

水利管理与执法实务全书

水资源规划 (四)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

水利管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-320-8

I. 水…

II. 卢…

III. 水利管理—法规—中国—汇编

IV. D922.669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103280 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 418.25 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~1 000 册

定价:1440.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎文伏波院士为长江流域水土保持出谋划策	1
◎渭河何以出现“小水大灾”	4
◎浅谈大型水利工程建设档案管理	9
◎二〇〇三年七月十四日 Radarsat-1 对淮河下游和 江苏的洪涝灾情遥感监测评估报告	13
◎二〇〇三年七月十二日 Radarsat-1 雷达卫星监测 淮河中游洪涝灾情监测报告	14
◎水发黑藻类繁殖 小浪底水库污染严重应 高度重视	16
◎新中国治淮成绩巨大	19
◎黄河夺淮情况简介	21
◎近代兴建入海水道议	27
◎黄河借高科技调水调沙	28
◎关于缓解黄河断流的对策与建议	30
◎小水电代燃料生态保护工程的体制形式	36
◎于新世纪小水电代柴的思考	37
◎小水电代燃料生态工程评析：发展农村水电是推 进生态建设的战略举措	41
◎小水电代燃料大事记	47
◎浅议“小水电代柴”	48

◎886 颗星闪耀中华——《全国小水电代燃料生态建设规划》部分内容浅析.....	52
◎建好小水电代燃料试点工程 实现山区经济可持续发展.....	59
◎专家研讨淤地坝建设管理有效途径 提出 4 项建议.....	62
◎延安淤地坝建设红红火火.....	64
◎淤地坝的基本概念.....	66
◎淤地坝的成就与经验.....	74
◎2003 水利“亮点”工程——黄土高原区淤地坝专题调研报告.....	82
◎建淤地坝要破三道难题.....	98
◎淤地坝 一举多得的建设举措.....	101
◎解读“淤地坝建设”.....	109
◎淤地坝概况.....	110
◎牧区水科所承担的“全国牧区草原生态保护水资源保障规划”通过水利部水规总院审查.....	112
◎牧区水利尚需多方“助推”.....	114
◎把有限的水用在“刀刃”上.....	116
◎牧区水利 50 多年的投资：每亩不足两元.....	118
◎牧区“小水利”能换来“大生态”.....	120
◎牧区水利 跨向生态畜牧业的重要跳板.....	122
◎解读“牧区水利建设”.....	124

◎牧区水利：绿与富和谐的“小绿洲”	126
◎水利工程移民问题与政策.....	128
◎三峡工程发电喜出“第一桶金”数额为 861.1 万元.....	142
◎《人民日报》：三峡“清漂”要建立长效机制(专访)....	142
◎三峡工程第一台发电机组提前 20 天并网发电.....	146
◎三峡成库对重庆生态环境有何影响？	148
◎三峡工程首台机组将从 7 月 10 日起并网发电.....	151
◎三峡 2 号机组今完成试运行 专家分析 4 日停机原因..	152
◎三峡电站首批机组将进行并网发电调试.....	154
◎史海钩沉：45 年前的成都会议与三峡工程	155
◎三峡船闸攻克 10 多项世界级技术难题	160
◎三峡工程十年回眸	161
◎三峡工程数字解读	166
◎三峡工程蓄水至 135 米水位将淹没两省市 12 个区县..	168
◎三峡风景会被淹没吗？蓄水后峡江风光将更旖旎.....	169
◎专家认为三峡蓄水后仍是世界同类景观之最.....	171
◎三峡蓄水将给我们带来什么	173
◎三峡工程对我国特有的水生珍稀动物中华鲟有 什么影响？	177
◎三峡工程对三峡库区的陆生植物有什么影响？	178
◎为什么说三峡工程既是一项具有巨大综合效益的 水利枢纽工程，又是一项改善生态环境的工程？	180

◎保持对大自然的敬畏之心.....	182
◎三峡堪称世界第一大古代石刻水文记录走廊.....	184
◎截流前为何要垫底加糙.....	186
◎三峡水库淹没的范围有多大.....	186
◎三峡文物国宝荟萃.....	188
◎三峡考古填补大量历史研究空白.....	190
◎三峡导流明渠截流难在何处.....	192
◎三峡工程简介.....	194
◎中国科协副主席张玉台：让科普造福全民.....	196

◎文伏波院士为长江流域水土保持出谋划策

最近，中国工程院院士文伏波在《水利水电技术》杂志上发表文章，为长江流域水土保持生态建设献计献策。文院士认为，严重的水土流失是长江流域的心腹之患，给经济社会的可持续发展带来极大危害。针对当前长江流域水土保持生态环境建设，文院士提出“以”长治“成果为基础，以安居乐业为前提，实现人与自然和谐共处”的思路，并提出7条具体建议。

