

新时期党的建设的指导思想^{*}

（1987 年 6 月 27 日）

今年“七一”是建党 66 周年纪念日。在“七一”前夕，中顾委和中组部请了 30 多位老同志，座谈新时期党的建设问题。

我们党从 1921 年创立时的几十名党员，发展到今天的 4600 万党员。66 年来，许多革命先烈和老一辈革命家已经先后离开了我们。今天，建党初期和大革命时期参加党的老同志健在的还有 470 多名；土地革命时期入党的有 20200 多名；抗日战争时期入党的有 598000 多名。这些老同志是我们党的宝贵财富。他们为党的建立和发展，为夺取政权、建立新中国，为社会主义革命和社会主义建设事业，都做出了重大贡献。现在，一部分同志因年事已高，从工作岗位上退了下来，但是，他们的共产主义信念矢志不渝，始终关注着我国社会主义现代化建设和经济、政治体制改革，密切关心着我们党的建设。

历时三年半的全国整党工作，已经基本结束。不久前，中央整党工作指导委员会召开了全国整党工作总结会

这是在中南海怀仁堂主持召开的在京部分老同志座谈会上的讲话。参加座谈会的有杨尚昆、薄一波、余秋里、乔石等同志。

议。中央指出，今后党的建设的主要任务是保证党的十一届三中全会以来路线的全面贯彻执行。坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，为建设有中国特色的社会主义而奋斗，这是在新的历史时期进行党的建设的指导思想。党的思想建设、组织建设、作风建设以及干部工作、纪检工作，都应当遵循这个指导思想。根据三年半整党工作的经验和党面临的新任务，中央提出了进一步加强新时期党的建设的意见，强调党要管党，搞好党政职能分开，加强党的思想理论建设、作风建设和各级领导班子的建设，健全党的组织制度和严肃党的纪律，以提高党的战斗力。中央关于今后党的建设的指导思想和主要任务是很明确的。现在的问题是，如何贯彻好这一指导思想和落实这些任务。今天趁纪念党的生日的机会，请老同志们来座谈这个问题，帮助我们党的工作部门加强这方面的工作。

在座的各位老同志，大都在党内生活了五六十一年，长期从事党的工作，积累了丰富的经验，并且十分关心我们党的建设事业。我新到中央组织部工作，还没有来得及前往拜访更多的老同志。会后，还要向各位老同志当面请教。

加强马克思主义理论学习， 在改革开放中搞好党的建设*

（1988 年 1 月 20 日）

现在四化建设的任务很重，又面临着改革开放的形势，有许多新问题摆在我们面前需要研究解决。省、部级领导干部工作一段时间，再坐下来读读书，看看文件，围绕着工作中需要解决的重要问题，进行思考、探讨，补充知识，开阔视野，提高自己的政治水平、业务素质，十分必要，否则很难更好地完成所担负的重任。正像同志们讲的那样：磨刀不误砍柴工。领导干部很需要建立这么一种学习和培训制度。

从前几年的实践看，中央党校举办的省、部级领导干部读书班，抽调学员很不容易。大家说工作忙，离不开，所以每一期学员都没有按计划抽调够。还有，本来应该把那些担任主要领导职务的干部先抽调来参加学习，可实际上更难。问题的关键是担负主要领导职务的同志自己要下决心，并安排好工作。这次学习班，不是有部长来了嘛！请同志们回去后，向党委汇报一下自己学习的收获和体

这是同中央党校第三期省部级领导干部读书班和组织干部班学员座谈时的讲话。

会，做做宣传工作，使党委重视领导干部的学习问题，下决心采取切实措施，进一步把领导干部的学习和培训制度建立起来。也希望中央党校继续办好省、部级领导干部读书班。

从同志们所谈的学习心得中，我深深感到，领导干部认真学习马克思主义基础理论，非常重要。懂得马克思主义基础理论，可以明确我们前进的方向，坚定我们胜利的信心，在复杂的情况下明辨是非。尤其是在当前改革开放的新形势下，更需要我们用马克思主义理论把自己武装起来。我国正处在社会主义初级阶段，必须大力发展商品经济。只要我们掌握了马克思主义理论武器，坚持一切从实际出发，一切从人民利益出发，就能够对一些复杂的社会现象和经济活动作出科学的说明和解释，增加工作中的预见性，取得主动权，沿着正确的方向健康发展。现在，我们一些同志，一方面还不同程度地受到旧的观念的束缚和影响，思想还不够解放；另一方面对改革开放以后发生的许多复杂情况，究竟哪些符合我们的发展方向，哪些不符合，一时还不大清楚。在这种情况下，学习和掌握马克思主义基础理论就显得更加迫切了。

