

Between HOPE and HISTORY

希望与历史之间

迎接21世纪对美国的挑战

Meeting America's Challenges For The 21st Century

BILL CLINTON 比尔·克林顿 / 著



金灿荣 邱君 张立平 王荣军 / 译

海南出版社

前 言

历史惯于考验我们，无论是个人还是国家，概莫能外。这就要求我们在希望与畏惧之间，在想象事物应该如何和接受现实这两种态度之间，作出正确的抉择。1996年7月27日，星期六，凌晨1点25分，一个粗糙的雷管炸药轰然爆响，震撼了亚特兰大百年奥运公园的夜空。一位无辜者丧生，多人受伤。人性中最光彩的一面和最卑劣的一面在这一瞬间同时展现给世人。就在世界各国搁置分歧，以卓越的表现来共庆奥运盛典的神圣时刻，人们得到警示，那些法儒而邪恶的势力还在活动，正在向我们的信念、价值、甚至生命发起挑战。

悲剧发生后的数小时内，每一位运动员，每一个运动队，每一位会议组织官员，每一位参加夏季奥运会的人，都必须就如何对悲剧进行反应作出自己的选择。当太阳升起的时候，人们看到了百年奥运盛会最了不起的胜利的一幕：希望战胜了畏惧，对奥运精神的永久期待战胜了恐怖。奥运会场的每一个席位都坐满了人——运动员们准备好发挥最佳水平，观众们准备好为他们加油鼓励。

爆炸和由此带来的恐惧不会使信念坚定的人消极无为，不会使那些对将来有明确认识的人迷失方向，也不会摧毁决心奔向胜利的人们的意志。相反，只会增强我们的信念，澄清我们对未来的展望，坚定我们的决心。

奥林匹克运动向美国展示了它最光辉的一面，向世界展示了我们希望出现在日常生活中的一种生活方式，来自不同国度、种族、宗教和部落的人们，都遵循奥运规则，尊重对手，竭尽全力追求佳绩。奥运会还提示我们，甚至在最神圣的时刻也难免出现破坏势力，这也就告诉了我们要如何去对付他们。

历史常常要求美国作出选择，使希望战胜恐惧，使崇高意愿战胜消极倾向。在每一个时代，美国人都要迎接历史发出的挑战，并且在接受挑战的时候，忠诚于我们立国的价值准则，坚持人们缔造其生活所需的希望与梦想。

以我们的时代为例，保持领先地位意味着要与盟国一道在波斯尼亚建立和平，尽管我们的战士要为此而承担风险；意味着要在中东地区支持抱有良好愿望并愿意创造和平的力量，尽管这里发生了暗杀以色列总理伊扎克·拉宾这位英勇的领导人的事件；意味着要与前苏联的那些奋力前进的新兴民主国家站在一起，尽管那里的进步并不尽如人意；意味着要坚定地反对恐怖分子以及其他分裂破坏势力，尽管这样做的时候我们将面临痛失生命的悲哀和重建生活的任务，正像俄克拉荷马城爆炸发生后我们的处境那样；意味着我们要团结一致，以确保使我国的公民及其家庭和孩子过上最好的生活所必需的手段，尽管有人想使我们放弃责任。

我国的公民总是使美国保持高标准，我们因此而得到了丰厚的回报。美国是而且必须永远是这样一个地方：在那里，个人的梦想能够成真，勤奋工作的人们能够成功，不同观点和不同历史传统的人能够共同生活并且共同成功；在那里，通过尊重不同意见和共同承担责任，我们能够在自由和机会方面获得金牌。

差不多4年以前，我进行了就职宣誓，那时我就决心使美国继续保持高标准。首要的是，我想让“美国梦”在美国重获生机，并使每一位愿意为此而努力工作的人都实现“美国梦”。其次，我想使尊重（甚至爱好）多元化

并且基于多元化的美国，成为更强大的国家共同体。第三，我想通过保持为世界和平。自由与繁荣所必需的最强大的力量，来确保美国获得持久的安全。

美国的政治辩论已经趋于极端，充满陈词滥调，并且常常与我们面临的挑战毫无关系，这种状况持续太久了。公民们经常被迫在两种错误论调之间进行选择。一派论调看来是认为政府应该花更多的钱，而旧的官僚机构仍然按原样运转。另一派看来是认为政府从来就是不好的，只要摆脱政府，让人们自己照顾自己，所有的问题都会迎刃而解。在我入主白宫前的 12 年间，后一种观点主导着美国政治，不过同时也部分地受到持第一种观点的人的制约。这种思维方式给我们带来什么结果呢？结果是我们经历了 30 年代“经济大危机”以来就业增长最缓慢的时期。仅仅 12 年间，我们的国债就增长了 4 倍。不同种族和不同的民族集团更加对立分歧。更成问题的是，我们是否有决心支持美国在冷战后的世界继续发挥领导作用。

对我来说这一点是明确的，假如要使我 21 世纪美国的期望变成现实，我们就必须打破过去的思维方式，就必须面向未来进行新颖而大胆的尝试；而新战略必须植根于美国的三种基本价值观中，即：确保所有公民都有“机会”充分享受其生活；期望每一位公民都承担起抓住机会的“责任”；在“社区”集体中共同工作以使全国团结一心。这三种价值观塑造了我们人民的特性，确保了国家的成功以及我们在世界上的领导地位。它们是构建美国的基本条件。