建议一 生态环境建设要以群众的安居乐业为前提

一方水土养一方人。一个地区、一条流域生态环境问题的解决和良好生态环境的维持，应立足于该区域人口、资源、环境的协调发展来实现，而不能建立在主要靠外部供养来维持的基础上。对于我国这样一个多山、农业和农民大国，生态环境建设尤其应该坚持这一原则。从长江流域的实际看，大多数地区都能通过自身资源的合理开发利用，满足当地人生存发展的基本需要，实现人与自然和谐共处。

解决坡耕地问题是长江流域生态环境建设的主攻方向，但解决的方式却值得思考。目前主要有两种方式：一种是以粮换林式的退耕还林方式，即从外调粮补助农民；另一种是以改促退式的综合治理方式，

即将一部分缓坡耕地改为梯平地，并配套比较完善的水系，使人均基本农田达到 1 亩左右，满足当地人的基本口粮需要，从而促进陡坡耕地退耕。按国家现行政策，这两种方式所需的投入相当，也都可以实现陡坡耕地的退耕，但效果和意义却不相同。以改促退的综合治理方式，是立足于当地水土资源的开发利用，通过改善农业生产条件来实现粮食的自给，因而是可靠的和具有根本性的。

建议二 严格执法 切实强化生态环境保护意识

长江上游地区的基础设施建设和资源开发正在大举推进，金沙江干流中下游的梯级大规模开发建设蓄势待发，这一过程中必须十分注重对生态环境的保护，一定要认真研究开发项目对当地生态环境乃至全流域生态系统的影响，将环境保护和建设放在第一位，认真贯彻水土资源综合利用可持续发展的方针，一定要有审查批准的流域综合规划报告和专门的环境影响评价报告。地方经济发展也必须以保护和改善生态环境为前提，继续加大开发建设项目水土保持监督管理力度，并应尽快把生态环境指标纳入领导政绩考核内容之中。

建议三 树立新的防治理念

长江流域的生态环境建设应该充分利用其具有

较强自我修复能力的特点。根据当地群众的基本生产生活需要和水土资源状况，对现有的水土流失地进行生产用地和生态用地划分，将资金的投向和人工治理的重点放在生产用地的改造和利用上，确定的生态用地主要通过直接的和间接的措施所创造的条件进行自我修复。

建议四 切实解决好水的问题

长江流域应注重配套坡面水系工程，建设或整治塘堰，畅通渠系，充分利用坡面径流资源，有条件的还要建立更可靠的水源来增强水保障。另外，应注重溪沟整治，保护山下良田，促进山上退耕。

建议五 坚持以流域为单元治理

以流域为单元治理应该成为生态环境建设的一项基本原则。改变过去以县为单元立项的做法，代之以支流水系为单元立项，一条条流域逐步推进，坚持以小流域为单元，沟道、坡面、山上、山下、上游、下游，全面规划，统筹兼顾，综合治理。

建议六 坚持一个规划原则

生态环境建设要遵循统一规划原则，用规划来统一各部门的行为，避免各自为阵、圈地为牢。由于水土流失是长江流域主要的生态环境问题及水土保持措施具有综合性和根本性的特点，因此水土保持部门

应在生态环境建设规划制定中起主导作用。

建议七 重视滑坡、泥石流和崩岗防治工作

据不完全统计，长江上游地区有滑坡 15 万处以上，中强度以上泥石流分布面积超过 10 万 km²，大小泥石流沟 4000 多条，有 200 多个城镇受到滑坡、泥石流威胁，每年因滑坡、泥石流和山洪灾害造成的人员死伤，要比中下游洪灾还多。因此，加强滑坡、泥石流和崩岗的防治，不仅是保障流域广大人民生命财产安全的迫切需要，也是减少入江泥沙的重要举措，应该予以高度重视。

◎渭河何以出现“小水大灾”

8 月底至 9 月上旬，主要流经陕西关中地区的渭河出现 1981 年以来最大洪水，使渭南境内多条支流发生倒灌，多处支流河堤决口，20 万人被迫撤离家园，大量农田、村庄被淹，直接经济损失已超过 10 亿元。在渭南境内持续 50 多个小时的渭河 2 号洪峰，水流量比此前的 81 年每秒少 2000 立方米，但水位却比 81 年高出 2 米，最终酿成远比 1981 年严重的洪灾。渭河水灾为何形成“水小险大”之势呢？

