

水利管理与执法实务全书

水利工程管理 (三)

卢炳瑞 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

水利管理与执法实务全书/卢炳瑞主编.

—北京:中国言实出版社,2004.9

ISBN 7-80128-320-8

I. 水…

II. 卢…

III. 水利管理—法规—中国—汇编

IV. D922.669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103280 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

中铁十六局印刷厂

787×1092 32 418.25 印张

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~1 000 册

定价:1440.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎中国青年报：南水北调能闯过治污大关吗.....	1
◎扬大组织调查南水北调东线江苏段.....	3
◎扬州构筑职务防线 确保南水安全北调.....	4
◎为了一江清水送北京 丹江口服务南水北调掠影.....	5
◎南阳晚报：南阳检验南水北调中线源头水质.....	6
◎《南水北调中线工程水土保持方案大纲》通过评审.....	7
◎河南报业网：河南南阳净化“南水北调”水源.....	9
◎扬大学子圆满完成南水北调工程考察.....	11
◎许新宜——努力开创南水北调前期工作新局面.....	12
◎再赴丹江口库区开展移民外业调查.....	14
◎江苏加强南水北调工程执法监察工作.....	15
◎南水北调工程 为环保企业展现诱人市场.....	16
◎江苏加强南水北调工程执法监察工作.....	17
◎南水北调东线一期穿黄工程水保报告书审查会 圆满结束.....	18
◎南水北调中线京石段应急供水工程可研通过审查.....	19
◎南水北调中线移民安置规划随记.....	20
◎山东 八项措施预防职务犯罪.....	39
◎南水北调西线工程指挥部选址四川壤塘.....	41
◎江苏扬州：南水北调工程“阳光”操作.....	42

◎水利部南水北调西线一期工程考察队开始考察	43
◎湖北省南水北调工程建设管理局“三定”方案确定	44
◎南水北调中线前期设计满足今年开工要求	45
◎扬州划定南水北调水源水质保护区	50
◎努力开创南水北调前期工作新局面	50
◎河北做好南水北调开工前准备工作	62
◎EMCP 专家考察评审南阳市南水北调中线工程水源 地保护项目	63
◎南水北调前期工作座谈会召开 张基尧作重要讲话	64
◎河南将立法保障南水北调中线工程水源水质	66
◎中水淮河公司部署南水北调东线一期工程前期工作	68
◎南水北调宝应站工程进入建设实施阶段	68
◎国务院南水北调工程建设委员会第一次全体会议在 北京召开	70
◎温家宝：努力把南水北调工程建成世界一流工程	73
◎中共中央组织部宣布张基尧等同志任职通知	75
◎南水北调西线工程座谈会在京召开	76
◎丹江口水库水质完全满足南水北调调水要求	77
◎投资一百一十亿元，四年内完成首期工程	78
◎南水北调中线一期穿黄工程水土保持方案大纲通过 评审	79
◎改善基础设施 保护生态环境 丹江口市全力服务中	

线工程.....	80
◎丹江口水利枢纽大坝加高工程可行性研究报告审查 会在京召开.....	81
◎南水北调东线工程水泵研讨会在南京召开	84
◎南水北调工程查勘组到江苏进行现场查勘	84
◎丹江口水库大坝加高将使汉江防洪标准提高到 百年一遇	86
◎陈雷在南水北调京石段应急供水可研评估会上的 讲话	87
◎回良玉视察南水北调东线穿黄探洞工程.....	99
◎南水北调中线京石段应急供水工程可行性研究报告 评估会在京召开.....	99
◎《南水北调中线工程北京段环境影响报告书》通过 专家评审	100
◎南水北调东线第一期工程总体设计方案审查会在 京召开.....	102
◎南水北调中线应急供水工程滹沱河倒虹吸、吴庄隧 洞初设审查会在京召开	102
◎张基尧主任在京接受俄罗斯中央电视台记者的采访	103
◎人民日报：加紧实施南水北调中线水源区水保工作	111
◎南水北调中线永定河倒虹吸初设报告审查会和东线 江苏境内工程可行性研究报告审查会召开	115

