

水利管理与执法实务全书

水利工程经济 管理 (一)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

水利管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社, 2004.9

ISBN 7-80128-320-8

I. 水…

II. 卢…

III. 水利管理—法规—中国—汇编

IV. D922.669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103280 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 418.25 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 1440.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎二〇〇二年黄河水 z 文十件大事评选揭晓	1
◎水利部颁布新《水文测站编码》	2
◎江苏省基本完成长江堤防加固工程	3
◎内蒙古严重缺水 300 万农牧民面临饮水难题	5
◎向金门供水方案取得进展	6
◎抓好春节“两会”期间水利安全生产	7
◎加强管理 做好长江堤防建设扫尾验收工作	9
◎春归临淮岗-临淮岗洪水控制工程建设纪实	14
◎大型宣传文献《中国节水行动》开编	20
◎江垭水利枢纽移民安置通过竣工验收	21
◎浙江投资二百亿元建万公里清水河道	24
◎汉江下游堤防一期加固可研报告通过审查	25
◎鄂竟平：开创防汛抗旱工作新局面	26
◎2003 年长期建设国债将投向南水北调等五领域	30
◎2002 年度黄委水文局科技成果获奖项目创历史新高	31
◎回眸 2002 东营区河务局亮点多	32
◎北京决定今起再次调整水价 居民用水上调 0.4 元	37
◎水荒逼近塞上江南 宁夏 200 万亩农田无水可灌	38
◎安徽计划整治新安江 斥资 15 亿再现“山水画廊”	40
◎印度要学习中国南水北调 与中国专家交换意见	41

◎吴邦国强调做好三峡移民工作 确保工程顺利进行.....	42
◎地下水动态监视系统开发工作座谈会在京召开	45
◎沅水流域实时洪水预报及调度系统正式通过鉴定.....	46
◎彰武南海水库工程管理局认真安排部署 2003 年工作....	48
◎长江委进一步明确思路, 加快治江步伐.....	49
◎南水北调中线利于缓解汉江中下游“水华”现象.....	52
◎长江口综合整治开发今年全面实施.....	52
◎头屯河畔看水改(农村经济观察)	53
◎宁夏: 节水需要打破“大锅水”	59
◎水资源需要一场革命.....	61
◎四川以创新机制推进农田水利基本建设.....	65
◎“大地之爱、母亲水窖”工程: 西部母亲的 幸福甘泉	66
◎长江防洪体系建设成就显著 5 年减灾效益达 7 千亿元.....	70
◎2002 年中国十大经济新闻 南水北调在其列	72
◎北京居民生活用水价格上调 16%.....	83
◎镇江长江干堤惨遭开膛	84
◎敬正书在水利好新闻表彰暨联谊会上的讲话.....	85
◎2002 年度中央新闻单位水利好新闻表彰名单.....	95
◎水利部机关举行离退休干部新春联欢会.....	99
◎温家宝听取中国工程院西北地区战略研究汇报	102

◎湖北省水文工作座谈会召开	105
◎黄河上中游管理局加紧编制淤地坝建设规划	108
◎中国水利报 2 月 1 日将全新改版	109
◎黑龙江省水务局长会议召开	109
◎新闻宣传为水利改革与发展助力	113
◎河南安阳市西部山区 26 万人饮水解困	115
◎补水工程使枯水期不再缺水 漓江隆冬依旧荡漾 绿波	115
◎内蒙古: 呼伦湖被纳入世界生物圈保护区网络	116
◎淮委 2003 年工作会议在蚌召开	117
◎北京水价上调影响几何	118
◎“十五”期间西藏计划投资 7800 万元治理水土 流失	120
◎河南省政府: 今年解决 60 万缺水人口吃水困难	122
◎中国灌溉排水发展中心水机现场检测站正式挂牌	123
◎水文部门保证南四湖生态补水计量工作有条不紊	123
◎武汉将引江入湖“串”起湖泊	126
◎水政工作要努力推进五个转变	126
◎小浪底建管局贯彻全国水利厅局长会议精神	129
◎实现水资源的可持续利用 全国首份《中水利用 规划》	132
◎年终岁尾访灾区 小工程干出大事业	133

◎黄河“数字防洪”建设全面启动(图)	135
◎黄河上中游管理局扶贫济困工作纪实	138
◎跳出“部长报告”的水利亮点全国水利厅局长会议 侧记	142
◎宁夏引黄灌区抗旱打井全线铺开	148
◎江苏省圆满完成向南四湖应急生态补水任务	148
◎敬正书副部长在水利部机关迎新春茶话会上的讲话	150
◎水利部机关迎新春茶话会在京举行	153
◎扬州市 2002 年水价改革进一步深入	155
◎珠江委召开 2002 年度工作总结暨表彰大会	157
◎西藏奴各沙水文站旧貌焕新颜	158
◎江西省九江首座防汛码头兴建	160
◎千湖之省丰姿渐失 罗清泉吁建“生态湖北”	161
◎20 世纪世界有九大气象灾难 洪涝旱灾影响中国	162
◎湖北 132 万群众告别饮水难	165
◎捐助西部水窑行动又获 2178 万 1 千元可保 1 家 用水	167
◎广州今年实行阶梯式水价	168
◎鄂竟平到水利部水文局看望职工	170
◎太湖流域管理局召开 2003 年工作会议	171
◎黄河小花间暴雨洪水预警预报系统项目建设全面 启动	172

