

水利管理与执法实务全书

# 水利工程建设 (一)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

水利管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-320-8

I. 水…

II. 卢…

III. 水利管理—法规—中国—汇编

IV. D922.669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103280 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 418.25 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~1 000 册

定价:1440.00 元(本卷 16.00 元)

# 目 录

◎山东省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	1
◎陕西省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	14
◎云南省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	21
◎四川省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	29
◎湖北省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	39
◎安徽省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	47
◎河南省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	56
◎江苏省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	64
◎辽宁省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作 会议上的交流材料 .....	75
◎灌区、泵站岗位设置及定员标准(修改稿) .....	83
◎灌区、泵站岗位设置及定员标准条文说明(修改稿) .....	170

◎全国灌溉试验工作会议召开 .....	194
◎水利部灌溉试验总站挂牌成立.....	195
◎翟浩辉在水利部灌溉试验总站揭牌仪式上的讲话.....	195
◎翟浩辉：在全国灌溉试验工作会议上的讲话.....	198

## ◎山东省水利厅在全国今冬明春农田水利基本建设工作会议上的交流材料

### 一、在大干中不断创新，山东水利事业进入了一个新的发展阶段

山东地跨黄、淮、海三大水系，属暖温带季风气候区，旱涝灾害频繁，生态系统脆弱。建国以来，按照国家的统一部署，历届省委、省政府带领全省人民坚持不懈大干水利，全省已初步建立起了防洪除涝、农业灌溉、城乡供水、水土保持四大体系，基本控制了一般性的洪涝灾害，为全省经济社会发展提供了基本可靠的水资源保障。特别是“九五”以来，我省水利事业进入了一个快速发展时期。全省“九五”水利基本建设总投资达 235 亿元，其中国家对山东水利事业的投资超过了前四十多年的总和；1999 年以来，全省农田水利基本建设投入每年都在 50 亿元以上，去年达到 74 亿元；黄河治理取得突破性进展，基本完成了 18 座大型、11 座中型病险水库除险加固任务，治淮东调南下一期工程进展顺利，初步治理了 17 条大中型河道、治理长度 3942 公里；全省新增、改善、恢复灌溉面积 275 万亩，增加除涝面积 114 万亩，新增节水灌溉面积 1480 万亩，治理水土流失面积 7707 平方公里；解决了 121 万历史性缺水人口吃水困难，

农村自来水普及率由“九五”初的 35% 提高到 55%；相继战胜了 97 年特大伏旱和 11 号台风暴雨、98 年 9 月以来的持续大旱，以及去年东平湖和四个水库的严重险情，水利为全省经济社会的持续快速发展提供了强有力的支撑。

近几年来，我们认真贯彻落实中央治水方针和水利部新的治水思路，结合山东实际，着重抓了以下几方面工作。一是抓调整思路。理清了具有山东特色的新世纪初期治水思路，提出了构筑山东水网的战略布局，据此编制的水利发展“十五”计划被列为全省重点专业计划，进而调整完善了各项水利工作思路，如“一河清泉水、一条经济带、一根产业链、一道风景线”的中小河道综合治理思路，“多库串联、水系联网、优化配置水资源”区域性水网建设思路，“农村供水城市化、城乡供水一体化”农村供水发展思路等。二是抓规划计划。编制完成了《二十一世纪初期山东省水资源可持续利用总体规划》，第一次全面系统地算清了我省水资源总帐。同时还编制完成了全省“十五”水利发展计划及水资源、防洪、节水、水土保持、人畜吃水、水利信息化等一大批专项规划。三是抓重点工程。经过积极工作，全省人民企盼已久的南水北调东线工程、胶东调水工程和东调南下二期工程，今

年都有望开工。随着两大调水工程的实施，我省将构筑起“T”型水资源调控大动脉，实现长江水、黄河水、淮河水、当地水的联合调度。四是抓水利改革。全省实现水务一体化管理的县(市、区)已达72个，有6个地级市即将整建制实现城乡水务一体化管理。通过提高水资源费征收标准和超计划用水加价，全省每年可筹集20多亿元，初步形成了政府投入保障机制。民营水利的发展已经开始驶入快车道。

二、以促进农业产业结构调整 and 农民增收为主题，大力发展节水灌溉

山东是一个水资源穷省，农业用水量占70%以上，农业节水是我省水资源优化配置的战略重点。多年来，我们始终坚持把农业节水作为一项革命性措施来抓，走出了一条立体节水、综合节水、系统节水的路子。随着农业和农村经济发展进入新阶段，我们及时调整工作布局，不断探索与生产关系相适应的节水途径和措施，重点抓了以下三个方面。

