D675.8
F56

台湾四十年纪实

封汉章 著

复旦大学图书馆
藏书之章

河北人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

（冀）新登字001号

台湾四十年纪实

封汉章　著

河北人民出版社出版（石家庄市城乡街44号）
河北新华印刷一厂印刷　河北省新华书店发行

850×1168毫米 1/32　12.375印张　305,000字　1992年11月第1版
1992年11月第1次印刷　印数：1—10,810　定价：6.85元

ISBN 7-202-01250-2/K·355

介绍台湾了解台湾
促进祖国和平统一

李炳良
一九九二年七月

目　录

一　蒋介石治台……（1）

1．重组班底“改造国民党”……（5）
2．“统一情治系统”“肃整军队”……（13）
3．美台“蜜月”与“黑色星期五”……（20）
4．“万年国代”与“终身总统”……（26）
5．吴国桢事件……（31）
6．孙立人“兵变”……（35）
7．蒋经国崛起……（41）

二　蒋经国主政……（47）

1．“尼克松冲击”……（47）
2．“新人新政”、“革新保台”……（52）
3．增额“选举”与国民党“本土化”……（58）
4．继承危机与“轮椅治台”……（63）
5．国民党最长的一天……（68）
6．“后蒋经国时代”的政治纷争……（74）

三　龙蛇之间
——台湾经济的发展与困挫……（82）

1．和平土改“三部曲”……（82）
2．“以农养工”“进口替代”……（89）

3．工业“起飞”，农业滑坡……（94）
4．70年代的“调整”……（99）
5．步履维艰的“工业升级”……（106）
6．台湾经济“起飞”之谜……（110）
7．忧患……（120）

四　失衡的跷跷板……（127）

1．“春城无处不飞花”……（127）
2．飘浮的赌城……（131）
3．黑社会……（137）
4．社会之癌……（144）
5．幽冥世界……（148）
6．“十信”舞弊案
——台湾官场一瞥……（151）

五　党外组党……（158）

1．《自由中国》事件与雷震入狱……（158）
2．“高雄之冬”……（166）
3．党外势力再次崛起及其派系纷争……（172）
4．“5.19绿色行动”与民进党成立……（177）
5．民进党成立后的台湾政局……（185）
6．“6.12街头大战”与“立法院文攻武斗”……（190）
7．台湾政党知多少？……（197）
8．台湾进入政党政治时代了吗？……（214）

六　“台独”阴霾……（217）

1．海外“台独”梗概……（217）
2．岛内“台独”兴起……（227）

3．岛内外“台独”大合流……(235)
4．“B型台独” ……(250)
5．外国势力与“台独” ……(256)
6．岛内“台独”组织大曝光……(261)

七　岁月蹉跎……(265)

1．从“行酒令”谈起……(265)
2．没有结束的国共战争 ……(265)
3．冷战 ……(274)

八　坚冰消融……(278)

1．“一国两制”与“三不政策” ……(278)
2．跋脚行 ……(285)
3．李亚频事件……(289)

九　“大潮”与“漩流” ……(293)

1．轰动中外的“两航谈判” ……(294)
2．探亲潮 ……(303)
3．不进则退……(316)
4．“三大震撼” ……(321)

十　如此“反攻” ……(333)

1．海峡两岸“官方”的第一次接触……(333)
2．“一国两府” ……(346)
3．“弹性外交”不是济世良方……(353)

十一　血浓于水……(360)

1．“经营之神”大陆行……(362)

2. 亚运狂飙……(367)
3. 蹒跚的步履……(375)
回顾与展望……(387)
后记……(390)

