中共水利部党组关于印发《水利部反腐败抓源头工作实施办法》的通知

水党 〔2000〕24号

部机关各司局，部直属各单位党委（党组）：

为从源头上预防和治理腐败，驻部纪检组、监察局根据中共中央纪委办公厅《关于抓紧制定反腐败抓源头工作实施办法的通知》的要求，研究制定了《水利部反腐败抓源头工作实施办法》，已经党组讨论同意，现印发给你们，请结合本单位情况，认真贯彻执行。

附件：水利部反腐败抓源头工作实施办法

2000年 9月 29日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

附件：

水利部反腐败抓源头工作实施办法

为从源头上预防和治理腐败，根据中共中央纪委办公厅《关于抓紧制定反腐败抓源头工作实施办法的通知》（中纪办发[2000]16 号）的要求，结合水利系统的实际，制定本办法。

一、水利系统可能导致腐败的源头问题

近年来，水利系统认真贯彻反腐败标本兼治、综合治理的方针，在着力遏制和惩处消极腐败现象的同时，逐步加大了从源头上预防和治理腐败的力度，取得了较为明显的成效。但是，目前仍然存在一些可能导致腐败的源头问题。根据近年来审计等有关监督部门对水利系统监督检查揭露出来的问题和对水利系统信访举报、查办案件情况的分析，水利系统可能导致腐败的源头问题主要有：水利项目审批不够规范，个别项目的审批及调整不同程度地存在随意性，缺乏对审批权的有效监督制约；水利资金使用管理制度不够健全，程序不够规范，缺乏有力的约束机制，有的地方挤占、挪用水利资金的问题还时有发生；水利工程建设管理不够规范，可能滋生腐败问题，并给一些水利工程造成质量隐患。因此，必须从体制、机制、制度和管理入手，加大反腐败抓源头工作的力度。

二、反腐败抓源头工作的总体目标和阶段性要求

总体目标：力争从现在起到党的十六大，通过标本兼治，综合治理，使水利系统反映比较突出的源头问题基本得到控制。水利项目的审批进一步规范化、程序化，监督制约机制得到强化；水利资金的使用管理基本走上制度化、规范化轨道，水利系统管理的资金被挤占、挪用的现象基本得到控制；水利工程建设管理走上法制化轨道，使《中华人民共和国招标投标法》在水利工程建

设中得到贯彻执行。

阶段性要求：今年以规范水利项目审批、加强水利资金使用管理为主要工作目标，力争通过一两年时间的整改，针对审计中暴露出的问题，加强部门财务管理和水利投资计划管理；明年以贯彻落实水利工程建设管理有关法律法规制度为主要工作目标，重点解决工程建设管理制度执行中的突出问题；党的十六大以前，集中半年时间开展对反腐败抓源头各项工作任务落实情况的监督检查，使本办法提出的各项任务得到贯彻落实。

三、具体办法

（一）强化水利项目审批中的制约机制

（1）进一步建立健全水利投资计划管理规章制度。在以前及“三讲”整改中已建立的一系列水利规划、计划管理规章制度的基础上，尽快制定和颁发《水利基建计划管理办法》、《水利专项投资计划管理办法》及《水利前期经费计划管理办法》等。按照《水利产业政策》要求，进一步划分事权，明确水利项目中央和地方的投资范围和比例，从项目立项审批到投资计划安排等各个环节都做到有章可循，依法行政。

（2）严格规范计划管理工作程序，实行集体决策，政务公开。明确项目审批和投资安排的权限及决策程序，坚持按决策程序办事；维护计划的严肃性，项目和投资计划的调整必须按原审批权限和程序办理，不得随意调整；明确项目审批条件、时限，解决一些项目审批时间过长的问题。