一是突出结构调整求“双赢”。没有节水技术作支撑，农业结构就调不高、调不优；没有优质高效农业作依托，节水灌溉也推不开、推不广。我们在农业节水工作中，坚持“农业结构调整到哪里，节水工程就配套到哪里”，节水为调整服务，调整为节水开路，

形成了结构调整“领跑”、节水灌溉“伴跑”、共同加速发展的良性互动格局。在区域布局上，胶东半岛围绕优质果品生产，大力发展喷灌、滴灌、微灌等高标准“三灌”技术；鲁中平原围绕瓜菜生产，大力发展膜下滴灌、微喷灌等大棚节水技术；鲁中南山区则围绕桑蚕、茶叶、药材生产，搞好水库灌区配套改造、渠道防渗和低压管灌；鲁西黄河灌区围绕优质粮棉油和冬枣、牧草、鸭梨生产，抓好输水工程节水改造和田间配套，实行“按亩配水，以水计费”。近几年，全省铺开的节水大片，都是为当地结构调整的“重头戏”服务的。仅去冬以来，全省就高标准完成了 20 个省部级节水增效示范项目和 19 项灌区节水配套工程建设，发展各种高效经济作物 30 万亩。同时，抓好苍山、安丘百万亩放心菜，龙口、栖霞百万亩放心果，日照十万亩放心茶和 63 个农业示范基地节水工程配套工程建设。东港区围绕节水进行结构调整，建成了中西部 10 万茶、西部 49 万亩果、中北部 6 万亩桑蚕、东部 9 万亩水产养殖四大区域经济带，去年仅茶农增收就达 3600 多万元。莱阳姜疃镇濯村投资 360 万元，从以色列引进世界先进水平的滴灌设备，使葡萄的产量和质量有了质的飞跃，全部出口香港、新加坡、马来西亚，年创汇 120 万美元。

二是制定激励政策促发展。在由传统农业向现代农业转变的进程中，全面推进农业节水，经济杠杆只能发挥有限作用，必须依靠国家的引导和扶持。去年，山东省政府下发了《关于加强计划用水、节约用水的通知》，在定额管理、水价改革等方面做出了具体规定。我省农业水价已进行了两轮调整，平均价格由每方水 2.8 分提高到 5.6 分。最近，对 65 处水利工程的农业供水价格将再次调整，平均调整幅度在 25% 以上。省及 11 个市、50 多个县(市、区)制订了鼓励发展节水灌溉的补助政策。省财政每年拿出 5000 万元作为节水灌溉专项资金。东营市出台了《节水灌溉工程实施办法》、《高效节水灌溉样板工程验收标准》，在规划设计、施工要求、质量标准、资金筹措、后续管理等方面作了详细规定，使东营市的节水工作走向了规范化。肥城市把节水工作作为“乡镇农业经济工作考核奖励实施细则”的一项重要内容，实行一票否决。临清市将农水补助费的 50-70%、农发基金的 60%、黄淮海开发资金的 40%、水费水资源费的 10% 用于节水工程建设配套资金。

三是依靠科技创新上水平。科技创新是发展农业节水的不懈动力。在节水灌溉发展中，我们重视通过集成应用国内外先进节水技术、设备和管理方法，不

断提升农业节水水平。目前，我省已引进了 10 多个国家的先进节水技术和设备，形成了自己的节水技术研发、创新基地。全省 IC 卡控制机井数已达 20 万眼，恒压变频设备应用达 12 万套，灌区已经推广应用国内外 10 种测水量水新设备，20 个灌区引入微机信息管理系统，建成 450 多个以节水灌溉技术为主导的农业科技示范园。烟台市坚持以重点节水项目带动面上节水，发展高新节水示范园 100 多处，节水灌溉面积达 420 万亩，占总灌溉面积的 80%。全国著名蔬菜生产基地寿光市 60 万亩蔬菜全部实现了节水化，25 万个蔬菜大棚中，1/3 采用了高标准灌溉技术。东营市王庄灌区节水改造工程采用振动平台新工艺，解决了衬砌工程寿命短的难题。高唐、邹平引进激光控制平地装置，节水率在 25% 以上。

截止目前，我省已发展节水灌溉面积 5000 多万亩，其中规范化的节水灌溉面积 4200 多万亩，灌溉水平平均利用系数提高到了 0.55，农业年节水 50 亿立方米，每年向城市工业调剂水量 10 多亿立方米，既保证了农业自身发展，又支援了城市、工业和生态用水。

