

绪 论

新时期党的作风建设的时代背景

2000年10月11日，江泽民同志在中国共产党第十五届五中全会上发表了重要讲话。在这次讲话中他以相当的篇幅谈到了党的作风建设问题。他说：“综观国际国内形势 进入新世纪，继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展，是我们必须抓好的三大任务。党的建设，是实现这三大任务的根本保证。我们必须坚持党要管党、从严治党的方针，全面加强党的思想、组织和作风建设，切实解决党内存在的各种问题，使我们党不断提高领导水平和执政能力，不断增强防腐拒变和抵御各种风险的能力，永葆生机和活力。”

在建党八十周年的“七·一”讲话中，江泽民同志提出了“以‘三个代表’为指导 全面加强党的建设”的宏伟设想 为新时期党的建设指明了方向，从而标志着党建理论的重大创新。

党的作风建设理论，作为党建理论的重要组成部分，因而也面临着一个不断保持创新，以适应新的形势的问题，也就是要与时俱进。

2001年9月，党的十五届六中全会根据新世纪党面临的新形势新任务，站在新的历史高度，着重研究了党的作风建设问题，对新时期党的作风建设问题的重要性、指导思想和总体要求进行了全面的论述，是党的作风建设史上的里程碑式的突破。为了全面加强党的作风建设，全会一致审议通过了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决议》，这一文件是新时期党的作风建设的指导性文件，将对会后党的作风建设产生深远影响。

在新的历史时期，我们党之所以突出地、紧迫地提出党的作风问题，从根本上讲，是与我们党在新世纪复杂的国际国内形势下领导实现中华民族伟大复兴的历史任务分不开的。

(1)加强党风建设是党在新形势下经受新考验、完成新任务的迫切需要

我党在新时期的历史任务是领导全国人民把我国建设成为一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。从新世纪开始我们已经进入全面建设小康社会的新阶段。在这个阶段，党要领导全国人民完成国家的工业化和经济的社会化、市场化、现代化等任务。具体说来，就是要使我国逐步转变为非农业人口占多数、包含现代农业和现代服务业的工业化国家；逐步转变为经济市场化程度较高、科技教育文化比较发达、全体人民比较富裕的国家。通过改革和探索，建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面的体制，在20世纪中叶实现中华民族的伟大复兴。对中国共产党来说，这无疑是一个十分光荣而艰巨的历史任务。在新的历史条件下，只有通过加强党的作风建设，保持和发挥我们党的先进性，才能影响和带动全国人民完成这一庄严的历史使命。

与此同时 由世纪之初的国际国内环境所决定 中国的现代

化面临着若干重大的机遇和挑战，这进一步增加了加强党的作风建设的紧迫性。从国际局势看，自 20 世纪的最后 10 年起，世界格局发生了广泛而深刻的重大变化。世界正朝着多极化的方向发展，经济全球化进程加快，科技进步日新月异。这使我们党在新世纪领导现代化建设的历史进程中，既面临着千载难逢的大好机遇，也面临着十分严峻的巨大挑战。从机遇方面讲，和平与发展已成为当今时代的主题。世界正在走向多极化，较长时期的国际和平环境可望保持，这使我们有可能集中力量从事社会主义现代化建设。特别指出的是，世界范围内的科学技术革命的突飞猛进并广泛地应用于生产，推动了经济的迅猛发展和产业结构的不断重组。只要我们能够清醒地把握住世界大势，利用后发地位和优势，努力掌握和运用最新的科学技术成果和现代化管理方法，发挥社会主义制度可以集中力量办大事的优势，完全有可能经过长时间的努力迎头赶上。从挑战的角度讲，经济全球化在很大程度上是以美国为首的发达资本主义国家主导的。他们凭借自己的实力和优势，制定“游戏规则”，使广大发展中国家在国际竞争中处于不利地位。以美国为首的西方敌对势力在苏东剧变后，把中国作为他们的战略假想敌，对中国在政治上施压、经济上遏制、文化上渗透。这对我国的现代化建设和国家安全环境构成了现实的挑战。