（3）实行“分类管理，分级负责”的计划管理责任制，使计划管理的各个层次和各个环节都职责分明，责任到人。

（4）加强计划的动态管理、监督稽察和信息反馈工作，建立对严重违法违规建设地区和单位的投资制约机制。

（二）加强对水利资金使用管理情况的监督检查

（1）进一步健全水利资金使用管理责任制；进一步健全水利专项资金使用管理制度，实现计划、财务与有关业务司局在专项资金安排上的相互监督制约。

（2）加强对水利资金使用管理情况的监督检查。严格执行水利部与财政部联合制定颁布的一系列水利资金管理的制度规定，水利资金管理部门要与计划、监察、内部审计及有关业务司局一起，加强对贯彻落实情况的监督检查，严格处理违纪违规行为。2000 年要对本部门财务管理状况进行一次全面自查，认真落实有关审计要求，针对存在的问题，进一步加强管理，健全制度。

（3）资金管理部门要进一步规范资金安排程序，完善对资金管理的内部制约机制。

（4）今明两年选择一些事业单位进行会计委派制度试点，同时积极探索在水利工程项目建设中实行会计委派制的可行性。

（5）严格执行行政事业性收费和罚没收入“收支两条线”规定。加强对全行业实行“收支两条线”情况的监督检查，2000 年年底前要全面落实行政事业性收费和罚没收入“收支两条线”。

（6）2001 年年底前解决水路“三乱”问题。认真贯彻中纪委、监察部关于治理公路“三乱”向水路延伸的部署，对水利部门在内河航运水路上设置检查、监督、征费站点及闸桥收费情况进行全面的调查了解，不符合规定的要予以清理，并制定规范管理的制度办法。

（三）加强水利工程建设管理，提高水利工程建设质量

（1）严格执行《国务院批转国家计委、财政部、水利部、建设部关于加强公益性水利工程建设管理若干意见的通知》（国发[2000]20 号）精神，水利工程建设必须执行基本建设程序，按照有关规定认真执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等管理制度。未按规定执行上述制度和及时整改的，计划部门不安排计划，财务部门停止拨付资金。

（2）2001 年部建设管理部门要制定规范项目法人责任制的具体意见，对项目法人的资质条件提出具体要求，提高项目法人素质，防止项目法人责任制流于形式。

（3）结合行业实际大力贯彻《中华人民共和国招标投标法》，2002 年前制定发布水利行业工程建设项目招标范围和规模标准

等配套部门规章；做好工程招标投标的考核统计工作，水利行业新开工工程，具备招投标条件的，必须进行施工招投标。要严肃招投标纪律，领导干部干预招投标工作的，以违纪论处；同时要严格执行《关于对水利系统司局级以上领导干部配偶、子女个人经商办企业实行规避的原则规定》，领导干部的配偶、子女不准在该领导干部管辖的范围内参与承揽各类水利水电工程建设项目及水利单位自建项目（包括勘测设计、建设施工、设备安装及编制预算、工程监理等）的招投标或从事相应的中介活动，不准在该领导干部管辖的范围内提供水利水电机电设备产品及相关专用商品、一般性消费品和劳务服务以及从事物资采购等经营活动。

（4）严格执行工程建设项目监理制，规范监理资质管理，到2002年，工程建设项目监理招投标率要达到80%以上；同时做好工程设计招投标试点工作，加快推行设计招投标工作。

（5）承建水利工程的施工企业必须具备相应的水利水电工程施工资质，严禁越级或无证承建水利工程。工程施工不得分标过细或化整为零，严禁违法分包及转包。需组织群众投劳的水利工程，必须采取相应的质量保证措施，由部建设管理部门制定具体的管理办法。

（6）结合行业特点总结推广水利工程有形建筑市场试点工作。2000年要在总结天津、江苏、福建等水利工程有形市场试点经验的基础上，进一步明确有形建筑市场的性质、功能，规范服务费收取标准和方式；建立和完善评标专家库，严格评标专家资格审查和评标委员会的产生程序，强化内部监督制约机制。积极探索切合水利工程建设实际、具有行业特色的建设工程交易管理方式。

四、保障措施

（1）加强组织领导。反腐败抓源头工作是一项大的系统工程，必须坚持党组（党委）统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责的领导和工作体制。部党组及各级党委（党组）要坚持将深化改革、加快行业发展与反腐败抓源头工作统筹考虑，把