洪水流速像散步 堤防险情不断

八月下旬以来，陕西关中连降暴雨，引起渭河洪水泛滥成灾。记者这几天在华县、华阴渭河下游防洪

大堤上看到，渭南市境内数十公里的渭河大堤全部临水，水深 2 米左右，许多滩地玉米只在水面露出枝稍。但由于这些河段地势较平，比平时宽了好几公里的渭河洪水水势平稳，缓缓向前推进。抢险人员说，水流速度只有每小时 3 公里，洪水行进速度慢，水位便居高不下，对河堤的浸泡时间就长，险情就重，危害就大。渭河大堤被高水位长时间浸泡，漏洞、管涌、塌陷等险情不断。

水文部门监测到的另一组数字部分说明了行洪不畅的原因：1 吨渭河洪水的泥沙含量达到了 486 公斤。洪水变成了粘稠的泥浆，当然流得慢。

专家进一步的解释说，河床抬高也阻碍了洪水行进。河床依然是因泥沙淤积而抬高。

渭南市水利部门的专家还向我们介绍，渭河下游流域几乎每年都要不同程度地发生洪水，洪水行进的速度一年慢于一年，起先一次洪峰通过渭南全境需要七八个小时，后来需要 20 多个小时，这次渭河 2 号洪峰通过则用了 50 多个小时。渭河下游防汛能力已明显减弱，一般的洪水也会出现漫滩。这些年即便在枯水年份，下一场暴雨，大小都要出点事。

华县水利局副局长李卫涛说：“渭河下游，小水大险日渐突出的根本原因是上中游地区生态恶化，水

土流失严重。还是泥沙惹的祸！”渭河洪水再次提醒我们，驯水必须先治沙。必须坚持不懈地在黄河全流域开展以退耕还林为主的生态建设，恢复林草植被，遏制水土流失，这才是治理天荒水患的治本之策。

承担干堤作用却按支堤设防 支流决口酿成大灾

“渭南境内许多地段渭河河床高于支流下游河床，支堤与干堤承担着同样重要的防洪作用，但渭河干堤按 50 年一遇洪水标准修建，支堤却大多只能防御 10 年一遇的洪水。”正在组织指挥防汛工作的华阴市防汛办副主任高战国说，“许多支流多年受倒灌、淤积影响，实际行洪能力只能承受 3 至 5 年一遇的洪水。”

从 8 月 31 日晚至 9 月 1 日，位于临渭区、华县和华阴市境内的渭河 9 条主要支流发生倒灌，倒灌长度达到 5 至 7 公里，由此导致 5 处支流堤防发生决口，并造成部分渭河大堤垮塌。

连日来，记者在华县渭河大堤看到，渭河水从好几公里外的主河道漫延至大堤，深达 2 米左右，堤内玉米、杨树等农作物在洪水中只露出枝稍。地势远远低于渭河堤内水位的渭河支流罗纹河、方山河出现明显倒灌现象，滚滚渭河水源源不断地进入支流，溯流

而上，又从支流决口漫出堤外。由于支流堤防多为泥土砌就，抢险人员难以靠近，无法封堵。渭河洪水大量漫溢出堤，淹没临渭区、华县、华阴市大量农田、村庄、公路。

据高战国等基层水利部门干部介绍，长期以来，渭河大堤由水利部门投资治理，而支流堤防建设主要由地方政府承担。因为临渭区、华阴市、华县均为财政穷县，根本拿不出应有资金，堤防建设欠帐很多，很多支流堤防可以用“破破烂烂”来形容。陕西省水利部门近年投资实施渭河下游治理，加厚加固堤防，但支流堤防只进行了重点部位的加固。

在渭南市防汛办值班的渭南市政府副秘书长石正福告诉记者，渭南境内 12 条渭河支流的下游堤防，只有三分之一进行过石料衬砌，其它大量河段均是泥土堤防，大水长时间浸泡十分危险。

渭河“小水大险”急待整治

许多基层干部认为，渭河流域已多年处于干旱少雨期，时常面临断流危机，这在一定程度上影响了渭河治理力度。但实际上，下游河道和支流堤防的危机一直存在。

三门峡水库 1960 年建立以来，受到水库高水位运行等原因，渭河下游泥沙淤积严重，加重了“地上

悬河”之势。

据统计，近 40 多年来，渭河下游泥沙淤积达 13 亿立方米，而且在渭河入黄河口处形成了高约 5 米的一道“坎”，使渭河入黄不畅，渭南市境内渭河成为地上悬河，部分河床比堤外村庄高出 2 至 4 米，一些城镇失去自然排水能力。

