唐 山 市 城 镇 建 设

张秀江　宋荣兴　孙宝生

唐山是一座伴随资源开发逐渐形成和发展起来的重工业城市，素有“北方煤都”、“北方瓷都”的美称。解放前，市区建成面积（不含开滦林西、赵各庄、唐家庄矿）为 11.194 平方公里，人口 14 万多人，住宅建筑面积 149 万平方米，绝大多数是平房，住宅与工厂混杂，道路狭窄弯曲，给水设施和下水管道很不完善，市区内缺少绿地和树木。解放前的县城，建成区面积 0.5 至 1 平方公里左右，城区没有完整的道路系统，大都是以“阁”为中心，设十字街，道路狭窄，房屋建筑按传统顺街排列，没有给、排水和供电、通讯设施。解放前的乡村则更为落后，自给、半自给的自然经济状态，严重制约了城镇发展，远没有形成全市性的行政和经济网络体系。解放后，在中国共产党的领导下，唐山人民经过 50 年的艰苦奋斗，历经震前城市建设、震后十年恢复建设、城市建设的振兴和发展三个阶段，一座功能分区明确，布局比较合理，市政设施比较配套，环境比较优美的社会主义新唐山，象一颗熠熠闪光的珍珠，屹立在冀东大地。

一、唐山市市区城市建设发展历程

(一)地震前的城市建设

需要全本请访问 www.ertongbook.com

解放初期,全市住宅建筑面积 337 万平方米，大部分是平房；城市铺设道路 13 公里，供水管道 12 公里，排水管道 10 公里，路灯 1195 盏。在城市基础设施十分落后的情况下，唐山人民在市委、市政府的领导下开始改造旧城市，建设社会主义新城市。1952 年，《唐山市建设规划的总体设计》初稿编制出台，勘测设计的专门机构和专业设计队伍和建筑队伍相继成立。解放初期至地震前，建筑职工共完成各类房屋建筑面积 496.3 万平方米，完成市政设施基建投资 1110.29 万元，翻修旧桥和建新桥 34 座，新建铁路桥 5 座，涵洞 16 座，翻修旧路和建新路 607 条，长 201 公里，面积 174 万平方米。从 1950 年到 1976 年，唐山市先后建起 5 个水厂，凿井 28 眼，市区居民喝上了干净卫生的自来水。城市园林绿化自解放后开始有计划地进行植树造林，辟建绿地，修建公园，到地震前市内 297 条道路全部绿化，建起了凤凰山公园、人民公园、车站公园、东矿区林西公园、北寺公园并修建了冀东烈士陵园,从 1956 年至 1976年共建成 6 个苗圃,总面积 47.39 公顷。城市环境卫生面貌逐步改善，到 1976 年，全市清洁工由解放初期的 10 多人增至 800 人,修建公共厕所 5000 座，比 1951 年增加了 100 倍。解放前，住宅房屋多为私有，全市没有专业的住宅管理机构和修缮队伍。解放后不久，人民政府成立了住宅管理机构，对城市私房和企事业单位公房进行政策指导，制定城市住宅发展规划，管理城市直管公产的建设、出租、修缮和租金收缴、使用。在 28 年的时间里，县城建设发展较快，县城的教育、医疗卫生等公用事业有了相应的发展，主要街道拓宽了路面，供水设施由砖石井逐步发展为压水井和水塔供水，照明用电逐步得到普及。到地震前，唐山市的城市建设发生了重大变化，城市建成区面积扩大到 51.4 平方公里，城市道路 279 公里，供水管道 294 公里,供水能力 10.7 万吨／日,排水管道 226 公里,路灯 6423 盏,新建住宅建筑面积 207.7 万平方米，其中部分地段建起 3 － 4

层楼房。震前唐山分老市区和东矿区两大片，辖 4 个区，总面积 630 平方公里，人口 106 万，其中非农业人口 70 万。

（二）十年恢复建设

1976 年 7 月 28 日凌晨 3 点 42 分，唐山一丰南一带发生了强烈地震，几秒钟内就把唐山夷为一片废墟，损失极其惨重。市区地面建筑和城市基础设施几乎被震毁，民用建筑震毁 94 %，工厂企业全部停产，90 %以上道路沉陷、开裂，15 %排水干道移位堵塞，市区供水、供电、通讯和交通全部中断，废墟遍布了整个城市。

