一、 自由女神对移民说:我在金门之侧高举着明灯!”

从欧洲越过重洋进入纽约港，首先映入眼帘的是一座矗立在伯德罗岛上的面对大西洋的巨型铜像——纽约自由女神像。她身高 152.5 英尺，容貌美丽，神情坚毅，右手拿着象征自由的火炬，左手拿着一本长达 23.7 英尺象征法律的书板，上面写着美国独立宣言发表的日期——1776 年 7 月 4 日。

这座自由女神像是独立、自由的美利坚合众国的象征。

这位女神是一位来自法兰西的“移民”，她于 1886 年 10 月 28 日在纽约定居。

说起来，自由女神还有一段动人的经历。这座铜像是法国人民为纪念美国独立 100 周年送给美国人民的礼物。在美国内战后，以爱德华·德拉布莱（拿破仑三世执政时共和党反对派领袖）为首的一批法国著名人士组成法美协会，以促进两国人民的友谊。他们提出建议，向美国人民送一件有永久纪念意义的礼物。他们委托协会成员、法国著名雕刻家弗雷德里克·奥古斯特·巴托尔第塑造一座女神像；广泛发动群众自由募捐来筹措费用。法国的 180 个大小城镇成千上万的人参加了捐款活动，共计捐款 25 万美元（100 年前这可是笔不小的数目）。巴托尔第从 1874 年开始工作，历时 10 年，到 1884 年 5 月才塑造好女神像。

与巴托尔第在法国完成自由女神塑像同时，美国人民开展了为铜像底座募捐的活动。主持这项捐款活动的是纽约《世界报》

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的主人、匈牙利移民约瑟夫·普利策。他的 12.1 万名读者捐赠了 10 万美元。

这座女神像之所以闻名于世，不仅是由于克利夫兰总统在 1886年 10 月 28 日参加了她的揭幕典礼；也不仅是由于威尔逊总统在 1916 年 12月 2 日按钮启用了女神莅临 30 年后建成的日夜不灭的照明系统；当然更不仅仅是由于约翰逊总统 1965 年 10 月 3 日在女神像下签署了一项移民改革法。她之所以出名，是因为成千上万来自欧洲的移民都十分熟悉她的身影，亲眼端详过她，向她欢呼致敬，甚至为刻在她的底座上的诗句感动得流泪。许多人朗读、背诵着这些诗句：

……把你们的那些人给我吧：
那些疲惫的人，穷困的人，
蜷缩在一起渴望自由呼吸的人，
在你们富饶的海岸边遭到遗弃的
无家可归、颠沛流离的人，
把他们交给我，
我在金门之侧高举着明灯！

多么热情的语言。这是一股大西洋暖流！它温暖着从大西洋彼岸经过生死挣扎来到一个陌生国家的几千万移民。这些诗句引自一位在美国出生的犹太女诗人爱玛·拉扎鲁斯 1883 年写的《新巨人》 14 行诗。这首诗在 1903 年镌刻在自由女神像底座上，为世人传诵。

自由女神与移民结下了不解之缘。多少文学作品和历史著作，生动地描述了来自欧洲的移民初见自由女神时的激动心情。且读一读这片断出色的描写：

约瑟夫和安娜（按：两个意大利移民），颈贴着腮地站

在甲板上。他们 17 天来的“家”和“诺亚方舟”——一艘老态龙钟、锈痕斑驳的轮船——徐徐驶进了爱丽斯岛。其他乘客，老的，少的，尖声欢叫的孩童，“嘤”而泣的婴儿，也全都涌到甲板上来了。他们之中有的默默无言，有的惊魂未定，有的病体恹恹，也有的希望满怀。来自不同国土的人们汇集在一起，各种语言和哭声、笑声杂成一片。他们日夜盼望的时刻终于来到了，看，雄伟的希望女神在欢迎他们！这世界的第八大奇观在向他们招呼：“把那些疲惫的人，穷困的人，蜷缩在一起渴望自由呼吸的人，在你们富饶的海岸边遭到遗弃无家可归、颠沛流离的人，把他们交给我……”。移民们立刻用 5 种不同的语言纷纷介绍起这座神的情况。她有 152 英尺高，250 吨重。没错，你甚至还可以站到她高擎着的火炬里面去呢。海湾对面的岬角上（按：指纽约曼哈顿岛），高楼大厦林立，但他们怎及得上自由女神那么令人神往。