我们中的多数人是在生活中学到这些价值观的，包括在家里、在学校、在工厂、在宗教场所以及在与邻居和朋友的交往中。每一位美国人的成功的故事都有助于加强上述价值观念的普遍吸引力。我本人对于这些价值观的信念植根于我看到和听到的一切，早先来良我母亲和祖父母那里，还来自老师、布道牧师。其他关心别人的大人以及朋友们；此后，则来自我与之一道工作并为之服务的美国同胞。这一点始于我的家乡阿肯色州并延续至今。

在白宫的近 4 年时间里，我做的每一件事无非都是运用这三种价值观（机会、责任和社区）来回应挑战。每当作出抉择的时候，我都要抱心自问：这一决定会给人们更多的机会以充分享受人生吗？会使各位公民承担起对家庭和对工作的责任吗？会使我们跨越隔阂而更加团结吗？

在我对或许是去年最有争议的问题作出决定时，这几种价值观发挥了很大作用。当时争议的焦点是如何削减联邦财政赤字和平衡预算。近 4 年来，我努力促成在一系列广泛的社会和经济问题上形成新的共识，其中包括对平衡预算的共识。人们认识到只有平衡预算才能保持低利率并促进经济增长，才不会给后代留下债务负担。不过，一年前这种共识受到国会削减预算的威胁，因为当时在平衡预算名义下提出的削减计划，损害了医疗照顾和医疗补助计划，损害了教育和环境保护，并威胁到劳动家庭的养老金的安全性——所有受到攻击的方面原本都是我们对他人应有的责任。

我致力于减少政府的浪费并平衡预算。我们的政府是 1840 年代以来连续 4 年减少赤字的第一届政府。我们把赤字从 2900 亿美元减少到 1170 亿美元，削减幅度达 60%。而且，我过去和将来都不会允许通过这样一种预算：它使我们的老人、穷人和青年人陷入孤立无援的境地；它扩大我们努力缩小的社会裂痕；它有损于我们的人民在新的世界经济中的竞争能力和成功机会。总之，由于它减少了机会，放弃了责任，减弱了社区团结，因此我只能否决这种预算案。出于同样的原因，我努力奋斗以保护那些遭到攻击的计划。为了

诸如《家庭和医疗休假法》和《布雷迪法》之类的计划，为了反对国会解除攻击性武器禁令的企图，为了把 10 万警力投入街道的计划、学校反毒品计划、国民服务计划，为了国内和平队和环境保护法，我已经进行了战斗。围绕这些问题和其他倡议而展开的斗争，是关于我们是否履行对他人的义务、创造更多的机会和变得更加团结的根本性斗争。这些倡议以及它们所代表的义务目前保险可靠，但是要使它们在未来也保险可靠，我们就必须团结一心并忠诚于这些基本价值观：机会、责任和社区。

我们生活于充满多种可能性的时代，然而，这同时也是艰难转型的时期。在我们从工业时代跨入信息时代、从冷战进入地球村的时候，变化的速度和幅度都是巨大的。信息、资金和服务可以在一瞬间流向全球。一种普通的福特公司金牛座牌汽车上的计算机功能，就比尼尔·阿姆斯特朗登月用的“阿波罗 2 号”飞船上的计算机功能多得多。在今天，孩子出生的时候，传统的读书方式就已经过时了，有 1 亿多人已在互联网络上阅读和工作。甚至我家的小猫索克斯都在“万唯网”上有自己的家庭主页。这个时代给我们提供的机会异常丰富，较之以前任何时代的美国人，今天的孩子们有更多机会使梦想成真。

不过，这个时代的挑战也是异乎寻常的，失败则会付出高昂的代价。我们今天的行动将决定明天的美国人拥有什么样的工作，将决定我们的企业在全球经济中具有怎样的竞争力，还将决定我们的孩子（特别是其中最贫穷的孩子）为日后成功所作的准备如何，我们的父母和祖父母未来的安全保障和健康保障如何，以及今后我们城市的街道在多大程度上是安全的，我们如何保护我们的土地、水和空气，还有在一个日益复杂的世界上如何确保我们国家的安全。

这些挑战是真实而深刻的，我们文化传统中的许多方面似乎正在遭到攻击，有时候这种攻击起源于我们经常享受的大众娱乐活动，我们中有太多的人（既有孩子又有成人）得不到向善的引导。我们获得的新闻和信息比以往任何时候都多，但是我们却常常怀疑其真实性。这种怀疑主义可以导致对一切事物的玩世不恭，包括不相信最基本的社会制度（特别是政府）对我们有什么用处。

在世界其他地方，虽然核武器的威胁正在消逝，新的威胁却正在形成。我们社会突出的开放性，使我们易于受到新的跨国破坏势力的攻击，这些破坏势力包括有组织的犯罪、毒品卡特尔，包括生物和化学武器在内的危险武器的蔓延以及所有这些破坏当中最邪恶的恐怖主义活动。