一

蒋介石治台

1949年12月10日，蒋介石父子在人民解放军进攻大西南的隆隆炮声中飞离成都，流亡台北，开始了漫长的偏安生涯。

祖国宝岛台湾，面积三万六千多平方公里①，中央山脉纵贯南北，可耕地面积虽不及全岛三分之一，然而亚热带气候却极适于农业生产。台湾岛历来是中国领土不可分割的一部分，也是一个多事之秋之地。自元代起设立行政机构，1624年被荷兰殖民主义者占领，1662年郑成功收复台湾正式设立台湾府。1894年中日甲午战争后，台湾又沦为日本殖民地长达半个世纪之久，1945年台湾光复。国民党台湾行政公署长官陈仪率军政大员假接收之名，大肆搜刮自日本人手中没收的资产而无心整顿经战火蹂躏的台湾。尤其是国民党在大陆内战中遇到危机之后，国民党又把台湾视为补给基地，无数台湾青年被骗至大陆充当炮灰，大批粮食运往大陆以充军饷……。过去曾富有革命传统的台湾人民在极端艰苦的条件下同日本殖民主义者斗争了近半个世纪，如今，日本人的殖民统治结束了，代之而起的却是如此黑暗的国民党统治。国民党台湾当局与台湾人民关系日益紧张，终于导致了1947年的“二·二八”全岛大起义。

“二·二八起义”在国民党血腥镇压下惨遭失败。尽管国民党

① 包括台湾外岛澎湖、金门、马祖等。

鉴于这次教训日后多少也改变了些统治方式，但台湾人民与国民党当局却留下了“敌视与猜忌”的历史阴影。蒋介石败退时的台湾，内外交困，危机四伏。

国民党统治大陆时，内部派系林立，互相倾轧，权力斗争接连不断，蒋介石退台后，这种恶习依旧沿袭。部分原受拔擢重用的军人、政客、官僚等虽分道扬镳，避居海外，可CC系、黄埔系、政学系、孔宋系之间的权力冲突并未因失败而稍减。国民党内部纲纪废弛，组织瓦解；党德沦胥，意志分歧，互相欺蒙；下层组织完全处于混乱状态。随着大陆人民民主政权的建立和巩固，特别是人民解放军收复沿海岛屿、准备武力解放台湾的压力的增大，本已成惊弓之鸟的国民党残部更加惶惶不可终日，失败主义情绪日长。

军事方面，残兵败将，弱不可恃。60余万国民党军队陆续由大陆败退台湾、澎湖、金门、马祖及外缘岛屿，英勇拒敌不足，虚张声势有余。很多单位徒具虚名，官多于兵。官兵成份复杂：职业军人、受裹胁的农民、流亡学生、保安团队，五花八门。且严重缺少弹药、粮食与衣物。有关军事家评论说：“如果双方胶着，长期消耗，连这最后的本钱也将输光。”①

经济状况不堪言状。台湾光复后，由于国民党治台无方，生产长期得不到恢复，“大部分人民已经到了衣不蔽体，食不果腹的程度，可以说是民穷财尽了”②。在这种情况下，大批国民党残兵败将、官僚机构涌向台湾，台湾人口剧增。1946年，台人口610万，1948年增至680万，到1950年达790万，尚不包括60万军队。经济衰退、物资紧张、消费品奇缺、物价飞涨。1947年台湾物价上涨率为77%，1948年为1144%，到1949年6月增至1189%。为

