世界妇女进步

2000

联合国妇女发展基金双年度报告

联合国妇女发展基金驻北京代表处
中国女企业家协会研究咨询中心 **组织翻译**

地质出版社

·北　京·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图字：01 - 2002 - 3899 **号**

图书在版编目（CIP）**数据**

世界妇女进步 2000. **联合国妇女发展基金双年度报告/ 联合国妇女发展基金编；联合国妇女发展基金驻北京代表处，中国女企业家协会研究咨询中心组织翻译** . - **北京**：**地质出版社**，2003.12
ISBN 7 - 116 - 03829 - 9

Ⅰ.2… **Ⅱ**. ①**联**…②**联**…③**中**… **Ⅲ**. **妇女** - **问题** - **研究报告** - **世界** - 2000 **Ⅳ**.C913.68

中国版本图书馆 CIP **数据核字**（2003）**第** 110491 **号**

SHIJIE FUNǙ JINBU 2000

责任编辑：**何 蔓 郁秀荣**
责任校对：**关风云**
出版发行：**地质出版社**
社址邮编：**北京海淀区学院路** 31 **号**，100083
电 话：（010）82324508（**邮购部**）；（010）82324580（**编辑部**）
网 址：http：//www.gph.com.cn
电子邮箱：zbs@ gph.com.cn
传 真：（010）82310759
印 刷：**北京长宁印刷有限公司**
开 本：889 mm×1194 mm 1/16
印 张：13.25
字 数：365 **千字**
印 数：1—1800 **册**
版 次：2003 **年** 12 **月北京第一版 · 第一次印刷**
定 价：48.00 **元**
ISBN 7-116-03829-9/ D·82

（**凡购买地质出版社的图书，如有缺页、倒页、脱页者，本社发行处负责调换**）

世界妇女进步 2000

中文版出版和翻译人员

组织协调　史清琪　研究员

全国妇联第九届执行委员

中国女企业家协会常务副会长兼秘书长

女企业家研究咨询中心主任

国家发改委产业发展研究所原所长

陈澜燕　联合国妇女发展基金亚洲顾问

翻　　译　吴国兰　国家发改委宏观经济研究院副研究员

张红曼　联合国妇女发展基金驻北京代表处行政官员

张于吉　国家发改委产业发展研究所助理研究员

黄汉权　国家发改委产业发展研究所副研究员

校　　对　刘伯红　全国妇联妇女研究所副所长　研究员

张红曼　史清琪　陈澜燕

联合国妇女发展基金是联合国设立的妇女基金。它为旨在提高妇女人权，政治参与和经济保障的创新型项目和战略提供经济和技术支持。为了促进性别平等，联合国妇女发展基金与联合国组织、政府与非政府组织以及网络系统都有合作关系。通过鼓励合作，为社会性别主流化和妇女赋权战略提供技术专家，联合国妇女发展基金把妇女问题与国家、地区乃至是全球议事日程联系起来。

这部报告中所表达的观点只是作者们的意见，并不代表联合国妇女基金、联合国及其附属组织的意见。

世界妇女进步 2000
协调人：**戴安·埃尔森**，
ISBN 0-9679502-1-X
2000 **年联合国妇女发展基金**
联合国妇女发展基金
美国纽约东 45 **街** 304，**第** 15 **层**，10017
电话：212—9066400
传真：212—9066705
E-mail：Unifem@undp．org
网址：www．unifem．undp．org
赞助：**联合国妇女发展基金感谢以下为这本报告提供大力支持的机构**：
英国政府　国际发展部　联合国人口基金