需要全本请访问 www.ertongbook.com

反腐败抓源头的指导方针融合于深化行业改革、加快行业发展的各项工作中去。部党风廉政建设领导小组每半年听取一次各司局的进展情况汇报，协调解决抓源头工作中的复杂问题。

（2）明确分工，齐抓共管。各业务司局要切实负起反腐败抓源头的责任，积极主动地开展工作。要对上述具体措施和办法细化分解，有针对性地提出治理对策和工作计划，要从体制、机制、制度和管理入手，逐项抓好落实。纪检监察部门要积极配合，主动协调，加强督促检查。

（3）落实责任制，实施责任追究。要把党风廉政建设责任制落实到反腐败抓源头的各项工作任务中去，要明确有关单位领导的责任，特别是各专项工作，要有明确的时限要求和指标要求。对敷衍塞责的单位和领导个人，要给予严格批评，限期整改；对那些由于工作失职，造成严重后果的，要依照规定追究责任，给予党纪政纪处理。

（4）深化干部人事制度改革，提高干部队伍素质。2000年部机关要在公开选拔司局级领导干部方面迈出重要步伐，同时推行领导干部任前公示制、任职试用期制度。建立并完善干部谈话制度、诫勉制度、廉政鉴定制度、人事部门和纪检监察部门联席会议制度及领导干部任期经济责任审计制度。2002年年底前对部直属单位任职3年以上的正职领导干部普遍进行一次经济责任审计。加大干部轮岗和交流工作力度，在计划、财务、人事等部门关键岗位工作5年以上的干部应按有关规定逐步安排轮岗和交流。

中共水利部党组关于印发《水利部反腐败抓源头2001年工作安排》的通知

水党〔2001〕9号

部机关各司局，部直属各单位党委（党组）：

各业务主管部门与从源头上预防和治理腐败工作有着非常密切的关系，担负着重大责任。为进一步加大从源头上预防和治理腐败的工作力度，驻部纪检组、监察局根据中纪委五次全会精神和部党组《关于印发〈水利部反腐败抓源头工作实施办法〉的通知》(水党〔2000〕24号)，研究制定了《水利部反腐败抓源头2001年工作安排》，已经党组同意，现印发给你们，请按照党风廉政建设责任制的要求，采取切实可行的措施，认真把工作落到实处。

2001年4月23日

水利部反腐败抓源头 2001 年工作安排

根据中纪委五次全会精神和水利部党组《关于印发〈水利部反腐败抓源头工作实施办法〉的通知》（水党［2000］24 号），为保证全国水利系统纪检监察工作会议关于今年反腐败抓源头各项工作部署的完成，做到任务明确，重点突出，责任落实，经研究决定，提出如下工作安排：

1. 深入开展党性党风党纪教育

牵头单位：部精神文明建设指导委员会

协办单位：直属机关党委、驻部监察局、办公厅、人事劳动教育司

主要任务：①以“三个代表”的重要思想为指导，对党员领导干部特别是高级干部进行党性党风党纪教育。②开展建党 80 周年纪念和有关宣传教育活动。③组织开展向汪洋湖同志学习宣传活动。④利用重大典型案件开展教育。

2. 进一步规范水利项目行政审批行为

牵头单位：规划计划司

协办单位：驻部监察局、直属机关纪委、经济调节司、国际合作与科技司、水土保持司、农村水利司、国家防办

主要任务：①贯彻国家有关部门关于行政审批制度改革的精神和要求，对水利项目审批清理和改革工作做出部署。②进一步完善各项制度，尽快颁发规划、前期、计划、统计四个方面的管理办法。③制定《部属单位规模投资计划管理办法》，理顺并规范部属单位规模投资计划管理行为。在下放审批和管理权限的同时，进一步明确规模投资计划管理责任人制度，有关单位应制定规范审批和计划管理的配套制度。④10 月份以前对清理和改革水利项目行政审批的落实情况进行检查，并将检查情况汇总报部党风廉

