

新时期共青团工作 实 务 全 书 (三十七)

卢炳瑞 主编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期共青团工作实务全书 / 卢炳瑞主编. — 呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2003

ISBN 7-204-06339-2

I. 新… II. 卢… III. 共青团工作—中国—汇编

IV. D297.68

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 076295 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京施园印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 400 字数: 6 600 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-06339-2 / D · 27

定价: 498.00 元

目 录

◎共青团建设与改革者的若干基本问题关于基层 工作理论、实践的问题的探讨.....	1
◎共青团中央办公厅关于积极参加反盗窃斗争的意见..	4 1
◎共青团中央水利部关于在全国开展青年农田水利 基本建设突击活动的通知.....	4 5
◎共青团中央办公厅关于团员教育评议活动 和团干部培训情况通报	4 9
◎全国少工委关于加强地市少先队工作部门建设 的意见.....	6 5
◎共青团中央关于学习、宣传《中华人民共和国 未成年人保护法》的通知.....	7 1
◎加强调查研究发展团学理论推动共青团工作在 九十年代的更大发展张宝顺同志在全团调研工作 暨马克思主义团学理论研讨会上的讲话.....	7 5
◎共青团中央关于共青团开展爱惜粮食节约粮食 宣传活动的意见.....	1 0 4
◎全国少工委关于学习全国“十佳少先队员”的通知	1 0 7
◎全国少工委关于学习全国“十佳少先队员”的通知	1 1 0
◎共青团中央办公厅关于深化植树造林活动 的两个经验.....	1 1 3
◎共青团中央关于授予谢军全国新长征突击手称号	

的决定.....	1 2 4
◎共青团中央农业部关于表彰第二届全国青年乡镇企业家的决定	1 2 5
◎共青团中央关于大力组织“青年突击队”深入进行劳动创造的通知.....	1 3 3
◎共青团中央转发《关于授予乌力吉等十名同志为“中国十大杰出青年”称号的决定》的通知.....	1 3 4
◎共青团中央关于做好省级团委换届工作的通知	1 3 7
◎共青团中央关于授予“在成才的道路上”优秀大学生报告团成员“优秀青年学生”和“优秀青年学生集体”称号的决定.....	1 4 0
◎共青团中央全国少工委关于授予韩凤珍同志“献身红领巾事业的少先队工作者”称号的决定...	1 4 2
◎听从党的召唤再做新的贡献宋德福同志在团中央常委扩大会议上的讲话.....	1 4 4
◎洛桑同志在全国青联七届二次常委会议上 的工作报告.....	1 8 0

◎共青团建设与改革者的若干基本问题 关于基层工作理论、实践的问题的探讨

（一九九一年九月二十日）

同志们：

我们这次会议，贯彻了江泽民同志在建党 70 周年大会上的讲话精神，传达了宋平同志致与会全体同志的信，总结了改革开放以来基层工作的经验，表彰了代表着新一轮水平的红旗团组织和优秀团干部，研究了今后一个时期共青团基层建设问题，奇葆同志就基层建设作了总结和布置，会议还将讨论和制订《共青团基层建设机要》。

基层问题，是团的工作中重要的问题。关于基层工作，全团做过许多决定、决议，我们也讲过多次，抓了多年。基层团组织做什么、怎么做的问题已经大体清楚。在前不久召开的团的十二届四中全会上，我受书记处的委托又讲了要正确认识和把握团的建设的若干基本问题，共列出了十一条，是从不同侧面对团的基层建设进行的思考，并讲到待基层工作会时再逐条展开，集中全团的智慧，不断充实和完善。今天，我就来完成这个逐条展开的任务。

马克思指出，理论的概念必须要由大规模积累的实践经验来完成。我想结合学习毛泽东、邓小平同志关于青年工作的论述和几年来团的基层工作实践，着重讲共性问题。主要目的是和大家一起理理工作思路，对新时期团的工作规律做些探讨。

一、关于“投身经济改革，实现自身改革”的基本思路

党的十一届三中全会以后，我们党把工作重心转移到经济建设上来，我国社会主义事业进入了一个新的历史时期。城乡经济体制改革的发展，不可避免使团的工作面临着严峻挑战：团的基层工作怎么干？在这个问题上，我们经历了一个逐步深化认识的发展过程。

