工 作 报 告

需要全本请访问 www.ertongbook.com

全力以赴,抓好落实,
确保中央的部署在 1998 年初见成效

劳动和社会保障部部长　张左己

（1998 年 5 月 15 日）

党中央、国务院召开的这次会议，对切实保障下岗职工的基本生活和深入实施再就业工程进行了全面的部署和安排。江泽民总书记发表了重要讲话，吴邦国副总理做了工作报告，朱镕基总理还将作重要讲话。党中央、国务院领导同志的重要讲话，从改革、发展、稳定的战略高度，从亿万人民群众的切身利益出发，深刻阐明了做好这项工作的重要性和紧迫性，对我们提出了明确的任务、目标和要求。我们坚决拥护，将全力以赴抓好贯彻落实，确保中央的部署在今年初见成效。

下面，我简要汇报劳动和社会保障部的工作安排：

一、抓好会议精神的学习和贯彻，把劳动和社会保障工作的中心放到国有企业下岗职工基本生活保障和再就业上来

大会闭幕后，我们马上召开劳动和社会保障厅局长会议，请与会的劳动和社会保障厅局长再留下一天，进一步学习和领会党中央、国务院领导同志的重要讲话和会议精神，对如何抓好贯彻落实做出具体安排。根据本届中央政府对劳动和社会保障工作提出的任务和要求，遵照这次会议的总体部署，我们把劳动和社会保障部的工作任务概括为“三个重点、两个确保、一个统一”。所谓三个重点，一是下岗职工再就业工作的组织和落实，二是医

疗保险制度改革的启动和试点，三是养老保险制度改革的深化和完善所谓两个确保，一是确保国有企业下岗职工的基本生活，二是确保离退休人员养老金的发放。所谓一个统一，就是对社会保险实行统一管理。以上几项工作，每一项都和下岗职工的基本生活保障和再就业工作息息相关。当前，一方面是切实抓好会议精神的传达贯彻，使各级劳动和社会保障部门的同志务必明确，做好下岗职工基本生活保障和再就业工作是党中央、国务院赋予劳动和社会保障部门的首要任务，各级劳动和社会保障部门要增强使命感和责任感，把这项工作作为头等大事，全力以赴，尽职尽责　另一方面是，按照中央确定的指导原则和方针政策，尽快组成专门班子，制定切实可行的工作方案，并层层落实责任制，精心组织实施。

二、重点工作要尽快抓出成效

贯彻落实会议精神，最紧迫的任务是保障国有企业下岗职工的基本生活，最重要的基础工作是抓好企业再就业服务中心的建设，最关键的问题是落实资金。做好这些工作，保证政策落实、机构落实和资金落实，各级劳动和社会保障部门责无旁贷。大会以后，各级劳动和社会保障部门要同经贸、财政等部门紧密配合，马上组织得力人员深入到有下岗职工的企业，共同研究组建和完善再就业服务中心的办法，加强对中心建设和工作的指导，在年底以前实现“自下而上建立再就业服务中心组织体系”的要求，使已下岗的职工都能进入中心；同时，共同研究资金筹集的具体办法，采取一切必要措施，保证所需资金落实到位。工作中，还要注意抓好再就业服务中心工作人员的培训，推广一些地方和企业的成功做法，使他们较好地掌握具体政策和方法，成为下岗职工的贴心人，为下岗职工服好务。各级劳动和社会保障部门要会同财政部门，管好用好为保障下岗职工基本生活而筹集的资金，绝不允许挪作它用，对违反规定者，一定要作出严肃处

理，决不姑息。

三、加强同有关部门的协作和配合

搞好下岗职工基本生活保障和再就业工作是劳动和社会保障部门义不容辞的责任，同时也离不开全社会的帮助和各部门的支持。劳动和社会保障部门要发扬协作精神，主动与有关部门建立协调配合机制。这次会后，我们要根据中央和国务院文件的要求，会同计划、经贸、财政等部门及其他有关部门抓紧制定配套政策文件。同时，指导各地劳动和社会保障部门在当地党委和政府的领导下，结合本地实际，制定贯彻中央文件的具体政策和办法。在建立再就业服务中心、筹集和使用资金、开辟就业门路、搞好再就业培训、转换就业观念等主要工作环节上，都要同有关部门加强协商，密切合作。要加强同工会、共青团、妇联、各民主党派和工商联的联系与合作，充分动员社会各方面力量，共同做好工作。