政建设领导小组。

3. 推进水利财务管理体制改革，强化水利资金管理

牵头单位：经济调节司

协办单位：办公厅、建设与管理司、部审计室

主要任务：①配合国家财政改革，建立并推行部门预算制度，构建与国家公共财政框架体系相适应的水利财务会计管理体系。②对“三讲”以来制定出台的水利资金管理使用的各项制度落实情况进行监督检查，继续清理部属各单位银行账户，严禁设立账外账和“小金库”，对违反规定的进行纠正和必要的处理。③对水利系统各种收费项目进行检查了解，坚决清理乱收费，对水利系统执行行政事业性收费和罚没收入执行“收支两条线”管理的情况进行监督检查。④对部直属事业单位《中华人民共和国会计法》执行情况进行监督检查，选择一些事业单位试行会计委派制度和政府采购制度，探索在水利工程建设项目法人单位中实行会计委派制度的可行性。

4. 贯彻落实《中华人民共和国招标投标法》，进一步规范招投标行为

牵头单位：建设与管理局

协办单位：驻部监察局、稽察办

主要任务：①召开“贯彻《中华人民共和国招标投标法》，进一步规范招投标行为”座谈会，及早出台水利部贯彻《中华人民共和国招标投标法》实施办法。②对水利有形建筑市场试点工作进行总结，提出下一步工作意见。③对部分重点水利工程建设项目招投标情况进行专项检查。

5. 积极推进干部人事制度改革

牵头单位：人事劳动教育司

协办单位：驻部纪检组、监察局

主要任务：①贯彻中央关于《深化干部人事制度改革纲要》，认真执行中央关于选拔任用干部的有关规定，扩大公开选拔制度、竞争上岗制度和任前公示制度适用范围。加大干部交流力度，

行干部考察预告制度、差额考察制度和考察结果通报制度，进一步落实干部谈话制度、诫勉制度。②加强干部监督工作，人事部门和纪检监察部门要对选拔任用领导干部是否在规定范围内进行了民主推荐、民意测验、任前公示，是否经领导班子集体讨论决定等情况进行监督检查。③对部直属单位机构改革和干部人事制度改革的情况进行调查了解，重点了解各流域机构干部人事改革进展情况。

在水利系统反腐败抓源头理论研讨会上的讲话

驻部纪检组组长　刘光和

（2001 年 9 月 28）

同志们：

这次会议是我们贯彻中纪委五次全会精神、落实水利部党组关于反腐败抓源头两个重要文件（水党［2000］24 号和水党［2001］9 号）以及全国水利系统纪检监察工作会议部署的一次重要会议。在两天半的时间里，围绕反腐败抓源头这一主题， 38 篇论文进行了交流，其中 19 位同志作了大会发言，天津市水利局等 6 个单位作了典型发言，部规划计划司等 4 个司局作了专项工作情况介绍，见仁见智，畅所欲言，达到了集思广益、深化认识的目的，对于我们做好水利系统反腐败抓源头的各项工作，一定会起到积极的促进作用。下面我讲几点意见。

一、深刻理解反腐败抓源头方针提出的历史背景，把思想和行动统一到江泽民同志反腐败抓源头的重要论述上来

（一）提出从源头上预防和治理腐败工作方针的历史背景

历史和现实生活中形形色色腐败现象的产生，既有腐败者本身思想蜕化堕落的主观因素，更是相关制度、体制、机制存在弊病漏洞的外在体现。提出并实施从源头上预防和治理腐败的工作方针，是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在科学总结宏观形势、深刻把握反腐败斗争规律的基础上做出的重大决策。这一方针的提出、这一决策的实施，我理解，有以下三个方面的原因和历史背景。