封面及书面设计：**卡伦·凯莱赫**
装订：**发边·拉贾里基**
印刷：**雷里瑟有限公司**

世界妇女进步 2000

出版和顾问委员会

协调人　戴安·埃尔森

专　家　伊莎贝拉·贝克尔
瑞德西卡·巴拉克里斯南
麦利卡·胡德比霍伊
汉德·凯克里克
安妮塔·纳娅

背景资料　萨维特里·比斯纳斯
贾思敏·吉得昂

编　辑　凯伦·贾德

策　划　凯伦·凯勒尔

顾问委员会
艾尔玛·阿里亚加达博士　智利
联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会
卡门·巴罗索　美国
约翰·D，凯瑟琳·T·麦克阿瑟基金
人口项目主任
罗斯·齐干杜　乌干达
非洲经济赋权委员会
卡墨·墨霍特拉　美国
联合国开发计划署高级公民社会顾问
卢尔德斯·贝尼里阿教授　美国
康奈尔大学城市与区域规划系
纳里尼·伯恩　毛里求斯
性别与经济学顾问
玛蒂·陈博士　美国
哈佛大学肯尼迪政府学院
科库特·尔特克博士　美国
犹他州大学经济学系
玛丽娅·弗劳罗博士　美国
美国大学经济学系
瑞恩阿娜·加布瓦拉博士　印度
自谋职业妇女协会
阿米纳·玛玛教授　南非
开普敦大学非洲社会性别学院
安东尼拉·皮奇欧博士　意大利
摩得拿大学政经系
埃娃·卢敏斯卡-奇姆尼博士　波兰
华沙经济学院
吉塔·森教授　印度
印度管理学院
玛丽娅玛·威廉姆斯博士
牙买加，金斯顿
新时代女性发展选择（DAWN）

联合国妇女发展基金　内兹妮恩·达姆吉

实习生　海泽·克拉克
梅雷迪思·安妮·米歇尔
纳德加·卡罗琳·斯科梅尔

制　作　罗斯玛丽·卡拉普拉科
琼恩·桑德勒，
科斯腾·盖尔斯多福，
蒂娜·约翰逊

感谢诺琳·黑泽，联合国妇女发展基金执行主任的支持和指导，还有联合国妇女发展基金区域办公室和纽约总部的许多工作人员，她们为这本报告的起草提供了见解、实例和理论。特别要感谢纽约联合国统计司的威斯泰特数据库的工作人员。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

世界妇女进步 2000
联合国妇女发展基金双年度报告
由戴安·埃尔森协调

这部由联合国妇女发展基金推出的新报告，展示了全世界的妇女从 20 世纪 80 年代中期到 90 年代后期所取得的进步。它回顾了取得进步的关键指标，重大事件和那些取得重大进展的国家，表明了加强义务的机遇。在特别强调经济领域中的性别平等时，这部报告探索了这样一条思路：重塑全球化应当把妇女的贡献和权益纳入到考虑范围当中。

两个标志性文件——国际人口与发展大会（1994 年）所通过的《行动纲领》，第四次世界妇女大会（1995 年）所通过的《行动纲领》——代表着全球一致把性别平等放在中心问题上考虑。随着《世界妇女进步 2000》的出版，我们冷静地分析了目标和指标如何能够支持为性别平等所作的努力，以及用一种创新方法来预测，我们距离把妇女赋权和权利提到日程上还有多远。

——纳菲斯·萨迪克博士　联合国人口基金执行主任

《世界妇女进步 2000》指出了那些经常与男女平等背道而驰的强大的经济和政治力量。本书还指出了重要一点：妇女的斗争已经进行了多远，还要持续多久。

——德比·布兰德　南非，妇女预算动议协调人

这不仅是一部关于妇女进步的报告；它还代表了妇女在进步问题上的观点。本书强调，我们必须把妇女斗争问题上的广泛看法统一成一种推动社会正义的力量。

——德瓦奇·加因　印度，新时代妇女发展选择组织创立成员

性别平等的目标应当通过国际公认的发展目标来实现。这是消除世界贫困，实现良治，争取人权的首要前提。本书在帮助全球社区共同衡量在实现这一重要目标时所取得的效果方面，做出了重要贡献。

——克莱尔·肖特　英国政府国际发展部国务大臣

《世界妇女进步 2000》中文版的翻译、出版工作由史清琪、陈澜燕组织协调。

中文版序言

首先让我热烈地祝贺联合国妇女发展基金双年度报告：《世界妇女进步 2000》中文版的问世，这是第一部全面反映在经济全球化条件下，争取妇女经济权利所取得进步的著作。它总结和评价了 80 年代中期至 90 年代以来，世界在赋予妇女经济权利和争取性别平等诸方面所取得的成就，同时，也用大量事实和数据说明，1995 年世界妇女大会《北京行动纲领》的目标到目前为止还远未实现，争取性别平等仍是长期的奋斗目标。在这个过程中，大家不仅要关注所规定的目标，还要注意加强组织建设，以及制定推动妇女进步的具体措施。