三、以小型水利工程产权制度改革为基础，全力打造民营水利新亮点

在市场经济的新形势下，我们坚持与时俱进，不断以创新的精神培育新的增长点，保证了水利建设的持续升温。我省在小型水利工程产权制度改革全面铺开并取得成功经验的基础上，依靠政策聚集民间资金，发展民营水利，盘活了存量资产，增加了水利投入，探索出了一条税费改革新形势下加快农村水利发展的新路子。截止目前，全省已累计改制水利工程 86.3 万项，其中拍卖 9.26 万处，租赁 5.84 万处，承包 24.38 万处，户办、联户办、股份制办水利工程 46.8 万处，盘活资产 22.23 亿元，吸纳社会资金 21.82 亿元。全省投资超过 10、50、100 万元的民营水利工程分别达到 7432、388、106 处，其中个人投资过百万的民营水利大户已达 21 个，民营水利发展已成燎原之势。我省民营水利的快速发展，主要得益于以下几点：

(一)政府推动。1996 年，省政府转发了我厅“关于加快发展我省水利经济意见的报告”，其中规定“鼓励和提倡社会法人、农村集体经济组织以及联户、个人，经水利部门批准，投资兴办水利工程”。费县县委、县政府率先出台了《关于改革小型农田水利设施建设和管理使用制度的意见》，全省先后有 12 个市、80 个县(市、区)出台了有关水利工程产权制度改革的

政策文件。为规范和推广小型水利工程产权制度改革的成功经验，1999年，省政府制定了《山东省小型水利工程产权制度改革管理办法》。日前，临沂市政府出台了《关于大力发展民营水利的意见》。现在全省已有临沂、东营2个地级市以及27个县(市、区)全部完成了改制任务。淄博市规定民建工程与国家、集体建水利工程享有同样的奖励补助政策，其中临淄区“一方水补助一元钱”，全区投资100万元以上的民营水利大户达到9个。费县实行了建筑用地无偿占用、技术指导无偿服务、财政资金或物资无偿扶持的“三无”政策，累计投入启动资金3500万元，吸纳社会资金1.04亿元，建成各类工程6855处。蒙阴县野店镇靠“每方砌体补助50公斤水泥”的激励政策，调动社会资金3000多万元，建成小型水利工程1.2万项。水利部门为民营水利项目的咨询、规划、设计、审批、施工技术和管理等提供了全方位的优质服务。淄博市建立了水利技术服务网络，深入到民营水利建设的第一线，实行勘测、规划设计、施工管理“一条龙”服务，为民营水利解决各种技术难题。胶南、即墨等地建立了县乡两级水利技术服务体系，具体负责民营水利工程的规划设计、技术指导和质量监督。政策环境、服务环境的优化，为民营水利的发展提供了基础平

台，极大地促进了民营水利的发展。

(二)利益驱动。各级政府以“谁投资、谁建设、谁所有、谁管理、谁经营、谁受益”为核心内容的一系列相关政策出台后，为投资者获得理想回报提供了广阔天地。特别是小型水利工程建设风险小、受益期长，为民间资本提供了一个很好的投资机会。一部分先富起来的农民、集体经济组织乃至民营企业，对水利建设项目给予了很大关注，逐步认识到投资水利的潜在效益回报，在经认真考察比较后，纷纷选择了投资水利建设项目。崂山区个体户张学珠投资 512 万元进行小流域综合开发治理，年创收 80 万元。垦利县李泉武投资 40 余万元搞社会化供水，年收益 10 万多元。费县岳立堂先后投资 3.8 万元建起 3 座拱坝，年收取水费 8000 多元。博山区出让西山供水工程水权，吸纳大型民营企业万杰集团一次性投资 400 万元。目前，“兴水发家、治水致富”，“水就是金钱，水就是丰收”，“水利工程就是聚宝盆，蓄水等于存钱，用水等于取息”等观念，在我省许多地方已深入人心。

(三)典型带动。自从民营水利兴起以来，我们一直重视发挥典型的带动辐射作用。1996 年，费县率先进行小型水利工程产权制度改革，我厅几次组织人员对费县的经验进行认真总结并加以指导，以鲁水农字

[1997]23 号文向全省转发了他们的实施意见，使小型水利工程产权制度改革迅速在全省推开。近两年来，我们又先后树立推广了一批发展民营水利的典型经验。一是蒙阴县黄土庄村“三联农水合作社”的经验。该村联户建设、联户所有、联户管理，投资 98 万元、投工 2.1 万个，建成小(二)型水库(12 万立方米)一座，全村耕地实现了自流灌溉，人均收入达到 2480 元。二是枣庄市峯城区公开招投标承包管理中小型河道的经验。该区将河道确权划界的土地承包给农民，由农民按合同规定负责河道管理养护和滩地经营，水利部门按经济所得分成。三是个体大户兴办水利的典型。在今年 3 月份召开的全省水利局长会议上，省政府对张学珠、苗文斌等 10 名“民营水利先进个人”进行了大张旗鼓地表彰奖励，他们的事迹正在全省产生积极的影响。四是民营企业兴办水利的典型。日照“东方公司”投资 300 万元修建塘坝 2 座、蓄水池 8 个，铺设输水管道 6570 米，解决了周围 3200 亩土地的灌溉用水。青岛瑞源公司投资 1200 万元修建水库 1 座，库容 296 万立方米，向城区和库区的农业生态园供水。