不多久他们登上了爱丽斯岛上一个巉岩的岬角。岬上房屋鳞次栉比，里面挤满了熙熙攘攘的人群。自由女神对着他们微笑，但他们却像牲口似地被赶成一团。各种神秘的事情，吓得他们胆战心惊，有人甚至还低声哭了起来……①

文学家以富有感染力的笔触，刻画了移民们见到女神像时一阵激动过去以后，踏上陌生的土地，见到陌生的一切，慈祥的女神也不能安慰他们的恐惧、迷惘和失落的情景。

① 霍华德·法斯特：《移民》，漓江出版社 1986 年版，第 5—6 页。译文略有改动。

一个多民族的新国家的形成

美利坚这个由移民组成的国家的传奇经历，并不是自由女神在美国“定居”那一天才开始的。早在女神“移民”美国之前300多年，北美已经有了欧洲人的活动，他们是葡萄牙、丹麦、意大利、英国、西班牙的水手、冒险家和传教士。1565年西班牙人佩德罗·梅嫩德斯·德·阿维莱斯在佛罗里达半岛上建立以圣徒奥古斯丁命名的定居地。这是欧洲人在北美建立的最早的定居地（1586年为英国殖民者德拉克焚毁，西班牙殖民者后又重建）。作为有组织的永久性的移民活动，是从1607年5月14日120名英国人乘3艘船越洋驶入弗吉尼亚的詹姆斯河建立詹姆斯敦开始的。但是在美国移民历史上，具有更深远意义的是1620年的“五月花”号航行。“五月花”号的移民传奇，将在后面详述，这里要说明的是这次有组织的移民活动，开创了人类历史最大的文化转移和人口迁徙的先河。继“五月花”号英国移民在普利茅斯建立新英格兰第一个殖民地后，到1640年的20年间，马萨诸塞湾已有约2万英国移民。

紧随英国移民之后的是荷兰人（新阿姆斯特丹、特拉华）、瑞典人(特拉华)、威尔士人(费拉德尔菲亚)、德意志人(宾夕法尼亚）、法国于格诺（亦译作胡格诺）教徒（纽约、马萨诸塞湾）。到18世纪初期，苏格兰一爱尔兰人成为新来客的最大群体，从1720—1776年的大约半个世纪中，有25万苏爱人定居在马里兰和宾夕法尼亚。

在欧洲各强国向北美殖民和移民的竞赛中，英国是胜利者。这是因为英国政府采取鼓励和支持对北美殖民的政策。英国国王颁发《特许状》，把本不属于英国的北美土地，特许给前往北美殖民的英国人和英国殖民公司。所有的英国移民实际上都是在《特许状》范围内活动的。这些《特许状》具有很大的弹性，给

新兴资产阶级以很大的活动余地。在整个英国殖民统治时期（1607—1776）的北美，接纳了 100 多万来自西欧和北欧的移民，其中大约四分之一是在 1720—1770 年这 50 年间来自不列颠诸岛和德国的。这些西欧和北欧移民及他们的后裔，构成日后曾被称之为美利坚新民族的先驱和主体。早期移民中的大多数是英国人，他们是新教徒，说英语，奉行英国的风俗习惯，遵循英国的法律制度。

英国在北美建立起了一个美洲殖民帝国，把从大西洋东海岸到密西西比河之间的大片土地纳入英国殖民统治下。在这一大片殖民地中，散散落落有些遗留下来的荷兰人、瑞典人、法国人的居民点，还有一些英国的“化外之民”，如与“五月花”号上的英国人几乎同时来到北美的黑种人，以及北美土地上的最早的居民印第安人，等等。整个来说，这是一大片荒凉、原始、人烟稀少的未开垦的处女地。英王和他的政府对这个遥远的帝国的控制鞭长莫及，隔着四五千公里的海洋，使得英国的北美殖民地实际上处在某种程度的放任状态。皇家总督虽然是英国人，听英王的命令，可是与总督关系最密切的是各殖民地的议会，总督使用的一切行政经费要得到当地议会的通过，而不是由英国议会或英国国王批准。在北美的英属各殖民地都是独立的政治实体。它们都宣誓忠于英王，但是各殖民地之间矛盾重重，摩擦不断，有宗教问题、贸易问题、边界问题，对这些纠纷，英国政府也束手无策，睁一只眼闭一只眼，让他们自行解决。英国政府真正关心的是怎样从它的北美殖民地取得尽可能多的财富、税款和从贸易中取得高额利润。但是，随着英国政府与它的北美殖民地之间多种矛盾的产生和发展，以及英国人大批外流到北美殖民地，在英国统治集团内部关于英国人移民北美殖民地是否符合英国利益的争论也日趋激烈。