四、在做好下岗职工基本生活保障和再就业工作的同时，千方百计解决好部分地区和行业欠发离退休职工养老金的问题

离退休职工养老金的发放和下岗职工基本生活保障一样，也是关系社会稳定的大事。我们一定要采取切实有效的措施，在做好下岗职工基本生活保障和再就业工作的同时，千方百计解决好部分地区和行业欠发离退休职工养老金的问题。各级劳动和社会保障部门要切实负起责任，并根据实际情况，采取相应的措施。对于参加养老保险社会统筹的企业，确因企业经营困难无力按时缴纳养老保险费的，不能一停缴就停止发放养老金。对这类企业可给 3～6 月的缓缴期，在缓缴期内要按时足额发放养老金。要加大基金收缴力度，提高基金支付能力，确保养老金的正常发放。有条件的地区，要在更大范围内进行基金调剂。还要注意控制退休费用的过快增长，特别是要严格控制提前退休。要切实加

需要全本请访问 www.ertongbook.com

强养老保险基金的管理，尽快实施养老基金的财政专户和收支两条线制度，保证基金的安全和完整。抓紧清缴被挤占挪用的资金，用于养老金的发放。

五、加快建立健全社会保障制度和现代化的就业服务体系，从根本上解决下岗职工的社会保障和市场就业问题

当前对下岗职工采取的保障措施，是在我国劳动力市场不健全、社会保障制度不完善的情况下进行的，而劳动力的分流和调整是市场经济条件下经常发生的。因此，在全力抓好当前再就业工作的同时，要加快健全和完善劳动力市场和社会保障制度的步伐，争取经过 3～5 年的努力，初步建立起适应社会主义初级阶段生产力发展水平，符合社会主义市场经济要求的劳动制度和社会保障制度，使广大城镇劳动者得到比较充分的就业和基本的社会保障。经过坚持不懈的努力，真正形成经济运行的“减震器”和社会稳定的“安全网”。为保证国有企业走出困境，建立现代企业制度，为保证国民经济持续、快速、健康发展作出贡献。当前，要抓紧扩大社会保险覆盖面，提高社会保险统筹层次，加强基金征缴和管理。要抓紧研究和解决好现行保障制度的配套问题，搞好下岗职工基本生活保障与失业保险、城市居民最低生活保障制度的衔接，以充分发挥综合功能。同时，要进一步完善就业服务体系，加强劳动力市场规划和建设，并努力使之科学化、现代化，为最终实现市场就业创造条件。

六、加强调查研究，转变工作作风

做好下岗职工基本生活保障和再就业工作，是党和政府赋予我们的光荣任务，是人民群众对我们的信任和重托，我们深感责任重大。各级劳动和社会保障部门一定要牢固树立大局观念、服务意识和求真务实的工作作风，深入企业、街道和职工家庭，及时掌握下岗职工的动态，了解他们的疾苦，帮助他们解决实际困

难。要切实加强调查研究，及时总结、交流和推广新鲜经验，对工作中出现的新情况、新问题，要认真研究解决，重大问题要及时准确地向党中央和国务院报告。当好党委和政府的参谋助手，将我们的工作扎扎实实地做好，努力实现既定的工作任务和目标。

巩固成果,再接再厉,全面实现1998年的工作目标

——张左己部长在全国劳动和社会保障厅局长座谈会上的讲话

（1998年10月10日）

同志们：

这次是今年以来第三次跟全国劳动和社会保障厅局长们见面了。5月份第一次厅局长座谈会提出了三二一工作任务，7月会议部署了七八九3个月的工作目标，这次座谈会的主要任务是总结第三季度工作情况，分析当前的形势，部署四季度的工作。下面，我讲三个方面的问题。