地震后，唐山人民积极响应中共中央、国务院“抗震救灾、恢复生产、重建家园”的号召，在河北省委、省政府、唐山市委、市政府的直接领导下，在全国人民和中国人民解放军的大力支持下，抓紧恢复生产和解决吃穿住等问题。在当时的客观条件下，无论是机关、学校、医院、厂矿、企业、商业的房屋还是民用住房恢复都是简易的。那时在群众中流传着这样的歌谣：“登上凤凰山，低头看唐山，满地简易房，砖头压油毡”，就是对地震后唐山形成简易城市的真实写照。截止大地震的当年底，市区内共建成抗震简易房 40 万间，全部灾民都从帐篷和窝铺搬进了新居。

1978 年 2 月 1 日，河北省革命委员会向国务院上报了《关于加快重建唐山市的报告》。1978 年 2 月 11 日，国务院以国发（1978）19 号文下达河北省革命委员会《关于加快重建唐山市报告的批复》：“国务院原则同意你们《关于加快重建唐山市的报告》，望即按此部署工作，认真组织实施”。国务院的《批复》揭开了恢复建设唐山的新篇章。从 1978 年开始，唐山市人民同援唐的数千名专家、工程技术人员和数万名建筑工人一起，担负起重建家园的艰巨任务。

震后重建是唐山市城市建设史上一个特殊的时期，是一项中外罕见的浩大工程。为了卓有成效地开展重建工作，1978 年 3

月成立了唐山市建设指挥部和下属的规划设计、施工、清墟、搬迁、市政工程、建材、物资供应、交通运输等 7 个专业指挥部，在指挥部的领导下，对重建工作实行六统一，即统一规划、统一设计、统一投资、统一施工、统一分配、统一管理。在组织规划、勘察设计的同时，施工前的其它各项准备工作也在抓紧进行，木材、钢材、水泥三大材料在国家物资总局、建材总局和河北省有关部门的支持下，基本适应了大规模施工的需要。河北省在全省组织会战生产了 160 多台塔吊，购置了 1000 多台（件）大型施工机械，共建起了 22 个预制构件厂，每年可满足 315 万平方米建筑的需要，从全国各地和唐山市抽调 50 多个施工队伍近 10 万人， 1977 年下半年陆续进入施工现场， 1979 年下半年，大规模施工全面展开。

地震后全市人民的迫切要求是尽快解决住房问题，因此，我市在恢复建设中始终把住宅作为重点。市区内的恢复重建，除新区外，基本上是在废墟上进行。地震后全市的废墟约有 2 千万立方米,建起居民简易房 40 万间，拆除简易房和清除废墟是重建唐山展开施工的关键。针对这一特点，采取了三种做法，加快建设速度：一是先外围后市区。鉴于市区场地被简易房和废墟覆盖，一时无法搬迁的特点，在老市区规划预留地和近郊新开辟 14 个住宅小区的施工场地，集中施工队伍、技术装备和原材料供应等加快建设。二是在外围组织大规模施工的同时，因地制宜采取就地建设，就地搬倒，“滚雪球”的办法，逐步扩大施工场地，并采取见缝插针、边建边倒的办法加快建设。三是在坚持统一建设的同时，采取国家、集体、个人一齐上的建设方针，调动积极因素，多渠道建设住宅。在组织施工中，采取集中一部分施工条件较好的住宅小区，集中机具设备，集中建筑材料，集中施工力量的“四集中”方法，优先安排资金，优先保证运输，优先供应物资，重点保证住宅建设。从 1979 年展开大规模施工，每年住

宅竣工面积均占当年总竣工面积的 60 %以上。到 1986 年底累计 226629 户居民由简易房迁入新居，占总户数的 98 %.

经过恢复重建，唐山已由震后废墟上建起的简易城市，变成为一座楼房鳞次栉比，市政建设比较配套，抗震性能良好，生产生活方便，环境比较优美的新型城市，改变了震前那种工厂和住宅混杂交错，道路弯曲狭窄，环境污染严重的历史面貌。到 1986 年底，城市建成区面积达 101.38 平方公里,工业企业达到 989 个，建起抗震性能较好的“内浇外挂”、“内浇外砌”、“砖混构造柱”等结构的 3 至 8 层住宅楼房 5972 栋及部分平房，建筑面积达 1218.06 万平方米。人均居住面积达 6.3 平方米。新唐山城市建设所取得的成就，相当于震前近百年住宅建筑面积总和的 2.26 倍。