这部著作不仅综述了世界妇女进步的状况，还分别从不同角度全面论述了妇女进步。首先，它从赋权与经济相结合的角度指出妇女只有经历一个自我赋权的过程，才能获取知识，树立自我价值观，提高选择和控制各种机遇的能力，以争取时间和空间去重新审视自己的生活，努力创造更好发挥个人主动权的环境。其次，它从权利与目标这一促进妇女进步的重要承诺出发，阐述了世界各地的妇女正在积极地利用权利这一法律武器，为打破妇女在经济上不平等的目标而努力工作着，仍需要各国共同努力才能逐步实现。第三，报告中强调要把目标和指标联系起来，要对妇女进步进行评价。用社会性别敏感的指标来检查各国政府落实其承诺的情况，例如：目前，许多国家男女家庭收入方面的不平等在加剧，这一现象说明贫困妇女没有分享到进步的果实。第四，该报告强调要把对妇女进步的评价，扩展到更广阔的范围。例如，妇女在经济活动中是否处于决策地位，许多国家在这一比重上升的同时，妇女之间的经济不平等正在加剧，这也是应当引起注意的；再如，在妇女获得权益较高的国家中，政府将更多的经费用于公共服务和收入转移，为妇女营造了增强权益的环境，这些妇女进步的体现，都应进行评价。第五，《世界妇女进步 2000》强调，各国都要把应承担的妇女进步的责任见诸行动。特别是政府只有在财政预算中把妇女这一弱势群体进步的经费列入计划，并作为优先领域予以确定，才能有足够的资源用于推进妇女进步，以保证联合国大会所规定的政府责任的落实。第六，该报告创新地提出妇女未来的进步——重新塑造全球化。号召妇女要组织起来进入国

际市场，勇于挑战和改变市场经营，积极参与市场竞争，以体现全球经济组织是人与人彼此关照的关系，而不仅仅是商品生产者之间的关系，只有这样，全球妇女进步的条件才能得到保证。

最后，我想告诉读者的是：实现性别平等不仅是政府的责任，还需要企业、社会各界和国际组织共同承担，只有大家通力合作，不断提高妇女应对风险和利用新机遇的能力，才能推进妇女事业的全面进步，报告中对此也作了阐述。我希望该报告中文版在中国的发行，能够引起政府、社会各界、非政府组织和妇女姐妹们对妇女进步事业的关注并付诸行动。



2003 年 11 月 18 日

北　京

序　　言

我十分自豪地向大家介绍联合国妇女发展基金出版的第一本《世界妇女进步 2000》。该报告每两年一期，与联合国其它几个刊物——联合国计划开发署的《人类发展报告》、联合国儿童基金的《世界儿童状况》以及联合国人口基金的《世界人口状况》等报告并驾齐驱。联合国妇女发展基金决定呼吁世界各国的人们来关注妇女和女童，并采取行动，抓住机遇为妇女和女童争取生活中享有更多的平等。

联合国妇女发展基金一直致力于支持各国政府、非政府组织等在执行《北京行动纲领》方面有创造性的项目，得到支持的已达 100 多个国家。虽然我们面临着巨大的挑战，但我们仍然在一些关键领域取得了不少进展。通过战略性干预、试点、广泛宣传和促进联合国机构之间、政府机构之间、民间团体以及媒体等之间新的合作关系的建立，我们在一些重点领域（如反对对妇女的暴力）取得了巨大进展。这些进展包括：法律法规的修改和执法的改进；为预防对妇女施行暴力，为保护妇女和为使遭受暴力而致残的妇女康复提供更多的服务。此外，在通过有创新意义的设计使民主管理和领导具有社会性别视角方面、在增加妇女参与经济活动的机会以及从社会性别观点出发提高对艾滋病的认识方面也取得了很大的进步。

《世界妇女进步 2000》报告评价了 20 世纪 80 年代中期至 90 年代末以来，全世界在赋予妇女经济权利和争取性别平等等方面所取得的成就。这个报告是在联合国召开的评估执行第四次世界妇女大会和世界社会发展高峰会的进程专题会议上发布的。报告集中反映了妇女在经济全球化背景下争取经济权利所取得的进步。用统计指标和实证相结合的方法进行评价的结果表明，尽管在许多国家，妇女在争取经济权利方面取得了进步，但进步的程度不同，即使在最富裕的国家也还仍然存在社会性别不平等的问题。这些事实说明，北京行动纲领的目标远未实现。因此，有必要呼吁各国对此肩负起更大的责任，要在以下三个方面给予更大的关注：完成所规定的进程目标和指标；加强对负责落实目标的机构和人员的管理与督促检查；加快制定推动妇女进步的具体措施。虽然北京行动纲领和联合国其它几次世界妇女大会的行动规划反复强调社会性