（1）巩固党的执政地位的需要。 20 世纪末叶，世界上一些国家和地区的执政党，特别是一些执政几十年的老党、大党，先后

需要全本请访问 www.ertongbook.com

失去了政权，有的甚至走向衰亡。东欧剧变，苏联解体，原苏联共产党及东欧各国共产党纷纷垮台，是最令人震惊的第一波。1993年,日本执政38年的自民党因接连曝光的腐败丑闻首次下台成为在野党；同期，意大利的主要执政党天民党和社会党也因愈揭愈大的贪污受贿丑闻而声名狼藉，四分五裂，此为第二波。1999年，印尼苏哈托下台后，长期执政的专业集团党随之衰败；2000年,在我国台湾，执政的国民党失去政权，受到自在大陆失败后的又一次重大打击；墨西哥，革命制度党在选举中失败，结束了连续执政71年的历史；秘鲁，形势突变，前总统藤森逗留日本不归；菲律宾，总统埃斯特拉达因受贿被弹劾，引发政局变动，此为第三波。纵观这些执政党的兴衰，分析它们垮台的原因，虽然是各种因素交互作用的结果，但不容否认的一个事实是：所有这些政党在垮台之前，党内都出现了严重的腐败现象。可以说，执政党内部的严重腐败，是导致这些政党垮台的共同的重要因素，有的则是垮台的致命因素。

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，观察风云变幻，把握兴亡规律，思考加强党的建设和反腐倡廉的百年大计。提出“三个代表”重要思想，提出从源头上预防和治理腐败现象，都不是从小处着眼的，都是为了巩固党的执政地位，确保胜利推进建设有中国特色社会主义的伟大事业。在去年底召开的中纪委五次全会上，江泽民同志提醒全党要正确认识党处于执政地位，特别是长期执政及其带来的影响这一重要问题，集中体现了党中央对这一问题的深刻思考。他指出，我们党作为执政党，必须高度关注党与群众的关系问题、人心向背问题。人心向背，是决定一个政党、一个政权兴亡的根本性因素。政风廉洁，从来是赢得民心，实现政治清明、社会安定繁荣的重要一环。

(2)建立社会主义市场经济体制和深化政府机构改革的客观要求。新中国建立后，我国长期实行计划经济的管理模式，在这种体制下，国家政权对经济和社会生活的渗透程度很高，控制的稀缺资源范围很广，既包括物质形态的资源，又包括非物质形态

的东西，如项目审批权、资金、土地、矿产、专营物资、执照、许可证、指标、额度等等，其中大量的是通过行政审批去进行管理和分配的。经过几次改革，政府工作正在从过去计划经济下那种无所不包、无所不能的角色中转变出来，政府的职能有所转变，各级政府部门正在逐步把工作重点转到制定发展战略与规划、依法行政、加强监管、宏观调控、提供服务上来。但是，行政权力过多干预微观经济和社会生活的问题还很严重。据统计，目前中央和中央各部门颁布的各种审批规定尚有 2500 多项，各级地方政府及其各部门掌握的审批项目，也不在此数之下。这些审批权，如果不能做到法制化、规范化、程序化，如果没有切实有效的监督制约，都有可能成为搞腐败的“金矿”。从揭发出来的案件看，很多权钱交易的腐败行为，都发生在领导干部直接插手干预微观经济、社会行为的过程中。因此，必须深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，科学界定行政部门职权范围，改革行政审批制度，压缩行政审批项目，使行政行为法制化、规范化、程序化。

随着社会主义市场经济的发展，市场在资源配置中的基础性作用越来越明显，这对于提高资源配置的效益效率，预防腐败的滋生，意义重大。根据中央的要求和今后发展的趋势，以下领域要逐步退出行政审批的范围：一是经营性土地资源的出租、转让；二是国有企业改革中的产权交易；三是政府出资或控股、参股的建设工程项目的招投标；四是各部门固定资产、设备、大宗物资的采购；五是国有或集体所有的资源包括矿产资源、水资源、森林资源、海洋资源等的商业性开发；六是一些垄断程度比较高的行业，如电力、电信、邮政、民航、铁路、交通、供水等服务价格的确定；七是经济鉴证类如会计和审计事务、公司上市资质的认定、法律咨询、资产评估、可行性论证等职权的行使；八是国家公务员，特别是经济、技术、管理人才的配置，也要尽可能地贴近市场。公共权力的退出是一个过程，随着市场发育的完善，退出的领域和范围还会扩大。但是毋庸讳言，市场也不是万能的，市场经济的固有弊端以及我国市场经济发育初期的极不完善使我们