（三）唐山城市建设现状

震后，唐山市经过复建和十几年的振兴发展，城乡建设取得了伟大成就。

1 、住宅建设稳步增长。震后，为尽快使灾民搬入新居，唐山住宅建设结构比较单一，以 5 层条式楼为主，配有 6 层点式楼，较大的居住区有河北、机场路和赵庄等片区，建设最早的小区是河北 1 号小区， 1978 年下半年开始建设。建设速度最快的小区是龙华小区， 1985 年，在建筑面积为 17 万平方米的龙华小区，组织了邯郸二建、张家口一建、唐山市一建、中建二局三公司、四公司五大建筑施工公司开展大规模会战，“五虎闹华龙”实现了当年开工、当年竣工、当年配套、当年入住。 1988 年唐山胜利完成震后灾民住宅建设扫尾，全部地震灾民搬入新居。复建结束后，唐山市的住宅建设投资结构和建设方式都发生了重大变化，投资趋于多元化，商品房开发已逐步形成气候。建成了一批象新区 11 号、翔云西里、 51 号、许庄小区等设计比较新颖、功能比较齐全、居住比较舒适的住宅小区。 1996 年，唐山市作为

需要全本请访问 www.ertongbook.com

全国安居工程实施城市之一，在祥富里小区建设全市首批安居工程 17.5 万平方米，于当年 11 月底竣工交付使用。住宅结构趋于多元化，大客厅小住室和节能小康型住宅成为发展主流，住宅小区讲究成片配套，设施齐全。德源里小区于 1993 年被评为我市第一个省优小区，同年，祥和里小区成为我市第一个推行物业管理的小区。目前全市已有 15 个小区实现了物业管理，其中祥富里小区成为“全国城市物业管理优秀示范小区”以凤凰大厦为代表的 24 项高层建筑已竣工 10 项，城市现代化气氛明显增强。1998 年国家确定住宅建设作为投资拉动的重点之一，住宅建设迅速成为投资热点，商品房开发，经济适用住房建设步伐明显加快。1998 年底，全市拥有各类房屋建筑面积 4508.8 万平方米，其中住宅建筑面积 2159 万平方米，城市住房人均使用面积 14.1 平方米，人均居住面积 8.4 平方米。

2、市政基础设施配套完善。震后唐山市城市道路经过加宽路面，裁弯取直，打通丁字路、断头路，修建交通环岛、立交桥等工程建设，已形成布局合理，通衢如织，呈网络、棋盘型的道路骨架。新华道、建设路、北新道等主干道均为三块板结构，路幅 40 ~ 50 米。1991 年投资 2800 万元兴建的启新立交桥，彻底结束了专用铁路分割城市，造成东部交通阻塞的历史。该桥全长 604 米，桥宽 27.5 米，是唐山市最大的跨桥立交桥。1998 年底，拥有城市道路 814 公里，道路面积 899.93 万平方米，人均道路面积 8.15 平方米，桥梁 69 座，其中立交桥 7 座。城市环卫基础建设快速发展，实施了“两线”、“三场”、“四方”环卫系统工程，即铺设了胜利路、裕华道两条长 18 公里的大管径排水管线，完善了垃圾填埋场，建成 4 座垃圾无害化处理场和 2 座粪便无害化处理场，加快了东郊、西郊、南堡、北郊“四方”污水处理厂建设，日处理污水能力 15 万吨的东郊污水处理厂于 1997 年底建成。市区主要地段实现了雨污水分流，有效地减少了城市污染。

1998 年底，市区拥有污水处理厂 3 座， 日处理污水能力 21.9 万吨，污水处理率 41.69 % ；垃圾无害化处理率 92.66 %； 水冲厕所 123 座，厕所水冲率 33.8 % ；排水管道 976 公里，拥有路灯 26033 盏。