我们工作和生活于其中、并且使我们相互联系在一起的世界正在经历着的变化，就其速度，或就其范围而言，都是空前的。尽管如此，不久前的历史仍可以给我们目前的状况提供某些启示。

差不多就在一个世纪以前，美国同样处在一个深刻的、有时是前后矛盾的变革时期。随着我们的国家从农业社会向工业社会转型，大批人群从农场涌入工厂，从乡村涌入城市，人们抓住了新的机会，但是同时其生活方式也经历了脱离传统根基和陷入混乱的巨大痛苦。

工作的性质改变了。习惯于日出而作、日落而息的人们，现在必须严格遵守工厂的时间表——经常是白班和夜班相交替，而且许多工厂的条件常常是不安全的。老式的工作消失了，新型的工作在出现。随着铁路和电报的发明，过去常常是与世隔绝的自给自足的小乡镇，发现自己与外部世界联系在

一起了。随着城市的扩展，随着新城区在整体上的扩大和旧城区得到改造，城市呈现出一片生机勃勃的景象，不过也有许多城区变得过于拥挤、肮脏不堪、缺乏安全。人们为眼前道德水平的退化感到担忧，并发起运动去支持他们认为正在动摇的价值标准。

一百年前，公众要求全国一致行动以对付迅速变革带来的挑战，结果导致产生了“进步运动”。西奥多·罗斯福总统为该运动摇旗呐喊并提供方向性指导，他致力于确保自由市场体制为所有美国人服务，保护人们不受工业时代弊病的危害，保护国家的自然资源，改革政府，以及确立美国在世界上的领导地位。

西奥多·罗斯福以及后来的伍德罗·威尔逊，都在思想上超越了各自的政党界限。他们决心运用美国政府的权力，确保美国在新时代来临的过程中获得益处，如此，我们才形成国家保有大同，人民保有个性化的格局。而在此过程中，《独立宣言》和《美国宪法》所表达的理想则再一次对新时代产生影响。进步运动表达了关于美国能够怎么样和应该怎么样的共同愿望，昭示了关于如何纠正家庭破碎和社区分化的弊病，关于如何驾驭变革的力量使之服务于个人的梦想和全国共同的目标。今天，引导我们前进的仍是这些共同的愿望。

面对使人困惑、节奏紧张、有时是不可抗拒的变革，人们作出了不同的反应，那些试图逃避未来的人，或者想让时光倒流，或者在变革中尽可能长久地保持传统。而那些拥抱未来的人，则欢迎一切变革和挑战，并且像奥利弗·温德尔·霍姆斯法官曾经说过的那样，投身于我们时代的“行动与激情”中去。无论是作为个人，还是作为一个国家，我们今天的选择都会导致不同的结果。

在本世纪的每一次世界大战结束后，我们国家都面临这种抉择——是拥抱未来还是拒绝接受未来。在第一次世界大战的大屠杀平息之后，我们的历史进入了一个痛苦转折与普遍忧虑的时期，当时最受欢迎的作家司科特·菲茨杰拉德说过，这一时期的人们在成长的时候发现“所有的神都死了，所有的战争都打完了，所有人类的信念都动摇了”。美国从世界事务中脱身出来，在孤立主义与保护主义中寻找安全寄托。在国内，我们也向后退缩了，退缩到种族偏见与偏执行为的壕沟中，放弃了对我们的公民和经济体制的保护。10年之后的1929年，长达10年之久的冷漠无为终于导致“经济大萧条”。此后不久，我们明白了自己并不能与受到独裁者威胁的世界完全分开，我们发现自己已经置身于第二次世界大战的硝烟中了。

在那次大战结束之际，我们作出了另一种完全不同的选择。我们决心团结一致奔向未来——不仅实现国内团结，而且与世界其他民族团结一致。依循西奥多·罗斯福和伍德罗·威尔逊的传统，我们支持这样一种看待我们自身和我们的民主政治的观点，即富兰克林·德拉诺·罗斯福所形容的，它是“建立在为了共同事业走到一起来的每一位男人和女人的不受阻碍的首创精神基础上的”。在海外，我们把以前的盟友和敌人都从废墟中扶立起来，并且组织了一种国际体系，该体系开始时使我们能够遏制共产主义，最后则使我们赢得了冷战的胜利。在国内，我们通过投资于胜利归国的战士们而向未来投资。我们通过了《士兵权利法案》，帮助数百万美国人获得教育、购买住房，从而缔造了庞大的美国中产阶级。这些努力以及其他明智的投入，导致了持续40年之久的强劲的经济增长和不断扩大的机会。

今天，在新世纪的边缘，我们面临新的至关重要的抉择：我们是抓住众多的机会并迎接艰巨的挑战，还是逃避它们？我们需要确保所有美国人都得到为最好地享受生活所必需的技术和教育吗？我们是否应该巩固我们的家庭，保护我们的孩子，并使我们的父母和祖父母都能过上有尊严的退休生活呢？我们需要对威胁到价值准则、健康和孩子们的商业力量作出反应吗？我们将留给后代一个比今天更清洁、更安全的环境，还是进一步滥用大自然的恩赐？我们是继续成为希望的灯塔与和平的支柱，或是再度成为内向化的只管自己的国家？