无法相信许多事情一转到市场决定就万事大吉了，如招投标、政府采购，如不加以规范，不严格管理和监督，仍然是很容易出现问题的环节。

（3）反腐败斗争实践深入发展的需要。党的十四大以来，以江泽民同志为核心的第三代领导集体，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，反腐败斗争不断深化，一批大案要案得到查处，大批腐败分子受到惩处，显示了我们惩治腐败的坚强决心和毫不手软的态度，但腐败现象蔓延高发的态势在一段时间内未得到根本改变。为什么阎健宏被处决、尸骨未寒，她的继任者向明序就重蹈覆辙？为什么买官卖官案像“拷贝”似的一再发生？党中央及时总结经验，做出了一系列从源头上预防和治理腐败的重大决策和部署，反腐败斗争正逐步从侧重遏制转上标本兼治、加大治本力度的轨道。军队、武警部队和政法机关已经与所办经营性企业彻底脱钩，中央党政机关与所办经济实体和管理的直属企业脱钩工作基本完成；县以上执收执罚部门对行政事业性收费和罚没收入实行了“收支两条线”管理；有形建筑市场、行政审批、政府采购制度、财政管理和干部人事制度的改革普遍推广；领导干部经济责任审计工作逐步开展；基层民主逐步扩大，村务公开、厂务公开和政务公开全面实行。这些重大措施的推行收到了比较明显的成效，有的领域腐败案件多发的现象有所遏制，一些诱发腐败的深层次问题正在逐步得到解决，人民群众对反腐倡廉工作的满意程度有所提高，信心有所增强。

（二）把思想和行动统一到江泽民同志关于反腐败抓源头的重要论述上来

江泽民同志在中纪委五次全会上对从源头上预防和治理腐败现象作了全面、系统的论述，在“七一”讲话中再次强调了源头预防和治理工作。认真学习这些论述，深刻领会精神实质，不仅对于我们开展理论研讨具有重要的启发，而且对于我们做好实际工作具有十分重要的指导意义。

（1）要正确处理治标与治本的辩证关系。治标和治本，是反

腐败斗争相辅相成、互相促进的两个方面。治标，严惩各种腐败行为，把腐败分子的猖獗活动抑制下去，才能为反腐败治本创造前提条件。治本，从源头上预防和治理腐败现象，才能巩固和发展反腐败已经取得的成果，从根本上解决腐败问题。当前，反腐败斗争应当逐步加大治本的工作力度，努力从源头上预防和治理腐败现象。

（2）要从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的堤防。加强党的思想政治建设，是从源头上预防和治理腐败现象的一项极端重要的工作，必须贯穿改革开放和现代化建设的全过程。所有党员、干部特别是领导干部都要坚持理论学习，着力于解决世界观、人生观、价值观问题，坚定理想信念。要加大反腐倡廉工作的宣传教育力度，加强对党员干部党性党风党纪教育和遵纪守法教育。

（3）要通过体制创新逐步铲除腐败现象产生的土壤和条件。要着重抓住那些容易产生腐败现象的环节来推进体制创新工作，特别要搞好人事、财政、分配等方面的制度改革。要改革行政审批制度，对那些能用市场机制运作代替行政审批的项目，就要通过市场机制来处理。要针对容易产生腐败现象的具体体制、制度和薄弱环节，通过深化改革和体制创新，建立结构合理、配置科学、程序严密、相互制约的权力运行机制。

（4）要依靠发扬民主、健全法制来预防和治理腐败现象。要继续加强社会主义民主政治建设和法制建设，继续完善村务公开、厂务公开、政务公开、民主评议、质询听证等民主形式，使人民群众在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督中发挥更加积极的作用，保证权力的正确行使。各级党政领导班子必须严格实行民主集中制，加强领导班子内部监督，对于什么应该民主讨论决定，以及通过什么程序决定，应做出具体、明确的规定，并认真加以执行，防止任何个人凌驾于党组织之上。同时，要进一步完善党员领导干部在社会主义市场经济条件下廉洁从政的行业规范，加强反腐败方面的立法，完善预防和惩治腐败现象的法律法规，并保证法律法规的贯彻执行