3、公用事业发展迅速。（ 1 ）城市供水：全市自来水供应建成了地下、地表水并用，设施配套齐全的城市供水系统，整个系统由 3 个独立的供应系统组成，设唐山市、新区、古冶 3 个自来水公司，共有水厂 10 座。引滦入唐市区供水工程是唐山市最大的城市基础设施项目，一期工程 1987 年投资 1.04 亿元，开 工兴 建 ，1989 年实现日供 10 万吨地面净水能力，二期工程 1993 年投资 7600 万元开工兴建， 1995 年形成日供 10 万吨地面净水能力。总投资 3.4 亿元，日供水 21.1 万吨的唐山市周边县区扩供水工程已列入国家计委第四批日元贷款滚动计划。 1998 年底全市综合日供水能力 106.5 万立方米，城市人均日生活用水量 214 升，自来水普及率连续十几年保持 100 %。（ 2）城市供热：震后，供热事业从无到有，规模不断扩大，并向集中供热、节能环保型发展,供热普及率 78 % ,其中集中供热普及率 38.4 %. 1998 年底拥有集中供热面积 1553.26 万平方米，在全国大中型城市中名列前茅。（ 3 ）城市煤气：煤气事业的发展使唐山市民基本上告别了一家一煤炉的生活方式，城市民用燃料结构发生了根本变化。到 1998 年底，全市拥有煤气管道长度 778 公里，全市用气人口 73.49 万，（其中煤气 60.79 万，天然气 1.9 万，液化气 10.8 万），气化率 94 %，其中管道煤气气化率 62 % ，在河北省居首位，全国居第 12 位。（ 4 ）城市公交：全市公交形成了以大公交为主体，个体中巴和出租车并存的公共交通体系，运营路线、车辆大幅增长,到 1998 年底,拥有公交车辆 1122 辆,出租车 2202 辆，公交运营线路总长度 267 公里，年客运总量 12638 万人次。

4、城市园林绿化多姿多彩。唐山市已基本形成小区、道路、

绿地相结合的点线面绿化体系。全市建成各类公园 12 个，面积 334.77 公顷。陡河带状公园和南湖公园是我市改善市区生态环境，实施大环境绿化的两项重点工程，陡河带状公园市区段长 21.16 公里，面积 37.31 公顷，建成风格各异的小公园 28 个，营造绿化带 6 条。南湖公园位于城郊结合部的采煤塌陷废弃区，1997 年开始的一期绿化工程已治理 1300 亩塌陷地，初步形成粗放型公园雏形。小区绿化以植物造景为主，广植花木、草坪，全市 114 个居民小区，绿化面积达 910.3 公顷。全市 272 条道路得到绿化，总长度 335.45 公里，其中建设路建成松柏、银杏一条街，新华道建成国槐、法桐一条街。新华道因其植物配置和管理水平的高质量被评为全国百条文明示范街。同时，对临街单位实施了“退硬还绿、见缝插针、拆墙透绿”工程，绿化面积 199.23 公顷。到 1998 年底，全市建成高标准绿地 35 块，面积 148.78 公顷，纪念碑广场、时代广场、文化路绿带装有先进的喷灌，别致的草坪灯。城市绿化覆盖面积 3358 公顷，其中公共绿化面积 432 公顷，建成区绿化覆盖率 34 %，人均公共绿地面积 5.5 平方米。

5、邮电通讯事业硕果累累。全市已建成“面向市场、适度超前、大规模、全方位”的城乡一体化邮电通讯网络。全市共有电话交换点 154 个（其中市区 20 个，县区 134 个），电话交换机总容量 78.39 万门（其中市区 31.4 万门，县区 46.99 万门）全部实现程控化。本地网电话用户（市、农）达到 47.24 万户，电话普及率 8.5 部／百人，市话普及率 26.68 部／百人，农话普及率 2.82 部／百人，移动电话用户达到 11.52 万户，移动电话普及率 1.67 部／百人，无线寻呼开通 4 个省网频点，1 个本地网频点，无线寻呼用户达到 16.2 万户，计算机互联网具有 120 个拨号端口和专线端口，传输全部实现了光纤化、数字化，具有多渠道、多方位的传输格局。全市自办邮电局所 177 处，其中电子化支局 43 个。自办汽车邮路 3006 公里，投递时间缩短 1--2 天。

6 、交通事业蓬勃发展。交通事业以“ 一港四路 ”为重点，建设跨世纪的“ 大交通 ”。“ 一港 ”，即京唐港，唐山被列为沿海开放地区后，市委、市政府把建设港口作为全市对外开放的“ 龙头工程 ”， 1989 年动工兴建。目前，累计投入资金 30 多亿元，建成一号港池 8 个泊位，形成了 780 万吨的吞吐能力，并已作为国家一类口岸对国内外通航；二号港池水工主体工程完工，到 2000 年整个港口将形成 1200 万吨吞吐能力。全市已形成以市区为中心，干支相连、纵横交错、四通八达的公路运输网络。“ 四路 ”，即建设四条高速公路。唐津（唐山段）、京沈（唐山段）、唐港、西外环四条高速相继开工建设，这四条高速公路总长 287 公里，总投资 67.4 亿元，在唐山境内形成“ O+X ”型高速公路主骨架。目前，唐津高速公路一期工程已竣工通车，京沈高速公路唐山段将于 1999 年建成通车。高速公路一期工程已投入使用，二期工程正在加紧建设。到 2000 年唐山境内四条高速公路将全部贯通。此外，还高标准规划了 10 条高速公路连接线，将唐山所辖的 15 个县（市）区全部纳入了全国高速公路网。到 1998 年底，全市公路总里程达到 814 公里，全市实现乡乡通油路，村村通油路。