我相信，我们已经吸取了过去的教训：我们要拥抱未来。我们必须迎接新世纪的挑战，与此同时，我们必须保护在过去两百多年的历史进程中陪伴我们的那些基本价值。

《独立宣言》、《美国宪法》和《权利法案》应当常备案头，反复诵读，这对我们每个人都有好处。我们立国文献中的承诺今天仍然是清楚明了的：美国保障自由，但要求人们承担公民责任；美国保证提供追求幸福的机会，但并不确保人们一定得到它。要使这种承诺惠及更多的人，我们必须向所有愿意勤奋工作的人提供条件和手段，必须按照这种规则行事，即抓住机会最大限度地发挥上帝赋予他们的潜力。

这就是美国的承诺。今天，正如在“进步年代”一样，我们只有共同迎接未来、共同面对挑战、共同抓住机会，才能真正履行我们的承诺。

美国总是保持高标准，过去如此，现在如此，将来也是如此。这种高标准就是毫不动摇地坚持三种核心价值——机会、责任和社区。它们适用于一切社会和一切时代。

序 言

这本书是过去我与美国人民的对话在今天的继续，涉及国家的命运、为迎接新世纪所需承担的责任以及就 21 世纪在美国建立共识的必要性。新的共识可以使我们在这个充满可能性的时代抓住那些异乎寻常的机会。

《旧约·箴言》告诫我们：“人无远虑，必有近忧。”我之所以在 1992 年竞选总统就是因为认识到我们国家对于自己的未来缺乏一致意见，更没有导向未来的明确战略，而漫无目标地跨入新时代是危险的。

我期望在新世纪之初的美国，所有愿意工作的人都能实现“美国梦”，多元化美国社会的每一个组成部分都更加强大，我们能为确保一个和平、自由和繁荣的世界继续发挥领导作用。

为实现这一愿望，我们必须推动 3 个方面的步骤：首先，为每一位美国人创造机会；其次，要求所有的美国人承担自己的责任；第三，形成更强有力的社区。

在本书的 3 个主要部分（“机会”、“责任”和“社区”）中，我考察了今天我们面临的最重要的挑战；考察了过去 4 年我们所取得的进步以及还需要完成的事情；还考察了在迈向下个世纪的时候，个人、家庭、企业、劳工、社区领袖和政府各自的责任。我们知道，只要我们坚定信念，同心协力，胜利总是属于美国的。

我相信，美国必须在这样的道路上奔向 21 世纪。在过去几年里我们已经踏上了这条坦途，成效是显而易见的：我们创造了 1000 万个新的工作机会；联邦政府赤字从 2900 亿美元降到 1170 亿；在精减 22.5 万多雇员后，政府变得更加精干，但却是更有效率；犯罪率在稳步下降，因为我们在大街上投入了更多的警力，并且不让那些恶棍、亡命之徒和偷袭者得到枪支；我们的环境和公众健康水平得到进一步的提高；我们的家庭更加健全，并且更有力量。当然，还有更多的事需要去做，这正是本书所论述的问题。

不过我们首先要做出一个选择：是生活在畏惧中，对一切都心怀不满；还是满怀希望，为我们珍惜的一切而工作，并且憧憬美好的未来。这是我们每个人都要做出的选择——每一个人、每一个家庭、每一个社区、每一代人，每天都必须进行这种选择。

我个人的天平绝对偏向希望的一方，这正是美国的选择，是永远的选择。我们必须忠于这种传统。如果我们对未来充满信心，并受到激励，那么我们就能够实现美好的未来。

出版前言

在美国，政治家纷纷著书立说，已成为近年来司空见惯的一件事。究其意旨，大抵两种：一是为征逐权位而阐发理想，以期影响公众而争取选票；二是卸任之后总结政绩，以便给曾经信任过自己的国人一个交待。而本书，则属前者。

比尔·克林顿是“二战”后出生的新一代政治人物。这个诞生于世称“婴儿潮”时期的“政治神童”，几乎二十几岁就开始了他的政治生涯。自1992年正式入主白宫以来，其施政方略对冷战结束后的美国经济的提升是较有影响的。当1996年新的大选开始之际，他推出了这本书，一方面用以讲述自己现任的成就，另一方面则对内政外交提出新的理想，为争取连任而大张声势。

就在这本书被美国媒界“炒”得沸沸扬扬之际，1997年1月20日，克林顿总统也正式开始了他的连任期。显而易见，本书对他的选战胜利是起到了推波助澜作用的。作为一个资产阶级政治家。一个超级大国的总统，毫无疑问，他透过本书所阐发的思想和主张，必然首先是期于美国利益的。但作为一个自称的“新民主党人”，其政纲在某些角度上，也具有一定的公共意识。比如他一方面精简政府，同时又强调政府对经济和社会的干预责任，并不完全迷信市场。他认为“市场并不能给我们安全的街道、清洁的环境。平等的教育机会、贫穷婴孩的健康孕育以及健康而可靠的晚年”。实事求是说，这样一些观点对人类的整体进步和文明发展，是具有其正面意义和价值的。