一、雷厉风行，埋头苦干，七八九3个月工作取得阶段性成果

在过去的3个月中，各级劳动保障部门按照党中央、国务院的统一部署和要求，在各级党委、政府的领导下，紧急动员，埋头苦干，发扬不怕困难、敢于胜利的精神，打了一场三季度攻坚战，较好地完成了七八九3个月的各项任务，取得了两个确保的阶段性成果。

——国有企业下岗职工全部进入再就业服务中心的目标基本实现。为落实中央5月会议精神，吴邦国副总理在7月会议上提出了9月份下岗职工全部进入企业再就业服务中心并领到基本生活费的要求。当时的形势是，一季度进中心仅为12.6%，到6

月底也只有 21.9%，基础非常薄弱，要在短短的 3个月时间内实现全部进中心，工作量之大不难想象。各级劳动保障部门坚决贯彻国务院要求，克服困难，层层发动，狠抓落实，工作局面很快打开，情况一个月比一个月好。下岗职工进入再就业服务中心并领到基本生活费的比例，7月底提高到 56.7%，8 月底进一步提高到 85.2%，9 月份，所有有下岗职工的国有企业已全部建立再就业服务中心，下岗职工进中心的比例达到了 98.7%，其中，领到生活费的达到 91%，基本实现了预定的工作目标。企业再就业服务中心体系的形成，为保障下岗职工基本生活和促进再就业奠定了坚实的组织基础。

——企业离退休人员养老金发放取得了较大进展。中央 5月会议以来，各地区、各有关部门认真落实中央会议的要求，多渠道筹措资金，千方百计保发放，养老金发放情况发生了较大的转变。6月份，有 15个省区市和 7 个行业统筹部门，做到了按时足额发放。7月会议以后，各地进一步加大了工作力度，七八九 3 个月养老金发放比例均达到 98% 左右，除个别省份和行业外都做到了按时足额发放养老金，没有发生新的拖欠。与此同时，各地还陆续补发了一部分以前拖欠的养老金。 7～9 月，全国共补发养老金 13亿元。截止 9月底，北京、上海、福建 3 省市和除煤炭、有色、中建之外的所有中央企业已将以前拖欠的养老金如数补清。绝大多数地区和行业按时足额发放养老金，受到了广大离退休人员的普遍拥护，促进了社会安定，同时也为从根本上解决欠发养老金问题提供了经验。

——行业统筹移交地方管理的交接工作如期完成。 7月份，国务院作出了立即将行业统筹移交地方管理的决定，限期 8月底以前完成。在时间紧迫、任务繁重、基础工作又相对薄弱的情况下，我们坚决执行中央的决定，按照国务院的统一部署和要求，与财政部门密切配合，经过历时 8天夜以继日的移交会议，完成了行业统筹移交地方管理的交接工作。全国行业统筹移交地方管

理工作会议后，各地劳动保障部门又做了大量艰苦工作，按时完成了与当地行业统筹企业的交接。这项工作的完成，一举解决了过去长期存在的行业统筹与地方统筹条块分割的矛盾，对健全社会保障体系、加强统一管理具有十分重要的意义。

七八九 3个月，打的是一场硬仗，任务集中，矛盾突出，进中心、保发放、接行业，无一不是任务重、时间紧、要求高。面对严峻的挑战，劳动保障系统的全体干部上下一心，不畏艰难，以高度的政治责任感和高昂的革命斗志投入工作，经过艰苦努力，较好地完成了中央交给我们的各项任务。可以说，七八九 3个月，是任劳任怨、艰苦鏖战的 3个月，是一举翻身、成绩巨大的 3个月，也是我们系统广大干部经受考验和锻炼的 3个月。回顾几个月来的工作，成绩得来不易，应当充分肯定，值得认真总结 。