1754—1763 年，英国在北美取得了战胜法国的胜利，它在北美的殖民地又扩大了许多，加拿大、佛罗里达以及直达密西西比

需要全本请访问 www.ertongbook.com

河的大片新领地，都插上了英国国旗。这种新形势极大地刺激了英国人移民北美的势头。从增加在北美殖民地的英国人口，巩固英国势力的需要来说，英国政府乐于见到英国人向北美移民；可是另一方面又产生了使英国政府担忧甚至恐慌的局面：由于移民北美而导致本国人口迅速减少，而且到北美定居的新移民纷纷向西部迁居，这并不能给英国带来商业和税收上的好处。首先感到移民北美的不利趋势并坚持限制移民立场的是希尔思巴罗伯爵。他是内阁贸易大臣，他的基本论点是：殖民地的任务是为英国提供“好处”，特别是通过商业和与商业有关的制造业给英国以好处，因此，应该鼓励北美殖民地发展渔业、海运业、造船用木材业和为英国提供消费品的农业。大批移民向北美殖民地西部内地移居，是不符合英国利益的，而且是与英帝国政策相冲突的。在西部建立移民区，难以保持“与不列颠王国的依附和从属关系”，而且不可避免地从不列颠、爱尔兰吸引去大批人力。1768 年希尔思巴罗担任殖民大臣后，更加坚决反对建立北美西部殖民地，并不惜以辞职来坚持他的立场。希尔思巴罗的“苦心孤诣”遭到来自各方面的反对。当时北美殖民地驻英国代表本杰明·富兰克林与希尔思巴罗针锋相对，势如水火。富兰克林是开发西部的积极鼓吹者，而且他在英国的任务之一就是要吸引英国的有用之才去北美。他深知北美殖民地的潜力是巨大的，再加上不断增加的人口，就可以与英国相抗衡。希尔思巴罗看清了这一对英国的威胁，因此他成了富兰克林在英国执行使命的最大障碍。富兰克林（得到乔治·华盛顿的支持）指责希尔思巴罗“自高自大，刚愎自用，顽固不化，感情用事”，是“他从未遇到过的最虚伪的两面派”。希尔思巴罗也把富兰克林当作心怀叵测的危险人物，以致后来命令仆人不让富兰克林进他的家门。由于英国内阁没有采取支持希尔思巴罗的政策，他终于在 1772 年辞去殖民大臣之职。他去职后，英国移民北美的势头更猛。1773 年，不列颠三岛许多地区人口锐减，尤以爱尔兰为甚。1769 年 7 月到 1771 年 3 月，

爱尔兰 5 个主要港口去美的移民为 5870 人，1771 年 4 月到 1773 年 2 月增加到 1.744 万人，1773 年 3 月至 1774 年一年中竟高达 2.045 万人。移民的浪潮已经使爱尔兰工农业生产水平下降，也使地租和税收下降。都柏林一家报纸刊载的一篇广为流传的文章中说，如果不有效地停止这种劳力外流趋势，“爱尔兰将很快变成苍穹下最贫穷的国家”。1772 年苏格兰的舆论指出：“继续从爱尔兰和苏格兰移民北美殖民地，将促使它们很快脱离母国而独立。”1774 年 6 月，一些报纸警告说，继续移民将使苏格兰西部变成‘草场’”；10 月，报纸进一步警告说：“被抛弃的不列颠王国将变成猫头鹰和蜥蜴出没之地。”这些话不无夸张之词，但说明移民问题之尖锐。