别公正与平等，但这些纲领和规划中所制定的作为确保总体规划得以实现的具体目标和指标则很少。也就是说，世界各国同意走同一条道路，但却忽视了制定足够的路标来让大家了解自己在这一道路上走了多少里程，还要走多远才能到达预定目的地。20 世纪 90 年代的国际会议使大家在妇女进步的目标和指标方面达成了一致意见。1994 年的人口与发展国际会议则对推广这些目标和指标发挥了特别重要的作用。这些指标包括：妇女健康、教育和生育权。但至今仍然缺少反映妇女经济地位和权利方面的目标和指标，如在劳动力市场、无报酬家务劳动和衡量女性贫困水平等方面尚无体现性别平等的目标和指标。2000 年 6 月，联合国为大家提供了一个机会，这就是将第四次世界妇女大会对妇女的评估，与其他几次联合国世界会议的评估，以及联合国秘书长发表的千年报告中所制定的目标相对照的机会。联合国所采取的综合性的后续行动，将有助于确保全球发展目标和指标中强调收入贫困问题的解决，并从社会性别的角度来分析收入贫困人口中的性别差距。

在执行有关确保目标得以实现的政策措施时，要以保证妇女充分享受而不是阻碍其享受人权为原则。有关人权的语言表述具有强大的精神力量，而有关目标的语言表述则缺少这一点。因此我们必须明确地将目标与提高和保护妇女人权紧密联系起来。性别平等和保护妇女人权的目标的实现，需要政府给予适当的资源保证。政府的预算，无论是增加收入还是计划开支，均必须确保有利于妇女权利的扩大和性别的平等。

许多国家制定了提高妇女地位的国家政策和国际政策的诺言。到 2000 年 4 月，已有 118 个国家的政府为实现性别平等，实施了国家行动计划或给予政策指导。然而，随着经济全球化的推进，非政府机构和组织在推动或阻碍妇女进步方面均起着越来越重要的作用。公民社会、私有部门、多边机构和国际经济机构在决策中的作用的强化，要求各国政府的工作重点从原来的行政管理转为民主制。实现性别平等的义务不应该是政府单独承担，它需要合作伙伴、战略伙伴和其他许多的合作者。没有任何机构能独立完成所规定的目标。要想取得全面的进步，就必须做到志同道合，通力合作。

妇女进步的前景如何，取决于全球、地区、国家和地方所采取的综合措施。当前，世界主流是全球化，即全球的贸易、金融、投资和新技术使用的一体化。全球化对社会性别的影响是相当复杂而不平衡的，给不同人群带来的机遇和风险大不相同。要使全球化给妇女和贫困人口带来积极的影响，那么全球化的发展方向必须符合国际人权公约和联合国

各种会议达成一致的发展目标。我们要提高妇女应对风险和利用新机遇的能力，包括利用新的信息通讯技术。我们还要创建更多的对妇女友好的金融机构参与推进妇女进步的工作。与此同时，如果新的机遇使发展得到最大收益，公共政策必须将防止分享发展收益中的性别倾斜问题作为重点，以防出现畸形发展。

最后应强调的是，要鼓励企业和公司承担社会责任。大家共同努力，对现有的市场、技术和经济政策进行改革，使企业享受公平的经营环境，从而使贫困妇女分享到全球化的收益。平等、发展、和平是联合国所召开的四次妇女大会的主题，是联合国在此问题上所一贯坚持的原则立场，是联合国及其成员国和各成员国的人民的最大愿望。如果平等、发展、和平是制订社会制度的基础，那么就需要在政府、企业和社会团体工作的所有人员发扬正确的价值观，推进有关政策的实施，加强有关机构的建立和机构之间的联系。在全球化社会中，政府、民间团体和企业共同承担社会责任尤为重要。我们应该强调正确领导和决策，使全球化真正有助于人类发展，要遵循经济和性别公正的准则。妇女所期望的世界标准很高，在她们所向往的世界里，性别不平等、阶级不平等、种姓和种族不平等将从所有的国家和国家间的关系中消失。在这一世界中，妇女的基本需求将变为基本权利，没有贫困、没有暴力。妇女的无酬劳动，如在家养育儿女，在社区照料他人和纺纱等工作将变成有价值的劳动，而男人也一起分担这些劳动。人人有机会开发自己的潜在能力和创造性，妇女的进步将被视为全人类的进步。