从国内情况来看，世纪之初，我国的改革进入攻坚阶段，发展进入关键时期。在这个阶段，新的困难和问题大量产生。改革迅猛发展和管理体制相对滞后，使经济生活的一些方面处于无序状态；由于社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式的多样化，人们思想活动的独立性、多变性和差异性明显增加；新旧体制交替和各种思潮、观念的相互激荡。随着改革不断深入、经济结构的调整，许多职工下岗待业，引发出一系列社会问题。所有这些，都对党的领导能力、驾驭复杂局面的能力和拒腐防变能力提出了新考验。

总之，加强党的建设是新时期、新世纪各项任务的关键环节，而加强党的作风建设是加强党与人民群众的联系，动员人民群众投身于社会主义现代化建设事业的中心环节。这就是新时期强调加强党的作风建设的现实依据。

（2）加强作风建设是提高党的凝聚力和战斗力的迫切要求

改革开放以来，实事求是、开拓进取、勇于奉献是党内作风的主流，大多数党组织和党员的作风是好的。这正是我们改革开放和社会主义现代化取得辉煌的成就的根本原因。但是也要看到，新时期党的作风建设也出现了很多问题，远远不能适应新的形势和党的历史使命对于党的作风的要求。这突出的表现在以下几个方面。

一是理想信念动摇。少数党员革命意志衰退，信仰动摇。一方面，有的党员对社会主义最终必然战胜资本主义产生怀疑，对共产主义的前途命运、对建设有中国特色的社会主义信心不足，因此放松了理论学习，缺乏起码的政治鉴别力，分不清大是大非，跟着错误思潮跑。另一方面，有的思想僵化，教条主义严重，对改革开放以来的路线方针政策不理解甚至怀疑，由此对社会主义和共产主义失去信心。

二是党员观念淡薄。有的党员长期消极落后，长期不参加组织生活，不交纳党费，不做党组织分配的工作，根本不起党员作用，有些甚至忽视乃至忘记了自己是个共产党员。某地连续几年的民主评议党员结果显示，“不履行党员义务、不遵守党的纪律、不保守党的秘密”的“三不”党员有逐年增多的趋势，有些“党员不像党员”甚至与党组织讨价还价。

三是宗旨意识弱化。在市场经济条件下，部分党员的宗旨意识出现了思想上淡漠、行为上背离的现象。有的认为全心全意为人民服务的宗旨不符合市场经济规律；有的认为“吃苦在前，享受在后”与“带头致富”“带领群众共同致富”是一对矛盾。有的党员在践行党的宗旨时搞叶公好龙，嘴上经常说为人民服务，实际

上却不愿意为人民牺牲自己的利益，甚至利用共产党员的身份谋私利捞‘好处’。

四是‘好人’现象严重。一些党员过分自我保护 缺乏责任意识、监督意识 明知不对 少说为佳 对党内一些不正常现象采取“事不关己 高高挂起”的态度；一些党员只满足于洁身自好 自己不做违法乱纪的事就行了，对形形色色的不良现象看不惯，但不斗争、不抵制；少数党员不能严于律己，迎合社会上的一些歪风邪气 最终蜕化变质 堕入犯罪的泥潭。

对于党的作风建设的状况要有全面而清醒的估计，不承认党的作风的主流是好的，是完全错误的，而看不到其中存在的问题也是十分危险的。党的作风中存在的上述突出问题如果不解决，不仅会败坏党的形象，恶化党群关系，而且会从整体上损害党的凝聚力和战斗力。因此，在新的形势下，强调加强党的作风建设，提高党的凝聚力和战斗力，以进一步密切党群关系，动员人民群众完成党的历史任务，这是一项非常重要而紧迫的任务。

新时期党的作风建设的重大意义

作风建设是党的基本建设之一。它与党的政治建设、思想建设、组织建设一起构成了党的自身建设体系。政治建设是党的建设的核心，主要解决党的领导地位和领导作用问题，解决党的纲领、路线和策略问题。它的好坏直接关系到党的事业的成败。思想建设是党的建设的基础，它主要解决党的思想路线，理论基础和党员的思维方式、思想方法问题。组织建设是党的建设的组织保证，它主要解决党的组织路线、组织原则、组织结构和组织制度等问题。作风建设是党的建设的综合体现。它主要解决党员的行为规范、党群、干群关系等问题。作风建设与党的思想、政治、

