中共中央党校教学参考书

世界政党比较概论

主编　王长江　副主编　姜　跃

中共中央党校出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中共中央党校教材审定委员会审定

世界政党比较概论

主　编　王长江
副主编　姜　跃

中共中央党校出版社
·北京·

中共中央党校
教材审定委员会成员名单

顾问：　郑必坚　龚育之　刘海藩　杨春贵

主任：　虞云耀

副主任：王伟光　李君如　石泰峰

委员：（按姓氏笔画为序）

卢先福　孙庆聚　李兴山　李书磊

李良栋　李忠杰　李援朝　严书翰

张伯里　庞元正　赵　曜　赵伯英

贾高建　郭德宏　黄士安　康绍邦

目　　录

引　言 ——（1）
一、世界政党比较研究的意义 ——（1）
二、世界政党比较研究的内容 ——（6）
三、世界政党比较研究的方法 ——（15）

上　篇　　各种类型的政党

第一章　苏共党的建设的理论与实践 ——（23）
第一节　苏共党的建设模式的形成与发展 ——（23）
一、列宁时期的布尔什维克党 ——（23）
二、斯大林党建模式的确立 ——（39）
第二节“党的根本革新”及其后果 ——（49）
一、斯大林之后的苏共 ——（49）
二、从“根本革新”到垮台 ——（57）
第三节　苏共失败在党的建设上的原因和教训 ——（63）
一、苏共失败在党的建设方面的原因 ——（63）
二、苏共执政党建设的教训和启示 ——（70）
第二章　执政的东欧各国共产党的建设 ——（74）
第一节　苏共模式取向的党的建设实践 ——（74）

一、各国党的创建和发展 ——（74）
二、向苏共模式的演变及其特点 ——（77）
第二节 各国党改善苏共模式的尝试 ——（79）
一、以波兰、匈牙利、捷克为代表的共产党
改善苏共模式的尝试 ——（79）
二、对苏共模式的新的改革及其结果 ——（83）
第三节 南共联盟在党的建设上的改革和创新 ——（86）
一、在党的建设上的探索和创新 ——（86）
二、改革的深入及其后果 ——（89）
第四节 东欧国家共产党建设上的几点启示 ——（93）

第三章 西方发达国家共产党的探索 ——（97）

第一节 发达国家共产党和“欧洲共产主义”的
出现 ——（97）
一、发达国家共产党的分布及其一般特点 ——（97）
二、“欧洲共产主义”的孕育和形成 ——（100）
第二节 “欧洲共产主义”的主要观点及其取向 ——（103）
一、“欧洲共产主义”的观点和主张 ——（103）
二、苏联东欧剧变后的“欧洲共产主义”和
发达国家共产党的现状 ——（105）
第三节 对发达国家共产党的几点思考 ——（108）

第四章 社会民主党的理论、组织体系和运作 ——（112）

第一节 社会民主党的理论基础 ——（112）
一、社会民主党的基本理论——社会民主主义 ——（112）
二、“第三条道路”理论 ——（117）
第二节 社会民主党的组织体系及运作 ——（124）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一、社会民主党的社会基础 ——（124）
二、社会民主党的组织结构及其运作——（130）
第三节　世纪之交欧洲社会党的变革 ——（136）
一、欧洲社会党变革的原因——（136）
二、欧洲社会党变革的若干特点 ——（141）

第五章　保守主义政党的组织运行机制 ——（147）

第一节　保守主义及其政党 ——（147）
一、保守主义 ——（147）
二、保守主义政党 ——（151）
第二节　保守主义政党的组织结构和活动特点 ——（155）
一、保守主义政党的组织结构 ——（155）
二、保守主义政党的活动特点 ——（159）
第三节　保守主义政党在当代 ——（162）

第六章　基督教民主党的建党理论与实践——（166）

第一节　基督教民主主义的兴起和基督教民主党 ——（166）
一、基督教民主主义在西欧的兴起和西欧基督教民主党的建立 ——（166）
二、基督教民主主义的理论与政策主张 ——（169）
第二节　基督教民主主义类型政党的一般组织结构 ——（175）
一、基督教民主党的组织体系 ——（175）
二、基督教民主党的党员队伍 ——（178）
三、欧洲基督教民主党的跨国组织及其组织机构 ——（180）
第三节　主要的基督教民主主义类型政党的发展状况 ——（183）