在美国独立战争前两三年，要求英国政府限制移民的压力增大。1773 年是英国人移民北美的一个高峰。政府当局决定采取立法措施限制移民。为了对付反对限制的势力，1773 年 12 月，财政大臣命令伦敦和爱丁堡海关当局对离开英国的移民作出详细的分类统计，以便据以作出有说服力的政策决定。1773—1776 年英国移民统计资料录编成了 4 大卷，由于 1776 年爆发了美国独立战争，这 4 大卷资料没有来得及使用，210 年后，被哈佛大学教授伯纳德·贝林用上了，他使用计算机对资料数据进行整理分析，写出了一本研究英国移民北美殖民地问题的巨著《西航者》(Voyagers to the West)，披露了一些有趣的材料。根据对 9364 名永久移民北美殖民地的英国人的分析，近一半是 25 岁以下的青年人，四分之三是男人，三分之一是举家赴美，48% 是契约奴或以劳动抵债者。按地区分析，约三分之一来自伦敦和英格兰东南的 6 个本郡，41% 来自苏格兰。在这 9364 名移民中，又可分为城市型和农村型。来自城市的多为青年人，有点手艺，多未婚，没有家庭负担，只身闯北美，以劳动抵船费和生活开支（一般以 4 年为期），男女比例为 7∶1；来自农村者，多有家庭（包括小孩），大部分家庭都带有够用的旅费、开销，都从事农业，男女

比例为 1.6:1。这些来自农村的英国移民都希望到北美后迅速定居下来，而且都希望在内地找定居点（为了获得更多的土地），他们没有契约的约束，行动自由，构成“边疆人”的重要成分，也是对日后美国人口增长和经济增长最有用的移民群。①

直到美国独立战争爆发前，英国政府内部对移民政策的争论没有得出结论。实际上这种争论也无法遏制移民浪潮。因为移民的原因有深刻的经济背景： 1. 高昂的地租。1770—1772 年是英国过去 50 年来地租最高的年代。2. “离乡地主”在城市的花销越来越大，把负担都转嫁到农民身上，激起安特里姆、多恩、伦敦德里、泰罗恩、阿尔玛等郡农民造反。 3. 由于国外需求减少，造成亚麻业衰落。由于这些原因，面包的价格提高到了饥荒年代的水平，民不聊生。

殖民地当局对待移民的态度同英国政府自然是完全不同。大片大片的未开发的土地亟需外来劳动力，因此殖民地当局制订出各种办法来吸引移民。即使是在服刑中的罪犯和负债者也可以接纳进北美，这些人在一定时期后可以获得减刑，甚至免刑。英国政府对移民政策虽然犹豫不决，但对把北美殖民地当作罪犯流放地的做法从来没有放弃过。它有计划地将重罪犯流放到北美殖民地和西印度群岛。在 18 世纪，英国至少遣送了 3 万名重罪犯，大部分被送到弗吉尼亚和马里兰，这里的自然条件在当时更艰苦些。② 殖民地当局虽然欢迎移民，但是相比较来说，对于有色人种多有限制，而对白种移民采取授予土地的鼓励办法。在弗吉尼亚、马里兰这些地方，不仅对普通白种居民授予大量土地，白种罪犯也可以获得土地，而自由黑人却很难得到土地。 18 世纪，

①美国历史刊物《美国的遗产》双月刊 1986 年 2、3 月号刊登的伯纳德·贝林所写的《西航者》一书摘要，题为《一个英国自由人有权移民吗？》，本节有关英国早期移民政策的材料，主要参考这篇文章。

② 马尔德温·琼斯：《美国的外来移民》，芝加哥，1960年，第 21 页。

苏爱人（原籍苏格兰，移居北爱尔兰，然后移居北美）、德国人、瑞士人特别受到鼓励去新英格兰和宾夕法尼亚的边境地带定居。当时的宾夕法尼亚东南边疆城市费拉德尔菲亚是契约奴集聚中心，许多人都愿意在宾夕法尼亚的东部、南部边境地带定居。在黑人人数占优势的南部殖民地，更鼓励白人移民前往，这既是为了扩张殖民地的需要，也是为了对付人数众多的黑人奴隶。如南卡罗来纳、佐治亚这些地方，由于气候不好，黑人众多，白人不愿前往，殖民当局就以各种优厚条件来招徕白人移民。

美国独立战争后，一个以欧洲白人移民为主的，由多民族、多种族的移民及其后裔组成的国家已经初具规模。根据 1790 年美国第一次人口普查的统计，全国人口 390 万，白人约 320 万；黑人 75.7 万（其中 6 万是自由黑人，其余为奴隶），占总人口的 19.3%。白人中，60%是英格兰人，苏格兰人、苏爱人和爱尔兰人占 17.6%，德国人占 8.6%，荷兰人占 3.1%，法国人占 2.3%，西班牙人占 0.8%，瑞典人占 0.7%，另有 6%—7%是其他地区移民。①

