工作中，党支部要积极推进改革，坚持理论联系实际和为社会主义经济建设服务的方向。（4）党支部还应团结广大知识分子，主动协助学校做好专家、教授和青年教师的思想政治工作，主动关心他们的思想进步和遇到的实际问题，经常反映他们的呼声和要求。

（三）高校学生党支部的特点

大专院校的学生，处于世界观从形成期向成熟期过渡、从学习向从事专业工作转化的阶段。在这段时间里，无论是思想还是业务，可塑性很大。因此，大专院校学生党支部的工作，要围绕提高学生的思想政治素质、刻苦钻研知识的自觉性和组织纪律性及法制观念来进行。（1）把帮助学生确立辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和全心全意为人民服务的思想，坚持反对资产阶级自由化思想，当作思想政治教育工作的中心环节来抓。（2）要把学生党员在遵守党的纪律、遵守国家的法律、法令和校规等方面的模范带头作用，当作党员教育管理工作的一项重要内容。（3）在工作方法上，要针对大学生理解能力强、思想敏锐、活跃、喜好独立思考但社会经验不足等特点，采用开放式的而不是封闭式的方法。除必要的系统教育外，宜较多地采用启发式、讨论式、对话式的方法；除定期组织生活会，开展批评与自我批评外，还可以搞些社会调查、参观访问、公益劳动等活动。不是禁止党员去接触形形色色的思潮，而是要教育党员用马克思主义的立场、观点和方法去分析它、正确认识它；不是回避党员对建设和改革中的各种思想认识问题，而是要引导党员正视现实，划清

正确与错误的界限。

（四）联合党支部的特点

正式党员不足 3 人，没有条件单独成立党支部的生产单位、工作单位、行政单位、战斗单位，可与邻近单位的党员组成联合支部。因此，联合党支部是在同一地方、几个不同行业的单位的党员组成一个党支部。这类党支部的一个共同点就是：由两个以上单位的党员组成，党支部的保证监督作用主要靠各单位的党员去实现。因此，联合支部在完成基层党组织的基本任务时，一是要搞好党员的教育和管理，要求每一个党员带头贯彻执行党的路线、方针、政策及上级的指示，使党的路线、方针、政策和上级的指示在本单位贯彻落实；二是要根据不同行业的工作特点，合理安排支部的活动；三是要加强党员之间的团结，党支部书记在工作中要照顾到各个单位的实际情况；四是积极做好发展党员工作，创造条件，使各个单位建立起独立的支部。

（五）中外合资企业党支部的特点

中外合资企业是在改革、开放形势下产生的一种经济组织。它在领导体制上实行董事会领导下的总经理负责制，企业的重大问题由董事会决定，日常生产活动、经营业务和人事安排由总经理全面负责。合资企业由我方与外方共同经营，我方经营者要直接同资本家打交道。该企业的党支部书记在中方的党员中产生，党支部书记实行兼职。这些特点决定了合资企业中的党支部开展工作时，必须采取与国营企业不同的活动形式和工作方法：（1）合资企业党支部，要公开进行活动、理直气壮地开展工作。（2）发挥监督保证作用，主要是监督保证党和国家关于中外合资企业的方针、政策、法规、法令在企业的贯彻执行；监督保证董事会的决议和总经理指挥的顺利实施；监督我方干部坚持原则，忠于职守，维护国家利益，善于同外方人员共同合作共事，共同把企业办好；教育党员、职工防止和抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀。

（3）不要以党和党员的名义参与行政事务，党支部对企业经营和

行政管理等方面有意见，可以通过我方担任行政职务的党员在一定的场合提出，或者通过工会组织反映。提到董事会上研究的事情，事先要经过我方行政领导和党组织成员商量统一意见，不要以我们习惯的领导方式来代替他们的管理方法。（4）党支部的活动一般利用业余时间进行，宜采取小型分散、个别谈心等灵活多样的形式。（5）合资企业设立的人事培训部，要派入党员负责此项工作，作为进行思想政治工作的指导机构。（6）合资企业党支部要加强对工会、共青团的领导，充分发挥他们的作用，党支部的有些活动可以通过他们去进行。

（六）个体劳动者党支部的特点

个体劳动者党支部工作的特点，一是个体劳动者分散经营，营业时间长，空闲时间少，摊点一般不能离人，党员互相之间很少接触，不便于互相学习和监督；二是经营的业务和方式不一，各开各的店，各卖各的货，并且经常外出采购，对党员不便于进行教育和管理；三是个体户党员和个体户群众都是自食其力的经营者，党员的先锋模范作用难体现；四是发展党员较为困难。根据以上四个特点，个体劳动者支部在开展工作时应当注意这样三个问题：（1）对个体户党员要着重进行为人民服务的宗旨教育、遵纪守法的教育和商品生产知识的教育，树立法制观念，提高全心全意为人民服务的自觉性。（2）要妥善安排党的活动，时间、地点相对固定下来，养成到时间主动集中的习惯，保证党员能定期过组织生活。（3）积极做好发展党员工作。发展个体劳动者入党，既要积极，又要谨慎。要及时将那些对党的信念坚定、思想素质好、合法经营、照章纳税、对社会作出较大贡献的积极分子吸收到党组织中来。