建设有中国特色社会主义，需要马克思主义理论指导，需要中国共产党的领导。当前，我们党内还存在腐败现象和不正之风，群众也有很多意见，我们应当高度重视，必须认认真真地把我们的党建设好，使我们党既经得起执政的考验，又经得起改革开放的考验。

要加强党的建设，维护党的崇高威望，首先每个党员

自己心目中要有党的观念。不能认为党政职能分开以后，党就不管政府的事了。实际上经济体制改革，政治体制改革，都是我们党提出来的。党政职能分开不是削弱党的领导，更不是不要党的领导，而是要加强党的领导，改善党的领导。解决党政职能分开中出现的思想认识和实际问题，要靠我们多做工作。

不久前我去河北，有的地委书记担心，党委如果不管经济工作，经济工作可能受损失。因为在干部配备上，一般来说，地委班子要比行署班子强，县里也是这样。我们党是执政党，党政职能分开是要党委转变工作职能和工作方式，并不是党委不管政府工作，包括经济工作。但要把属于政府职能的事情交到政府去做。现在要做好职能转变的工作。党组织主要注意力应放到抓大事上：一是研究大政方针，重要政策；二是加强党的建设，包括思想政治工作和干部工作。政府方面则根据党的大政方针放手工作。大事请示党委，职权内的事情独立处理。政府党组对同级党委负责，党委中适合做政府工作的干部可以调整，不存在削弱经济工作的问题。我们党的干部，包括省长、部长，研究工作和处理问题时应当想到自己是共产党员，想到党的方针政策，想到党的组织，想到发挥党组织的作用。完成任何一项工作任务，发挥党组织作用是最有效的，必须通过党委做好干部和群众的思想政治工作，通过党员起模范、带头作用。我们党有 4700 万名党员，这 4700 万名党员发挥了模范、带头作用，四化建设和改革开放就有了胜利的保证。

端正党风，要从自己做起。每个共产党员要努力使自己成为一个合格的党员，在思想上坚定马克思主义的基本立场，坚决按照党的纲领、党的章程办事。要不断加强自己的马克思主义理论修养和党性锻炼，做到“一身正气，两袖清风”。现在提到党风方面存在的问题，如走后门等，大家都很气愤，但是相当一部分人又程度不同地在搞不正之风。端正党风，应当从自身做起。只要每个党员、特别是领导干部，都能严格要求自己，自身作风正，处处起表率作用，那么党内不正之风的问题就好解决了。我们遇到不正之风，要敢于斗争，敢抓、敢管。对于不正之风，决不能任其泛滥。社会上对不正之风，特别是对用人方面的不正之风，反映很大。这个问题一定要解决。提拔、任用干部，过去讲要有“伯乐”。“伯乐”是需要的，最好的办法是在赛马场上选良驹。同样的道理，选人才也不能只凭个人印象，应当在实践中挑选。选拔干部，应当建立一整套规范化的科学的制度。这两年，很多组织部门通过民主推荐、民主考评等办法选拔干部，效果比较好。只要有了一整套规范化的科学的选拔、任用干部的制度作保证，就可以大大减少和防止用人方面的不正之风。

加强党的建设，必须不断地提高组织部门干部队伍的素质。现在全党工作都以经济建设为中心，组织部门的干部，除了研究本身业务之外，还要懂得一些经济工作，了解改革开放的实际情况。我们常说，判断一个干部要看他的工作实绩。而要正确分析和看待干部的工作实绩，在组织部门工作的同志必须懂得这个实绩，这样才能正确地判

断。每一个在组织部门工作的干部都要关心经济建设的全局，了解经济体制改革和政治体制改革的全局，保持清醒的头脑，使组织工作更好地为党在社会主义初级阶段的基本路线服务。

深化改革，从严治党，从组织上 保证党的基本路线的贯彻执行^{*}

（1988 年 6 月 25 日）

1983 年全国组织工作座谈会以来，在党中央和各级党委的领导下，组织战线的同志做了大量工作，取得了很大成绩。主要是：认真贯彻执行了干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针；对干部人事制度的改革进行了广泛的探索；干部教育培训工作有很大发展，并进行了一定的改革；继续落实干部政策和知识分子政策，基本上解决了历史遗留的问题；经过整党和大量经常工作，党员的教育和管理有所加强。这些成绩的取得，是因为我们党有一条正确的政治路线和一条为之服务的正确的组织路线，也是组织战线全体同志共同努力的结果。