克林顿和他的许多前任总统一样，喜欢用实现“美国梦”这一理想来号召他的人民。所谓“美国梦”，是一个具有综合涵义的大旗，它包括平等机会、广泛就业、共同致富；也包括和平生活、减少犯罪和保护环境等等。在此旗帜下，有美国式的民主精神、也不乏美国式的强权政治色彩。这从若干年来美国在世界格局中所扮演的角色上，也都可以反映出来。

中美建交许多年了，很多方面都有了沟通与合作；虽然在某些问题上，由于两种文化、体制等方面的区别，还不能完全达成共识，但在维护和平和稳定及促进全球经济繁荣等人类共同的目标方面，所要努力的意愿是一致的。因此，加强平等对话，加深相互了解，都是彼此应该做的一件事。

现在，克林顿总统正在准备他三月份的访华之行，我社选择在这样一个时候，获得授权出版他这本新著的中文简体字本，应该说是别具深意。就国内读者而言，通过本书可以加深对美国政坛和新一代政治人物的认识，同时还可以了解克林顿本人的政治思想和美国在今后几年的政策倾向，尽管他的这些言论反映的都是他的美国本位和政治立场，但对于关注国际形势的读者来说，依旧是较有裨益的。不过，书中关于“遏制共产主义”以及希望维护中国大陆和台湾的所谓“和平”的说法，则明显地暴露出他个人思想的局限性。解决台湾问题，是中国的内政，别国没有任何权利干预。对于这样一些横议，我们认为是毫无道理和意义的。

另外，本书还附录了这次美国总统竞选的辩论词，从中还可以领略克林顿本人的口才和辩术，借以管窥美国式选战的实况。

这是在职美国总统的政论性书籍首次在中国大陆出版，敬请广大读者鉴阅。

海南出版社
1997年1月

历史说：“在坟墓的这一边
别抱希望。”

但是，生命中，总有一次
勃发的渴望，

期盼正义的波涛飞扬，
和着希望与历史的乐章。

——谢默斯·希尼——

献给我的妻子希拉里

她的爱情、支持和榜样力量
使我工作顺利、生活幸福

献给我的女儿切尔西

她的挚爱和活刀每天都在提醒我
我所做的一切是为了什么

希望与历史之间

I 机会

本世纪初，移民们总是在给他们家乡的亲戚朋友的信中写道：在美国，大街是金子铺成的。在某种意义上，他们说得对。铺设我们街道的“真正的”金子是黄金般的机会，即任何背景的人只要努力工作，机灵能干，就可以获得新机缘，开创新生活。

机会的观念作为统一的动力贯穿于我们的历史。它引导我们尽最大努力，它吸引其他国家的人们抵达我们的海岸，它让我们所有的人都投身于一个共同的美国梦，它是美国契约的首要部分。

让我从一个真实的故事说起。1984年，10岁的玛丽琳·康塞普西翁的母亲怀着使家人过上更好生活的希望，把家从波多黎各的马亚圭斯搬到罗得岛州的普罗维登斯市。有一段时间，玛丽琳成绩良好，但是读了几年中学以后，她辍学了。她在工厂、电影院、杂货店工作，干她能找到的任何活计。玛丽琳说：“我努力工作，但是我认识到我的机会有限。”这时她发现了“国内和平队”计划。这是一项国民服务计划，是我担任总统的第一年经过艰苦斗争推广开来的。玛丽琳说：“我看到年轻人在其社区发挥积极作用，这给我很深的印象。”她提出申请，成为一名助教，在一所英语作为第二语言的小学里教英语。

现在，玛丽琳说：“教书转而促使我去学习。”经过一个月的学习之后，她成为家里第一个获得中学同等学历证书的人。目前她的姐妹都在以她为榜样学着做。她很快就成为一名国内和平队队员。不久以后，她被选派到加利福尼亚的圣何塞，去帮助那里的人们制定一项类似于普罗维登斯的社区计划。去年秋天，21岁的玛丽琳·康塞普西翁作为一名医科大学预科生走进布朗大学。玛丽琳说：“通过国内和平队计划，我能够帮助我的社区、我的家庭和我自己。”她希望将来返回她的社区当医生。

作为国家的职责，确切地说，作为总统的职责就是，通过创造有利于所有美国人的经济增长环境，通过确保所有美国人都有机会抓住增长带来的机遇，开辟一条通向未来的道路。正如康塞普西翁女士的故事所证明的，国内和平队是我们为建设这个国家必须继续履行的职责的象征：给人们提供机会，要求他们对自己的未来负责，加强属于我们大家的社区的建设。因为只要使每个人都有机会活得体面和成功，我们会干得更好。

在美国，这永远是获得成功的规律，而把握这个规律，一直是改变我们国家各个方面的关键。让我们回顾一下1992年，当时失业率达到了高峰，赤字达2900亿美元并且继续上升。在仅仅12年的时间里，我们的国债上升4倍之多。迅速增长的全球经济要求我们的公司具有新水平的竞争力，有些企业也的确为此正在奋力拼搏。技术进步对每个人都提出了新要求，尤其是教育和技术方面的要求。但是，并不是每个人都有那种机会。于是那些没有机会的人即使加倍努力地工作，还是被抛在后面。