◎南水北调西线一期受水区规划省(区)工作会召开.....	115
◎南水北调工程 2003 年开工项目前期工作会议在京 召开.....	117
◎陈雷在南水北调工程 2003 年开工项目前期工作会 议上的讲话.....	118
◎南水北调东线工程治污工作会议在京召开.....	138
◎国务院南水北调办与江苏省政府签订东线治污工作 目标责任书.....	141
◎国务院南水北调办与山东省政府签订东线治污工作 目标责任书.....	146
◎南水北调中线京石段应急工程(石家庄至北拒马 河段).....	151
◎江苏南水北调东线一期 2003 工程环评水保查勘 结束.....	152
◎水利部南水北调规划设计管理局声明.....	153
◎解振华：中国高度重视三峡、南水北调建设的环保....	155
◎南水北调工程建设工作座谈会在京召开 张基尧出席 并讲话.....	157
◎南水北调主体工程建设阶段将组建 4 大项目法人.....	160
◎丹江口水利枢纽大坝加高工程可行性研究报告评估 会召开.....	162
◎南水北调工程项目法人组建方案(摘要).....	163

◎南水北调工程将从 2004 年起进入投资高峰	167
◎南水北调工程 2003 年拟开工项目可行性研究阶段设计审查工作基本结束	168
◎郭树言率全国人大财经委南水北调调研组在长江水利委员会调研	169
◎李国英在黄委南水北调西线工程领导小组第二次会议上的讲话	170
◎全国人大代表关注“南水北调”中线工程水源区	172
◎南水北调山东段将投资 18 亿元新建垃圾处理厂	173
◎863 课题“南水北调中线工程生态环境遥感监测”项目部揭牌	174
◎南水北调三潼宝工程开展文明工地评比	176
◎湖北省十届全国人大部分代表首次集体视察湖北省南水北调工作	176
◎河南省举办南水北调工程岗前培训班	177
◎南水北调中线一期总干渠三个专题报告通过审查	178
◎南水北调中线工程将开工 移民事关工程成败	180
◎张基尧率考察组对东线一期工程考察并与江苏、山东省政府座谈	187
◎生活日报：山东治污提速助推南水北调	190
◎张基尧主任要求东线一期工程加快前期工作 完善管理体制	191

◎南水北调中线“穿黄工程”定址荥阳李村	193
◎山东省胶东地区引黄调水工程开工.....	195
◎全国人大常委会组成人员听取国务院工作情况报告 张基尧报告当前南水北调工程进展情况.....	199
◎中央对南水北调工程投资比例将适当增加	200

◎中国青年报：南水北调能闯过治污大关吗

“如果南水北调调来一股污水，等于好几百亿的投资打了水漂，没法向老百姓交代。”南水北调治污规划负责人夏青教授说，“就连环保部门也负不起这个责。”

与南水北调的中线、西线工程不同，东线工程最大的“拦路虎”是污染治理。

于去年底开工建设的东线工程要利用现有河湖引水到北方，而目前这些河湖的污染状况相当严重：山东南四湖 18 条入湖河流中，17 条水质劣于 5 类；河南卫河水水质劣于 5 类，是海河流域水污染最严重的地区，也是省际水污染纠纷的高发地区；2000 年，徐州有三条河的水质均劣于 5 类；海河流域河北、山东、天津部分，水质劣于 5 类。这些难题不解决，由南向北一路调过来的清水就是污水。

东线工程治污的难点是沿线造纸、酿造、化工等结构性污染较重的行业多。按规划，这些行业都必须有大动作，山东已经关停了制浆规模在两万吨以下的 29 条制浆生产线，还准备把 3.4 万吨以下的草浆造纸企业全部关掉。规定城市污水处理厂处理达标的污水也不准进入引水渠，都要重新找出路。

按照国家“先节水后调水，先治污后通水，先环

保后用水”的规划思路，夏青教授编写了《南水北调东线治污规划》，以实现输水水质达到 3 类水的标准为目标，设计了清水廊道、用水保障及水质改善 3 大工程。

“清水廊道工程”主要针对输水主干线建设城市污水处理厂，辅以截污导流工程及流域综合整治工程，确保输水主干渠沿线污水零排入，确保主干渠输水水质达 3 类标准。“用水保障工程”针对山东、天津用水区，确保清水到本区用户前不受污染，达到 3 类水质。而“水质改善工程”针对安徽污水处理确保入洪泽湖支流水质达 4 类，以便需要时引淮河水北上，重点治理卫运河、漳卫新河。

东线的治污资金与主体工程费用比例是 1:1，分别是 250 亿元。但夏青认为这里的关键是规划有没有落到实处。现在治污的落实远远落后于工程，而沿线城乡的环境整治又要提速，难度极大。