一、德国基督教民主党 ——（183）
二、意大利天主教民主党 ——（187）

第七章　新兴政党的出现和活动状况 ——（191）

第一节　绿党与生态主义 ——（191）
一、绿党与生态主义哲学 ——（191）
二、绿党的价值观 ——（193）
三、绿党的政策主张 ——（196）
第二节　绿党的组织系统 ——（198）
一、绿党的组织原则 ——（198）
二、绿党的组织体系及其运作 ——（200）
第三节　绿党的发展前景 ——（202）
一、绿党的发展轨迹 ——（202）
二、绿党发展的有利条件 ——（204）
三、绿党发展的不利因素 ——（205）

第八章　极端主义政党的组织体系 ——（208）

第一节　法西斯政党的思想渊源 ——（208）
一、意大利法西斯政党的主要思想来源 ——（208）
二、德国纳粹党的主要思想来源 ——（211）
第二节　德、意法西斯政党的内部结构及其特点 ——（216）
一、意大利法西斯党的内部结构及其特点 ——（216）
二、德国纳粹党的内部结构及其特点 ——（220）
第三节　当代极右政党组织及其活动 ——（227）
一、关于极右政党与新法西斯政党的概念 ——（227）
二、极右政党的组织状况及其分布 ——（230）
三、极右政党的活动 ——（233）

下　篇　　各种类型的政党体制

第九章　政党体制 ——（241）

第一节　政党体制的分类 ——（241）
一、传统的政党体制定义及分类 ——（241）
二、西方学者对政党体制分类的若干探索 ——（243）
三、政党体制的不同类型 ——（246）
第二节　各种类型政党体制的比较 ——（249）
一、政党体制的两难处境 ——（249）
二、政党体制的客观性 ——（253）
第三节　政党体制与政治发展 ——（255）

第十章　一党制 ——（261）

第一节　一党制的各种亚类型 ——（261）
第二节　一党极权制和一党权威制 ——（264）
一、一党极权制 ——（264）
二、一党权威制 ——（268）
第三节　一党领导制 ——（270）
一、单一政党领导制 ——（270）
二、一党领导的多党合作制 ——（272）
第四节　一党多元制 ——（274）

第十一章　两党制 ——（281）

第一节　英国的两党制 ——（281）
一、早期两党制的萌芽 ——（281）
二、政党的成熟和现代两党制的形成 ——（286）

二、现代两党制的发展 ——（289）
第二节 美国的两党制 ——（294）
一、政党的创建与两党的对立 ——（294）
二、美国现代两党制的萌芽 ——（300）
三、两党制的稳定发展 ——（301）
第三节 英美两党制的比较 ——（305）

第十二章 多党制 ——（312）

第一节 多党制的特征 ——（312）
第二节 温和多党制 ——（319）
一、温和多党制的一般特征 ——（319）
二、二元化的温和多党制 ——（320）
三、斯堪的纳维亚模式 ——（331）
第三节 碎片化多党制 ——（338）

第十三章 发展中的多党制 ——（345）

第一节 发展中国家政党体制的形成和演变 ——（345）
一、发展中国家政党的基本情况 ——（345）
二、发展中国家政党体制的演变 ——（349）
三、发展中国家实行多党制的原因 ——（354）
第二节 前苏联、东欧政党体制的转型 ——（357）
一、俄罗斯政党体制的形成及其发展特点 ——（357）
二、东欧国家西方式多党体制的确立 ——（364）
第三节 发达国家政党体制面临的挑战 ——（369）
一、两党制的利与弊 ——（369）
二、多党制面临的问题 ——（372）

结束语 ——（378）

一、政党是民众进行政治参与的工具 ——（379）
二、政党具有沟通民众与公共权力关系的功能 ——（381）
三、执政党的突出特点在于进行社会利益整合 ——（382）
四、政党的意识形态服从于党的任务的要求 ——（384）
五、政党通过发展党内民主来巩固和扩大影响 ——（386）
六、执政党与公共权力之间有着明确的界线 ——（388）

