

水利管理与执法实务全书

# 水资源规划 (三)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

水利管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-320-8

I. 水…

II. 卢…

III. 水利管理—法规—中国—汇编

IV. D922.669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103280 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 418.25 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~1 000 册

定价:1440.00 元(本卷 16.00 元)

# 目 录

◎换个角度看南水北调.....	1
◎南水北调东线三阳河潼河宝应站工程开工.....	3
◎南水北调东线一期工程山东段济平干渠工程开工.....	5
◎南水北调工程召开开工座谈会 汪恕诚部长作重要 讲话.....	6
◎南水北调山东段今日破土 4900 万人将受益.....	7
◎南水北调：实现工程建设与移民安置双赢.....	9
◎《对话》世纪工程南水北调.....	12
◎南水北调基金工作会议在南京召开.....	13
◎《跨流域调水技术规范》审议会在北京召开.....	14
◎江苏省政协委员视察南水北调三阳河潼河宝应站 工程.....	14
◎南水北调工程建设将建立全新的投融资机制.....	15
◎黄莉新一行赴南水北调江苏段建设工地等进行春节 慰问.....	17
◎南水北调济平段建设顺利 有望提前 1 年完工.....	20
◎南水北调中线丹江口大坝加高工程水库移民调查全 面启动.....	21
◎淮河水保局开始全面监测南水北调东线输水干线 水质.....	23

◎新华日报：江苏宿迁整治大运河保障南水北调.....	23
◎南水北调中线工程开工前准备工作启动.....	24
◎南水北调中线工程水源区水土保持预防保护工程启 动在即.....	25
◎南水北调中线移民调查一让村民放心.....	27
◎中新网：筹集南水北调资金 中国北方城市水价将 涨一倍.....	29
◎南水北调东线国家生态保护区建立.....	30
◎CCTV-2：南水北调中线工程今年有望开工.....	31
◎水利部 2003 年南水北调工程前期工作会议在京召开....	34
◎南水北调中线工程进京方案敲定.....	35
◎南水北调中线工程将实现水源地水质自动实时监测.....	36
◎南水北调中线工程 2003 年内拟开工 5 个项目敲定.....	37
◎张基尧强调：南水北调前期工作切实做好“五统一”...38	
◎中国工程院与武汉大学联合主办“南水北调关键工 程技术问题高级论坛”.....	42
◎张基尧副部长、黄莉新副省长 26 日视察淮安枢纽 工程.....	42
◎丹江口市第一个移民点张榜公示调查结果 南水北 调中线工程库区移民调查进展顺利.....	44
◎人民网：南水北调 襄樊市两个补偿项目正在申报.....	45
◎南水北调工程前期工作重点确定.....	46

◎长江委布置南水北调中线工程今年工作重点.....	48
◎南水北调，塑料管欲立大功.....	49
◎南水北调工程山东段有望提前一年完工.....	51
◎人民网：南水北调 酝酿了 50 年的水利工程.....	53
◎人民日报：南水北调东线第一期潼河河道工程已 开工.....	54
◎中国经济时报：南水北调“解渴”北京.....	56
◎在水利部 2003 年南水北调工程前期工作会议上的 讲话.....	60
◎长江流域代表心声：南水北调不应破坏长江生态.....	64
◎南水北调工程水污染防治规划.....	66
◎南水北调将全面实行招投标.....	74
◎高标准高质量建设三阳河潼河宝应站工程.....	76
◎人民网：南水北调西线一期工程开始实地考察受 水区.....	79
◎水利部矫勇司长到枣庄考察南水北调工程.....	80
◎关于明确南水北调规划设计管理局管理体制及“三 定”方案的通知.....	81
◎解振华说，要着手保证南水北调的水质.....	83
◎吃住在船上——丹江口库区移民调查手记.....	84
◎“南水北调工程成套设备研制项目”系列报道 全断面 岩石掘进机课题预研展开.....	86

◎探访南水北调北京水源地 三大措施保持水土.....	90
◎山东:《关于在南水北调工程建设中开展预防职务犯罪工作的意见》 .....	96
◎汉中市委书记田杰、安康市市长黄玮:“为北京送一江清水” .....	101
◎关于严格控制丹江口水利枢纽大坝加高工程坝区和库区淹没线以下区域人口增长和基本建设的通知.....	102
◎关注南水北调:为了清水向北流.....	104
◎江苏省设计院紧锣密鼓开展南水北调东线第一期工程前期工作.....	107
◎湖北积极筹备南水北调中线一期工程前期工作 .....	108
◎南水北调中线一期五大工程“预热” .....	109
◎东线调水工程规模.....	111
◎【关注南水北调中线工程(一)】14.6米,好高一顶“帽” .....	112
◎【关注南水北调中线工程(二)】440组“一类水质”数据的来历.....	117
◎南水北调北京段列出时间表 年内争取开工 .....	121
◎北京盾构机将扬威南水北调 .....	122
◎南水北调中线工程总体设计(布置)协调会在武汉召开 .....	123
◎国务院南水北调办公室筹备组来苏调研考察.....	124