夏青曾主持编写淮河、海河、太湖的治污规划，参与制订了三峡库区的水污染防治规划。他认为，以往国内河湖污染治理的经验是环保总局做流域规划，计委、银行做项目评估，中间缺了区域规划，没人管。他建议借鉴国外的成功经验，由流域水污染防治规划指导区域水污染防治规划，再指导项目评估。由环保

总局负责审查区域规划，地方政府负责实施，计划部门负责项目投资审查，形成流域、区域、项目 3 个层次。以往的治污做法使得环保部门对流域规划负不了责，地方官员也不清楚治理项目与区域经济发展和治污要求是什么关系。各方的目标、责任、权利都没有搞清楚。

他认为，地方政府要确定治污规划，把目标、措施、时间、投资、效益都确定在规划中，由环保部门审定。完不成任务，地方首长负责，完成任务达不到目标，环保部门负责。最重要的是要明确水质达到什么标准，并由地方长官承担责任。

◎扬大组织调查南水北调东线江苏段

中国水利网 7 月 3 日讯 今天上午 7:00，扬州大学水利与建筑工程学院大学生暑期社会实践“南水北调东线工程江苏段水资源调查团”出发奔赴第一活动点——江都枢纽工程管理处，进行考察。

该团由 17 人组成，其中教授 3 名，院系领导 3 名，研究生 4 名，优秀本科生 7 名。该团依靠专业优势，针对当前水资源存在的现实问题，本着“受教育、长才干、作贡献”的宗旨，将对南水北调东线工程江苏段沿线水资源现状、泵站运营管理、大型灌区节水灌溉及沿线水价等进行调查分析。

在整个活动中，该社会实践团还将慰问工地民工，结合实际，宣传相关新水法等法律知识，针对非典问题，宣传“非典”预防知识，给当地群众带去新鲜的精神食粮。

◎扬州构筑职务防线 确保南水安全北调

江苏省扬州市检察院主动及时介入国家重点工程“南水北调”扬州段“三阳河、潼河”工程，积极开展职务犯罪预防工作取得显著成效。自2002年12月26日工程开工以来，该院在“三阳河、潼河”段建设工地上营造出浓厚的“廉政光荣、腐败可耻”的氛围，确保了工程高质、高效和健康有序的进行，迄今为止未发生一例职务犯罪案件，也未发生一起重大安全事故，确保了“南水”安全“北调”。

“三阳河、潼河”工程是“南水北调”首批开工建设的单项工程，工程占地1.3万亩，计划投资7.8亿元，三年完工。工程开工伊始，扬州市检察院就在工程中积极开展职务犯罪预防工作，通过走出去调研，请进来协商的方法，与该市水利局精心构筑“南水北调”扬州段工程的“牢固大堤”，力争确保工程实施中“资金安全、工程优质、干部优秀”。

近日，扬州市检察院与该市水利局在反复磋商的基础上，共同制定了《关于在南水北调“三阳河、潼

河”工程中共同开展预防职务犯罪工作的实施意见》，全方位规定了预防职务犯罪工作机制，使工程的同步犯罪预防工作更加规范化，更具操作性。

扬州市检察院积极采取措施开展全方位、立体化综合预防：通过上法制课、竖立警示牌、图片展览、以案释法等多种宣传教育形式，强化工程建设人员的法律意识，提高防腐“免疫力”；积极配合建设单位研究对策，完善制度，强化监督，提升管理，防患于未然；检察机关结合检察职能，对工程的招投标、设备和物资采购、工程验收、资金管理使用等实施全过程监督，并就工程建设中职务犯罪的发展态势，向水利部门通报，对易引发和隐藏职务犯罪的问题，及时分析研究并提出对策意见，为水利部门决策提供参考。

◎为了一江清水送北京 丹江口服务南水北调掠影

中国水利网 7 月 8 日讯 南水北调中线工程即将付诸实施。取水源地的湖北省丹江口市第十四届人大常委会，为实现一江清水送北京的目标，把服务南水北调、全市生态建设和环境保护监督工作作为本届人大的一项根本性工作来抓。

水源区的水质状况能否满足调水需要关系到工

程的成败。丹江口人大常委把握南水北调工程重大发展机遇，向广大人民群众广泛宣传南水北调中线工程的意义，达成一致共识：建好生态，保护好环境，让首都人民饮用上甘甜、洁净的丹江水。据统计，1999年以来，该市人大代表，在全市人民代表大会上提出关于加强生态建设和环境保护的议案、建议等219件，约占总数676件的三分之一。