后 记 ——（391）

引　言

当今时代是政党政治普遍发展的时代。从错综复杂的政党现象中，我们不难发现一个起码的道理：任何政党，无论它们具有如何迥然不同的意识形态，呈现如何千差万别的组织形式，都不能不遵循一些共同的基本规律：招募党员，建立组织，制定纲领，控制权力等等。无产阶级政党如此，资产阶级政党亦如此。正是从这个意义上说，政党之间的比较才越来越受到人们的关注。政党比较是政治学中一门新兴的学科，是当代政治研究中一个不可忽视的重要部分。

一、世界政党比较研究的意义

无论在政治学中，还是在党的建设研究中，世界政党比较研究都有着十分重要的地位。撇开政党比较与政治学的密切关系不论，仅就党的建设领域而言，这一研究的重要意义就充分体现在以下三个主要方面。

（一）世界政党比较研究对于党的建设学科成为科学具有不可替代的推动作用，是党建真正科学化的必由之路

政党一旦成为一种客观存在，就有了自己活动的逻辑。这种规律性、逻辑性是客观的，不以人的意志为转移。人只能顺应这种规律，利用这种规律，而不能用主观愿望去替代它，甚至破坏它。例如，政党必须招募党员，这是一条规律，没有一个政党不愿意尽可能大量地扩大自己的规模。但这种招募和征兵不同，它

需要全本请访问 www.ertongbook.com

必须基于自愿原则。违背这一点，政党就在强化自己基础的同时也为自己挖好了坟墓。又如，政党必须以执政为首要目标，这也是一条规律。如果一个组织参加政治活动而又不想执政或参政，那么它就只是一个政治团体，而不是政党。因为政治团体和政党的活动规律是不一样的。

中国共产党在党的建设方面有自己的特点，有许多其他政党所不能比拟的优点。但这只是一方面。另一方面，作为政党，它的活动同样不能违背政党活动的普遍规律。违背了，党的建设就要遭受挫折。我们党历史上是吃过不尊重规律的亏的。在执政与被监督被约束的关系上，我们曾片面理解党的特殊性质，把它同执政不受监督、不受约束等同起来，从而使整个国家在一个缺乏民主、过于集中的机制中运行了几十年，留下了很多后遗症。在制定纲领与领导群众的关系上，我们曾忽视群众的觉悟程度，忽视社会主义处于初级阶段的现实，制定了不切实际的目标和达到目标的途径，结果是欲速则不达，加上指导思想的错误，走了弯路。这些失误，成因固然复杂，但其中一个很重要的原因是，我们对政党活动一般性规律和普遍性原则研究、探讨得不够。当然，这一点又是受了更为复杂的政治因素的影响。

要研究政党活动的一般规律，就必须对包括中国共产党在内的所有政党的活动进行研究，特别是对世界上其他国家有影响的政党进行研究。只有通过这种深入的科学研究，才能从政党活动中总结、归纳出带规律性的东西。这种结果，是局限于一个政党或一类政党的研究所不能达到的。也只有这样，党的建设理论才有可能把理论的革命性与科学性有机地结合起来，成为比较系统、比较完整的科学的理论。

实际上，马克思列宁主义建党学说的产生和发展本身已经说明了这一点。马克思的建党学说是马克思、恩格斯在当时政党实践活动的基础上创立的。在这之中，他们不仅总结了创建无产阶

级政党的历史经验，也借鉴了资产阶级政党的创建和活动中的一些可以利用的经验和教训。例如，政党是阶级斗争的工具，无产阶级政党必须代表无产阶级的利益等结论，都是他们从资产阶级政党的活动中概括出来的基本原理。列宁的建党学说也同样如此。根据第二国际各国社会民主党背叛无产阶级利益的教训，列宁阐发了建立新型无产阶级政党的一系列思想。今天，在世界上存在着五花八门的政党、无处不有政党活动的情况下，我们要完善党的建设理论，就一定要对其他政党进行研究，而决不能把探讨的范围局限在自身。这才是马克思主义者应有的态度。

（二）开展世界政党比较研究可以为我们党的建设实践提供借鉴，是深入探讨现实中党的建设问题的一个重要途径

在党的建设实践中，我们往往会遇到各种各样的难点和问题。这些难点和问题，概括起来，可以分为两类。一类是中国共产党在自己活动实践中由于特殊的国情、党情而产生的问题，另一类是凡作为政党都可能遇到的普遍性的问题。解决前一类问题必须从本党本国的具体情况出发，根据特定的条件判定解决问题的具体办法，一切他党他国的经验都不能给予现成的答案。解决后一类问题则必须扩大视野，学习别人的经验，汲取别人的教训，才能避免走弯路，以最小的代价获得最大的成果。从这个角度说，无论是资产阶级政党，还是其他类型的政党，它们的经验都有值得我们借鉴的地方。