为了再创机会，我们必须扭转逐步上升的赤字，刺激经济增长，增加就业，并给予人们提高其收入的机会。自从1993年任职以来，我在以下三个主要方面推行了一项扩大机会的战略：首先，整顿国家经济，促进企业繁荣，增加新的就业机会；其次，扩大美国产品在全球贸易中的份额；第三，在我们的人民身上投资，使所有的人都拥有在信息时代获得成功的手段。目标是明确的：为我们作为一个国家能够参与21世纪的竞争，并在竞争中取胜而做

好准备；为在 21 世纪使每个孩子——无论其种族、阶级、宗教或信条如何——能像他们的前辈那样追求大街上处处“铺满金子”的未来而做好准备。

为了实现这个机会战略的第一部分——整顿国家经济，我们集中精力削减一半赤字，促使利率下降，刺激私人投资以推动国内停滞不前的经济。这一战略成功了。当我竞选总统时，就业增长处于“大萧条”以来的最低水平，失业率接近 8%，赤字剧增失去控制。我当选以后，与国会进行了艰苦激烈的斗争以通过一项新的经济计划。这一计划以最微弱的差额在两院通过。共和党人没有为之投一张赞成票，而副总统阿尔·戈尔投了打破平局的一票，使该法案在参议院通过。当时，现任众议院议长纽特·金里奇说：“这将导致衰退。”现任众议院多数党领袖理查德·阿米则对我们的计划发表意见说：“很显然，这是扼杀就业机会的计划。”现任众议院预算委员会主席约翰·卡西奇认为：“这项计划行不通。”得克萨斯参议员菲尔·格拉姆说：“如果我们正式通过这一法案，美国经济将变得更虚弱，而不是更强大；自今日起，4 年后赤字将比现在更高，而不是更低。”

好了，3 年半以后，我们没有扩大赤字，我们把它削减了一半有多。当我开始执政的时候，赤字是 2900 亿美元，并且在下一年可能达到 3000 亿美元。今年，我们将把它减至 1170 亿美元。事实上，如果不是因为我们要支付我执政前 12 年来迅速积累起来的债务利息，我们就会实现预算盈余。

进一步削减赤字，实现预算平衡，对我们的未来至关重要。赤字包袱今天拖住我们的后腿，明天还将危及孩子们的未来。降低赤字带来利率下降，使更多的美国人能买房子，买汽车，能开业，能上大学，能为他们自己及其家庭创造更美好的未来。当然，我们也不能为降低赤字而牺牲我们的未来。

这就是去年预算战的全部争议所在。去年底和今年初，我与共和党控制的国会就联邦预算问题进行了激烈的斗争。国会和我的政府都提交了为达到预算平衡而大力削减开支的预算案。现在，分歧不在于做什么，而是怎样去做。他们的方案是急剧减少必不可少的教育和环境方面的投资，并大幅度减少医疗照顾和医疗补助项目的开支。正如我在国情咨文中所说的那样，我认为大政府的时代过去了。但是，我并不认为我们可以放弃我们对孩子们、对双亲和祖父母，以及对子孙后代的责任。这就是我的预算案（到 2002 年它同样能够消灭赤字）不急剧削减医疗照顾、医疗补助、教育或环境投资的原因。

国会顽固地坚持进行这方面的裁减。他们不是着眼于平衡预算，而是着重提出他们的观点，即我们的政府靠边站，让人们自谋生路，市场就能解决问题。市场确实是了不起的，然而市场（特别是在全球经济中）并不能给予我们安全的街道、清洁的环境、平等的教育机会、贫穷婴孩的健康孕育以及健康而可靠的晚年。共和党相信我仅仅为了保证政府在资金大减的境况中维持下去，就要屈服于他们。但是我并不是为“政府”而战，我是为美国的未来而战，为一个不同以往的、较少官僚主义的、帮助人们自救的现代方案而战。当我不屈服的时候，他们两度关掉政府，从而伤害了許多人。最后，我们又回到议程上来，如何平衡预算的讨论仍在继续。

我比以往任何时候都更强烈地相信，我执行的政策对美国来说是正确的。让我们看看证据。事实上，与我们的国内生产总值相比，现在我们的赤字比率在世界所有大国中是最低的。正如我说过的，如果我们不为前两届政府迅速积累的债务支付利息的话，我们已经实现预算盈余。

就经济方面来说，现在的经济状况是 30 年来最健康的，表现在低失业

率、低利率、低通货膨胀率诸方面。拥有自己的住房的美国人增加了 440 多万。有 1000 万美国人以更低利率的再筹资金支付房屋贷款。妇女和少数民族拥有的企业空前增多。美国已经成为创造就业机会的世界冠军。从我的政府于 1993 年 1 月开始工作到 1996 年中期,我们的经济已经创造了 1000 万个新工作机会,这些工作机会几乎都在私营部门。企业缩编在过去几年里被新闻媒体广为宣传,那些因为缩编遭到裁减的人们确实应该得到大力支持,他们应该重新找到有前途的职业。值得欣慰的是,我们已经提供了千百万个新工作职位。