联合国妇女发展基金执行主任

诺琳·黑泽

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

序　言

1　综　述

11　第一章　妇女进步：赋权与经济

37　第二章　促进妇女进步的承诺：权利和目标

67　第三章　评价妇女的进步：把目标与指标联系起来

97　第四章　评价妇女的进步：更广阔的范围

125　第五章　促进妇女进步的责任：妇女要求行动

151　第六章　妇女未来的进步：重新塑造全球化

183　附　件　技术性注解

189　文献目录

综　述

本报告检查了20世纪80年代中至90年代末世界妇女进步的状况，特别是在全球化背景下，经济领域社会性别平等和妇女赋权问题。报告涉及的内容包括妇女对未来的期望、妇女进步的经验与困难以及由国际一致认同的有关权益、标准、目的和目标等衡量进步的标志。

报告使用多种指标评价妇女的进步，并检查了有关方面履行责任的情况，特别是政府履行的责任，对政府政策、规划、包括国家预算的社会性别影响，以及公司的责任，公司经营的社会影响。最后，报告探讨了如何重新构造全球化，使之促进贫困妇女的进步，包括小额贷款的改革，商品市场和服务业的改革，新技术的开发和使用及国家和国际经济政策的改革。

报告还应用了大量的国家统计指标、图、表和世界各国妇女个人发表的意见及她们的照片。

第一章　妇女进步：赋权与经济

本报告将《人类发展报告》的方法作为制定经济政策的出发点。但报告同时承认受压迫的人民可能缺乏选择发展和发挥其能力的勇气。因此报告主张人类发展的概念应该包括妇女赋权的过程。这一过程包括：

- 获取知识，了解社会性别的关系以及改变这种关系的途径；
- 树立自我价值观，坚信自己能够主宰自己的命运，有能力实现心中的理想目标；
- 提高选择各种机遇和谈判的能力；
- 培养组织和影响社会的能力，营造更加公正的国家和国际社会、经济秩序。

要获得以上能力，妇女需要经历一个自我赋权的过程。在这一过程中，她们需争取时间和空间去重新审视自己的生活，使个人和集体重新获得权力。另外还需要社会各界，包括公民社会组织、政府和国际机构为妇女赋权营造有利的环境。也就是说，一方面要发展妇女自己的组织能动力，另一方面要清除阻碍妇女组织机构行使职权的障碍。

在传统做法影响下的国家很少考虑用政策引导促进妇女赋权，也没有考虑如何将社会性别公正与经济公正相结合的途径。这是因为这些国家忽视了许多妇女所从事的工作，特别是妇女为其家庭和社区所做的无报酬的工作。

本报告力图总结一些对社会性别较重视的国家近几年在正视妇女所从事的工作方面所采取的措施。妇女所从事的工作，包括无报酬家务劳动、非政府组织中的志愿者的工作；常常不被人注意，在“非正规部门”、小作坊和在家中完成的分包合同，以及在路边叫卖、沿街摆摊的有酬工作。

从性别角度分析各国的经济会提出一个不同的结构调整分析。用传统经济指标分析的结果，可能显示妇女取得了进步，越来越多的妇女从事有酬的工作。经济改革（包括贸易自由化和私有化）也大大提高了经济效益。但用传统经济指标分析，可能会掩盖从公共部门转移的实际成本（人们的时间和精力）。在公共部门，这些成本都是货币化的，同时反映在政府账面上。对于家庭（“家庭部门”）来说，由于这种成本没有货币化，因而未能显现出来。从性别角度进行的经济分析表明，需给“效益”一个更加精确的定义，这个定义中应包括货币支出以外的成本。

全球化使货币成本变得更为重要。国际贸易、投资和迁移已不再是新鲜事。新鲜的是有形

资本和金融资本流动范围扩大，速度加快。这是由于新的信息通讯技术快速发展，以及政府放开了对贸易和投资的控制。

妇女们经历了不同形式的全球化。全球化使贫困妇女所遭受的不平等和无保障情况更加恶化，但对于受到较好教育的职业妇女则提供了更多的机遇。全球化并没有给照料他人的人带来多少新的问题，而是原有的问题以新的形式出现。

在全球化以前对家庭照料不够，但主要是指对妇女的照料不够，妇女花费大量时间去照顾他人，却很少有时间照顾自己。全球化可能也会使孩子和男子缺少足够照顾，当妇女有酬工作和无酬工作的压力都很大时，她们就不会利用太多的时间来照顾他人，而男人又不愿承担照料他人的工作。解决这一问题的办法就是要由国家来平衡私人、政府、家庭和非政府组织之间的职责，找出管理全球经济的更好办法，改变男性和女性之间的责任分工。