（四）城乡建设的主要做法和体会

1 、抓住规划龙头搞好城乡建设

大地震后，国家即派出国内最高水平和最多数量的专家云集唐山，编制了《唐山市总体规划》， 1977 年经党中央、国务院批准实施。 1982 年唐山市政府按国务院的收缩方针，对复建规划进行了调整。唐山市今日的城市发展格局基本上是按照复建规划和调整后的规划确定的。 1985 年根据社会经济发展需要，开始编制《唐山市区 2000 年总体规划》并于 1988 年经国务院批准实施。随后，根据总体规划的原则，着手制定各种专业规划，先后完成了唐山市抗震防灾规划、人防规划、环卫规划、水源地规

划及控制性详细规划等。为适应唐山经济和社会发展速度，自 1994 年开始对唐山市 2000 年总体规划进行修编，目前国务院已审批。同时还编制完成了 83 个建制镇域规划， 55 个集镇镇域规划， 4682 个村庄建设规划。

坚持先规划后建设的原则，是领导城市建设决策的前提。在市区 2000 年总体规划的实施过程中，严格执行总体规划中确定的“控制中心区，发展新区”的方针，有目标、有重点地安排工业项目、基础设施和住宅小区建设，市区的辐射能力和中心区作用得到进一步加强。在市中心区、新区、古冶区小三角的基础上又形成了市区、海港开发区、南堡开发区的大三角格局。

2、大力开展住房制度改革，促进住宅建设良性循环

1989 年 3 月，唐山市经国务院批准实行住房制度改革，基本框架是“提租补贴，劳人结合，建立基础，分步实转”，每平方米月租金由 0.36 元提高到 1.08 元，同时按工资基数的 24 %发放住房补贴，1989 年 9 月全部到位。通过房改基本上打破了旧的住宅福利模式，初步形成了住房资金投入产出的良性循环。改革前年租金收入 1958 万元，难以支付最基本的维修养护之需，改革后,年租金收入 1.2亿元，其中新增租金 9300 万元，除满足维修管理费用外,还可拿出 8500 万元新建住宅或购买商品房。 1995 年唐山市开始了新一轮的住宅制度改革，通过建立住房公积金制度，逐步提高房租，出售公有住房，加快适用住房建设，按照新房新制度，旧房旧办法的原则，由实物分配转化为货币分配，逐步实现住房商品化。至 1998 年底，累计出售直管旧公房 2.97 万套。目前，唐山市区按照《深化城镇住房制度改革实施方案》积极运作。

3、抓住机遇，搞好城市容貌综合治理

回顾唐山 20 年的重建振兴史，正是抓住了 5 次大的机遇，使新唐山城市建设产生了 5 次大的飞跃。第一次是抓住了唐山震

后复建的机遇，大地震给唐山人民带来了历史性大劫难，却使唐山驰名世界，唐山人抓住了这个机遇，重点抓了新唐山城市规划，住宅以及路、水、电、讯、热、气等基础设施配套建设，为以后唐山城市建设和经济腾飞奠定了雄厚的基础。第二次是 1988 年国务院批准唐山为沿海开发区。唐山借此机会，提出把加强基础设施建设，改善投资环境作为扩大对外开放的突破口，建设了京唐港坨港铁路及一批宾馆、饭店等服务设施和城市基础设施。第三次是借 1991 年举办全国第二届城市运动会之机，加快城市基础设施建设步伐，强化市容环境整洁，提高城市意识。建设了唐山新火车站、启新立交桥以及十几座体育场馆，结合城运会投资几千万元对城市进行全方位治理，市政环卫设施得到很大改善。 1991 至 1995 年唐山市连续 5 年荣获河北省城市容貌环境综合治理“燕赵杯”， 1993 年、 1995 年被建设部命名为“全国城市环境综合整治优秀城市”。第四次是 1994 年至 1995 年借迎接中日韩青少年体育交流大会和创建国家卫生城之机，提出“以迎创为动力，全面加强城市建设管理”，实施了“美亮活”工程，以“一光点、三光门、六光带、十二光团”为主要内容的亮起来规划基本实现，大大改观了城市夜景。通过综合治理，城市面貌焕然一新。 1995 年唐山市荣获“全国卫生城市”称号。第五次是抓住纪念抗震 20 周年和 1998 年国家加大基础设施投资力度的发展机遇，唐港高速公路二期、国家粮食专储库、电网改造等 22 个项目列入国家计划，为建设跨世纪的现代化的新唐山提供了发展动力。