首先，七八九月任务的完成，是我们坚定不移、不折不扣地贯彻执行中央决策的结果。今年以来，我国经济发展面临着极其复杂的国内外经济环境，外有亚洲金融危机愈演愈烈，对我国经济发展的影响日趋加大；内有多年来盲目投资重复建设的严重后果充分暴露，给经济发展带来了很大的困难。加之今年又遭受到百年不遇的特大洪灾，造成了极大的损失。在这种形势下，要实现今年经济增长 8%的目标，必须有一个稳定的社会环境。这就要求必须做到两个确保。中央从全局出发，及时作出决策，相继召开了几次重要会议，研究部署国有企业下岗职工基本生活保障和再就业、保证企业离退休人员养老金发放、行业统筹移交地方管理等项工作，作出了一系列重大决定和重要指示，连续出台了几个重要文件，明确了工作的目标任务和政策措施。各级党委、政府按照中央会议精神将两个确保作为第一位的工作，作为“一把手”工程来抓，统一领导，精心组织。各级劳动保障部门全力以赴，狠抓落实，各有关部门共同参与，积极配合，从而迅速打开了工作局面，年初面临的欠发养老金、大量下岗职工基本生活

得不到保障的被动局面在短短几个月的时间内得到扭转。形势的发展越来越充分地证明中央的决策是十分英明的。现在回过头来看，正是由于中央总揽全局，对两个确保及早作出部署，要求全党作为头等大事来抓，才取得这样大的进展，经济发展才有现在这样一种稳定的社会环境。环顾周边国家近几个月来所发生的动荡不定的局势，我们更加深刻地体会到中央这一重大决策立意之恢宏，影响之深远。今后，随着时间的推移，两个确保决策的重大意义会越来越充分地显示出来。

其次，七八九 3 个月目标明确，重点突出，精力集中，这是三季度攻坚战的一个突出特点。按照中央的要求，根据形势发展的实际情况，7 月会议对七八九 3 个月进中心、保发放和接行业三项重点工作作出了明确而周密的部署，采用倒计时的方法安排各项工作的进度，有量化指标，有时限要求，有明确政策，有保证措施。这样做有利于集中优势兵力打歼灭战，便于抓好落实和督促检查。七八九月目标尽管要求非常之急、之高，但是经过一番努力完全可以达到。因此，一经部署，完成七八九月目标就成为一个响亮的口号，一个动员整个劳动保障系统统一行动的号令，极大地焕发了同志们的工作热情。各地劳动保障部门雷厉风行，干劲十足，形成了一种抓落实、比进度、争先恐后、你追我赶的工作局面，保证了任务的完成。 3 个月的实践使我们体会到，在总体目标确定后，根据不同阶段的情况，抓住主要矛盾，不失时机地提出阶段性任务，是完成七八九月工作任务的一条重要经验，也是今后推动工作的有效方法，要坚持下去。

第三，七八九月任务的完成再一次证明，劳动保障系统的全体干部是一支素质过硬，有凝聚力、战斗力的队伍。这几个月来，部里几位领导同志分赴 20 个省区市调研，我先后走过 8 个省市，耳闻目睹，感到在严峻的考验面前，各地劳动保障部门确实表现出了高度的政治责任感，展现了不畏艰难、埋头苦干、忘我工作的精神风貌。我的突出感受：一是劳动保障部门的大局意