建国初期疑虑重重的移民政策

美国建国初期，总的说来是鼓励移民的，但疑虑重重，在政策制订上也显得犹豫不定，因此，外来移民的人数并不多。当时，移民问题成为党派争论和地区争执的一个大问题，特别是对在外国出生的移民对社会生活的影响和对政治所起的作用方面，争论更为激烈。虽然在 1776 年的《独立宣言》中猛烈抨击英王阻挠外国人归化法的完成，拒绝通过其他外国人向美洲移民的法

①参阅斯特法尼·伯纳多：《美国少数族裔年鉴》，纽约，1981 年，第 1 页；杰克·艾伦编：《美国社会》，纽约，1978 年，第 6 页 美国新闻总署：《交流》 1983 年第 4 期，第 7 页。

律，等等，但实际上在许多著名的政治家以及后来成为美国开国元勋的人士中间，对待外来移民的态度也是很不一致的。即使是在主张美国对外来移民开放的人士中，也是怀有种种疑虑的。拿乔治·华盛顿来说，他总的来说是积极主张吸收外来移民的。他曾宣布“美国的怀抱不仅为接纳富有而受人尊敬的来客开放，还向受到压迫和迫害的各个民族和宗教信徒开放”（1783 年 12 月）。① 华盛顿的理想移民是比较殷实的中产阶级，带上一些契约奴，又有资本，又有劳动力，美国为之提供土地。他在出任总统前夕，1788 年 6 月 19 日，向他的朋友理查德·亨德森法官表述这种观点。他说：“首先，美国在其政府的有效领导下，对于克勤克俭并拥有中等资本的人而言，将为世界各国中最理想的定居地，这是众所公认的。其次，由于财富分配均匀，未占用的土地广阔，谋生容易，故同样有利于最底层民众的幸福。这一点也为人们所坚信。因此，购买一大块土地作为家业，携来若干签有一定时间雇佣合同的强壮劳力，此种办法，无疑是可取的。”② 这封信中表明了他对当时大批以契约奴身份来到美国的穷苦移民的态度。这里不妨再引用华盛顿 1784 年 3 月 24 日委托坦奇·蒂尔曼为他雇用一名契约奴的有趣的信，信中说：“据闻一艘载有帕拉坦人（德国的一个民族，17 世纪 80 年代即开始移民美国。——引者注）的轮船，正在驶往巴尔的摩，其中一部分人为工匠。我急需要一名技艺精湛的家庭木工和一名瓦工，请你务必为我各雇一名。如有适当者，则不限于帕拉坦人。如果他们技艺高超，亚洲人、非洲人、欧洲人、穆斯林、犹太人，基督教的任何教派，甚至无神论者都可以。…… 价钱不限，需款若干，函告即寄。’③ 到 1794 年，华盛顿对美国吸收外来移民的观点在他给

①前引《美国的外来移民》，第 79 页。

② 《华盛顿选集》,商务印书馆 1983年版，第 246 页。

③ 《华盛顿选集》,第 219 页。

约翰·亚当斯的信中作了比较完整的表述。华盛顿写道：

> 那位日内瓦人描述的前景的确既有趣又动人。要求将那里的一所大学的全体人员整个迁来美国，给予资金以及在美国重建并进行大规模移民的建议，事关重大，需要更多的考虑，一时尚难作答。
>
> 我国拥有一所国立大学是一件盼望已久的事，对此我的观点一直是明确的。建校场地与资金问题早就为大家所重视和谈论。但此事成熟到了何等程度，迁移一整所学校，不懂我国语言的外籍人士能否使之同化，对此我尚无充分准备可提供意见。……

接着，华盛顿明确表示：

> 关于移民，我认为除有用的技术工人和一些特定的及有专长的人以外，其他无需鼓励。整批地移民（我是指整批地安置在一处）是否有利，作为一种政策是否合适，大可怀疑。因为迁移后，他们仍保留自己的语言、习惯、准则（或好或坏），但如与我们的人民杂居，他们及其后代将为我们的习惯、准则、法律所同化，简言之，很快即可成为一个民族。①