4、从理顺价格入手，走“举贷投入、负债经营、自我积累、滚动发展”的路子，城市公用事业逐步走上良性循环轨道。

唐山市的城市公用事业从无到有、由小到大迅速发展。 1986 年，唐山大规模复建基本结束，国家停止了对唐山城市复建的专项拔款，城市公用事业项目主要由市财政包干建设，公用事业经

需要全本请访问 www.ertongbook.com

营亏损由市财政补贴，价格倒挂使公用事业一度成为市财政的沉重包袱， 1987-1991 年，仅热力一项市财政就补贴了 4100 万元，公用事业发展的路子越走越窄。 1990 年市政府从调整煤气价格入手，谨慎地开始了公用事业改革，每立方米煤气民用价由 0.12 元/立方米上调到 0.195 元／立方米,公福用气价由 0.18 元调到 0.23 元,工业用气价由 0.25 元调到 0.31 元， 1991 年煤气公司结束了长期财政补贴的历史。其后，根据市场经济的发展，公用事业价格又进行了几次调整， 1998 年 11 月，我市对供热价格进行了第 8 次调整，集中供热（公建）由每平方米（折合建筑面积）19 元调整到 20 元。 1999 年 6 月，为适应城市建设发展的需要，我市对煤气价格进行了第 7 次调整，民用户由原来的每立方米 0.6 元调整到 0.8 元，工业气价由每立方米 0.7 元调整到 0.90 元，餐饮服务业用户由原来的每立方米 1.2 元调整到 1.5 元。通过调整，市财政卸下了包袱，公用事业轻装上阵，基本实现了保本微利。同时，积极调整政策，创造宽松环境，使公用事业走向市场。按照“举债投入、负债经营、自我积累、滚动发展”的思路，各公用事业单位不断树立市场经济观念，增强了活力。城市污水处理有限责任公司及所属三个污水处理厂于 1998 年转为自负盈亏企业，公交总公司采用多元投入的办法更新车辆，提高效益。一些大的项目如市区西部供热管网工程、市区煤气净化和输配系统改扩建工程、东部污水处理厂、引滦入唐市区供水二期工程等，都是用亚行贷款和国内贷款建设的，仅上述供热、供气工程就利用亚行贷款3200 万美元。

5、多渠道、全方位、多层次筹集资金，加大城市基础设施投资力度。

资金短缺是困扰城市建设的主要问题，成为制约城市发展的“瓶颈”。我市按照市场经济发展的规律要求，摒弃了单纯依赖

政策拨款，“给多少钱办多少事”的陈旧观念，运用市场经济的办法、改革开放的办法，有效地利用外资和引导社会资金搞建设，形成了多渠道、全方位、多层次筹资的局面。一是吸纳外资搞城市建设。1995 年以来，我市已有东郊污水处理厂工程、城市煤气净化系统工程、市区西郊热电厂工程等 7 项利用外资工程完工，总投资 192452 万元，其中利用外资 19751 万美元，我市还通过股份合作制、转让经营权等方法，吸引外资用于城市市政基础设施和公用事业，目前，英国百沃特公司就与这种合作方式，享有市北郊净化厂的部分经营权；二是积极向上争取立项和资金支持。1998 年，我市抓住国家加大基础设施和住宅建设投入的有力时机，先后有西郊供热、东郊污水处理厂、经济适用住房和唐津、唐港、京沈高速公路 6 个项目争得中央和地方财政预算内专项资金及银行贷款 19.54 亿元，为我市城市建设投入了新的活力；三是政府制定优惠政策，鼓励社会资金投入城市建设。我市通过以地生财，盘活存量，公用基础设施有偿使用、定向筹集资金等形式，解决了许多长期困扰城市生产和人民生活的问题。如：部家庄、张大里、冯大里等平改楼工程，在政策没有投入一分钱的情况下，通过以地生财等优惠政策使村民住进了高楼，城市污水处理有限公司充分利用公用基础设施有偿使用的政策，向市民和企事业单位征收污水处理费，每年可收取 3400 万元用于偿还银行贷款和维持运营；唐山市区陡河带状公园完成的近 3000 万元投资中，市政府投入 550 万元，其余 2450 万元由沿河单位按照“谁出资，谁受益”的原则筹集，有效地解决了城市“龙须沟”问题。