需要全本请访问 www.ertongbook.com

识进一步增强了。在完成两个确保过程中，各地劳动保障部门心系改革、发展、稳定的大局，自觉地把劳动保障工作同整个国家经济运行结合起来，主动地服从和服务于大局，以高度的政治责任感和强烈的事业心来落实两个确保的任务。为了保证养老金发放，多数地区都动用积累基金， 3 个月内各地共调集动用了 39 亿元基金用以保发放。行业统筹移交地方管理工作中，各地顾全大局，克服困难，包括一些“双负数”、资金缺口较大的省，在压力很大的情况下，都在预定时间内签署了协议，并千方百计筹措调度资金，力保 9 月份行业统筹企业养老金的发放。二是雷厉风行、狠抓落实的工作作风开始树立起来。在推动进中心、保发放工作中，各地迅速调整实施计划，加强督促检查，与有关部门共同配合，推动了工作的开展。多数地方由厅领导带队，对地市两个确保的情况进行督促检查，并定期予以通报。对困难地区的工作重点跟踪、督促，对个别的问题现场办公，当场解决。好几位厅长对我说，这几个月是食不甘味，寝不安席。全系统的干部几乎都无休息日、节假日的概念，只有七八九月的目标。几位今年新到任的厅长跟我谈起这一段的亲身体会时说，没想到劳动保障工作这么难干，风口浪尖上的事全让我们赶上了。但是，大家都没有任何怨言，衣带渐宽终不悔，靠的是强烈的责任感、使命感，靠的是奉献精神和忘我工作的热情。三是服务意识得到进一步提高。仅以受灾地区为例，在经受百年未遇的特大洪灾的情况下，在投入严峻激烈的抗洪斗争的同时，克服各种困难，一刻也没有放松两个确保工作，有许多感人的事迹。如湖北省公安、监利两个受灾最严重的县，将确保养老金发放与抗洪救灾工作放在同等位置上抓，专门成立了养老金发放小组，划着小船，在大堤上设立临时发放点，为 4500 多名离退休人员发放了 254 万元养老金。黑龙江省佳木斯市还对部分因洪灾搬迁的企业，采取了上门送发的办法。一些离退休人员感慨地说，没想到，这样大的洪灾还能按时足额领到养老金。在这些事迹中，所体现出来的不正

是全心全意为人民服务的精神吗？在这里，我代表劳动和社会保障部，向你们并通过你们向劳动保障系统的全体同志，表示衷心的感谢和诚挚的问候！

同志们，面对已经取得的成绩，我们务必要保持清醒的头脑，对面临的形势要作出全面、客观、正确的判断。应当认识到，我们所取得的只是初步的阶段性成果，不可估计过高。进中心、保发放两个 98%，本身就有差距，四季度巩固并坚持下去十分艰难，落实“三二一”依然任重而道远。分析几个月来各项工作的进展情况，可以清楚地看到，随着改革的深化，一些深层次的矛盾和问题越来越充分地暴露出来，迫切需要认真研究解决。

在下岗职工基本生活保障和再就业方面：一是中心运作不够规范，突出表现为仍有半数左右进入中心的下岗职工未签订基本生活保障和再就业协议，有些地方下岗职工虽然进了中心，但生活费发放没有保证。二是下岗职工的劳动关系问题越来越突出。各地反映，“离退休人员怕‘变’，下岗职工怕‘断’”。一些下岗职工不愿与中心签协议，主要原因就是怕断劳动关系，这也是部分下岗职工不愿进中心的一个主要心理障碍，而怕断关系背后是担心社会保险关系接续不上。如何处理下岗职工的劳动关系问题已成为一个突出症结。有的地方甚至出现了政策摇摆，违背中央 10 号文件精神，采取了诸如协议长期保留劳动关系这样一些不正确的做法，实际上是暂时掩盖了矛盾，而留下一个很大的隐患，给市场就业机制的形成和劳动合同制的实施留下了后遗症。三是基本生活保障的资金还有缺口。亏损企业自筹部分资金难以筹到，失业保险提高比例后的征缴没有到位。今年，中央支持地方的资金，支援中西部和老工业基地已下拨 12 亿元，中央专项借款已下拨 17 亿元，中央企业已下拨 6 亿元，我们还要继续抓紧下拨，各地自筹资金也要抓紧落实。

在确保养老金发放和养老保险制度改革方面：一是基金调剂

力度明显不够，主要原因就是省级统筹进展缓慢，就是已经实行省级统筹的省，有的也并没有建立有效的调剂机制，没有达到在全省范围内调剂基金、保证发放的要求，有的甚至在一个地区内都调剂不了。二是养老保险基金支撑能力下降。各地普遍反映，今年以来，企业欠费现象越来越严重，有的地方收缴率还不到50%。原来基金缺口较大的几个省，今年又遭受了特大洪灾，更增加了保发放的难度。行业统筹移交地方管理后，部分省市的资金缺口扩大，保发放的形势更加严峻。三是年底前要完成的几项改革任务进展不理想，不仅省级统筹进展缓慢，扩大覆盖范围、实行全额缴拨进展也不快，全额发放后又出现了收缴率下降的现象，收支两条线没有完全实现，监督机制还没有健全起来。