我们的工作也存在许多不足，某些方面还不适应形势发展的要求。主要是：在新形势下对加强党的建设的重要性认识不够，治党不严的现象普遍存在；各级组织部门大多忙于领导班子的调整，对党组织和党员队伍的建设投入的精力不多；选拔干部的视野不宽，民主程度不高；干部制度的改革不配套，宏观管理比较薄弱。

这是在全国组织工作会议上的报告节选。

我国已经进入一个新的历史发展时期。党的第十三次全国代表大会提出了社会主义初级阶段的理论，确立了以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放为主要内容的党的基本路线。这是一条指导我们国家沿着有中国特色社会主义道路前进的马克思主义路线。在这次大会精神的指引下，经济体制改革、政治体制改革正向更广阔的领域深入发展。新的形势对党的组织工作提出了更高的要求，任务更加繁重了。党的思想理论建设、组织建设、作风建设、干部队伍建设，有一系列新问题，急需在总结实践经验的基础上认真研究解决。

最近，党中央指出，我国的改革到了一个关键时刻。较为容易的改革已经做了许多，难度大而又不能绕过的问题，如物价问题、工资问题等，摆在我们面前。改革是有风险的，必须迎着风浪前进。全党全国要统一思想，统一步调，同心同德，渡过难关。在这种情况下，各级党组织更要重视党的建设，从严治党，加强组织性、纪律性，提高党组织的战斗力，充分发挥党员的先锋模范作用，在中央的统一领导下，同全国人民一道，把改革推向前进，逐步建立起社会主义商品经济新秩序。

新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的组织工作，要牢牢把握这一根本指导思想，用马克思主义教育党员，教育干部，提高党员、干部的素质，继承和发扬党的优良传统和作风，更新过时的思想观念，改革不适应新形势要求的组织形式、工作制度和工作方法，保证党的基本路线的贯彻执行。这样，我们的工作

才能坚持正确的方向，才能有生气、有作为。

这次会议要着重研究解决从严治党 and 深化干部人事制度改革的问题。

一、关于党员队伍的建设

现在，全党已有 4700 多万名党员，论数量，不算少。党的力量 and 作用，主要不取决于党员的数量，而在于党员的质量。坚持党员标准，提高党员素质，使党员经得起执政和改革开放的考验，是在新的历史时期加强党员队伍建设的首要问题。

从党员队伍的年龄结构看，建国以前入党、久经锻炼的老党员大约占 5%，比例已经很小了。50 岁以上的占 30% 多，其中 55 岁以上的占 20% 多，这些同志经过长期的锻炼和考验，许多人担负着各级领导职务，但他们已经或者很快要到离、退休年龄，将陆续退出工作岗位。45 岁以下的党员占一半多，他们年纪较轻，文化程度较高，富有朝气，是党的生力军，有的已经或将要进入各级领导班子，但不少人缺乏党内生活的严格锻炼。

从党员队伍的素质看，总的说是好的。大多数党员能够忠诚地积极地贯彻执行党的路线、方针、政策，在各自的岗位上发挥先锋模范作用，影响和带领人民群众完成各项任务。最近几年，全国总工会授予“五一劳动奖章”、国家教委授予“人民教师奖章”的同志和国家科委评选为“有突出贡献的科技管理专家”中，党员占 70% 左右；军

队授予各种荣誉称号的人员中，党员占 90% 以上。特别是在保卫祖国、抢险救灾以及人民生命财产遭受损失的关键时刻，总有一批党员冲在最前面，显示出共产党员的本色。

也应当清醒地看到，有相当一部分党员政治素质不高，对自己要求不严，党的观念淡薄，理想模糊，纪律松弛，个人主义膨胀。有的党员领导干部，官僚主义严重，以权谋私，脱离群众。按照党员标准衡量，有一部分党员是不合格的，极少数已堕落为腐败分子。这部分人数量虽少，但损害党的威信，腐蚀党的肌体。现在群众中对党内不正之风的意见比较多，应当引起高度重视。加强党风建设，一方面要靠深化改革，建立健全各种制度；另一方面，要靠从严治党，提高党员素质，严格党的纪律。

（一）严格坚持党员标准

在学习社会主义初级阶段理论中，有的同志提出，社会主义初级阶段，共产党员的标准能不能降低？应当毫不含糊地回答：不能降低。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，共产党员是工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。党员的共产主义觉悟和先进性，应当表现在：忠诚于共产主义事业，自觉执行党在社会主义初级阶段的基本路线，为建设有中国特色的社会主义而努力奋斗。具体说：