◎国家开发银行将牵头组建银团融资支持南水北调工程.....	125
◎南水北调西线一期工程项目组来宁夏查勘.....	126
◎利用南水北调打造郑州可持续发展的新基础.....	127
◎李国英：加快南水北调西线前期进程.....	133
◎远水尚未解近渴 北京开源节流应并重.....	136
◎《南水北调与水利科技》公开发布新闻发布会今日召开.....	138
◎《南水北调中线穿黄工程方案综合比选报告》按期完成.....	139
◎解读南水北调工程中线河北段.....	140
◎南水北调工程生态环境保护规划简介.....	143
◎河南省南水北调中线工程建设管理有关问题探讨.....	165
◎南水北调东线第一期工程三阳河潼河宝应站工程.....	173
◎工程未动 绿化基地建设先行.....	174
◎保证质量 打造精品.....	175
◎迎来施工高峰期 南水北调工程建设管理进入新阶段.....	178
◎《南水北调中线京石段应急供水工程可研报告》预审结束.....	179
◎多家上市公司将从南水北调工程中受益.....	180
◎南阳市水土保持生态环境建设成效巨大.....	180

◎刘宁实地勘察南水北调中线郑州段两套方案.....	182
◎河南省淅川县开通移民网.....	184
◎南水北调给化工业带来巨大商机.....	185
◎艰苦的生活.....	186
◎严格招标程序 提供优质服务 .....	188
◎南水北调 北京水系大改善.....	192

## ◎换个角度看南水北调

南水北调工程规划获得通过并将在年内开工的消息，令人振奋。从工程水利的角度看，以当代中国的经济实力和建设能力，如期拿下这个世界上最大规模的水利工程，问题不大。从资源水利的角度看，在南水北调工程的背后，则布满了由市场经济这个主考官出的一道道现实难题。

我们能在这份答卷上得多少分呢？这个问题充满悬念，引人深思。

计划经济时代的水利建设，曾经养成过一个“贪大”的毛病。建设者喜欢人为地在设计时加大工程过水能力，因为所有的投资都是国家财政出钱，没人来和你抠成本，更没什么人讲水的效率。现在不同了。南水北调的总投资中，中央预算内资金只占了两成，其余资金要靠银行贷款和由沿线水价改革积累起来的基金解决。钱是从市场上来的，市场这把尺子就要发挥作用。水送少了，老百姓不答应；水送多了，市场不答应。而老百姓和市场其实是站在一头儿的——未来的滚滚“南水”，只有实现了最佳的输送和使用效率，才能让老百姓和市场都满意。

一位老水利人不久前对本报记者说，过去挖渠引水，只有建设者“嗷嗷叫”；现在搞南水北调，先听

见用水者“嗷嗷叫”。这句话说到了点子上。因为千里迢迢调来的，已经不是“计划水”，而是“市场水”。后者不会讲情面，哪个城市的水价改革不到位，它就让你喝得不舒服；哪个地方建立起了市场化的水价形成机制，它就让你喝得舒坦、用得顺畅。

这里面的奥妙，就在两个“明晰”。一是明晰产权，水资源的自然规律和价值规律得到尊重，谁来为工程建设投资、谁是水资源的使用主体，都一目了然，有准确的市场界定。二是明晰管理权，管水源的、管供水的、管水质的、管污水处理的、管调节水流的，不再多龙争先，而是有统一、协调的部署，有明确的管理责权划分。

南水北调工程距离长，跨了不少自然流域，更跨了数不清的行政边界。我们说，这是好事，因为过去没有一条这样的水道把一个大市场串联起来，各个点上的水市场改革就找不到实现突破的契机。不久以后，“南水”哗哗一流，逼得你要解决好水资源统一配置、统一管理的问题，逼得你要搞清楚水资源的产权归属和经营收益问题，也逼得你要把水权的分配交换和水的定价问题彻底解决掉。