农村实行联产承包责任制后，原来建立在三级所有、队为基础体制上的团的基层组织，普遍出现了团员难集中、时间难统一、活动难开展的问题，基层团组织大面积松散瘫痪。城市改革，也给团的工作带来了许多新的情况。如何采取措施，跟上时代前进的步伐，是共青团建设和发展面临的一个紧迫问题。由于当时经济体制改革还处于初始阶段，我们的认识也只能是初步的、逐渐深入的。开始是治散治瘫，在改革

中发挥作用。随着认识的深化，断而提出适应改革环境，加强团的建设。后来又认识到；在改革开放的环境中，要解决基层出现的各种复杂矛盾，必须走自身改革的道路。基于这种认识，一九八四年十月，我们在龙海召开了团的全国基层工作会议总结实践探索的经验，提出了投身经济改革，实现自身改革的基本思路。这次会议是八十年代团的基层工作转折的一个标志，标志着团的基层建设进入了一个新的发展阶段。龙海会议重要的成果，就是提出了新时期团的基层建设和改革的基本思路，明确了以改革为动力、以改革求发展。

遵循这一思路，全国基层工作在七年中迈出了坚实的三步：第一步，南方的龙海会议提出了新时期团的基层工作改革的方向，以农村为先导的基层工作改革开始起步；第二步，团十二大制订的《共青团体制改革的基本设想》，进一步提出了基层工作改革的各项原则和任务，团的基层工作改革进入了一个有领导、有步骤的发展阶段；第三步，不久前召开的团的十二届四中全会，讨论通过了《共青团八五期间建设、改革、发展的规划要点》，提出了以基层整体化建设为主要内容，以建立和完善工作机制为目标的团的基

层建设与改革的工作规划，北方的榆树会议将作为新的起点，把共青团基层建设推向新的发展阶段。

提出和坚持这一基本思路，全团主要在认识和实践上注意了三个问题：

第一，必须在主动投身经济体制改革的过程中自觉实现团的自身改革。经济发展是社会进步的根本动力，在社会经济变革与团的建设的矛盾中，共青团必须使自己的工作纳入到社会发展的客观要求中去，别无选择。团的工作与经济改革的协调发展应当是主动的。团组织要主动投身经济改革，只有在投身经济改革，为经济改革献计出力、建功立业的过程中，才能发现团的工作与经济改革不相协调的方面，找出解决基层问题的办法。团组织要主动进行自身改革，只有不断调整、改进自身工作，实现团的工作与经济改革协调一致的发展，才能更好地在经济改革中发挥共青团的生力军和突击队作用。投身经济改革的过程中发现问题和实现自身改革的过程中解决问题，是密切联系、同等重要的。这些年来，我们正是在正确处理好这两个方面的关系中，不断地把团的建设推向前进的。

第二，坚持团的性质和组织原则，把握自身改革

的正确方向。团的自身改革是共青团体制的自我调整和自我完善，其目的是把共青团建设成为政治坚定，组织严密，充满活力的坚强集体。团的自身改革必须在坚持团的性质这个大前提下进行，任何改变或偏离团的性质的做法都只能给团的事业造成危害。一些发生剧变的社会主义国家的党和团的组织，就是从改变名称，改变性质、改变组织原则开始走向歧路的。中国共青团在改革中高度警惕了这个问题，在重大原则面前没有含糊。坚持团的性质的核心，是保证党对共青团的领导和发挥党的助手作用。几年来，团的自身改革在完善社会职能、调整组织结构，改进活动方式，扩大工作领域等方面取得了很大进展，没有出现大的偏差，关键在于把握了团的性质，掌握了改革的正确方向。

第三，搞好团的自身改革要把握时机，循序渐进。由社会发展的规律所决定，团的自身改革不能超越政治经济改革的发展，也不能一劳永逸，一蹴而就。团的改革是一个长期而又复杂的过程，对此，我们要有长期艰苦奋斗、踏实进取的思想和作风，要在经济体制改革发展的不同阶段，根据客观要求，把握好时机，适时地把团的自身改革向前推进。在时机问题上必须

注意两种情况：一是时机难得，要抓住时机，有些改革错过了时机，就会贻误工作；二是有了好的改革设想，时机未到，也不能仓促上马，否则就会事与愿违。这就要求我们学会分析形势，审时度势，积极稳妥地推进工作。目前，团的自身改革在许多方面已经有所突破，但任务还很艰巨。我们要在深化和配套上下功夫，不断把团的建设和改革引向深入。