几年前,大量新增工作的工资水平很低。现在不同了,最近两年里新出现的正式工作机会中,有三分之二的工作属于中等以上工资水平。经历了 10 年停滞以后,平均工资终于又开始上升了。

随着利率降低以及通货膨胀降至肯尼迪政府以来的最低点,美国企业正在茁壮成长。1994 年,瑞士世界经济论坛把美国列为世界上最有经济竞争力的国家,这是 10 年来的头一次。1995 年,他们仍将美国排名第一,并且指出,美国对德国和日本的优势地位还在扩大。我们的出口达到创记录水平。企业投资达战后最高水平,并已经初见成效。例如,美国钢铁制造业重新振作起来,它创造了比 1940 年以来任何年份都高的出口额。通用汽车公司去年新增 4000 名工人,而该公司近 10 年来不曾雇佣过一名新工人。实际上,到 2003 年,3 家最大的汽车公司将以优质高薪雇佣近 17 万名新工人。美国再度成为世界汽车制造业的领导者。

结果,目前这一时期成为大多数美国人的最好时光。但是我完全知道,仍然有很多美国人生活在困苦艰难之中,对他们来说,我们这台经济机器引擎中的齿轮还没有磨合好。部分问题在于美国正以一种世界其他国家无以匹敌的经济动力创造着就业和机会,这种经济动力具有内在骚动性和破坏性。新企业形成,老企业衰亡;新职业出现,旧职业消失;新工作增加,旧工作剔除。

我们还必须面对这一事实:我们的一些同胞很愿意努力工作并遵纪守法,但是他们没有得到奖励。处于这种境况的美国人大致可分三类:一是居住在经济上孤立的内城地区和农村社区的人们,因为那里没有新工作,所以他们没有感觉到经济复苏。二是这样一些人,其中相当一部分是挣时薪的钟点工。由于不具备在全球经济中获取酬劳的那种技能,所以他们虽然努力工作,但没有成功。还有一种是在企业缩编中被裁减下来的人,他们大多人到中年,要花很长时间寻找与其以前工作报酬相同、福利待遇相当的新职位。

解决他们的困难的答案是:通过已使我们的经济得到复苏的政策,通过富于创新精神、带有预定目标的切切实实的努力去促进更多的经济增长,增加更多的高收入的工作机会,实施更多的教育。不能为一个完全不同的方针而放弃我们所做过的一切,这一方针不仅无助于那些需要帮助的人,而且会暗中损害其他人的机会。

从二战结束到 70 年代中期,大多数美国人都富足平安。从那以后,直到两年以前,实际工资下降了,大多数有工作的美国人只能被钉在一个地方上班。另外,各种补助金(健康保险费、公司抚恤金分配额、红利)在某些人是增加了,但对许多美国人来说,周末信封中的工资支票没有明显增加,而且收入不像以前那样有弹性,实际购买力(与我们拿到的工资相比的购买东西的能力)下降了。对许多美国人来说,美国梦似乎正在飘逝,难以企及。

我认为，除非我们每一个人都拥有走向成功的机会和能力，否则美国的民主不能存在下去。美国人不忌恨成功的人们，而是欣赏他们。不是在成功的人们更成功之际，而是在没有成就的人们没有机会做得更好的时候，怨恨才会在我们的社会浮现。人们希望获得机会以做得更好，这是美国梦的核心。我们有责任保证他们拥有那种机会和能力去抓住它。

整顿经济对我们实现这个目标大有帮助。认真负责、目标明确的减税计划也有助于实现这一目标，诸如为那些小企业减税的计划和“收益优惠计划”。“收益优惠计划”是专为降低最贫困的劳动家庭的所得税而设计的，这样的家庭计有 1500 万人。一个年收入 28000 美元的四口之家，所得税的减免大约相当于 1000 美元；对于那些税收不到 1000 美元的家庭，甚至可以从政府得到现金补贴。这个计划的目标是保证每个全日工作并且有孩子的人摆脱贫困，而不致于因纳税而陷入贫困。

另外，通过我们的“特许地带和企业社区倡议”，我们已经采取措施使整个社区摆脱贫困。在这种努力的引导下，千百万美元的新投资进入全国各地的街道和社区，这些地方在过去总是缺乏经济机会的光顾。

要得到更多的增长和使勤奋工作的家庭得到更多的经济机会，我们仍然有很多能够做而且必须做的事。我有一项为美国家庭提供特定目标减税的预算平衡方案：在标准所得税扣除额的基础上，给他们的每一个孩子 500 美元的税额减免；条件更优厚的个人退休金帐户，该帐户含有可用于重要投资而不受处罚的基金，如首次购买房屋，继续教育，甚至急诊；给交纳大学学费提供的税额扣除数高达每年 10000 美元，而上两年制的社区大学的税额减免则达到每年 1500 美元。