精确地计算水的需求，用水价这个灵敏的杠杆来调节水资源市场上的供求关系，把国家的宏观调控和

水市场的内在运行规律有机地结合在一起，这就是我们对南水北调工程“市场形象”的一番初步描述。这个工程所引发的市场压力和改革动力，在计划经济时代里是不可想象的。

由此，这个浩大工程的建设过程，必然也是一个深入追寻市场经济规律的改革过程。

### ◎南水北调东线三阳河潼河宝应站工程开工

新华网南京12月27日电(记者孙彬 石永红)锣鼓声声，彩旗飘飘。随着朱镕基总理在北京一声令下，举世瞩目的南水北调东线一期工程江苏段三阳河、潼河、宝应站工程27日上午在扬州市宝应县正式开工，将新建抽水能力为100立方米每秒的宝应站，开挖45.45公里的三阳河、潼河河道。

南水北调东线工程将从扬州市江都抽水站和即将兴建的宝应站抽引江水，利用京杭大运河及与其平行的河道为输水干线和分干线，逐级提水北送，并连通作为调蓄水库的洪泽湖、骆马湖、南四湖、东平湖，在山东省位山附近通过隧洞穿过黄河后自流到天津。输水主干线全长达1156公里。全部输水渠道的90%将利用现有的河道和湖泊。

东线工程总投资约为650亿元，其中调水工程390亿元，治污工程260亿元。东线工程共三期，第

一期工期 5 年，主要向山东和江苏两省供水，工程规模为抽江流量 500 立方米每秒，多年平均抽江水量 89 亿立方米(其中新增抽江水量 39 亿立方米)。同时实施污水治理工程，2007 年前完成江苏、山东两省治污及截污导流项目，实现输水沿线水体水质稳定达到国家地表水环境质量Ⅲ类标准的目标。

南水北调工程东线是在江苏省现有的“江水北调工程”基础上扩大规模并延长输水线路的。江苏江水北调工程现已建成沿线九级枢纽 16 座泵站，总抽水能力为 1671 立方米每秒。

江苏境内输水干线 404 公里，主体工程总投资 203 亿元，其中调水工程 154 亿元，治污工程 49 亿元。东线工程在工程布局、水量分配、投资分摊和管理运营等方面体现了江苏省提出的“扎根长江，源头做起、不挤不占，有所改善、边界计量、市场运作”的要求。

根据《南水北调工程总体规划》，将建设东、中、西 3 条长度超过 1000 公里的运河，将长江、淮河、黄河和海河四大水系连接起来。预计总投资将达 5000 亿元。全部工程完成后，每年将从长江向北方地区调水 448 亿立方米，接近于在北方的黄淮海平原和西北部地区增加一条黄河的水量。

中共中央政治局委员、江苏省委书记回良玉为工

程揭牌并奠基，江苏省委副书记、代省长梁保华代表省委、省政府讲话，国家计委副主任姜伟新，水利部副部长敬正书，江苏省有关领导出席开工仪式。

## ◎南水北调东线一期工程山东段济平干渠工程开工

本站 12 月 27 日讯 “现在我宣布：南水北调工程开工”；随着朱镕基总理在人民大会堂的开工令，位于山东段济平干渠工程开工现场的国家计委副主任于广洲、山东省委书记、省长张高丽、水利部副部长翟浩辉同时按下爆破的按钮。伴随着开工炮的巨响，南水北调东线一期工程山东段济平干渠工程开始施工，举世瞩目的南水北调东线一期工程正式开工。

东线一期工程山东段济平干渠工程开工现场锣鼓喧天，彩球飞舞。山东省常务副省长、南水北调工程建设指挥部副指挥韩寓群主持开工仪式，国家发展计划委员会副主任于广洲、水利部副部长翟浩辉出席开工仪式。山东省委书记、省长、山东省南水北调工程建设指挥部指挥张高丽、省水利厅厅长、南水北调工程建设指挥部副指挥宋继峰在仪式上讲话。于广洲、张高丽、翟浩辉等领导同志为南水北调东线一期工程济平干渠工程奠基。来自国家计委、水利部、长江水利委员会、黄河水利委员会、淮河水利委员会、