第一，具有坚定的共产主义信念，认清共产党员的历史使命。每一个党员都要以共产主义世界观来指导自己的行动，全心全意为人民服务。如果认为这是虚无缥缈的道理，不屑一谈，或者口头上承认，行动上并不准备付诸实

践，那就谈不上有共产主义觉悟。

第二，在现阶段，要坚定地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线和各项方针政策。每个党员都要自觉坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，奋发进取，开拓创新，站在时代前列，为推动社会主义现代化建设的发展和社会主义精神文明建设做出成绩。在对外开放和发展商品经济中，要努力学习一切先进的知识，自觉抵制资本主义腐朽思想的侵蚀和封建主义的影响，勇于同各种消极腐败现象作斗争。

第三，处处以身作则，起先锋模范作用。共产党员要自觉地遵守党的纪律，增强组织观念，模范执行国家的法律法规。在为党的事业奋斗的过程中，始终同群众保持密切联系，同甘共苦，以自己的模范行动影响和带领群众，正确处理国家、集体、个人利益的关系，正确处理眼前利益和长远利益的关系。在个人利益同党和群众的利益发生矛盾时，自觉地牺牲个人利益，不怕吃苦，不怕吃亏。

党员生活在社会上，接触各种社会思潮，经常会遇到各种各样的问题，需要加强教育，从思想理论上给以帮助。对党员长期不教育，党员就会丧失先进性。我们党历来重视思想理论建设，把党员教育工作放在重要位置，使党员不仅在组织上入党，而且从思想上入党，这个传统应当坚持。当然，教育的内容、方法和形式要不断改进和创新，注重实效，克服形式主义，增加吸引力和感染力。

（二）坚决清除党内的腐败分子，妥善处置不合格党员。

根据各地调查，我们党内有一部分党员不合格或不那么合格。各地各单位情况不同，有的多些，有的少些。特别是极少数党内腐败分子，贪污受贿，敲诈勒索，腐化堕落，依仗手中权力为非作歹，严重侵害国家和群众的利益，破坏党的改革开放政策，对党的事业危害极大。对这类腐败分子，必须采取坚决清除的方针，发现一个清除一个，不能手软，不能姑息养奸。在这件事情上，当前存在的主要问题是失之过宽，必须坚决纠正。

不合格党员同腐败分子在性质上是有区别的。凡有腐败分子的地方，要先把腐败分子清除出去，这是保持党员队伍的纯洁性所必需的。处置不合格党员，是解决党员队伍先进性的问题，情况比较复杂，需要严肃慎重对待。

从一些地方的调查看，不合格党员的主要表现是，丧失共产主义信念，革命意志衰退，不履行党员义务，长期不参加党的组织生活、不交纳党费、不做党组织所分配的工作，根本不起党员作用。有的甚至起不好的作用，譬如，个人主义严重，以权谋私，损公肥私，侵犯群众利益；败坏社会风气，大搞迷信、赌博活动；拒不执行党的政策；违犯党的纪律，公开散布反对十一届三中全会以来党的路线的政治观点。不合格党员，不仅农村、工厂、学校有，机关也有；不仅一般党员中有，领导干部中也有。

处置不合格党员，要普遍进行坚持党员标准的教育，采取“坚持标准，立足教育，区别对待，综合治理”的方针。要在党内民主评议，听取群众意见的基础上，按党章和有关规定，对不合格党员区别不同情况，作出处理。

处置不合格党员，要同整顿基层党组织结合起来。许多地方的情况说明，有一些党员不合格，往往与基层党组织软弱涣散直接有关。对这类基层党组织，要先进行整顿，再处置不合格党员。要把处置不合格党员，同开展“创先争优”活动、建立民主考评党员等制度结合起来。

处置不合格党员要克服思想障碍。从试点单位的情况看，开展这项工作，关键是党委要加强领导，下很大的决心去抓。现在，有的同志怕重犯“左”的错误，造成新的冤假错案，怕捅了娄子，不好收场。产生这种顾虑，主要是没有划清从严治党同“左”的界限。从严治党，处置不合格党员，我们要把握以下几点：坚持党员标准，严格掌握政策界限；立足教育，着眼于提高觉悟；实事求是，区别对待，妥善处置；不搞运动，不定数量比例。这样，就可以避免“左”的错误。

（三）保证发展党员的质量，重视吸收生产和工作第一线的优秀分子入党

党的十一届三中全会以来，全国共发展新党员 1285 万余名。一大批坚决执行党的路线的优秀分子被吸收入党，壮大了党的队伍。当前，在发展党员的工作中，主要存在两个问题：一是有的地方不坚持党员标准，片面追求数量，忽视质量，把一些不够党员条件的人拉入党内。二是在生产第一线的工人、农民中发展党员注意不够。