华盛顿这里表达的鼓励有技术、有专长的移民来美的观点，事实上成了美国此后移民政策的重要原则，在华盛顿发表上述观点 205 年后的 1998 年 9 月 24 日，美国国会通过法案，规定在未来 3 年内额外增加 142500 个高科技专业人才的签证吸收外国高科技人才。尽管华盛顿是引进移民的积极倡导者，但他对外来移

① 《华盛顿选集》，第 296—297 页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

民抱有一种不信任的戒心，也是明显的。1775 年 7 月 7 日他颁布命令，“非美国出生”的人不得担任警卫人员；他本人的警卫，严格规定只能由美国出生的人担任。3 天后，他又批准一项征兵法令，规定“不得征集非美国出生的人服役，除非此人有妻室并在美国有固定住所”。在独立战争期间，他曾深为军中有不少外国人而不安。他曾极力反对革命军中任用大量外国军官和冒险分子。1776 年大陆会议规定，在外交工作中不得雇用在外国出生的人任职，华盛顿对此极表赞同。① 1795 年美国通过第一个归化法，规定必须放弃对外效忠，放弃爵位。华盛顿对外来移民插手美国政治是极为恼火的。他对于 1798 年（他离开总统职位一年后)由亚当斯政府制订的《国籍法》、《外侨法》、《处置煽动叛乱法》表示支持。美国联邦党人利用美法关系紧张之际，针对大批在美国的侨民，制订了上述几项严峻的法律，是美国第一批关于驱逐外侨、限制移民的联邦法律，授权总统执行。 1789 年法国大革命后，一大批“自称为世界公民的学者绅士”到了美国，参与美国的政治生活，其中一位叫艾伯特·加勒廷的还曾领导过美国国会的少数派。法国的一些雅各宾党人、爱尔兰 1798 年反抗英国统治武装起义失败的难民等，也纷纷到达美国。在联邦党人看来，这些人都构成对美国的威胁，因此要以联邦法律作为武器来管束他们。华盛顿在 1798 年 11 月 22 日的一封信中，痛斥“这些外侨对美国无忠诚可言，而且在许多情况下他们是被派到我们中间来的（有具体的事例为证），目的在于毒害我国人民的心灵，挑拨离间，以便疏远人民和他们自己选择的政府的感情，从而力图使联邦解体，这就理所当然地毁坏了由于革命展现在我们面前的美好的前景’②。

继华盛顿后担任美国总统的联邦党人约翰·亚当斯（1797—

① 马里翁·本赖特：《美国移民政策史》，华盛顿，1963 年，第 7 页。

② 《华盛顿选集》，第 350—351 页。

1801），为了迫害支持民主共和党的外国出生的移民，特别是那些在新闻出版界中与联邦党作对的主要人物，利用美法交恶的形势，在 1798 年 6 月和 7 月接连制订了 4 项针对外国移民的严峻法律：

1.《国籍法》以对 1795 年《国籍法》的修正案形式，把外国人居住美国必须满 5 年才能归化的期限改为 14 年，禁止给予正同美国处于战争状态的国家的移民以美国国籍，甚至规定在美外侨都必须进行登记。（此法在亚当斯下台后于 1802 年废除，仍执行 1795 年的《国籍法》。）

2.《外侨法》：授权总统驱逐他认为危及“美国的和平与安全”或“有参加任何背叛性或秘密的反政府阴谋之嫌”的外侨出境。（此法在通过后第二年被迫废止。）

3.《处置敌对外侨法》：授权总统在战时可以逮捕、监禁和驱逐敌对国家外侨。

4.《处置煽动叛乱法》：规定“任何人非法集结或进行串联以反对国家法律的执行，阻挠联邦官员执行职责，帮助或图谋进行任何叛乱、骚乱、非法集会或集结”，处以 5000 美元以下的罚金和可长达 5 年的徒刑；对出版发行对美国政府、国会和总统的“任何虚假、诽谤和恶毒攻击作品”者，处以 2000 美元以下罚金和 2 年以下的监禁。（此法在 1801 年 3 月 4 日起停止生效。）