◎南水北调丹江口水库移民即将展开.....	174
◎湖南出现大面积水质性缺水 原因是水污染严重	175
◎北京海淀区营造现代水景 颐和园圆明园有望通航.....	176
◎甘肃雨水利用技术走出国门	177
◎太湖流域明确水利发展目标	179
◎两岸专家就福建供水金门问题召开研讨会	180
◎三院士联合建议尽快实施荆江河床演变观测.....	181
◎新华网通讯：黄河人家春来早.....	183
◎去年中国和世界十大科技进展 三峡截流在其列	187
◎两院院士评选出 2002 年世界十大科技进展新闻	191
◎鄂竟平致全国水文系统干部职工的新春贺辞.....	195
◎河南黄河河务局创新目标管理工作又有创新.....	197
◎长江源头区水土保持预防保护工程取得积极进展.....	199

◎二〇〇二年黄河水文十件大事评选揭晓

本站讯 (黄委水文局 梁海燕报道)2002 年是黄河水文不平凡的一年,全局大事多、喜事多、亮点多。为了进一步弘扬黄河水文精神,让社会更加关注黄河水文,了解黄河水文,支持黄河水文,增强广大职工的参与意识,我局从 2003 年元月 6 日开始,在全局范围内开展“黄河水文 2002 年十件大事”评选活动,该活动得到局属各单位、部门的积极响应和大力支持,职工踊跃参与。经过为期十天的认真评选,评出以下十件大事:

- 1、全国第一家“数字化”水文站——花园口水文站建成并投入使用,朱镕基总理亲临视察。
- 2、圆满完成黄河首次调水调沙水文监测任务
- 3、黄河水文职工彻底告别吃水难
- 4、黄河“小花间暴雨洪水预警预报系统”总体设计通过部规划总院审查
- 5、清涧河遭遇特大洪水,水情信息拯救三万生命
- 6、水文儿女喜迎“十六大”召开
- 7、黄河水文机构改革圆满完成
- 8、“黄河水文测报水平升级工作”取得丰硕成果
- 9、《黄河水文管理办法》颁布实施

10、全国水文系统首家设计院成立

◎水利部颁布新《水文测站编码》

随着信息技术的高速发展，为积极应用地理信息系统等计算机平台，实现水文站网建设、运行、管理和水文资料分析、处理、管理的信息化，以及面向社会建立各类服务系统，水利部于近日颁发了新《水文测站编码》。

1986年，水利电力部颁发了《全国水文测站编码试行办法》(简称《试行办法》)，1990年对该《试行办法》进行了修订，水文部门按照规定，对全国水文站、水位站、降水(蒸发)站进行了考证、定位和编码，为各地建设水文数据库奠定了重要的基础。但随着信息化的发展，水文测站编码在水质、地下水、水情报汛站等均规定了各自的编码，使得测站编码未能统一，且存在一站两码或多码的问题，较大地影响了全国水文数据库建设步伐及信息的服务时效。为适应水利信息化建设的需要，加强各类水文信息的标准化管理，为防汛抗旱、水资源管理准确、快速地提供各类水文信息，对各类水文测站进行统一编码是十分必要和迫切的。

《水文测站编码》是针对原《全国水文测站编码方法》和《全国水质测站编码方法》存在的问题，在

征求各单位修改意见的基础上进行补充完善而成的，统一规定按 8 位数字体系编码补充了水质、地下水以及其它站类的编码。《水文测站编码》的颁布实施必将促进水文信息化的发展。

◎江苏省基本完成长江堤防加固工程

江苏水利 总投资达 41 亿元的江苏省长江堤防加固工程，经过历时六年的奋战，日前基本完成，正进入全面扫尾阶段。集中如此大规模财力和物力专项用于长江堤防加固，这在江苏省历史上是没有的。

这次按对付 1954 年型洪水设计的江堤加固工程完成后，江苏长江干流堤防将达到相当于五十年一遇防洪标准。

江苏是长江洪水下泄入海的唯一走廊。境内长江流域面积 3.66 万平方公里，长江堤防长 1548 公里(其中主江堤长 866 公里)，江堤直接保护面积 7690 平方公里，耕地 670 万亩，人口 1140 万人。长江洪水的特点是：峰高量大，持续时间长，而且容易与台风、高潮相遇。1997 年我省江堤遭受 11 号台风高潮袭击，损坏严重。为了从根本上解决防洪问题，实现长江防洪的长治久安，省委、省政府下决心实施江堤达标建设。