① 江南：《蒋经国传》中国友谊出版公司，1984年版，第226页。

② 王作荣：《我们如何创造了——经济奇迹》台湾时报出版公司，1984年7月版，第8页。

了支撑残局，国民党不得不靠借贷度日，截止1951年，台湾银行外汇负债已达1050万美元，其银行信用卡也被外国银行拒收。台湾经济到了山穷水尽的地步。

世界舆论认为，蒋介石及其残部在台的苟延残喘之日已屈指可数，因此，“撤退来台的外国使节寥若晨星”①，除了南朝鲜外，一向支持国民党的美国政府最初在台湾设立了一个领事馆。其实，从1948年底开始，美国就对蒋介石失去了信心。当时，美国安全会议就曾讨论过如何分割台湾和大陆，把蒋介石排挤在台湾政治舞台之外的问题，并密派驻华使馆参赞莫德成（LivingtonT·Merchant）于1949年2月14日从南京飞往台北，游说当时担任台省政府主席的陈诚，要陈诚在政治上与蒋介石分离，经济贸易方面和中共绝缘，人民和大陆断绝往来。美国两年拨给台湾经援2500万美元。莫德成到台后，发觉陈诚系蒋介石亲信，“不能望其背蒋而奉行美国之意者，乃欲荐孙立人为台湾主席。艾奇逊以孙氏行政经验不足嘱其再酌。莫德成复电谓，我们所需要者，乃一干练笃实之人，不必听蒋介石指挥，也不必服从李宗仁联合政府之命令，而专为台湾谋福利。孙氏经验或有未足，但其他条件却甚相合”②。1949年4月，南京解放，国民党政府流亡广州，美国驻华大使司徒雷登没有随迁。8月美国又发表了《美国与中国的关系》即中美关系白皮书。白皮书把国民党失败的原因归结为蒋介石政权太腐化，“其领袖不能应变，其军队丧失斗志，其政府不为人民所支持”。显然，白皮书宣告了美国政府对国民党政府采取袖手旁观的政策。1949年底，国民党败退台湾。1951年1月，美国国务院曾向其所有驻外使馆发出一份机密备忘录，训令所有馆员，台湾失守是迟早的事情，要求他们将这种损失减少到最低程度。1950

① 李久平：《平凡平淡平实的蒋经国先生》台湾中国出版公司，1978年5月版，第14页。

② 梁敬錞：《中美关系论文集》台北版。第306～310页。

年初，杜鲁门发表声明说："此时此刻，美国无意取得在台湾建立军事基地的特权，也无意动用军队干预，美国不会介入中国的国内冲突。同样地，美国政府不会提供台湾军事援助或顾问。"① 在这期间，以美国军事首领为代表的所谓"鹰派"，从军事上考虑极力坚持军援台湾，以支持台湾这艘不沉的航空母舰，但这种意见并未占上风。而且，美国"鹰派"的这一设想也是以"蒋介石到外国避难"为条件的。可见，蒋介石在美国政府官员的心目中已无任何作用了。蒋介石在国际上如此孤立，便幻想拉菲律宾和南朝鲜建立所谓"亚洲反共同盟"，然而，菲律宾总统季里诺访美之后，立刻对这一计划表示冷漠。

在这种人心惶惶，惊魂未定的情况下，进退维谷的蒋介石遂决定"复行视事"。1950年3月1日，蒋介石在台北宣布"复职"，并发表文告，扬言要"扫除中共"、"光复大陆"。事实给了他无情的讽刺。正当他高喊"光复大陆"的两个月后，海南岛被解放军攻克，时隔两周，又失舟山。国民党失去海南、舟山，等于割断台、澎手足。5、6月间，台湾将面临如同海南、舟山的命运。这一点，连蒋介石也不怀疑了②。

江南曾这样形容当时的台湾：

"用'山雨欲来风满楼'来形容1950年台湾的6月，其真实性无可非议。很多过来人，甚至30年后回首前尘，生不寒而栗的感觉。台湾前途，一片漆黑，除了向神祈祷，或许出现扭转命运的奇迹。"③

然而，"战争的台风"并未光临台湾，却于1950年6月25日拂晓，在朝鲜半岛登陆。朝鲜战争突然爆发的消息传到台北，正用早餐的蒋介石为之一振。蒋介石望眼欲穿的"第三次世界大战"

---

① 《中美关系》北京人民出版社，1971年版，第230页。

② 董显光：《蒋总统传》1967年台北版，第554页。

③ 江南：《蒋经国传》第246页。

终露眉目。6月27日，杜鲁门发表声明，令美国第七舰队进入台湾海峡，阻止人民解放军解放台湾，并要求蒋介石停止对大陆的一切海空行动。两天后，美第七舰队9艘战舰开入台湾海峡。继之，美国驻东京"盟军司令"麦克阿瑟开始了戏剧性的台北之行。

形势突变，气氛迥异，美国公然干涉中国内政，把已患癌症的国民党残余从病榻上扶起。从此，台湾警报解除，以蒋介石为首的国民党偏安东南，因势得利，在夹缝中生存，开始了台湾40年来第一阶段——蒋介石治台。