当我们进一步展望未来，就会清楚地看到未来经济机会的重要决定性因素之一就是掌握技术优势，这对个人和企业同样重要。这是我努力奋斗，避免减少我们在基础科学研究和发展方面投资的原因。技术发展，更重要的是先进技术的民主化，不仅对我们的国家利益，而且对我们的每一个国民都是至关重要的。我们不能让国家分出技术的富人和技术的穷人。我们必须在跨入下个世纪的时候，使技术成为服务于我们而不是伤害我们。团结我们而不是分裂我们的一种力量。我们必须使它成为一种增强我们的才能的推动力，这种推动力将使我们作为个体、作为国家适应新时代，并在新时代里竞争和获胜。

我相信在 10 年以后，当我们回首这一时期就会看到，《电信法案》的通过将作为促进技术民主化的最重大的贡献之一载入史册。这是一个范围广泛的法案。它不仅包括广为宣传的、可以帮助父母清除暴力和其他一些不合时宜的电视节目的 V-芯片技术，而且包括大量的促进技术向乡村、内城街区、医院和学校扩展的条款。即使如此，这也只是个开始。

在我们可以认为所有的美国人都有机会充分享受自己的生活之前，我们还有许多事情要做。但是，美国人目前正处在比 4 年前更好的经济状态中。

我的经济机会战略的第二部分是，帮助美国人获得最大的全球贸易增长利益。世界经济的全球化已经深深地影响到工作、工人和工资。资金、管理和技术是流动的，开放市场就意味着外国产品进入美国，这些产品是由低工资的人制造的，美国人不能靠这样低的工资生活，这有可能使一些美国人失去工作，并使另一些人的工资得不到提高。

但是，总的看来，贸易已经给大多数美国人带来了巨大的利益。由于出

口我们的飞机、电信设备、食品、电影和汽车，美国人获得了成千上万个好工作。出口企业的平均工资水平大大高于那些只在美国国内经销产品的企业的平均工资水平。

如果你关心过最近两年关于贸易问题的狂热争论，你也许会知晓关于处理我们的经济全球化问题有两面之辞。一方面，你会听到有人主张，围绕我们的国家修一道城墙，阻止外国产品进入，只在我们自己之间进行贸易。另一方面，你会发现有人说，我们需要完全自由的贸易，我们向其他国家广泛开放市场，同时希望他们也对我们开放他们的市场。这两种观点都错了。我们不必建城墙，我们需要架桥；我们不需要保护主义，我们需要机会。但是在一个存在强烈竞争的世界里，我们也需要比自由贸易更多的东西。我们需要公平规则下的公平贸易。

这就是为什么我要为通过北美自由贸易协定和关税贸易总协定如此努力斗争的原因。前者有效地为美国产品打开了墨西哥和加拿大的市场，后者正在帮国外的美国公司开辟公平的竞技场。这就是为什么我们要在美洲首脑会议期间通过艰苦努力，加强我们与拉丁美洲之间的贸易，并探讨北美自由贸易协定成员的扩大问题。这就是为什么我们要通过太平洋经济合作组织，与我们的太平洋周边邻国密切合作，创建世界上最繁荣的地区。这也是为什么我们要和另外一些先进的工业国继续努力实现国际经济体制的现代化，进一步协调我们的经济和金融政策，并在开放贸易的全球经济规则基础上，进行艰苦但是公平的谈判。

在3年半时间内，我们总共谈判签订了200多份贸易协定——仅和日本就签订了21项。另外，我们于1993年制定了美国第一项“国家出口战略”，最近又制定了一项新的农产品贸易战略。主要由已故商务部长罗恩·布朗的卓越领导，我们与美国企业界领袖共同努力，为我们的产品和投资开辟新市场。结果如何呢？出口额空前高涨。的确，仅以我们与日本的21项协议计算，出口额增加了85%，这些出口项目包括汽车、移动电话，甚至包括大米！

作为我们努力创建一个新的世界贸易体系的结果，对美国人来说，今天的世界不仅是一个更好的经商、赚钱和提供就业的地方，而且也是一个更安全的地方。实际上，在自由市场基础上与国外进行公平贸易比在美国单独致富的收益要多得多，它还使每个交易伙伴都富裕起来。全球贸易扩大了我们的产品在世界各地的消费需求，促进了投资和增长，使人们摆脱了贫困和无知，增进了理解并有助于消除相互之间长期持有的敌意。这就是我们为什么要如此努力地去帮助东欧、俄罗斯和前苏联成员国建立自由市场体系的原因。这就是我们为什么要支持在中国这个世界上增长最快的市场推进商业自由化的原因。正如民主为商业创造世界安全一样，商业也为民主创造世界安全。这是一条双行道。

在即将到来的岁月里，我们必须努力捍卫这些成就并在它们的基础上前进。我们必须继续与贸易伙伴在减少关税壁垒和坚持要求他们遵守公平贸易规则方面进行谈判。我们必须努力保护全球经济和我们的企业，使之不受欺诈和不稳定的贸易体系的损害。当我们继续努力开辟新市场时，我们必须确保我们的工人和环境受到保护，并探讨在发展中国家提高劳动质量，改善环境状况的途径，我们的经济安全有赖于这一进程。

我的机会战略的第三部分，就某些方面而言，是度过这次长期衰退的关键部分，即向我们的人民和我们的未来投资，即在科研和技术方面，在教