6、加强法制建设，为建设事业提供法律保障。

1998 年底，我市已制定、颁发了多部有关城乡建设的地方法规、规章和规范性文件，如《唐山市城市规划管理条例》、《唐

山市乡村规划建设管理条例》、《唐山市供热管理办法》、《唐山市房地产交易管理办法》等法规规章，对全市建设系统各单位和市相关部门，企事业单位的行为起到了很好的示范作用。 1999 年，我市建设系统 4 项管理办法《唐山市城市供热管理条例》、《唐山市墙体材料革新与建筑节能管理规定》、《唐山市建设工程招投标》

二、唐山市村镇建设发展历程

建国 50 年，尤其是改革开放 20 年以来,城镇和村镇建设发生了翻天覆地的变化，各县（市）城镇建设规模不断扩大，已成为农村一定区域内的政治、经济、文化和信息服务的中心，带动了农村的发展，同时农村的发展又促进了城镇经济和社会的不断前进。城镇基本建设呈现出日新月异的喜人景象。

（一）县城建设

唐山市县城建设经历了曲折的过程， 50 年的历程大体可分为五个阶段：

1 、 1948 年到 1976 年，是县城建设缓慢发展时期。这一阶段大约经历了 28 年的时间，开始是建国初至 1957 年的国民经济恢复和第一个五年计划时期，县城建设有所发展，但相对缓慢。随着土地改革、社会主义工业化和对农业、手工业及资本主义工商业的社会主义改造的完成，经济建设快速发展。1958 年至 1962 年间，国民经济进入大规模建设时期，县城的教育、医疗卫生等公共事业有了相应的发展，相继建设了学校、医院等公共建筑。1963 年至 1965 年是国民经济三年调整时期，我市采取大力压缩基建规模等措施，国民经济得到恢复和发展。“ 文化大革命 ”时期，一些机关、厂矿进行了扩建，公产住宅有所增加，但部分名

胜古迹、古树名木被破坏。 1976 年以前，县城为打通道路，拆除了原有城墙，主要街道拓宽了路面；排水设施虽有改进，但不够完善；供水设施有所改善，由砖石井逐步发展为压水井和水塔供水，但没有水源净化设施；照明用电逐步得到普及。 1976 年的唐山大地震，使县城的各类房屋建筑和基础设施遭到毁灭性破坏。

2 、 1976 年到 1980 年，以抗震和恢复建设为主要内容的震后复建时期。 1976 年唐山大地震，各县和市郊农村震毁房屋 272 万间，占农村原有房屋 420 万间的 65 %. 1977 年 6 月原中共唐山地区委员会建立了唐山地区新农村建设指挥部，积极进行恢复建设工作。经过 6 年的复建，到 1983 年上半年，全市共恢复建设农村房屋 263 万间，占震毁房屋总数的 96.7 %。这一时期，县城建设发展很快，大批砖混结构的楼房拔地而起，平房的建筑质量也有很大提高；主要道路宽敞笔直，铺设了沥青、砼路，并基本形成了道路网络，有的县还修建了环城路；县城开始普及自来水，部分县建立简易水厂；建设了排水设施，排水管道形成网络；主要交通干线和路段安装了路灯。经过建设工作者的艰苦努力，唐海县城已是楼房林立，绿树成荫，并已初具规模。但由于没有及时制定全面的总体建设和发展规划，各项建设的功能分区不明确，一些建筑的布局不尽合理。因而在一定程度上限制了县城建设的进一步发展。

3 、 1980 年到 1987 年，以规划为主要特征的建设起步时期。唐山市的县城规划工作是震后才逐渐开展起来的地震前，只有唐海县城、迁西县城有粗线条规划。 1977 年至 1979 年，首先完成的是滦县新城和丰南县新城（侉子庄，后更名银丰镇）复建规划。根据中共中央中发(1978) 13 号文件《关于加强城市建设工作的意见》，从 1981 年开始，首先着手迁安县城的规划，其余各县城也陆续进行了规划. 10 个县城的规划可分为三种类型：一