在行业统筹移交地方管理方面：一些问题逐渐暴露，困难和矛盾比原来预想的要大。一是资金缺口扩大。原来是按1997年底决算数测算的，今年1～8月份发生了很大变化，加上原行业积累基金应当移交地方的没有完全到位，原来为收支负数的省资金缺口加大，就是原来预计受益的一些省区也出现资金缺口，使一些省区产生行业统筹移交地方管理不仅没有受益反而吃亏的感觉。二是由于原来有的行业统筹不规范，加之在移交前，又有少数行业采取了一些提前退休、降低缴费比例、提高退休待遇等违规做法，进一步增加了对后续工作处理和政策调整的难度。在这种情况下，有的地区违背国务院28号文件精神，对行业统筹企业养老金发放采取了“封闭运行”、“自求平衡”的做法，致使6个省出现个别行业统筹企业没有完成9月份按时足额发放养老金的要求。

切实解决好这些问题，已经成为当前巩固两个确保的迫切任务，必须予以高度重视，认真研究解决的途径和措施。

二、再接再厉，连续作战，全力以赴做好第四季度的工作

全面实现今年的工作目标，关键要看四季度。可以说，四季

度要做到在巩固成果的基础上进一步扩大战果， 任务之艰巨 、形势之严峻、时间之紧迫，比之七八九 3 个月有过之而无不及。因此，我们切不可有松劲、厌战、畏难、悲观的情绪，而要始终保持高昂的斗志和饱满的精神状态，发扬万众一心、众 志 成 诚，不怕困难、顽强拼搏，坚韧不拔、敢于胜利的 伟大抗洪精神，连续作战，严防死守，决战四季度，巩固两个确保。概括地讲， 发扬抗洪精神，巩固两个确保，决战第四季度，这就是四季 度 工作的总要求。具体地讲，要做好以下工作。

（一）巩固两个确保

两个确保仍然是今后 3个月压倒一切的任务。两个确保是我们完成三二一工作任务中今年的工作重点，二季度是部署和起步，三季度是推进和突破，四季度就是要巩固和坚持。当前，两个确保总的情况是好的，这样的局面来之不易，要严防死守，一丝不得大意，一刻不能松懈。一泄劲，前几个月的努力就会前功尽弃，就有可能形成难以收拾的局面。做到两个确保，是全国的统一任务、统一要求，有一个省不保，一个行业不保，全国的目标就会落空。八九 2 个月已经出现了局部范围内的反复，吉林在 7 月份保了发放后，从 8月份开始又发生了新的拖欠；煤炭行业拖欠问题一直没有解决，9 月底已累计拖欠 13 亿元；新疆生产建设兵团 7～9 月份也有一定数额的拖欠；还有少数地区存在隐患，用抗洪的术语来比喻，这些“ 管涌 ”不除，就会发生“ 溃堤 ”。下岗职工基本生活保障也存在资金不到位、发放无保证的问题。下岗职工进中心是 98％ ，但足额领到生活费的只有 80％。据统计，有近 11％的下岗职工没有足额领到生活费，有 9％的下岗职工根本没有领到生活费。因此，必须进一步加大力度，全力落实两个确保的目标。在下岗职工基本生活保障方面，要尽快实现全部进中心并领到基本生活费的目标，今后要做到随时下岗随时进中心，进一步落实资金，保证生活费的发放。在保证企业离退休人员养老金发放方面，不仅要做到不发生新的拖欠，还要尽