山东省及济南军区的有关领导也出席了山东分会场的典礼仪式。

本次开工的东线第一期工程主要向山东和江苏两省供水，同时完成江苏、山东两省治污及截污导流项目，于2006年到2007年实现东平湖水体水质稳定，并达到国家地表水环境质量三类水标准的目标。济平干渠工程是南水北调工程的重要组成部分，也是南水北调胶东输水干线的首段工程。输水线路全长89.9公里，自东平湖渠首引水闸至济南市西部的小清河源头睦里庄闸。途径山东省、泰安市和济南市平阴、长清、槐荫三县区。输水区设计流量50万立方米每秒，工程沿线需新建各类交叉建设物183座，开挖土石方1550万立方米。工程静态总投资12.63亿元。该工程的实施对于缓解济南市区及沿线各县水资源供需矛盾，改善济南市区生态环境，减轻东平湖防洪压力都具有十分重要的意义。

### ◎南水北调工程召开开工座谈会 汪恕诚部长作重要讲话

12月27日下午，南水北调工程开工座谈会在北京举行。水利部部长汪恕诚出席座谈会并发表重要讲话，座谈会由水利部副部长张基尧主持。

汪恕诚部长在座谈会上发表了重要讲话。他指

出，实施南水北调工程是党中央、国务院的在新时期的重要决策。南水北调工程不仅是供水工程，更是水资源配置工程，更是生态工程，通过南水北调，44座城市的供水得到满足，实现了中国主要缺水地区的水资源综合配置，实现了四个流域水资源的综合配置，是解决生态问题的重大工程，是全面建设小康社会的重要支撑。他要求，各地要认真科学地实施南水北调工程总体规划，统一思想、顾全大局、团结一致，共同实施好南水北调工程，在实施中要重点解决好体制、资金和技术等方面问题。

座谈会上，来自长江水利委员会、黄河水利委员会、淮河水利委员会、海河水利委员会、北京市水利局、天津市水利局、河北省南水北调工程建设筹备处、山东省水利厅、河南省水利厅、江苏省水利厅、湖北省南水北调中线工程办公室的领导和专家们积极发言，大家表示要抓住当前大好机遇，努力做好南水北调的各项工作。

水利部有关司局、水规总院和调水局有关负责同志参加了座谈会。

◎南水北调山东段今日破土 4900 万人将受益

中国广播网 南水北调东线工程山东段——东平

湖至济南段输水工程目前已经准备就绪，12月27日正式开工。即将开工的济平干渠输水工程部分将利用原来济平干渠渠道，首先开工的输水渠长度为4公里，位于济南市平阴县和长清区交界处。按照初步设计，东平湖至济南段输水工程静态投资12.63亿元，占地1.5万多亩。

南水北调东线工程在山东省境内南北干线长487公里，东西干线长704公里，形成“T”字形输水大动脉，供水区涉及济南、青岛、淄博、德州等14个市107个县区，供水范围11.3万平方公里，占山东总面积的73.7%，这项工程将使4900万人受益。

为了加强工程建设的指挥领导，山东省委、省政府成立了山东省南水北调工程建设指挥部，由山东省委书记、省长张高丽挂帅指挥，并组建了工程建设管理机构。

目前，房屋拆迁、人员安置等工作进展顺利，铺工放线等工作已经完成，施工企业也已开进现场，整装待命。在此之前，山东省先后完成了南水北调东线一期工程的一系列项目报告书，在工程可行性、初步设计、黄河防洪、环境影响、水土保持等方面做了充分准备，并通过了国家计委和水利部等有关部门的评审。

## ◎南水北调：实现工程建设与移民安置双赢

中国水利报讯(记者李先明)南水北调中线丹江口水利枢纽大坝加高工程水库移民规划工作领导小组第一次会议最近在湖北省鄂州市召开。水利部副部长张基尧出席会议并讲话，强调指出丹江口水库移民安置是南水北调中线工程成败的关键，要遵循六个原则，处理好六个关系，认真做好移民工作，努力实现工程建设与移民安置双赢。

在简要介绍了南水北调工程目前的形势后，张基尧强调，丹江口水库移民安置是南水北调中线工程成败的关键。他说，丹江口水利枢纽大坝加高工程水库移民不同于其他新建水库，既有老移民(一期移民)，又有新移民(二期移民)，要按照老移民老政策、新移民新政策的思路对待、处理，对淹没影响范围内的移民，要根据现行的法规、规范，切实做好实物指标调查及移民安置规划工作，确保这部分移民迁得出、稳得住、能致富；对淹没影响范围以外，加高工程覆盖不了的老移民，要根据四部委解决已建水库移民遗留问题的处理意见和措施，逐步稳妥地加以解决。

他强调，要高度重视水库移民工作，将移民安置纳入湖北、河南地方各级政府的重要议事日程，水利部长江水利委员会、地方各级政府要将丹江口水库大