是新建型，有滦县新城、丰南县新城；二是改建扩建型，有玉田、遵化、迁西、迁安、乐亭、唐海、滦南 7 个县城；三是县城与城市统一规划型，丰润县城与新区紧密相连，因此县城和新区统一规划。与此同时，县城进入了全面建设时期，基础设施逐步建设、完善，城建各项事业从无到有，由小到大不断发展。到 1987 年底， 10 个县城总人口 28.76 万人，拥有各类房屋建筑 696.6 万平方米，其中住宅 337.32 万平方米，住宅人均使用面积 8.8 平方米；道路总长 152.47 公里；排水管道总长 111.5 公里；路灯 4372 盏；自来水厂 4 个，日供水能力 2.79 万吨，供水管道总长 332.66 公里，自来水普及率达到 62.03 % 。

4 、 1987 年到 1995 年，以注重基础设施为重要特征的进一步发展时期。随着县城总体规划的实施，城区规划范围均有所扩大，基础设施建设急需跟上。这一时期，唐山市加快了县城建设步伐，改变了过去县城建设徘徊不前的局面，建设规划和速度都是前所未有的。到 1995 年底，全市县城总人口达到 49.1 万人，拥有各类房屋 1288.8 万平方米，其中住宅 717 万平方米，住宅人均使用面积由 8.8平方米增加到 10.9平方米 新增城市道路 233.53 公里，新增路灯 3569 盏；有 5个县城修建了环城路， 4 个县城建成公园，绿化覆盖面积增加了 1330.4 公顷；全市有 5个县城建立自来水厂，新增日供水能力 2.07 万吨，新增供水管道 172.34 公里； 5 个县（市）城成立了热力公司， 10 个县（市）城建有液化气站（所），发展了私人小客车，滦县配置了公共汽车。1995 年底，唐山市县城自来水普及率达 77.7 %（水厂、水塔、压力罐三种形式),燃气气化率达 69 %，供热普及率 11.93 %。基础设施水平的提高，为县城建设管理上水平打下了坚实的基础。

5 、 1995 年到 1999 年，以注重形象建设为特征的建设管理上水平时期。对外开放和经济的快速发展，不仅为城市建设提供了物质基础，同时也对城市建设提出了新的要求，带来了新的活

力。 1996 年在全市开展形象工程建设以来，唐山市委作出了把形象建设向县城延伸的重要决策，并对县城形象建设作出了具体安排部署，确定了目标、责任单位和责任人，各县（市）纷纷实施“城建启动”战略，城建意识日益增强。 1996 年，为纪念唐山抗震 20 年，各县（市）在基础设施建设，绿化、亮化、美化方面做了大量工作，取得了初步成效，“美、亮、活”工程使县城面貌焕然一新。 1998 年 10 县（市）完成投资 13.67 亿元，其中，基础设施建设投资 2.74 亿元，住宅建设投资 4.01 亿元。铺设道路 71.18 万平方米；排水管道 2.07 万米；植树 23 万株；植草坪 20.87 万平方米 新增供热面积 57.2万平方米,新增供气 1200 户；新建住宅 57.48 万平方米。通过投资拉动，完善了基础设施配套建设，提高了县城建设的整体水平。经过近几年的建设， 10 个县城规划控制区面积达到 705.09 平方公里，其中建成区面积 104.12 平方公里,居住人口 53.78 万人，已建成各类房屋 1517 万平方米，其中住宅 898 万平方米，拥有道路 508 公里，排水管道 436.58 公里，建成了 7 座供水厂，日供水能力 42.77 万立方米，铺设供水管道 327 公里，安装路灯 1.3 万盏，已有 8 个县城修了环城路， 7 个县城建了公园，多数县城都建了各种类型的封闭市场，居住小区物业管理逐步上升，县城内的道路交通和环境质量进一步改善。到 1998 年底， 10 个县城总人中 83.36 万人，住宅人均使用面积 14.92 平方米；自来水普及率 98.23%; 燃气气化率 97.34%；供热普及率 26%；人均公共绿地面积 4.47 平方米 建成区绿化覆盖率 17.51%；城市污水处理率 12.4% 垃圾粪便无害处理率 56.76% 上述各类指标均超过全省县城平均值的 10%以上，1999 年，唐山市广泛开展“三迎四创”活动，按照市迎创办的要求，我市以“八个一工程”为突破口，推进县（市）区、场“迎创”活动的开展。即：建好一个中心绿地广场，一个公园，一个

需要全本请访问 www.ertongbook.com