20 世纪 90 年代，全球化带来的负面影响是几个地区出现的金融危机。在此期间，妇女就充当了日常生活中的英雄。可见，当其它形式的社会保障失败时，妇女要向家庭提供最大的社会安全网。

全球化为许多妇女创造了更好发挥个人主动权的环境，但这是一个越来越不公平，风险更大的环境。妇女正面临争取更大权利和更加公平、公正的经济秩序的双重任务。

解决该问题的一个办法就是促进公司、政府部门和非政府组织改变制度规范。我们制订政策时不仅要考虑男人的生活方式，也要考虑女人的生活方式；不仅要支持个人的选择还要主持经济公正。

社会性别主流化应该理解为是引起制度规范改革的一个过程。改革的重点应该放在改变那些经济、政治决策的人对忽视无酬的照料工作不负责的做法。男人应该分担起大部分无报酬照料工作的痛苦与欢乐，幸运的是，已有男子开始考虑这方面的问题。

妇女的情况复杂多样，并存在许多相互矛盾的问题，致使评价和促进妇女进步的工作面临很多困难。妇女要在面对家庭和社区反对的情况下，保护和捍卫自己在私人企业、公共部门和非政府组织部门从事有报酬劳动的权利；要在全球竞争的强大压力下，争取更好的有报酬劳动条款和工作条件；要面对人们在经济评估时不承认无酬家庭照料工作的成本与效益的情况下，争取与男人公平分担和支持无报酬的家庭照料工作的权利。

本报告是对有关人权条约和联合国大会所规定的对妇女的承诺开展全球性对话的一个贡献。它也是对妇女组织力争使世界充满人道爱心活动一个促进。

第二章　促进妇女进步的承诺：权利和目标

各国政府为促进妇女进步作出了各种承诺，并通过联合国人权文件、国际劳工组织有关条约和联合国大会协议在国际上公布于众。

第二章主要回顾世界各国一致同意达成的有关规定、标准和目标。世界各地妇女正在积极地利用人权这一法律武器，为打破妇女在经济上的不平等而努力工作。例如，尼泊尔和坦桑尼亚的妇女利用“清除对妇女的一切形式歧视公约”争取妇女的财产权。联合国妇女发展基金和国际妇女权利亚太地区行动观察组织，每年举办一次如何应用“清除对妇女一切形式歧视公约”的培训班。

加拿大妇女组织参与了呼吁经济、社会、文化权利委员会要求加拿大政府解释其 1995 年预算执行方案是如何执行“经济、社会、文化权利国际公约”规定的活动。

然而，各人权公约作为推动妇女进步，提高妇女经济地位的一种工具，还有其局限性。例如，《消除对妇女一切形式歧视公约》规定歧视妇女是非法的，但却没有规定，当性别差距缩小，男女生活水平均下降时如何解决“两者平等下降”的问题。《经济、社会、文化权利国际公

约》中规定妇女、男子有享受适当生活水平的权利，还指明这种权利需由各国逐步实现，而却没有制定何时应该达到何种水平的时间表。

劳工组织的各种公约，反映的是各国认可的雇主团体、工人团体和政府代表一致通过的标准。这些公约是推进妇女在经济上取得进步的又一个手段。但是直到不久前，劳工组织的公约还没有包括“非正规部门”的工人。1996 年开始执行的家庭劳动公约正式提出将被遗漏的非正规部门的工人包括在内。该公约规定，从事家庭劳动的有酬工人享受和其他有酬工人一样的社会福利和保护。

各种妇女组织，如家庭网络（Home Net，国际性的家庭劳动组织）和自谋职业妇女协会，在联合国妇女发展基金的支持下，正在发动运动，劝说政府批准家庭劳动条约，并制定相关法律和政策来保护各国从事家庭劳动的工人的权益。

在 20 世纪 90 年代联合国召开的一系列会议上，各国政府反复强调了它们对执行人权公约和劳工组织条约的承诺。有些会议还制定了专门的目标和完成这些目标的时间表。第二章归纳了在 1994 年召开的开罗国际人口与发展大会、1995 年召开的哥本哈根社会发展问题世界首脑会议，以及 1995 年召开的北京第四次世界妇女大会上一致通过的各项目标，后来其中的部分目标被国际经济合作和发展组织首次引入国际发展目标。目前这些目标已被广泛作为发展合作的框架。