根据第 4 项法律，美国司法部下令监禁了 25 名民主共和党的编辑和发行人，并判其中 10 人有罪。他们都是当时声望卓著的人物。苏格兰裔作家詹姆斯·卡伦德被罚款 200 美元，监禁 9 个月；民主共和党机关报《曙光》的编辑、爱尔兰人威廉·道恩，国会议员马修·莱昂，英国出生的宾州一家报纸主编托马斯·库珀也都遭到监禁和罚款。（这些人在杰斐逊上台后都被释放，罚款也都退还，还附加利息。这一举动说明，加在这些人身上的司法措施的政治迫害性质。）

亚当斯的这些镇压政敌的措施，不但没有起到预想的作用，反而激起了群众反对联邦党人加强中央集权的浪潮。卡伦德、库珀等人在监狱里写了一系列文章，猛烈抨击亚当斯政府，为动员美国选民在 1800 年大选中反对联邦党人起了不小作用。镇压外侨的法律使分裂的外来移民趋向团结。宾夕法尼亚州的德国移民内部本来是分裂的，在 1800 年的选举中，几乎一致投票支持民主共和党的杰斐逊。纽约的法国移民一向对选举不感兴趣，1800 年也支持杰斐逊，法国移民和爱尔兰移民的选票，使杰斐逊在纽约市获得胜利，而纽约在整个选举中是举足轻重的。

战胜亚当斯成为美国第三任总统的托马斯·杰斐逊对外来移民也并不是无条件欢迎。在那个时代，杰斐逊的种族观点和对奴隶制的看法，是有自由主义色彩的进步观点。他不反对外来移民，因为他认识到美国要发展，离不开人口的增长，但是他不认为所有的人都适宜于作美国公民，他对大规模接受外国移民对美国社会造成的影响更是疑虑重重。他主张美国人口增殖应靠现有人口的自然增殖，这些人将“更一致、和平、持续”，他希望从欧洲获得能教给美国人以知识的“有用的工匠”，而不需要“欧洲古老城市的放荡的、不道德的手工工匠”。杰斐逊特别担心欧洲移民会带来与美国政治制度不相容的专制主义影响。他在 1782 年《弗吉尼亚纪事》中写道：

> 每一种类的政府都有它自己的原则。也许我们政府的原则更有别于其他政府。它是英国宪法中最自由的原则和从自然权利和理性原则衍生出的各项原则的混合。对这些原则来说，与之水火不相容的是绝对专制制度。可是我们指望得到数量极为巨大的移民却是来自这种制度。他们会带来他们年轻时代所吸收的原籍政府的原则，如果有幸予以抛弃，则又从一个极端走到无法无天的另一个极端。要他们恰到好处地

止于温和、自由的限度上，那真是难于上青天。他们带来的这些原则，他们的语言，将传给他们的后代。根据人口比例，他们将分享我们的立法权，从而会渗入他们的精神，歪曲或偏离立法的方向，使立法变成杂七杂八的、支离破碎的、糊里糊涂的一堆东西。①

杰斐逊对来自法国的保皇党人尤其厌恶。但他十分佩服欧洲的科技水平，他在晚年倾全力创办弗吉尼亚大学，而且从欧洲聘请许多学者到美国当教授。亚当斯在 1825 年 1 月 22 日写信给杰斐逊对此提出异议：“我不赞成你到欧洲寻求导师和教授。我确实相信在美国有足够的学者来满足你所需要的导师和教授职位。他们比你从欧洲找来的人更有独创性和更能独立思考。欧洲人不论是教士或世俗的人，都深深沾染偏见，而这种偏见是他们无法放弃的。’②

约翰·亚当斯的儿子约翰·昆西·亚当斯是美国第六任总统。在他担任门罗总统的国务卿时，对欧洲移民发表了一项引人注目的见解：“移民必须放弃欧洲人的皮，不要再去恢复它。他们必须着眼于他们的后代，不要再去回顾他们的祖先。”③ 用过去盛行的话说，就是要欧洲移民“脱胎换骨”，改造成为美国人，与他们的过去决裂。这位小亚当斯总统对欧洲有这样的评价：在物理、数学、艺术和文学方面，美国远远落在英国、法国甚至意大利后面。他的这种看法同他的父亲老亚当斯总统不一样。但是他认为美国在政治科学、政治道德和政府方面，享有巨大优势，这是欧洲难以比拟的。④