快补发以往的拖欠。各地要制定补欠计划，抓好落实。今年底，江、浙江、福建、山东、广东、广西、重庆、海南、宁夏要把地方拖欠的都补发完。同时，我们再做工作，把行业统筹移交地方前拖欠的近13亿元核准下拨。拖欠款额较大的地区，尤其是最近几个月还出现新的拖欠的地区和单位，要抓紧拿出解决的办法。要不留死角，督促重点行业、重点地区保证发放。为了巩固两个确保，我们将积极与财政部协商，争取中央支持地方的两项补助资金尽快到位。中央对实现两个确保下了这么大的决心，又给予了财政上的支持，再解决不了，无论如何交待不过去。元旦、春节将至，要切实做好“两节”期间的两个确保，保持职工队伍的稳定。下岗职工基本生活保障、失业保险及城市居民最低生活保障制度这三条保障线，是否能够做到保障每一个困难职工的生活，“两节”期间是一个检验。今年这一关闯过去了，基础打好，明年以后的日子就会逐渐好过。各地劳动保障部门要树立守土有责的意识，确保一方平安，让中央放心，人民满意。

（二）努力完成再就业率50%的目标，着手研究解决下岗职工的劳动关系问题

中央10号文件明确提出，1998年使已下岗职工和当年新增下岗职工的50%以上实现再就业。前一阶段，我们忙于建中心、进中心、保生活、保发放，培训和再就业服务工作还没有完全开展起来。截止9月份，全国下岗职工再就业率仅为30%。现在，只剩下两个多月的时间了，完成全年再就业率50%的目标，任务非常艰巨。为此，要重点做好两个方面的工作：一是继续加大贯彻落实中央提出的各项促进再就业政策的力度。要协调有关部门采取一些行之有效的具体措施，使再就业的优惠扶持政策落实到基层，落实到下岗职工，特别是在鼓励下岗职工自谋职业和从事社区服务业上下功夫，见成效。二是把劳动保障部门的就业服务与再就业服务中心的职能结合起来。要加快建设劳动力市场信息网络，广泛收集就业信息，并及时将这些信息送到每个下岗职

工面前。要大力开展就业服务，完成 3 项硬指标，即在年底前对进入再就业服务中心的下岗职工，至少要进行一次职业指导，至少提供 3 次就业信息，对需培训的提供一次免费培训机会。要让再就业服务中心的功能全部启动，使下岗职工在进入中心后，真正享受到就业服务的实惠，切实得到再就业的帮助。

关于下岗职工的劳动关系问题，要早下决心，立即着手研究妥善方案，择机逐步加以解决。我的看法，下岗职工的劳动关系问题，特别是已经“隐形就业”的“两不找”人员长期保留同原企业劳动关系的问题，非解决不可。不妥善解决这一问题，我们督促企业建立再就业服务中心，推动下岗职工进中心的工作就会失去意义，中央提出的“鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程”的方针就会大打折扣，就会影响国有企业 3 年改革和脱困目标的实现。如果不从现在着手研究解决这一问题，回避矛盾，拖延时间， 3 年之后再来解决，矛盾就会更集中，风险就会更大。但是，这一问题是多年积累形成的，情况非常复杂，解决起来也有一定的难度，一些同志对此心存疑虑是不无道理的。所以，解决这一问题，必须选择好时机，准备好对策，采取积极稳妥的方针，逐步加以解决，不能一蹴而就。可以预见，在解决这一问题的过程中不可避免地会在局部地区产生一些问题，这是正常的。但只要我们方针正确、依法办事、措施得力、步骤稳妥，就可以防止发生大的问题。初步考虑，从全国的范围解决这一问题，可以从 1999 年开始，东南沿海地区和条件、环境比较好的地区可以先行试点，提供经验。在此期间，各级劳动保障部门要抓紧调查研究，结合本地区实际情况拟定方针政策。劳动和社会保障部将在认真总结各地正反两个方面经验的基础上，广泛征求各地意见，拟定出台规范性文件，指导这项工作平稳有序进行。

解决下岗职工劳动关系问题，首先要明确几点基本原则，从大的方面确定这项工作的方向。比如，必须坚持国有企业改革和

需要全本请访问 www.ertongbook.com