这次长江堤防加固工程按照对付 1954 年型洪水

的标准设计，主要采取土方加高培厚、堤身灌浆、填塘固基、堤基处理、病险建筑物加固改建、风浪段迎水坡防护、易崩岸段水下防护等，合计投资 41 亿元。目前堤防土方加固、基础处理、填塘固基已按既定目标全部完成；堤防护砌、小型建筑物加固改建已基本完成；大中型建筑物加固改造完成 37 座；节点整治完成新建加固护岸 70 公里，新建护坎 36 公里。已建工程在抗御 1998、1999 年大洪水和 2000 年强台风袭击中发挥了重要作用。

长江素有“黄金水道”之称。以长江为纽带的苏南一条线，是誉满中外的旅游胜地。在连绵数百公里的长江岸线上实施几十亿元资产的工程，必须运用新的治水理念。在设计工程管理时，尽量考虑地形地质、水文气象、地理环境、旅游文化等，沿堤线分段修建与交通公路相连接的上堤公路，利用堤顶或背水坡顺堤戽台作为交通干道，对工程管理范围进行高起点的美化设计，使之与周围环境相协调。省政府还专门颁发了《江苏省长江防洪工程管理办法》，充分发挥江堤工程的综合效益。泰兴市在高标准建设一流江堤的基础上，将堤防背水坡堤脚外 10 至 20 米范围，在不影响防洪的前提下，结合发展旅游项目，形成了生动绚丽的沿江美化绿化带，吸引了不少城市居民双休日

前来江堤观光。过去一直未利用的江滩、江沟，如今成了“香饽饽”，开发了江豚、江虾、江鲢等网箱养殖。如今，连绵几百里长江大堤，既是高标准的防洪大堤，又是高等级的沿江通衢公路，既是高质量的绿色长廊，又是沿江经济带的安全屏障，真正实现了经济效益、社会效益和生态效益的统一。走在新建的长江大堤上，真有一种“洪水任你行”的 笑傲洪水之感，而且有心旷神怡的享受。

◎内蒙古严重缺水 300 万农牧民面临饮水难题

中新网 1 月 15 日电 1 月 14 日，据内蒙古自治区政协九届一次会议第二次大会透露，随着经济建设速度的不断加快，水资源供需矛盾正在制约着内蒙古经济和社会的发展。

据内蒙古日报报道，从 1998 年以来，在中国国家有关部门的大力支持下，内蒙古水利建设在大江大河治理、大中型蓄水和调水控制性骨干工程、人畜饮水、节水灌溉等方面均取得了巨大的成绩。但由于内蒙古的水利建设欠账较多，随着经济建设速度的不断加快，水资源供需矛盾正在制约着内蒙古经济和社会的发展。

据内蒙古自治区政协委员、内蒙古水利勘察设计

院院长田震介绍，目前内蒙古水利建设面临的主要问题是工程性缺水与资源性缺水并存，水资源短缺与水资源浪费现象并存。其中工程性缺水尤为突出。据统计，目前，呼和浩特、包头、满洲里、二连浩特等 14 座城市水资源存在供需矛盾，广大农村牧区有近 300 万人需要解决饮水问题。由于水利建设投入不足、农牧业水利基础薄弱及生态环境逐步恶化，内蒙古一些农牧业生产地区仍然处在靠天等雨、靠天养畜的被动局面中。内蒙古现有耕地近 1.1 亿亩，而农田有效灌溉面积却只有 3500 万亩，内蒙古有 13 亿亩草场，可灌溉面积却只有 320 多万亩，水资源短缺问题已经直接影响到内蒙古经济社会及各项事业的发展。

◎向金门供水方案取得进展

中国水利报 (记者 兰伟龙)福建沿海与金门地区水资源研讨会近日在福州召开。两岸学者就福建晋江向金门供水的技术、经济、政策三个层面进行研讨，并签订了协议，明确 2003 年 10 月拿出“引晋入金”的供水先期规划。

自今年 5 月福建马尾成功向马祖供水以后，福建晋江与金门通水再次成了两岸的热门话题。为了从根本上解决金门地区的缺水问题，进一步探讨福建晋江与金门通水的可行性，促进供水金门计划早日实施，

近日福建省水利学会和台湾高雄应用科技大学、福建省供水公司和台湾金马两岸交流协会共同举办了“福建沿海与金门地区水资源研讨会”，两岸专家学者 80 多人就完善供水方案、明确投资方向问题进行了为期 3 天的研讨，并深入泉州晋江进行了实地考察。