(5) 要将预防腐败现象寓于各项重要政策和措施之中，促进反腐倡廉各项工作协调发展。反腐倡廉是一个社会系统工程，需要各方面协调配合和共同努力，需要与经济建设、民主法制建设、精神文明建设等工作紧密结合。制定经济、社会、文化发展的政策，出台重大的改革措施，制定法律、法规和规章，都要把反腐倡廉作为有机组成部分考虑进去，都要对是否有利于反腐倡廉进行论证，做到存利去弊，完善决策，未雨绸缪，预防在先。各级党委和政府，各个职能部门和行业主管单位，都必须把反腐倡廉寓于自己的日常工作之中，不能搞成“两张皮”，大家都要从各自的职责范围、工作特点出发，针对腐败现象易发多发的部位和环节，充分运用各种手段和方式，提高教育与惩治、管理和监督的效能，努力形成各部门一起动手，各领域协调行动，各种手段配合运用，全方位、多方面从源头上预防和治理腐败现象的局面。

二、与时俱进，改革创新，努力探索和实践从源头预防和治理腐败的新途径

对于从源头上预防和治理腐败现象，水利部党组和水利系统各级领导十分重视，水利部党组去年根据中纪委四次全会的要求，结合水利系统实际制定了《水利部反腐败抓源头工作实施办法》，分析了水利系统可能滋生腐败的源头问题，确定了以加强党员干部思想政治教育为基础，以体制、机制、制度改革创新为重点，标本兼治、综合治理，不断消除可能滋生腐败问题土壤、环境的工作路子。这次研讨会比较集中反映了水利系统反腐败抓源头工作的进展情况和理论思考成果，实践证明党中央确定的教育是基础、以体制、机制、制度创新防治腐败的工作方针是完全正确的。

大会研讨中交流最多的是体制、机制、制度改革的理论思考和实践总结。所谓体制，是国家机关及有关社会组织在机构设置和管理权限划分等方面的体系和制度的总称。所谓机制，泛指一个工作系统内部各部分相互作用的过程和方式，如市场机制、经营机制。所谓制度，大而言之，是指在一定历史条件下形成的政治、经济、文化等方面的体系，如社会主义制度、封建宗法制度；

小而言之，是指要求成员共同遵守的办事规程或行为准则，如学习制度。通俗一点讲，体制是框架，是硬件；机制是框架内的相互关系和运作方式，相当于软件；制度是体制和机制的管理和行动规则。三者之间是互相依存、相互渗透、互相制约、不可分割的有机整体。适应一定生产力发展水平的体制、机制、制度，具有根本性、长期性、稳定性的特点。搞好反腐倡廉工作，一方面要加大办案力度，尽快遏制腐败易发多发的态势；另一方面又要坚持从体制、机制、制度入手，铲除有可能导致腐败的源头问题。要坚持两手抓，两手都要硬，这是我们面临的长期而艰巨的工作任务。

回顾近几年的工作，有许多抓源头防治的经验和做法值得总结和坚持。

（一）坚持深入开展反腐倡廉教育，筑牢拒腐防变的思想防线

人的行为受思想支配，思想是行为的源头和先导，腐败的产生，首先是精神的堕落。“物必自腐而后虫生”。列宁指出：“政治上有教养的人是不会贪污受贿的。”[1] 我们党的性质决定了对党员干部的管理是建立在广大党员干部高度自觉自律的基础上的。因此，加强反腐倡廉教育，不断提高各级党员干部的思想政治素质，对于做好反腐倡廉工作至关重要。

两年来，水利系统把反腐倡廉教育作为党风廉政建设的基础性工程来抓，取得了很大成效。在教育内容上突出了三个重点：即以学习江泽民总书记“三个代表”为主要内容的思想理论教育，着重于解决理想、信念、宗旨，解决世界观、价值观、人生观问题；以学习党纪政纪法纪条规为主要内容的法纪教育，着力于增强广大党员干部的法纪观念；以警示教育和学习宣传先进模范人物为主要内容的典型教育，使正气得以弘扬，使警钟长鸣，去年下半年开展的警示教育和今年开展的向汪洋湖同志学习教育活动就是突出的例子。

[1] 《列宁全集》中文版第 42 卷第 198 页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com