二、关于工作到支部、全团抓落实的基本方针

支部是团的一切工作的基础。支部建设是团内最普遍、最经常的工作，也是团的建设中最困难、最艰巨的任务。

我们党历来重视基层建设。井冈山时期，红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。在长期的革命斗争和社会主义建设中，共青团结合自身的特点，形成了诸如六级办支部、开展创先进团支部活动等具有共青团特色的抓支部建设的优良传统。进入新的历史时期，我们又根据变化了的环境，赋予这项工作以时代特色。

为了把团的工作的指导思想和各项任务变为广大基层团组织特别是团支部的实际行动，一九八五年

团的十一届四中全会明确提出了工作到支部，全团抓落实的工作方针。工作到支部，就是要把党的要求和团的领导机关的工作任务努力贯彻到支部中去；全团抓落实，就是进一步明确各级团的领导机关对支部工作所担负的责任，各负其责，齐抓共管。这一方针得到全团上下的积极响应，也得到了有关党组织的充分肯定。

几年来，贯彻这一方针有以下几个特点：（一）头脑是清醒的。坚持客观地分析基层的形势，敢于正视基层存在的问题，不怕出现反复，持续地开展了学习教育生活、农村整党团建、结合颁发团员证进行组织整顿等大规模基层团建工作，努力焕发支部的内在活力，莱西会议后，我们又提出了，把团的建设与党的建设衔接起来；（二）步调是一致的。全团上下形成共识，把工作重心放在基层，团的各级领导机关干部，转变作风，深入基层，各级团组织形成了抓支部建设的合力；（三）信念是坚定的。不为一时挫折而气馁，不为一次整顿的成绩而盲目乐观，团的各级组织保持着旺盛的工作热情和努力拼搏的韧劲，一抓几年，坚定不移。

由于我们坚持投身经济改革，实现自身改革的工

作思路和工作到支部，全团抓落实的方针，团的基层工作逐步从改革初期的被动局面中摆脱出来，基层团组织的状况有了明显好转，农村团组织开展的以实用技术培训为主体的青年科技工程和青年绿化工程取得了明显成果；企业团组织开展的五小发明、岗位练兵、技术比武等项活动，逐步形成规范；大学生社会实践和中学生团校等活动，覆盖面越来越广泛。总之，各条战线团的基层工作和活动，在创新和求实方面都有了较大的发展，团的活动规模、活动质量和社会效益都达到了一个较好的水平。即使就团的基层工作中现实存在的问题而言，也与改革初期不能同日而语，因为已不是一个水平面上的问题。当然，在此期间，团的基层工作在一定的范围内也曾出现过较大的反复，但就全局来看，我们的基层工作是在不断向前发展的，这是近些年来团的基层工作的本质和主流。

贯彻工作到支部，全团抓落实基本方针的实践，丰富和发展了共青团抓基层、抓支部建设的优良传统和作风：

一是在工作观念上，团的领导机关和团的干部，逐步确立基层第一的思想，把基层建设摆在团的工作的重要位置上，用主要精力去抓基层建设，坚持深入

基层，了解基层，着眼基层，服务基层。

二是在工作指导上，把一般号召与具体指导结合起来，不仅仅是一级讲给一级听，更注重一级做给一级看，一级带着一级干。为基层做示范、做表率。同时，注意区别情况，分类研究，指导基层工作。

三是在工作管理上，借鉴科学的管理方式，制订工作规划，明确各级组织的职责、任务，普遍实行目标管理，进行工作考核，使团的基层工作管理逐步走上科学规范的轨道。

四是在工作作风上，倡导办实事、求实效、抓落实的求实作风。强调基层工作不仅有声有色，更注重有着有落，力求把党的指示、上级团委的要求，通过扎实具体地工作落实到支部，落实到团员。

五是在工作战略上，不是文武之道，有张有弛，而是基层之道，常抓不懈。

以上这五个方面，是改革开放以来共青团抓基层、抓支部的工作体会，是团的各级干部强烈的事业心、责任感和时代风貌的集中体现，也是今后一个时期，我们进一步深入贯彻工作到支部，全团抓落实的总体要求。

三、关于先进性与群众性相统一的基本属性

先进性和群众性，是团的基本属性的两个方面。团的先进性和群众性的关系，在实践中是一个比较难于把握和处理好的问题，也是一个团的建设与改革方方面面的工作都与之相关的问题。这个问题，我们多次讲过，但不够系统。团组织也大体清楚，但认识并非统一，有时甚至争来扯去。有的把社会团体、广大公民都适用的共性内容也作为共青团先进性的表现，缺乏鲜明的特性，缺少说服力。因此，有必要对团的先进性和群众性及其两者之间的关系做进一步的比较系统的研究和阐述。