从妇女进步的角度出发看这些目标，本报告得出三个主要结论：

- 有些目标受到特别的重视：开罗、哥本哈根和北京会议上均一致通过了在 2005 年消除小学、初中教育方面的性别差距。该目标被国际发展目标所采用，并将其作为推进性别平等和妇女赋权进步的目标。
- 有些目标被遗漏：目前尚没有制定提高妇女经济地位和减少“贫困女性化”的目标。
- 有些目标被遗忘：《北京行动纲领》确认了联合国经济社会理事会通过的关于在决策席位中，妇女至少占 30%的目标，但这一目标却没有被纳入国际发展目标。

目标是人们用来监测政府履行国际条约的有效手段，本报告提出了一些新的目标供参考。新的目标中最重要的一条是在 2015 年消除贫困人口中女性比例与实际人口比例不符的现象。

在北京和哥本哈根的会议上，世界各国妇女组织要求政府重视妇女经济不平等和贫困问题，并要求改变现有妨碍妇女享受安全和可持续生活的宏观经济政策。这两次大会一致达成的协议包括了各国政府承认有必要进行经济结构调整和制定新的宏观经济政策。关于减少妇女贫困问题的机制，两会推荐的办法却只是为妇女提供更方便的获取信贷的方法。如，《北京行动纲领》中提出了以下措施：

- 35 种确保贫困妇女获得信贷的措施；
- 17 种创造就业机会及其它战略和消除贫困的办法。

北京和哥本哈根会议上签订的协约均指出私有部门的重要性，呼吁公司以多种方式支持妇女，其中包括让妇女参与公司管理，与妇女创办的小企业签订业务合同。各国政府也同意鼓励公司遵守国家劳动法、环境法、消费者权益法、安全卫生法并遵守国际公约。但遗憾的是没有制定具体的有关监督公司履行社会责任的机制。

在北京和哥本哈根的会议上，各国政府所做的承诺似乎是相互矛盾的：这些承诺仅仅表明期望各国政府承担起贯彻执行改善妇女、特别是贫困妇女的福利政策的责任。至于如何保证在市场自由化和私有化可能削弱政府履行其对妇女、特别是贫困妇女的承诺的情况下，有效履行责任的措施则未予以强调。在全球化背景下有必要进一步重视性别平等和相关经济政策的制定。

第三章　评价妇女进步：把目标与指标联系起来

我们需用社会性别敏感的指标来检查各国政府落实其承诺的情况，并做出评价。第三章向

大家推荐了一些社会性别敏感的指标，并将各国的情况按地区分类用图和表展现给大家。本章应用了联合国发展援助框架（UN Development Assistant Framework）所采用的三种指标，来跟踪分析 20 世纪 80 年代中至 90 年代末在减少阻碍社会性别平等和妇女赋权障碍方面所取得的进步。

我们将这些指标和国家经济数据汇总起来放在妇女进步评分表上进行对照。对国际经济合作与发展组织提议的用于评价国际发展目标的成就指标进行检查，得出如下结论：

- 24 个指标中只有两个指标是专门用于衡量性别平等和妇女赋权成就的，而且这两个指标均局限于教育方面。
- 用于衡量减少贫困进步情况的指标不能反映贫困女性化的情况，也就是说看不出女性在贫困人口总数中不平衡比例。
- 目前尚缺少决策中用于权衡社会性别或劳动力市场中用于权衡性别平等方面的指标。

联合国发展援助指框架被各国合作伙伴用于评价国家的发展进步。它包含了 37 个分性别的指标，共涉及收入贫困、食物安全和营养、健康和死亡、生殖卫生、儿童健康和福利、教育、就业、住宅、环境和预防犯罪等范畴。它们对于评价妇女所关注的问题方面所取得的进步情况是有价值的。另外，还有以下三个性别敏感的指标专门用于评价在性别平等和妇女赋权方面取得的进步：

- 中学女生入学率与男生入学率之比；
- 非农业部门（如：工业和服务业）有酬就业者中女性的比例；
- 国家议会中女性所占席位的比例。

这些指标可较好地衡量在女性受到的障碍逐渐减少的良好条件下行使自我能动力的程度。但它们不能用于衡量妇女获得权利的自我主观愿望程度，即妇女感到自己能发表自己的意见和主宰她们自己的命运的程度。