组织建设密不可分，相辅相成。思想建设为党的作风建设提供思想理论依据；政治建设为党的建设指明政治方向；组织建设则为党的作风建设提供组织保证。而作风建设则是党的思想、政治、组织建设的行动体现，并对其产生巨大的推动力。它直接关系到党的性质、党的路线、党的领导地位和领导作用，也直接关系到党员、干部的素质和作用，党在群众中的威望和影响。作风建设的基本任务是培养和发扬党的优良传统作风，通过各级党组织的活动和广大党员的行动把党的路线贯彻到人民群众中去，在党和群众之间架设一条桥梁和纽带，把党和群众紧密地联系起来。因此，我们党历来重视作风建设，充分肯定其不可替代的、极为重要的地位和作用，把它作为党的自身建设体系中的一个重要组成部分。

1 党的作风关系着党的形象

首先，从理论上来说，一个党同一个人，一个国家一样，都有一个形象问题。中国共产党作为马克思主义政党，作为广大人民群众根本利益的忠实代表，在重视和保持党的良好形象问题上，应有更高的要求 and 更强烈的责任感，应提到马克思主义政党高度理论上认识和对这一问题。

其次，从实质上来说，党的形象取决于党的作风。党的形象是通过多种方式表现出来的。就大的方面讲，包括两个层次。一个是全党整体的层次，一个是党员个体的层次。全党整体的层次，主要体现为党的路线、方针、政策的正确与否，体现为全党的精神状态和为人民办事的态度与效果。党员个体的层次，主要体现为每一个党员的思想、行为和作风。比较而言，后一层次更居于至关重要的位置。因为老百姓看党，很大程度上是从身边和周围的具体事例来看的，是从他所接触的党员、干部来看的。因此，在党的形象问题上，每个党员既要立足于全党的大局，又要从自身的一言一行做起。

第三，从党的历史看，党的形象好坏关系党的事业的成败。

党历来重视维护自身的形象。党正是依靠在长期实践中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良作风，以自己的实际行动和良好形象赢得了全国人民的拥护，成为领导革命和建设事业的坚强核心。党走过的 80 年光辉历程证明党的好作风、好形象具有无比强大的凝聚力、战斗力和影响力、感召力。在新的世纪，每一个党员都应该继承和发扬党的优良作风，立足实际，把改进党的作风，维护党的形象，作为重大的政治责任来对待。

2. 党的作风好坏关系着人心向背

人心向背决定党的命运和前途。所谓人心向背，就是能否赢得人民群众的信赖与支持。人民群众是社会物质财富、社会精神财富的创造者，是社会变革的决定力量，是我们党的力量源泉和胜利之本。能否保持和发展同人民群众的密切联系，关系到党的生死存亡。这是为党的历史经验证明了的真理，也是为世界上其他政党兴衰的历史证明的真理。如江泽民所说，二十世纪九十年代以来，一些执政几十年的政党先后下台，有的已经衰亡。其中的根本原因是党的内部出了问题。历史和现实都表明，一个政权也好，一个政党也好，其前途与命运最终取决于人心向背，不能赢得最广大群众的支持，就必然垮台。

党的作风是决定人心向背的重要因素。就一个政党来说，影响人心向背的因素有很多，但根本的因素是党的作风。党风问题对于一个政党来说是最直接最容易被人民群众感觉到的。人民群众总是根据党的言论和行动，来认识和判断党，决定自己的态度。党风好，人民群众就会一心向党，真心实意地拥护党，坚定不移地跟党走。反之，党就必然失掉人心，被群众所抛弃。

党的作风是新的历史时期影响党群关系的关键因素。党成为执政党后，特别是在新的历史条件下，在党群关系方面，出现了一些新的问题，使党面临严峻考验。这主要是，执政党的地位使党面临着脱离群众的严重危险，在发展社会主义市场经济的