在制定各分项规划草案的过程中，该市人大常委会强调：第一，规划的实施要保持连续性；第二，抓好生态建设和环境保护；第三，坚持示范引路、以点带面的方针稳步推进。

该市在生态建设和环境保护方面，实施了“五大工程”：一是农村农源建设工程；二是生态林建设工程；三是水土保持工程；四是化肥、农药控制工程；五是污水处理工程。

◎南阳晚报：南阳检验南水北调中线源头水质

为彻底摸清南水北调中线源头丹江口水库汇水区的水质情况，几天来，河南南阳市环保局监测人员分赴淅川、西峡，对4条入境河流的11个监测断面进行取样检验。

据市环保局监测站工作人员介绍，丹江口水库汇水区里共有丹江、淇河、灌河、滔河4条河流注入水

库。目前，我市辖区的河流水质状况都在控制中，但对从其他盛市流入的河流水质状况尚未控制。据监测人员说，他们将根据监测到的情况，有针对性地采取治污措施和生态保护措施，以确保调水水质安全。

◎《南水北调中线工程水土保持方案大纲》通过评审

受水利部委托，水利水电规划设计总院于 2003 年 6 月 25 日至 26 日，在北京召开《南水北调中线工程水土保持方案大纲》(以下简称《大纲》)评审会议。与会代表和专家听取了长江勘测规划设计研究院对南水北调中线一期工程的汇报，以及编制单位长江水资源保护科学研究所对《大纲》的汇报，经充分讨论形成如下意见：

一、南水北调中线工程是解决北方缺水问题的重大战略性工程。加强水土保持工作，贯彻“预防为主，保护优先”的原则，对于保护工程沿线水土资源、生态环境和工程安全，将南水北调中线工程建设成为新世纪一项宏伟的生态工程具有极其重要意义。

二、会议对《大纲》进行了充分讨论，认为《大纲》依据较充分，内容全面，技术路线基本正确。根据国家水土保持有关法律法规规定，工程立项阶段必须编制水土保持方案。鉴于南水北调中线一期工程规

模大、线路长、各段前期工作进度不一致的特殊情况以及项目建设的紧迫性，会议认为《大纲》经适当修改补充后可作为编制《南水北调中线一期工程水土保持总体方案》(以下简称《总体方案》)的指导性文件。《总体方案》主要配合主体工程立项，并宏观指导各单项工程水土保持方案的编制。

三、《总体方案》编制范围应与主体工程总体可研范围一致，设计深度以中线一期工程立项要求和控制水土保持投资为目标，在主体工程设计深度基础上进行。

四、为了保证总体方案编制工作的顺利开展，会议还要求编制单位加强与各省市调水办和有关水土保持部门的联系，各方应密切配合，共同做好总体方案的编制工作。

目前，水资源保护研究所正根据评审意见抓紧对《大纲》进行修改，完成后即可报批。

参加会议的有国务院南水北调办公室(筹)，水利部水土保持司、南水北调规划设计管理局、水土保持监测中心，长江水利委员会、黄河水利委员会、海河水利委员会，黄河上中游管理局，湖北省水利厅、南水北调工程建管局筹备组，河南省水利厅，河北省水利厅、南水北调办公室，天津市水利局，北京市水利

局、南水北调北京工程办公室，长江勘测设计研究院、长江流域水资源保护局、长江水资源保护科学研究所及有关设计单位。会议还邀请了中国科学院地理科学与资源研究所、北京林业大学和北京水保生态工程咨询公司的专家参加会议。

◎河南报业网：河南南阳净化“南水北调”水源

举世瞩目的南水北调中线工程，是缓解华北缺水矛盾、解决京津等市吃水困难的特大水利项目。如何确保京津人民能够长期喝上清淳甘甜的“放心水”，河南省南阳市丹江口水库水源质量和周边生态环境质量的好坏成了关键中的关键。真所谓：为有活水清如许，但得源头绿如蓝！为实现这个目标，南阳人民立足于打造秀美山川，优化生态环境，及早采取措施，确保优质水源，取得了初步成效。

南水北调中线工程全长 1240 公里，水源位于河南省西南部南阳市的丹江口水库，渠首位于该市淅川县的陶岔。工程完工后，引水巨龙将穿越河南 8 个市北上至华北，直达北京和天津。按照工程规模，丹江口水库大坝加高后，水域面积将达到 515 万亩，占库区水域面积的 52%，将有 5 万多亩耕地被淹和 14 万人外迁。为切实服务好南水北调这一重大决策，让京