1. 重组班底"改造国民党"

蒋介石治台要做的第一件事就是重组蒋家班底。

国民党统治大陆20多年，不仅形成了以蒋介石为首的黄埔系，还有桂系（李宗仁、白崇禧）、晋系（阎锡山）、冯系（冯玉祥）和诸多地方军事势力。而且还有代表党务势力的CC系（陈果夫、陈立夫）、代表行政官僚的政学系和代表财团势力的孔宋系，可谓派系林立。这诸多派系，虽然都以蒋介石为主导核心，但各据凭藉，互相倾轧，尤以国民党内权力争夺最甚。这种情况，一方面使蒋介石得以纵横捭阖，分而治之，今天连甲打乙，明日拉乙打丙，本人也三起三落。另一方面也造成国民党党、政、军难以从根本上实现真正统一。得势时矛盾重重，争权夺利；失势时则分崩离析，各奔前程。蒋介石1949年1月第三次下台后，痛切反省，认为国民党在大陆统治崩溃皆因在政治、经济、军事、外交和教育上的失败所致，而根本的则在于国民党本身的失败。"党内不能团结一致，同志之间，派系分歧，利害磨擦，违反党纪，毁坏党德，以致整个的党形成一片散沙，最后共党乘机一击，遂致全盘瓦解，彻底崩溃。"① 现在，此端如在台湾长期延续下去，

① 台党史会编：《革命文献》第77辑，台北中央文物供应社，1978年版，第91～92页。

“则党必归于毁灭，永无复兴的希望。”①

国民党不仅组织崩溃，而且思想极度混乱，“信仰”严重危机。大陆时期，随着革命势力的迅猛发展，国民党内一些人士不同程度地受到共产党新民主主义思想的影响，对“三民主义”产生怀疑动摇。1948年国民党宣布“宪政”后，党内滋生出“革命党消”的意识，而军事上的惨败，又引发了失败主义，使国民党在“思想上、意志上陷入了“动摇以致于麻木”，根本失去了“信仰”。蒋介石认为，国民党丢掉大陆的“主因”是“党的失败”，而“党的失败的主因，是三民主义的动摇”，因此，要扭转危机，必须“清理党内思想”②，加强思想控制。

国民党统治大陆时期，党风败坏，吏治腐败，官僚主义盛行，尤以敷衍塞责、贪污腐化、假公济私为甚。“官吏不知责任为何物，对于主义政策不知尊重”，“败坏法纪，只知个人私利”，“升官发财”。国民党行政机构庞杂，权责不明，人浮于事，用人“偏重感情与关系”，“论派系不论政策”，“赏罚不明，是非不清，以致组织涣散，纲纪荡然，道德沦胥，民心丧尽，党除为党员分谤外，不能有何作用”③。

蒋介石一一反省，忧心忡忡，决心“另起炉灶”。此外，国民党从大陆退台人员成份不纯，忠逆难辨，不能信任。其中有不少忠蒋反共者，但意志衰退，“谈共色变”，不堪一击。在这种情况下，不重组班底，确立蒋氏权力核心的统治，将无法收拢和控制已经溃散的党政残部，于是，蒋介石在1950年3月重组“行政系统”，之后，又对国民党实行“彻底改造”。