历史进程中，党内日益滋长的消极腐败现象容易使人民群众对党产生不满情绪等。因此，我们必须针对执政和发展社会主义市场经济条件下出现的一系列问题，采取有效措施予以解决，密切党与人民群众的联系。

3. 党的作风好坏关系着党和国家的生死存亡

党的作风关系着党的性质。执政后，地位、环境、条件的变化，使党面临着如何正确使用手中权力的考验，面临着和平环境的严峻考验，面临着拒腐防变的考验。如果忽视党的作风建设，势必加重党内思想、作风、纪律、组织方面存在问题的严重性，带来党内腐败分子和思想不纯分子增多，党内不正之风滋长蔓延等问题，这样党的工作阶级先锋队性质就难以保持。所以，执政党能否搞好党的作风建设，是一个事关党的工人阶级先锋队性质的大问题。

党的作风关系到党的领导。党对人民群众的领导主要通过两种途径来进行。一是制定正确的路线、方针和政策。二是依靠广大共产党员的先锋模范作用带动广大人民群众执行党的政策。党的作风的好坏，一方面直接关系到党的路线、方针和政策能否正确地制定，另一方面也关系着党的路线、方针和政策能否有效地贯彻执行。因此，从这个角度看，党的作风关系到党能否有效地实施对人民群众的领导。

党的作风关系社会主义现代化建设的成败。社会主义现代化建设是个系统工程，文化建设是极其重要的方面。党的作风建设既是社会主义文化建设的题中应有之义，又是建设社会主义文化建设的重要保证。党要带领人民群众去完成文化建设的任务，首先必须搞好自身的作风建设。这是因为，执政党的党风是整个社会的楷模，党风建设是社会主义文化建设的关键。

党的作风直接影响着社会风气的状况。党的作风的好坏，对整个社会的道德风尚有着直接而巨大的影响。党风好，就会对社会风气起到表率的作用，形成良好的社会风气；党风不好，不正

之风和腐败现象严重，就会在群众中造成很坏影响，使社会道德水平下降，以致败坏社会风气。培育优良的党风是促进社会风气好转的关键。因此，要把党风建设作为搞好社会风气的关键认真抓好。

新时期加强和改进党的作风建设的指导思想和主要任务

加强党的作风建设，必须确立科学的指导思想，围绕核心问题，抓住重点和主要任务。这既是加强党的作风建设的前提和基本要求，也是加强党的作风建设的重要内容。

在新的发展阶段，加强和改进党的作风建设的指导思想和总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导 按照“三个代表”重要思想 紧紧围绕经济建设这个中心和改革发展稳定的大局，坚持党要管党、从严治党，以进一步密切党同人民群众的联系为核心，以保持党的先进性、纯洁性和增强党的创造力、凝聚力、战斗力为目标 发扬优良传统 加强思想教育，推进制度建设，解决突出问题，努力把党的作风建设提高到一个新的水平。

“三个代表”的重要论述，是以江泽民同志为核心的党中央站在世纪交替的历史和现实的高度，提出的新时期党的建设的伟大纲领和基本方针。要从“三个代表”的高度 充分认识加强作风建设的重要性和紧迫性，并以此为根本指针，加强和改进党的作风。

党的十三届四中全会以来，江泽民同志高举邓小平理论伟大旗帜，结合新的实际，在总结实践经验的基础上，创造性地提出了一系列关于党风建设的重要思想。这些思想都闪烁着“三个代表”重要思想的理论光芒。在党风建设的战略地位上，江泽民