例如，和无产阶级政党相比，资产阶级政党有历史悠久、统治经验丰富的优点。最早的资产阶级政党是1679年成立的英国辉格党和托利党，距今已有320多年的历史。这些党执政，即使从1668年“光荣革命”算起，也已有300多年的经验了。相比之下，无产阶级政党的资历要浅得多。从第一个无产阶级政党产生，至今不到150年，执政则只有苏共超过70年。美国在从1783年至今的200多年中，前100年只有两次大规模的社会动荡

（即谢司农民起义和南北战争），后100多年尽管阶级矛盾和社会冲突时有发生，危及资产阶级统治的动乱则没有出现过。其政权更迭50余次，没有一次是通过政治动荡来实现的。在这之中，它的政党体制无疑起了关键性的作用。而在我国，50年的社会主义革命和建设虽然取得了很大的成就，社会不稳定和政治动荡却不时出现。造成这种状况的原因很多，但党的建设和政党体制存在的缺陷显然是一个不能忽视的重要因素。党内权力过度集中，缺乏民主，党内生活不正常，党政关系处理不好，党取代了国家政权的职能，造成了国家和社会机制运行紊乱，为发生重大失误埋下了种子。在我们吸取自己历史教训的同时，也应当批判性地吸收其他政党的经验，包括性质不同于我们的政党的经验。

如果再看看其他马克思主义政党建设的经验和教训，我们会更加深刻地认识到加强世界政党比较研究的重要意义。苏联共产党是一个有70多年执政历史的大党。在它的执政记录中，既有成功的经验，也有失败的教训。50年代，我们对苏联经验的认识相对说来比较清醒。因此，虽然对苏联的成就感到钦佩，却也未完全照搬其经验。60年代，中苏交恶。这本来是一个更加客观、更加深入地分析苏共党的建设经验与教训的好时机。如果我们党当时能够看到赫鲁晓夫的错误，也看到斯大林体制的严重弊病，是有可能找到一条适应中国党的建设的道路的。遗憾的是，我们党与这个难得的机遇擦肩而过。在批判赫鲁晓夫的同时，我们没有认真分析苏共过去党的建设的失与得，结果是在过于集中的体制下重犯了斯大林个人迷信、个人崇拜的错误，使党的建设遭到了严重的削弱和破坏，导致了像“文化大革命”那样的大动乱。现在，我们看到，过去那个强大的、曾经站在世界社会主义建设前列的苏共已经不复存在，它给我们留下的是一个长长的问号。对导致苏共失败的原因进行深入、科学的分析，以便为我们党提供前车之鉴，不但意义重大，而且由于我们所处的时代而具

有十分强烈的迫切性。

同样，对社会民主党也要作实事求是的分析。过去我们通常是从列宁对第二国际各国党的批判中了解社会民主党的。因此，我们对社会民主党的最初印象往往是，它是松散的组织，持坚决反对民主集中制的立场，允许党内存在派别，因此不能有效地组织起工人群众。但在实际中我们看到，社会民主党已经吸引了相当多的群众，并在许多国家成为轮流掌握政权的大党。那么，社会民主党是靠什么力量来争取群众、吸引群众的？在党的建设方面它使用了什么独特的方法？如果这些方法不能直接拿来为我所用，至少也会给我们以战略策略原则上的启发。如果因为社会民主党的改良主义本质就拒绝它们的任何经验，拒绝对社会民主党的活动进行研究探讨，或者以简单化、公式化、脸谱化的批判为满足，那是很不聪明的。

（三）开展世界政党比较研究有利于我们正确地面对实际，在复杂的国际国内形势面前作出正确的选择

目前，前苏联、东欧正在经历一场剧烈的变革和转型。在绝大多数国家，原先执政的共产党已经失去了执政地位。而且，这些原来以马克思主义为指导思想的政党如今已经不再把马克思主义放在指导思想的地位。为什么会走到这一步？简单地把它归咎于敌对势力的“和平演变”战略，或是归咎于党的个别领导人，都是片面的。在分析问题时，我们当然不能不考虑这些因素。然而，无论“和平演变”攻势多么强大，它都不过是一种外因，而外因是必须通过内因才能起作用的。在诸多的内因中，最重要的一个内因就是党本身。总结几十年的历史，我们可以看到，所有这些党（也包括其他社会主义国家的执政党）都犯过比较严重的错误，而且错误的形式、结果都大体相仿。在党的建设方面，都是过度集中，缺乏民主；都是以党代政，缺乏制约；都严重地脱离群众，官僚主义大肆泛滥；都是不正之风、腐败现象愈演愈