正如所有的指标一样，这些指标其含意总有似是而非的地方。但它们可以成为妇女与政府及国际机构对话、要求政府行使承诺的有力工具。本报告采用的是联合国数据库的数据，特别是妇女指标和统计数据库的数据。这些数据表明妇女在一些领域取得了进步，但在其他领域也有倒退的情况。

中等教育中的社会性别平等情况

到 1999 年为止：

- 11％的国家实现了社会性别平等；
- 50％的国家女性入学率低于男性；
- 38％的国家男性入学率低于女性。

中等教育中女孩入学的进步情况

1985 至 1997 年间，世界大多数国家女孩入学率有所提高，但以下国家和地区反而有所下降：

- 非洲撒哈拉沙漠地区的 33 个国家中，有 11 个国家有所下降；
- 中亚和西亚的 11 个国家中，有 7 个国家下降；
- 亚太地区的 21 个国家中，有 2 个国家下降；
- 拉丁美洲和加勒比地区的 26 个国家中，有 6 个国家下降；
- 东欧的 9 个国家中，有 6 个国家下降；
- 23 个西欧和其它发达国家中，有 1 个国家下降。

工业、服务业有酬就业人员中女性所占比重

目前大多数有酬就业分布在工业和服务业部门。在农村工作的人，大多为自我就业或从事无酬的家庭劳动。因此，工业、服务业部门中女性有酬就业人数所占比重，是说明妇女有酬劳

动的障碍被消除程度的指标。

20 世纪 90 年代末，在世界各国中，女性有酬就业人数的比例最高者是乌克兰和拉托维亚，为 54%；最低者是乍得，为 5%。

20 世纪 80 年代中到 90 年代末，大多数地区（东欧某些地区除外）女性有酬就业人数的比例有所提高。

但就业的质量没有得到相同的提高，相反有不少地区下降了。妇女得到的社会保障少于男性，享有的就业权程度也不如男性高。

各国议会中女性席位所占比例

目前只有 8 个国家实现了女性席位占 30% 或以上的水平。这 8 个国家是：瑞典、丹麦、挪威、芬兰、爱尔兰、荷兰、德国和南非。

1987～2000 年间，许多国家的议会席位中女性席位的比例增加，增加较明显的国家有：南非、乌干达、莫桑比克、阿根廷、巴哈马、巴巴多斯、厄瓜多尔、萨尔瓦多、澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、爱尔兰、荷兰、新西兰、瑞典和英国。妇女在这方面的进步原因，在很大程度上是由于上述国家在政治上采取规定一定妇女名额的办法。各地区均有一些国家议会中女性席位减少的情况，减少最多的地区是东欧。

成就最大的国家

只有几个国家的妇女同时实现了中等教育的性别平等、议会席位达 30% 以上和在工业、服务业有酬就业人数占 50% 左右的好成绩。这些国家为：瑞典、丹麦、芬兰和挪威。还有四个国家离所规定的目标比较近，它们是爱尔兰、荷兰、德国和南非。

郴论是欠发达国家还是发达国家均离要求差距较大。

实现社会性别平等和妇女赋权的宏观障碍

未能实现目标的原因之一可能是宏观方面的问题。第三章将向大家展示一张评分表。该表将教育、就业和议会中性别平等情况的得分与人均国民收入、户均国民收入以及债务减少状况的得分情况加以对比，主要结果如下：

- 非洲撒哈拉沙漠地区和东欧地区国家的妇女正面临着经济条件恶化的趋势；
- 债务加重：

非洲撒哈拉沙漠地区的 48 个国家中有 22 个国家，28 个亚太地区国家中有 10 个国家的妇女所处的经济环境变化。

- 债务增加与中学女性入学率降低之间的关系：

在教育和债务减少两种得分均具备的国家中，有 16 个国家曾经历过女性中学入学率降低，其中有 12 个国家同时经历过负债率上升。

- 家庭收入不平等加重的国家很多，较为严重的是东欧、西欧和一些发达国家。这一现象说明贫困妇女没有分享到进步的果实。

第四章　评价妇女进步：更广阔的范围

第四章对妇女在经济上的进步进行了更广泛的评价，重点评价妇女处于决策岗位的情况，并将妇女的工资收入与其从事同类型工作的男子进行比较。

妇女在经济活动中处于决策地位的比重

许多国家妇女在经济活动中处于决策地位的比重在上升，但离各国均达到 30% 及以上的目标还相差甚远。

- 在 72 个有数据的国家中，有 58 个国家 20 世纪 90 年代的女雇主或自谋就业者（设立自己

需要全本请访问 www.ertongbook.com