鉴于党所面临的任务和党员队伍的现状，今后一个时期发展党员，应当遵循“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，使发展党员工作同改革开放和现

代化建设的需要相适应，保证建设有中国特色社会主义事业的顺利进行。

发展党员必须把保证质量放在第一位，严把“人口”关。对申请入党的人不能只看一时一事的表现，而应进行历史的、全面的考察，要善于通过现实表现考察其政治品质、思想觉悟和对党的路线方针政策的态度。为了保证发展党员的质量，必须严格履行入党、转正手续，按党章规定办事。

要不断改善党员队伍的年龄、文化和分布结构。注意在生产第一线的工人、农民和知识分子中发展党员，注意在青年中发展党员，注意在重要部门、关键岗位发展党员，注意在党的力量比较薄弱的部门和单位发展党员。在坚持党员标准的前提下，应注意发展对象的文化素质，以适应现代化建设的要求。

二、关于党组织的建设

经济体制改革和政治体制改革，对党组织的建设提出了许多新的要求。在新的形势下如何更好地发挥农村、企业、机关党组织和地方党委的作用，都是值得认真研究的。

（一）农村基层党组织要起领导核心作用

加强农村党的基层组织建设，首先要弄清楚它的主要任务是什么。根据党在社会主义初级阶段的基本路线，农村党的基层组织的主要任务应当是，巩固和完善以家庭经

营为主的联产承包责任制，建立社会化服务体系，在坚持自愿互利的基础上鼓励多种形式的合作与联合，从本地实际情况出发，组织和带领党员、群众发展农业生产，发展商品经济，逐步实现共同富裕；同时，加强精神文明建设，引导农民建设富裕、文明的社会主义新农村。农村党组织要按照这个要求，提出明确的奋斗目标，每年办成几件实事。

把农村党支部建设好，关键是要根据新形势的要求，选举产生出一个好的支部领导班子，特别是一个好的支部书记。许多地方的经验表明，有一个好的支部领导班子，就能带领党员和群众，解放思想，开拓创新，不仅经济发展得快，精神文明建设也搞得好。有的支部领导成员思想素质虽好，但缺乏带领群众致富的能力，多少年村上的面貌依旧，群众还在受穷。这样的支部，不符合新形势的要求。要注意把那些政治素质较好，年纪较轻，文化程度较高，真心拥护党在农村的各项方针政策，为人公道正派，能带领群众实现共同富裕的党员，选为支部领导。同时，应通过多种形式，加强对他们的培训，帮助他们提高思想、政策水平和工作能力，发展商品生产，学会带领群众致富、建设社会主义新农村的本领。有些基层党组织一时没有合适的书记人选，可从县、乡或其他部门选派有事业心、有组织领导能力的党员担任。

适应农村商品经济发展的要求和党员流动性大的新特点，进一步调整和改进农村基层党组织的设置，加强对农村党员的教育和管理，使党员无论走到哪里，从事什么工

作，都能过上组织生活，受到党的教育和监督。党组织要尊重党员的民主权利，关心、爱护党员，帮助他们解决工作和生活中的实际困难。

根据农村的实际情况，村党支部要起领导核心作用，但领导方式和工作方法需要改进。上级党的组织和村党支部要积极支持村民委员会依法独立负责地开展工作，逐步改变党支部包揽一切的现象。

加强农村党的基层组织建设，县委负有更直接更重要的责任。县委应按照“党要管党”的要求，把这项工作摆上重要议事日程，定期分析研究党组织和党员队伍状况，经常总结经验，建立必要的工作制度，进行分类指导。

（二）保证国家方针政策的执行是企业党组织的重要政治责任

企业领导体制改革从 1984 年开始试点，现在已经推开。企业党委的工作积累了一些经验，但对新制度还不适应。在相当一部分企业中，党政关系还没有完全理顺，特别是党组织如何发挥保证监督作用，没有解决好。我看解决这个问题的关键是要明确，党委保证监督什么？如何保证监督？从一些企业的经验看，第一，对党和国家的方针政策在本单位的贯彻执行进行保证监督。这是党赋予企业党组织的重要政治责任。厂长要积极支持企业党委进行工作，自觉地接受党组织的监督。第二，通过了解和参与企业经营活动，对重大问题提出意见和建议，支持厂长的工作。第三，加强党的自身建设，发挥党组织和党员的作用，通过党的思想政治工作和群众工作，更好地实现保证