同志提出，党的作风是贯彻党的基本路线的重要保证，党风建设关系党的生死存亡和社会主义现代化建设事业的兴衰成败。在指导方针上，江泽民同志提出，必须坚持党要管党、从严治党的方针，不断提高党的领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变和抵御风险的能力。在根本任务上，江泽民同志提出，加强作风建设，根本是坚持全心全意为人民服务的宗旨，充分发挥密切联系群众的优势。在建设内容上，江泽民同志强调，要重点解决思想作风、工作作风、领导作风、学风和领导干部的生活作风等方面存在的突出问题。在途径和方法上，江泽民同志提出，党风建设必须围绕党的中心任务，与党的思想建设、组织建设紧密结合起来；必须标本兼治，教育党员特别是领导干部树立正确的世界观、人生观、价值观，坚持党的群众路线，始终保持党与人民群众的血肉联系；坚持教育是基础，法制是保证，监督是关键；坚持不懈地开展反腐败斗争，把弘扬正气与反对不正之风紧密结合起来。江泽民同志的这些重要思想，明确回答了在新形势下为什么要加强党风建设、怎样加强党风建设的问题，是对毛泽东建党思想和邓小平建党理论的丰富和发展，为新形势下加强党风建设进一步指明了方向。

“三个代表”的重要思想是党的立党之本、执政之基、力量之源，是加强新时期党的建设的伟大纲领和基本方针。它高度概括了马列主义、毛泽东思想、邓小平理论关于党建理论的深刻内涵，是党的先进性的集中体现和科学表述。它既从总体上为进一步加强党的建设指明了方向，也向加强和改进党的作风建设提出了新的要求。在新的历史时期，我们党作为工人阶级的先锋队，在本质上是具有先进性的。但要始终保持党的先进性，关键在于党要审时度势、与时俱进，加强自身建设，自觉适应时代的要求。置身 21 世纪的中国共产党，最重要的是要全面坚持“三个代表”，始终当好“三个代表”，永远走在时代前列，永葆党的生机与活力。这就要求我们在加强和改进党的作风建设的进程中，要

把这项工作放在这样的视野中来把握它的重要性和紧迫性，来确立工作的思路和办法。党的作风建设作为党的建设的重要组成部分，必须以“三个代表”思想为强大思想武器和根本指针。离开了“三个代表”，党的作风建设就会失去方向和脱离正确的轨道；而党的优良作风也是学习好实践好“三个代表”的重要保证。要当好“三个代表”就必须有良好的作风。不解决作风问题，不符合“三个代表”的要求，也不可能当好“三个代表”。作风正，“三个代表”才能落到实处，作风不正，就会从根本上削弱和动摇我们的立党之本、执政之基、力量之源。为了在党的作风建设的进程中落实“三个代表”的要求，全党必须进一步解放思想、实事求是，要以宽广的眼界、敏锐的目光，及时发现带有倾向性、苗头性的问题；要以前瞻的思考、战略的思维，及时发现和分析新情况，探索规律性的东西，要以改革的精神、创新的思路，善于提出解决问题的对策和建议，努力把作风建设提高到一个新的水平。

党的作风建设既是一项长期而艰巨的任务，又是一项现实而紧迫的工作。必须把总体要求同阶段性目标结合起来。当前和今后一个时期，要抓住重点，集中解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题。主要任务是：坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取；坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义；坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义；坚持民主集中制原则，反对独断专行、软弱涣散；坚持党的纪律，反对自由主义；坚持清正廉洁，反对以权谋私；坚持艰苦奋斗，反对享乐主义；坚持任人唯贤，反对用人上的不正之风。全党要进行卓有成效的工作，全面贯彻这“八个坚持、八个反对”，进一步开拓创新、知难而进，关心群众、真抓实干，艰苦奋斗、拒腐防变，使党的作风有新的明显进步，使党群关系和干群关系有新的明显改善，使广大群众看到实效，增强信心。

新时期加强和改进党的作风建设的根本途径

在新的历史条件下加强和改进党的作风建设，既要借鉴我们党作风建设的成功经验，又要根据新的实践大力创新。总的思路应该是 发扬优良传统 加强思想教育 推进制度建设 解决突出问题，努力把作风建设提高到一个新水平。

(1) 加强和改进党的作风建设要发扬党的优良传统。我们党在长期的革命和建设过程中，形成和发展了一整套优良传统和优良作风。这是我们的政治优势，是我们治党治国的传家宝，任何时候都丢不得，丢了要吃大亏。我们要总结新的实践经验培育新的作风，但对于我们党在长期实践中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，我们不仅要继承下来、坚持下去 而且要结合新的实践 把它们丰富起来、发展起来、光大起来，使它们发挥更好更充分的作用。