烈，人民对党失去信任，等等。这都不是偶然的问题，而是带有普遍意义的体制性的问题。它说明社会主义国家传统模式的党的领导和党的建设总体上讲是不够完善的，有许多不容忽视的缺陷和漏洞。不弥补这些缺陷，不堵住这些漏洞，一遇突发事件的冲击，整个党就会遭受严重打击，甚至会被彻底摧垮。这种可能性，在不少国家已经变成了现实。因此而对社会主义丧失信心是不对的。但对这些党失败的原因和教训必须认真、切实地总结，认真、切实地吸取。以为我们党和这些党根本不同，断言我们党不会出现类似的问题，同样也是不对的。以往发生的问题惊人的相似性，足以说明我们必须树立危机意识。

深刻认识开展政党比较研究的意义，就使我们在对这一研究的基本内容的把握上，有了一个较高的起点。

二、世界政党比较研究的内容

世界政党比较研究，单从字面上理解，是指对世界上各种类型政党的运行机制、运作方式进行对比研究、以探索政党活动共同规律的学问。我们使用这个概念，也首先讲的是这个含义。不过，在实际探讨过程中，它所包含的范围可能要小些，因为我们通常更加明确地以中国共产党的建设及其改革作为潜在的坐标系，侧重对更具借鉴意义的内容进行研究。这两者本质上并不矛盾。具体说来，世界政党比较研究所涵盖的方面，大体上可以按内涵（即内容）和外延（即范围）两个方向来划分。

（一）世界政党比较研究的内涵

所谓内涵，指的是世界政党比较研究包含的可以用来进行比较的基本内容。主要包括：

第一，政党产生的规律。其中又可以划分出许多层次。例如，政党是怎样建立起来的？有的政党依据宪法赋予的权利自由

组建，有的则由于宪法禁止而非法、秘密地成立，还有的是由原来非正式的民间组织逐渐发展而成的。又如，政党的成分构成是什么？对自己成员的要求是什么？有的政党宣称自己代表全体人民的利益，愿意接纳任何自愿的人成为本党的成员；有的党公开声明自己代表某一阶级或集团的利益，只准许捍卫本阶级或集团利益的分子入党；有的党为了争取选票而尽量扩大党员范围，有意淡化意识形态；有的党则为了旗帜鲜明地进行夺权斗争而尽量严格地招收党员，以保持党的战斗性。再如，政党依据什么样的组织原则和组织形式来建立？有的党信奉民主原则，绝对以成员的个人自由为最高自由，把成员民主作为组织的基础；有的党则强调集体主义精神，要求党员个人绝对服从党的整体，无条件地执行党的各项指示。不同的政党产生和存在的方式既可能是不同的，也可能是相同的，通过比较分析，会发现其中某些规律性的东西。

第二，政党发展和活动的规律。政党的活动与其目的有关。任何政党的首要目的，都是要取得政权，执掌权力。就是说，政党是与政治权力相联系的。由于这种共性，政党的活动也带有某种共同的特点。例如派遣党员直接掌握权力、通过各种手段来取得权力等。然而，不同的政党，活动的方式也是大不相同的。在西方国家中，绝大多数政党都通过竞选的合法途径来实现目标，这些党的活动方式主要是把精力放在议会选举和总统选举上，靠取得议会席位和官职来显示影响。以此为前提，利用一切手段吸引群众的选票就是它们的活动原则。在社会主义国家，共产党的目的在于建设社会主义和共产主义。为此，必须加强对人民群众的思想政治教育，加强党对各行各业、各种国家组织和社会组织的思想、政治、组织领导。党的领导就是这类政党活动的最主要原则之一，也是党的其他一切活动方式的出发点。由于目的的这种特殊性，未执政的共产党在各个国家中的活动方式也是区别于

红旗
需要全本请访问 www.ertongbook.com