① 托马斯·杰斐逊：《弗吉尼亚纪事》，纽约，1982 年，第 84—85 页。

②前引《美国移民政策史》，第 9 页。

③ 米尔顿·戈登：《美国生活中的同化现象：种族、宗教和原国籍的作用》，纽约，1964 年，第 94 页。

④ 前引《美国移民政策史》，第 9 页。

在美国开国元勋和早期政治领袖中，还有许多人的态度对美国制订早期移民政策是很有影响的。如本杰明·富兰克林 1751 年曾警告说：英国人建立的殖民地宾夕法尼亚，面临成为外侨聚集地的危险。他担心占宾州人口三分之一的德裔移民“人数如此猛增，以致不久之后将导致我们德国化，而不是我们把他们英国化”。他甚至危言耸听地说：“也许不要几年，我想在议会中需要翻译员来把这一半议员说的话翻译给另一半议员听。”① 他主张德国移民应与英国人混合居住。亚历山大·汉密尔顿在制订 1785 年分配西部公地计划时（即《西北土地法令》），不同意发给特别“家庭补助费”以吸引移民的主张，他也不赞成当时有人提出的用美国军舰将那些出不起路费的英国人和爱尔兰工人运到美国来的建议。不过汉密尔顿主张给外国出生的公民以完全平等的权利以吸引欧洲的有技术和有知识的移民。汉密尔顿特别热心主张从欧洲吸引熟练手工业工人来美，他认为这将大有助于美国工业化的发展。在 1787 年美国制宪会议上，汉密尔顿的主张受到詹姆斯·麦迪逊的支持，他主张给欧洲移民以最热烈的欢迎。制宪会议中，对外国出生的美国公民能不能充当国会议员争论激烈，有相当一部分人，如马萨诸塞州的代表埃尔布里奇·杰里、南卡罗来纳州的皮尔斯·巴特勒、宾夕法尼亚州的古温纳·摩利斯等，都主张限制外国出生的美国公民的代表权，要求对他们进行长期考察，认为让这些外国出生的美国公民很快取得代表资格是危险的。经过激烈辩论，宪法采取了欢迎移民的态度，移民只需要相当短的居留期就可以有当选议员的资格（众议员 7 年、参议员 9 年）。

在美国早期政治活动家中，对移民的重要性，特别是移民对美国工业发展的重大意义的认识，汉密尔顿远远超过他的同时代人。1791 年 12 月 5 日他以财政部长身份向众议院提出的

①参见《交流》1983 年第 4 期，第 7 页；《美国生活中的同化现象》。

有重大历史意义的关于《制造业的报告》中，提出了对发展美国制造业的7点精辟见解，其中第4点是“鼓励外国移民”。他写道：

只有受到了非常明显和直接的好处的诱惑，人们才乐意放弃原有职业去另谋生计。如果在他们受过训练的职业的基础上，出现一种更好的机会，他们会愿意从原来的国家移民到新的国家。但是，这些人往往不会放弃原有的手艺，而想在另一行业中干得更加出色。从事制造业的人们一直关注的是：在纺织品和劳动力方面，都取得更优惠的价格，获得更便宜的设备和原材料，免除绝大部分的赋税和负担，以及在旧世界所蒙受的限制，在更加平等的政府治理下，取得更多的个人独立和成果，得到比仅限于宗教宽容更为宝贵的、一种完全平等的宗教权益等。一旦他们发觉可以享受到这些好处，并且为一种奖励和雇用的保证所鼓舞时，这些人可能成批从欧洲到美国来经商或谋职，但是，如果来新大陆的前途是成为土地垦殖者的话，那么要想吸引他们迁移将是困难的。

果真如此，那末打开每一条可能的外来移民之路，是美国利益之所在，并为促进制造业提供了有力的论据。正如刚才谈到的种种原因，扩大制造业将成为鼓励外国移民的最大动力。

就此，人们可以发现，移民不仅是扩充人口的重要来源，也可为国家提供有用的和充沛的劳动力。同样，对于发展制造业来说，也避免与农业争夺劳动力，甚至他也许可以成为对农业人口外流现象的一种补偿。许多受制造业前景的诱惑而移民来美的人，经过一段时间后，因受这个国家特殊条件的引诱，转向农业生产。同时，农业从日益发展的制造业中还将得到其他方面的许多信息和特别的好处。至于从事

需要全本请访问 www.ertongbook.com