40 多年来，渭河支流堤防有 16 个年份出现决口，累计决口 63 处。生活在这里的人一到汛期就提心吊胆，由此导致临渭区、华县、华阴市的防汛形势几乎每年都紧张。

为了提高渭河流域防洪标准，在国家的支持下，去年之前已经投资了 4 亿多元实施了渭河、洛河下游近期治理和库区返迁移民防洪保安两项工程，使渭河下游重要河段河道得到初步整治，渭河下游薄弱堤段得以加高培厚，南山支流重点部位得到砌护，防洪能力有了较大提高。但是，渭河下游防洪治理速度赶不上淤积发展速度，支流堤防设施仍然薄弱。

考虑到支流堤防与渭河大堤同样重要的防洪作用，许多支堤破破烂烂的局面必须改变，今后必须加大投资力度，提高 12 条支流堤防的洪水防御标准，把支堤与干堤按照一个防洪系统来建设和维护，渭南市政府副秘书长石正福说，“干堤和支堤的防御标准

也都得提高，这是沿岸数百万群众有望安居乐业的基本条件。”

当地许多干部群众还认为，上世纪 60 年代修建三门峡水库是当初国家一项重大战略，受益的主要是黄河下游，库区群众为此做出了巨大牺牲。今后，渭南上百万受渭河威胁区域群众希望国家在综合协调各方利益的前提下，通过调节三门峡水库的运行方式，降低渭河入黄水位，这样既有利于泄洪，也利于排沙。

◎浅谈大型水利工程建设档案管理

滕州市马河水库除险加固工程总投资 1.12 亿元，工期两年半(2002 年 6 月至 2004 年 12 月)。作为一项大型水利工程，从立项、审批、设计到开工建设，形成了大量的档案资料，做好这些资料的收集与管理，对促进工程建设，保障水库工程今后的运行与管理，具有十分重要的意义。本文立足马河水库除险加固工程建设，通过对工程建设中档案资料的搜集、管理、利用等方面进行初步探讨，以期对大型水利工程建设中的档案管理工作有所裨益。

一、领导重视，确保档案资料的系统性、完整性。

马河水库于 1960 年 5 月建成蓄水，总库容 1.38 亿立方米。受当时的技术和条件制约，加之四十多年

的运行，水库枢纽工程存在着严重质量隐患。1999年5月26日，枣庄市水利局、计委以枣计农字(1999)125号文向省计委、省水利厅呈报了《关于马河水库保安全工程立项报告》，由此，拉开了水库除险加固工程立项工作的序幕。

在申请立项工作中，市、局领导多次明确指示，一定要做好立项过程中产生的档案资料的整理归档工作，确保档案资料的系统性、连续性和完整性。2002年2月22日，水利部淮河水利委员会批复《马河水库除险加固工程初步设计报告》，在组建工程建设处时，同时设立了工程档案管理领导小组，由处主任任组长，有关科室负责人任成员，并明确了一名专职、四名兼职档案管理员，具体负责工程项目资料的整理归档工作。对立项、设计、施工中形成的报告、批复、图纸、合同、标书、帐册、备忘录、协调文件及领导视察活动等资料悉数归档。在一线跟班作业的技术人员，坚持做好施工记录，工程阶段验收以后，即将记录移交档案室归档。对一时难以判定的材料，先整理归档，三个月后经主任或分管主任审查后再决定取舍。并利用磁带、光盘、胶卷、实物等多种形式，尽量全面、系统地记录工程建设原貌，展现建设风采。

大型水利工程一般都是国家重点工程，其建设规

模大、时间长、要求严，在施工中还会创造许多新工艺、新技术，如不及时记录、收集、归档，对工程建设和运行管理将会造成不可弥补的损失。而详细、全面地记载施工过程，并及时收集归档，没有领导的高度重视，没有施工一线技术人员的认真负责，没有档案管理人员的勤奋敬业，是不可能做到的。

二、健章立制，确保档案管理规范化、标准化。

为规范档案资料的管理，工程建设处根据国家《档案法》、《保密法》及水利部《科学技术档案管理暂行规定》等有关法规，制订了《档案员岗位责任制》、《档案管理制度》、《档案借阅制度》、《档案鉴定销毁制度》、《档案保密制度》等规章制度，对档案资料的收集、立档、管理、利用及安全保密等方面作了严格规定。为提高工程档案管理水平，建设处采取走出去、请进来的办法，派人赴日照水库、跋山水库学习档案管理经验，到市档案局参加档案业务培训，并请档案业务专家指导、帮助建档立册。

为改善档案保管条件，该处注重加强档案室建设，配备了铁制橱、灭火器、吸尘器、空调、裱糊等一系列设备，保证档案管理达到防盗、防鼠、防虫等八防要求。同时，还配备了计算机、录像机、照相机等现代化管理设备，基本上实现了档案管理与利用的