蒋介石改造国民党的念头始于1949年初。1948年秋，国民党

---

① 张其昀编：《先总统蒋公全集》第2卷，第108页。

② 台党史会编《革命文献》第69辑，第405页。

③ 荣孟源：《中国国民党历次代表大会及中央全会资料》下册，光明日报出版社1985年版，第1103～1104页。

军事上的惨败，带来了党内失败主义情绪的严重滋长，一向支持蒋介石的美国也对其失去信心，遂起换马之意。国民党内以桂系李宗仁为首的反对派在美国支持下掀起一阵逼蒋下野的浪潮。蒋介石被逼无奈，于1949年1月21日"引退"，由李宗仁"代行总统职权"。旋即乘机离宁飞赴老家奉化溪口，以国民党总裁身份"埋头整理党务"，打算"从头做起"①，开始筹划国民党改造。他多次与蒋经国、黄少谷、郑彦棻、张其昀等人交换意见。起初计划先将国民党中央党部迁广州"再图根本改革"。随着南京解放，解放军锐不可挡，江南半壁已呈动摇之势，蒋介石又决定先在厦门、定海、普陀和台湾"训练干部"②。7月18日，蒋介石在广州主持召开国民党中常会第204次会议，通过了其早已拟订的《本党改造案》，9月20日，蒋介石在重庆为改造方案的实施发表《告全党同志书》。10月又在台湾的"革命实践研究院"具体研讨党务改造措施。紧锣密鼓不及战局瞬变，改造方案未及实施，国民党就丢掉了西南大陆这最后一块地盘。国民党败退至台，党务改造刻不容缓。蒋介石又召集黄少谷、谷正纲、郑彦棻等人专门研究并于1950年1月成立"国民党改造案研究小组"，就改造方案、措施及程序详加研讨。岂知，这种改造涉及到国民党本身有关是否更改党名、党的性质等一系列不易立即解决的问题，如何能在解放军大兵压境、且"代总统"李宗仁赴美、岛内"中枢"无主，人心浮动的情况下进行？蒋介石决定先行"复职"。1950年3月，蒋介石重新回到"中华民国总统"宝座，对李宗仁以"贪权误国"罪名加以弹劾，并重组"行政系统"。为了保持其"法统"，蒋介石在弹丸之地重新建立"中央政府"和"地方政府"两套重迭的行政机构，"总统府"、"立法院"、"行政院"、"司法院"、"考试院"、"监

① 蒋经国：《风雨中的宁静》台北实践出版社1985年6月版，第222页。
② 同上书，第233、331页。

察院”、以及“台湾省政府”（不久，又建立“福建省政府”），应有尽有，与大陆并无二致。人事方面，他乘机安插亲信，排除异己。迫年迈的原“行政院长”阎锡山“退休”“辞职”，由陈诚取而代之。

陈诚，浙江青田县人，从黄埔军校时就一直追随蒋介石，官至“国防部总参谋长”，1948年任“东北行辕主任”，因丢掉东北，在国民党“杀陈诚以谢天下”的声讨中被蒋批准“辞职”，赴台北“养病”，成为蒋介石安插的一颗棋子，以备后用。蒋介石下台前，又命陈诚为台湾省政府主席，不久又被任命为“东南行政长官”，掌握台湾党、政、军大权，为国民党退台作准备。陈诚不仅是蒋介石的老乡加“嫡系”，而且还与蒋有个半真半假的裙带关系。陈诚夫人谭祥为谭延闿的三女儿，“四·一二”政变后，谭延闿参加蒋介石的“南京政府”，曾出任“政府主席”，谭是有名的“和事佬”，人称“文甘草”，实际上他是专门为蒋介石保管大印的。谭延闿的三女儿又认宋美龄作干娘，谭延闿临死，把谭祥托付给宋美龄。后来宋美龄作主，把谭祥许配给陈诚。既然陈诚和蒋介石有这种“三合一”的关系，加之治台有“功”，这“行政院长”自然非他莫属。

1950年3月7日，陈诚“组阁”，张厉生为“副院长”，黄少谷任“秘书长”，俞大维任“国防部长”，余井塘任“内政部长”，朱家骅任“财政部长”，叶公超任“外交部长”，郑道儒任“经济部长”，贺衷寒任“交通部长”，林彬任“司法部长”，程天放任“教育部长”。接着又任命“空军司令”周至柔接替顾祝同出任“总参谋长”，孙立人为“陆军总司令”兼“台湾防卫司令”，蒋经国为“国防部总政治部主任”，吴国桢则早在1949年12月接替陈诚出任“台湾省政府主席”。可以看出，蒋介石“复职”后对其行政系统进行了第一次大清洗。在上述人选中，除吴国桢、孙立人是蒋为迎合美国，以图求得“援助”而不得已任命外，余皆为蒋氏新班底。蒋介石