(2) 加强和改进党的作风建设要加强思想教育。一要在全党普遍、深入、持久地开展马列主义、毛泽东思想、邓小平理论特别是“三个代表”思想的教育。使广大党员树立正确的世界观、人生观和价值观，这是党的作风建设的前提和基础。只有牢固地树立马克思主义的科学世界观、人生观和价值观，才能自觉地抵制各种错误思想的影响。二要总结“三讲”教育的经验，卓有成效地开展新时期党员领导干部的集中教育。三要不断探索新时期对党员干部进行思想政治教育的有效形式。

(3) 加强和改进党的作风建设要推进制度建设。历史上，我们党有注重党的思想教育的优良传统，而且取得了巨大的成功。但是随着我们党成为执政党后地位、任务和环境的巨大变化，思想教育的功能呈边际效益递减的态势。如果不通过制度建设来对党员因掌握大大小小的权力而发生的权力出轨行为进行

有效的约束，则党的作风必然会因为党员思想在新的条件下发生的变异而呈现滑坡局面。正是看到了这一点，党的十一届三中全会后，邓小平深刻指出：“要解决思想问题，也要解决制度问题”。⁽¹⁾“制度问题不解决，思想作风问题也解决不了。”⁽²⁾

新时期党的作风建设的核心问题

人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。能否保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党自身的生存和发展，关系到党的事业的盛衰兴亡。党风建设的目的，归根到底，是为了密切党同人民群众的血肉联系，使党得到人民群众真挚的信赖和支持，以便团结和带领人民群众为党的事业而共同奋斗。因此，密切党群关系是执政党党风建设的根本问题。

1. 密切联系群众是党的性质和宗旨在作风上的体现

全心全意为人民服务是党的根本宗旨。中国共产党从诞生之日起，就是全国各族人民利益的忠实代表，党除了工人阶级和人民群众的根本利益之外，没有自己的特殊利益。80年来，党为人民最大的、最根本的利益进行了顽强的和不懈的努力。总起来说，党为了中国社会的进步，做了三件大事：第一，完成了反帝、反封建的新民主主义革命的任务，结束了中国半殖民地半封建社会的历史；第二，消灭了剥削制度和剥削阶级，确立了社会主义制度；第三，开创了建设有中国特色社会主义的道路，逐步实现社会主义现代化，这件事情还正在做。这三件大事记载了党为中国人民根本利益不懈奋斗的光辉历程。尽管党在执政后有过这样那样的失误，但党的全心全意为人民服务的宗旨没有改变，而且根据人民群众的愿望和利益，实事求是地进行自我批评，坚决地纠正了这些失误，对于个别党员利用执政条件侵犯人民利益而谋取个人私利的行为，党进行了和正进行着毫不留情的斗

争，直到把腐败分子开除出党。事实表明，中国共产党是一个为绝大多数人民群众谋利益并做出巨大牺牲和贡献的工人阶级政党。

中国共产党是全心全意为人民服务的工人阶级先锋队。党的性质和宗旨，不仅通过党的纲领、路线、方针、政策体现出来，而且通过党的作风体现出来。党风直接反映着党同人民群众的关系。所以，衡量一个党员和党的干部是不是一个具有共产主义觉悟的工人阶级先锋战士，归根到底，要看他是不是始终坚持全心全意为人民服务这个根本宗旨。这个根本宗旨表现在党员的日常生活中，就是要看他是不是同最广大的人民群众取得最密切的联系。正是从这个根本宗旨出发，《中国共产党章程》总纲规定，党要全心全意为人民服务。“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。”正是从这个根本宗旨出发，党在长期的革命斗争实践中形成了密切联系群众的优良作风。历史经验告诉我们，党之所以能够成为人民群众的领导者，人民群众之所以那样拥护党，不是因为别的，正是因为党在自己的纲领中反映人民群众的根本利益，并在实践中密切联系群众，努力引导人民群众为自己的利益和意志而斗争。因此，党的全心全意为人民服务的根本宗旨，是共产党人在一切政治活动和社会活动中密切联系群众的精神支柱和灵魂，也是共产党人不可战胜的根本原因。