四、明确任务，突出重点，扎扎实实搞好今冬明春农田水利基本建设

今冬明春农田水利基本建设即将全面铺开，分析当前我省面临的形势，可以说是机遇与挑战并存，困难和希望共在。一是我省继四年连旱之后，今年又发生了严重的三季连旱，特别是进入7月份以来，全省平均降雨量只有127毫米，比历年同期少61%，相当于百年一遇。全省农作物受旱面积已达4500万亩，重旱1350万亩，绝产270多万亩，有297万人、97万头大牲畜出现临时性饮水困难。严重的干旱，一方面带来巨大的损失，给我省经济社会的持续发展造成困难，但同时也暴露出我省水利基础设施抵御灾害的能力还不强，将使各级大干水利的认识更加统一。二是税费改革试点在我省全面铺开，对以农民投工投劳为主的农田水利基本建设将带来一定影响。搞好新形势下的农田水利基本建设，必须在组织方式、投入渠道、工作重点、管理手段等方面及时做出调整。三是县乡两级政府面临换届，一些基层干部往往“求稳怕乱”，不愿触及农民负担等敏感问题，这也是影响今冬明春我省农田水利基本建设的一个重要因素。

针对这种新的形势，我们在深入基层调研的基础上，提出今冬明春全省水利建设总的思路是：以邓小平理论和江总书记“三个代表”重要思想为指针，认真贯彻落实中央治水方针，按照水利部新的治水思

路，适应形势，坚定信心，更新观念，锐意改革，把农田水利基本建设与农业和农村经济结构战略性调整、与农民增收等有机结合，坚持大干，注重实效，推动农田水利基本建设再上新台阶。在工作安排上，突出以下几个重点：

一是“三大工程”建设。根据国家关于南水北调工程的总体安排，我省今年将首先开工济平干渠工程。我厅将集中精兵强将，抓紧编制上报工程可研报告，组建项目法人，着手筹备开工典礼，务求首战必胜。胶东调水工程，积极争取启动资金尽快到位，着手进行组织机构、土地征用、招标投标、资金筹措等方面的准备工作。沂沭泗洪水东调南下二期工程，进一步加快湖东、湖西堤等一期工程扫尾进度，同时着手做好二期工程上马的准备工作。

二是抗旱应急水源工程建设。针对我省旱情持续发展的严峻局面，立足于抗大旱、抗长旱的需要，采取拦、蓄、提、引等措施，建设一批抗旱应急水源工程。今冬明春计划新打机井4万眼，加固新修蓄水工程2万处，其中水库300座，塘坝池窖19700处，增加蓄水能力4亿方。

三是人畜饮水工程建设。目前，我省还有历史性缺水人口116万人，新增缺水人口460万人。今年5

月，省政府与各市人民政府签订了农村饮水解困责任书，计划用3年时间解决全省历史性缺水人口的饮水困难。今冬明春计划解决55万历史性缺水人口的饮水困难，解决80万新增缺水人口的饮水困难。

四是节水工程建设。坚持多种节水措施并举的原则，井灌区积极推广射频卡技术、引黄灌区加大测水量水设施建设，搞好激光控制整平土地技术的试点工作。全省计划发展节水灌溉面积329万亩，其中渠道防渗108万亩，低压管灌151万亩，“三灌”72万亩，新增节水能力3亿立方米。

五是小流域综合治理工程。坚持生态效益、经济效益、社会效益并重，山、水、田、林、路统一规划，综合治理的原则，按照“一河清泉水、一条经济带、一根产业链、一道风景线”治理模式，突出抓好省级以上120项水土保持重点工程，其中包括23项中央债券水土保持项目、40项黄河水土保持生态工程项目及省级重点扶持的小流域综合治理项目，力求使治理后的小流域，达到“治一条流域，调一方结构，富一方百姓，增一方财力”，确保完成治理水土流失面积2000平方公里的年度计划任务。

今冬明春我省农田水利基本建设的任务十分艰巨，我们将加大宣传力度，强化组织领导，把广大干