重建行政系统，完成了重组班底的第一步，但不能挽救台湾濒临的危机，国民党改造仍限于纸上谈兵。直到1950年6月美国第七舰队协防台湾，才使台湾逐渐从“危疑震荡”中解脱出来。蒋介石决心利用此机，推进重组班底的第二步，也是关键的一步——“改造”国民党。

1950年7月2日，蒋介石在台北阳明山主持国民党中央常委会临时会议。会议通过《本党改造案（修正案）》，决定国民党六届“中央执委会”、“中央监委会”（1945年产生）停止行使职权，授权蒋介石遴选15～25人组成“中央改造委员会”，代行中央执行委员会、监察委员会职权。26日，蒋介石召集中央执、监委员150余人，宣布陈诚、张其昀、张道藩、谷正纲、郑彦棻、陈雪屏、胡健中、袁守谦、崔书琴、谷凤翔、曾虚白、蒋经国、萧自成、沈昌焕、郭澄、连振东16人为中央改造委员。这些人中，原任中执、监委员的占3/5，平均年龄47岁，均有军校、大学以上学历，绝大多数与蒋介石有师生、部属关系，能直接对蒋介石负责。同时，另聘吴敬恒、居正、于右任、阎锡山、张群、吴铁城、何应钦、白崇禧、陈果夫等29人为中央评议委员。8月5日，“改造委员会”正式成立。在蒋介石主持下，16名改造委员宣誓就职。蒋介石训词，要求“改造委员会”下决心担负起“改造党政、改造国家的责任”，“从头做起”①。嗣后，蒋介石主持举行“改造委员会”第一次会议，决定“改造委员会”下设秘书处、7个组、4个委员会。同日，蒋介石又发表《本党今后努力的方针》，指出国民党过去“只有形式没有内容”，“重派系及地域关系，不重政策及需要”，强调今后要“排除派系观念”，“铲除官僚作风”，“打倒地域关系”。要求“改造委员会”遵循这一方针推动“改造”。国

① 蒋介石：《关于党的改造之训示》台北中央文物供应社1951年5月版，第89页。

民党“改造运动”正式展开。

“国民党改造”从1950年8月起，到1952年10月国民党“七大”召开止，历时2年之久。其过程大体可分为四个阶段：

第一阶段，成立“改造委员会”，接管国民党中央执委、监委会权力，颁发“改造”规程。从8月7日起，国民党“中央改造委员会”下设的7个组、4个委员会分别接管了原国民党中央执行委员会、中央监察委员会全部权力。接着，陆续公布了《中国国民党现阶段政治主张》、《原有党员肃整办法》、《征求新党员办法》、省、市、县与海外党务改造程序及各级“改造委员会”组织规程等文件，把改造分为“党员归队与党员肃整”、“党政关系与民运社调”、“地方党务改造”和“反共抗俄总动员”四大内容。

第二阶段，直接督导、控制各级“改造委员会”推行“改造”。“中央改造委员会”成立区党部，16名中央改造委员均编入小组，以精减人事，强化核心。同时，把国民党中央行政各部、院分别编入1～9区党部，负责实施中央各部门的改造。接着，逐级委派“改造委员”，组织省、县、市各级党部的改造机构即“改造委员会”，推行下级组织的改造工作。最后，“中央改造委员会”又在高校、职业（包括建航业、铁路公路、工矿业）、海外华侨中分别设置各种专门“改造委员会”，负责各专业中的“党务改造”。在完成上述组织建制的同时，各级“改造委员会”“举办讲习”、“扩大宣传”、“发动党员归队”、“厉行党员肃整”等项工作，到1951年9月前基本完成。

第三阶段，发展组织，正式组建党部。在上述工作的基础上，正式组建省、县(市)、区各级党部。到1952年4月，国民党在台湾全岛普遍建立起各级正式党部。说明国民党改造实施阶段基本结束。整个改造过程，涉及到党务、干部制度、组织、纪律等方方面面。从组织上说，国民党以限期登记的方法，迫使原有党员“归队”，一律加入组织；凡逾期不登记者，一律撤销党籍。