两岸学者经过紧张而热烈的研讨取得了丰硕成果，福建省水利水电勘测设计研究院和台湾中兴工程顾问股份有限公司签订了福建晋江与金门通水工程先期规划的合作协议。协议规定双方分工合作完成通水工程先期规划综合报告，计划 2003 年 4 月在金门会议上提出阶段性成果，10 月完成先期规划项目上报。

◎抓好春节“两会”期间水利安全生产

中国水利报 1 月 14 日，水利部安全生产领导小组发出通知，要求做好 2003 年春节和“两会”期间水利安全生产工作。《通知》指出，2003 年春节将至，各单位要以“三个代表”重要思想为指导，以对党和人民高度负责的精神，从维护改革发展稳定大局出发，认真贯彻落实《安全生产法》，进一步健全各级安全生产责任制，完善各项安全制度和责任体系，保证人员、职责和经费落实，切实把春节和“两会”期间水利安全生产工作抓紧抓实。

《通知》指出，节前各单位要以水利施工、车船交通、防火防爆、农田水利基本建设和水库游乐设施、人员聚集场所等为重点，组织开展一次全面的安全生产检查，及时消除事故隐患，确保安全生产。各单位要对职工进行防火安全教育，加强安全管理和值班巡查，完善各项安全规章制度，落实事故防范措施，严防火灾和爆炸事故。

《通知》指出，要加强水利施工和农田水利基本建设现场安全管理，认真做好冬春季防寒、防冻、防火和防煤气中毒工作。要建立健全施工现场各项安全管理规章制度，加强安全检查，及时发现和消除事故隐患，加强对施工人员特别是民工的安全宣传教育，提高安全意识，特种作业人员做到持证上岗。对疏于管理，纪律松弛，有章不循，违章指挥、操作的有关领导和责任人，要根据有关规定，严肃查处。

《通知》指出，要加强车辆、船舶安全管理，加强对驾驶员的安全教育，防止发生重大交通事故。节日期间组织职工文体活动要精心组织，周密部署，严加防范，保证文体活动的安全。

《通知》指出，春节和“两会”召开期间，各单位要做好安全保卫和值班工作，加强巡查，严格岗位责任，制定应急预案，及时组织力量处置各种突发事

件和异常情况，严防事故。要安排好节日期间职工生活，开展送温暖活动，积极为职工排忧解难，及时化解矛盾，确保稳定，努力让职工过一个平安、欢乐、祥和的春节。

◎加强管理 做好长江堤防建设扫尾验收工作

长江堤防建设取得巨大成就 做好扫尾验收加强管理工作

本报讯(记者 李先明)1月13日，水利部副部长张基尧在长江干堤加固工程验收工作会议上指出，长江堤防建设已完成2002年底基本修完修好的建设目标，2003年要在深刻认识长江堤防验收工作重要意义的基础上，认真做好扫尾验收，同时加强长江堤防的管理工作。

张基尧会前已在湖南、湖北、安徽三省对长江干堤加固工程进行了为期6天的实地考察。他说，亲身感受长江堤防的巨大变化，所到之处无不令人振奋。实践证明，1998年长江大水之后，党中央、国务院做出的灾后重建、整治江湖、兴修水利的重大决策是非常英明正确的，长江堤防建设真正代表了沿江地区广大人民群众的根本利益，是功在当代、造福子孙的民心工程、德政工程。

张基尧指出，长江堤防建设取得了举世瞩目的巨

大成就。他说，1998 年汛后，国家计委、水利部根据党中央、国务院的指示精神，按照长江防洪建设规划，先后将湖北、湖南、江西、安徽和江苏等 5 省范围内的长江堤防建设列入国债项目，按照国务院批准的长江流域综合利用规划标准进行了重点加固。到 2002 年底，长江堤防建设共完成投资 270 亿元，占计划投资的 96%，完成土方 5.6 亿立方米，占计划工程量的 99%，已累计建设“三度”达标堤段 3490 公里，完成堤身护坡 2060 公里，穿堤建筑物 1865 座，堤顶路面 2420 公里。朱镕基总理提出的到 2002 年底基本修完修好长江干堤的奋斗目标已经圆满实现。

在谈到长江堤防建设的主要经验时，张基尧指出，长江堤防建设的 4 年，是解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新的 4 年，也是实现由计划经济条件下的堤防建设模式向市场经济条件下堤防建设模式历史性跨越的 4 年。4 年多来，在长江堤防建设中实现了“五大转变”：在组织管理上，由传统的行政指挥、大包大揽模式向以“四制”为主，规范运作转变；在施工方式上，由人挑肩扛为主向机械化、专业化施工转变；在建设资金筹措上，由群众投劳、集资为主向国家投入为主、分级配套转变；在质量管理上，由传统的检查方式向实施工程监理、全程质量监控转