什么是团的先进性？概括地讲，就是共青团鲜明的政治属性。主要表现在：第一，共青团与党有着密切的联系，党是无产阶级先锋队，团是党的有力助手和可靠后备军。第二，共青团拥护党的纲领，以马列主义毛泽东思想为指导思想，把最终实现共产主义的社会制度作为奋斗目标，是青年在实践中学习共产主义的学校；第三，共青团由青年中的先进分子所组成，是积极、进步的政治力量，在我国各青年团体和青年中发挥着核心作用；第四，共青团是按照民主集中制原则组织起来的，有着严密的组织系统和严明的组织

纪律。

什么是团的群众性呢？概括地说，就是共青团的青年特点和群众基础。主要表现在：第一，共青团是一个用先进思想教育引导青年的群众组织；第二，共青团是党联系青年的桥梁和纽带，是党进行青年群众工作的主要渠道，党通过共青团把广大青年团结在党的周围；第三，共青团与广大青年有着密切的联系，共青团员的标准、数量、活动方式、教育方法都与共产党员有所不同；第四，共青团按照青年特点开展工作，在维护全国人民总体利益的前提下，表达和维护青年的具体利益。

团的先进性与群众性是辩证统一的，两者之间的关系表现在先进性以群众性为条件，是群众性的导向；群众性以先进性为前提，是先进性的基础。坚持先进性，群众性才有正确的政治方向；注意群众性，先进性才有广泛的作用。如果片面地强调先进性，团就会脱离青年群众，成为无源之水、无本之木；如果片面地强调群众性，就会把共青团等同于一般的群众团体，就会失去凝聚力和存在的意义。历史经验告诉我们，在团的先进性与群众性关系问题上，不能片面地强调一个方面忽视另一个方面，必须全面理解，全

面支持。强调一个方面忽视另一个方面的结果，不会是一个方面加强了，一个方面削弱了，而只能是两个方面都受到损害，最终给团的事业造成损失。

坚持团的先进性与群众性相统一，不仅是一个理论问题，而且是一个重要的实践问题。改革开放以来，我们在解决团的一些重大问题的时候，都注意正确把握先进性与群众性的关系，全面坚持这一基本属性。例如，在起草团十二大报告时，分析当时团的工作中存在的问题，有的同志认为主要是先进性不够，多数同志强调主要是群众性不足，各执一端。看法不同。会带来决策的着力点不同。我们在全面分析团的现状后指出，在这个问题上先进性和群众性两个方面都存在不足，两个方面都必须加强，从而避免了认识上的片面性和工作中可能出现的失误。又如，在确认团的社会职能时，把党的助手和后备军、联系青年的桥梁和纽带、代表和维护青年的具体利益，作为团的三项基本职能，摆正了党、团、青三者的关系，体现了共青团先进性与群众性的统一；再如，在团员队伍建设上，提出了新时期团员发展方针，不搞关门主义，也不搞全民团，一方面壮大团员队伍，一方面发挥团员模范作用；在对团员的思想教育中坚持党中央提出

的热情爱护，严格要求的方针，既以正面教育为主，又严明团的纪律，等等。

今天，我们强调用辩证唯物主义的观点来认识团的先进性与群众性的关系，仍是从两个方面入手，使团的先进性和群众性都得到加强。在这里我想侧重讲一下高校和农村的问题。

高校团员比例偏高，一些重点院校学生几乎都是团员，团的先进性难以发挥。高校团青比例高于其它战线，这是一个历史现象。即使在五、六十年代，由于左的影响，一些大学生由于家庭出身的原因未能入团，其比例也在百分之六十以上。对于高校团青比例高的问题，我们应当有一个客观的分析。首先，大学生是一个经过按照国家统一的德智体标准相对集中了的青年群众。这个群体从中学来，经过几年的学习后，还要分散到社会的各条战线，是一个特殊的、过渡性的，相对流动快的群体。由于这种筛选，高校团青比例高于其它战线是难以避免的。第二，团青比例高是不是就无法体现先进性了呢？我们认为，团的先进性与团青比例有一定的联系，但是，起决定作用的是团组织的战斗力，是团员的素质，是团员能否在社会生活中发挥模范带头作用。如果不承认这一点，诸