2. 密切联系群众是党的优良作风的核心

中国共产党在长期的革命实践中逐步形成了自己一套独特的、区别于其他政党的优良传统和作风。即理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风以及艰苦奋斗的作风和民主集中制的作风，就是党的作风建设的基本内容。这些优良作风，从不同的方面反映了党的根本性质和宗旨，但它们有一个显著的共同点，就是使党的一切活动都能符合最广大人民群众的最根本的利益，从而使党和人民群众

永远保持血肉联系。党的优良作风是一个完整的、有机的整体，其核心问题是党与群众的关系问题。党的理论联系实际、批评与自我批评、艰苦奋斗等作风，都是围绕加强党同人民群众的联系展开的。

注释：

- (1) 《邓小平文选》第 2 卷第 332 页。
- (2) 《邓小平文选》第 2 卷第 328 页。

第一章

党的作风建设的优良传统与历史经验

作风建设是党的建设的重要组成部分。我们党历来高度重视作风建设，在长期革命和建设的实践中，形成并坚持发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良作风。这是党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨的体现，是中国共产党区别于其他政党的显著标志，也是党千锤百炼更坚强的重要原因。

1.1 党的作风建设的历程

自 1921 年 7 月中国共产党诞生至 2001 年 9 月，党已走过了 80 余年的光辉历程。这 80 年也是党的作风建设从开创逐步走向成熟、从曲折斗争逐步走向全面发展的历史进程。回顾党的作风建设的历史发展线索，大体上经历了六个阶段。

第一个阶段是党的作风和作风建设理论的开创阶段。这个阶段包括党的创建和北伐战争时期（1919 年 5 月 - 1927 年 7 月）。这一阶段党的作风建设集中于三个方面：一是马克思列宁

主义与中国工人运动的结合为创立党的优良作风开创了一个良好的开端。党的实事求是理论联系实际和密切联系群众的作风亦肇始于此。二是北伐时期的工农革命运动和党领导的早期工农革命运动，从实践方面促进了党的优良作风的形成和发展。毛泽东同志的《湖南农民运动考察报告》树立了实事求是，调查研究，走群众路线的光辉榜样，也开创了党的作风理论的先河。三是反对陈独秀右倾机会主义家长制作风的斗争，说明党的作风建设一开始就遇到了非无产阶级思想作风的挑战，捍卫党的优良传统作风，反对不良倾向和不良作风是一项重要任务。

第二个阶段是党的作风和作风建设理论初步形成阶段。这个阶段是在土地革命战争时期（1927年8月—1937年6月），这一阶段党的作风建设集中于两个方面：一是党在创建工农红军开辟农村革命根据地的斗争中丰富和发展了党的作风建设的理论与实践。毛泽东同志在创建井冈山和中央苏区革命根据地的斗争中，对党的作风建设做出了重大贡献。红四军第九次党代表大会的召开是党的作风建设的一个里程碑，《古田会议决议》是党的作风和党的作风建设理论初步形成的标志。二是反对王明“左”倾教条主义、宗派主义和反对张国焘分裂主义、军阀主义的斗争促进了党的作风建设。

第三个阶段是党的作风和作风建设理论完整形成阶段，即抗日战争时期（1937年7月—1945年8月）抗日战争时期是党的作风建设全面展开的时期。延安整风开创了党的作风建设的好形式和解决党内矛盾的成功经验；毛泽东同志在党的七大的政治报告《论联合政府》中概括了党的三大作风；刘少奇同志的《关于修改党章的报告》系统地论述了党的群众路线。经过延安整风到党的七大，党的优良传统作风和党的作风建设理论系统地形成。

第四个阶段是党的作风和作风建设理论的不断发展阶段。这个阶段包括解放战争、基本完成社会主义改造和全面建设社