

第一章 绪 论

中国开发区是改革开放以来出现的新生事物，也是中国改革开放取得巨大成就的重要象征。开发区不仅在经济建设和经济体制改革方面起到了“领头雁”、“排头兵”的重要作用，而且在组织管理体制改革方面也同样取得了重要进展，对突破旧体制，建立新体制发挥了重要的催化作用。对开发区组织管理体制进行系统化、理论化的深入研究，对于构建开发区组织管理学的理论框架，促进开发区持续快速、健康的发展以及推进地方政府组织管理体制改革具有重要的理论和实践意义。

第一节 课题的缘起

1547 年意大利宣布在西北部热那亚湾建立雷格亨（Legh-oyh）自由港，这被认为是世界上第一个正式命名的自由经济区，它奠定了世界区域经济发展的一个新的里程碑。以此为起点，在整个世界范围里掀起了设立自由港和自由贸易区的热潮。截至二战前，全世界已有 26 个国家设立了 75 个自由港和自由贸易区。二战后，由于高新技术的迅速发展以及追求经济绩效的驱动等一些其他因素的影响，世界上许多国家把设立自由贸易

(港)区作为经济发展的重要载体。开发区不仅在数量和规模方面较二战前有了显著的变化,而且功能也呈现出多样化和综合性的特征。到 20 世纪 60、70 年代,开发区现象可谓是风靡全球,并逐步走上规范化轨道。迈入 80 年代和 90 年代,开发区现象已成为世界经济发展的一大奇观和特色,并逐渐成为各国经济发展的重要典范和支柱。据世界出口加工区协会(WEPZA)1998 年统计,目前世界上共有各类开发区 838 个,其中美洲 445 个,亚洲及中东地区 64 个,非洲 47 个,欧洲 81 个,大洋州 2 个。开发区的贸易额已超过 1 万亿美元,占世界贸易总额的 30% 以上。开发区在世界经济活动中的地位越来越受到人们的高度重视,开发区的建设与发展问题在整个世界范围内越来越成为人们研究与讨论的热点问题之一。

中国在党的十一届三中全会以后,国家的工作重心开始转移到经济建设上来,并确立了对外开放的基本方针。中国的对外开放首先是从特区起步的,之后又确立了沿海开放城市和经济技术开发区,集中人力、物力、财力,在一个较小的区域创造优越的投资环境,并把它作为技术、管理、知识和对外政策的窗口。从此,开发区建设成为我国经济建设和对外开放的一道亮丽的风景线。自从 1980 年我国先后兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区作为开发区的“试验田”以来,先后已建成了包括海南经济特区在内的 5 个经济特区,大连、秦皇岛、天津等国家级经济技术开发区 32 个,北京、武汉、南京、沈阳等国家级高新技术产业开发区 52 个,上海外高桥、深圳福田、沙头角等保税区 13 个,黑河、绥芬河以及珲春等边境经济合作区 14 个,青岛石老人、江苏太湖、福建武夷山等旅游度假区 13 个,以及一批省级开发区。据有关资料统计,目前国家审批的开发区和省级审批的开发区

分别为 139 个和 989 个，已初步形成了经济特区——沿海开放城市——沿海经济开发区这样一个由点到线、由线到面，从南到北，由东到西，从沿海到内地，东部、中部、西部三大经济地带同时面向全世界的全方位、多层次、宽领域的开放格局。事实证明，我国的开发区的确在我国的经济体制改革、对外开放和经济发展等方面做出了重要的示范和表率作用，充分发挥了“窗口”、“试验田”、“排头兵”的作用。以深圳经济发展为例，在设立经济特区以前，深圳不过是一个边陲小镇，国内生产总值仅为 1.96 亿元。从 1980 年到 1999 年的 20 年，深圳市国内生产总值年平均增长率达 32%，而“亚洲四小龙”增长最快的 10 年中，新加坡和韩国分别为 9.4% 和 24.8%，台、港分别为 18% 和 19.3%。

我们再以国家经济技术开发区的发展为例来说明开发区的发展状况。据统计，1999 年，32 个开发区国内生产总值 1261 亿元，增长 13.59%，工业产值 3610 亿元，增长 23.77%。全年新批合同外资 63.8 亿美元，实际利用外资 41.7 亿美元。世界 500 强中已有 120 个左右在开发区投资。全年出口 122 亿美元。

高新技术产业开发区、国家旅游度假区以及保税区等开发区也都取得了非常显著的经济效益和社会效益，呈现出蒸蒸日上的良好发展势头。

在世界开发区蓬勃发展的国际大背景下，“开发区现象”日益引起政府管理部门、企业家以及专家学者的浓厚兴趣，有关开发区的研究问题在近几年一直是讨论的热点问题，他们纷纷著书立说，涌现了一批高水准的研究成果，这些成果涉及到开发区

费洪平、戴公兴著：《经济开发区产业规划与管理》前言，科学出版社，2000 年。

类型、政策优惠、区位选择、产业方向、技术创新以及辐射带动等诸多方面，但是对开发区的组织管理体制问题却触及甚少，形成了开发区问题研究的薄弱环节。到目前为止，还没有出现一本关于开发区组织管理体制的专门性研究著作，国外相关研究成果也比较缺乏。从某种意义上讲，开发区的组织管理体制研究是我国管理学科研究的一块亟待深化的领域，这是我国开发区理论研究的缺憾。其实，开发区组织管理体制问题的研究在所有课题中，应该居于十分重要的地位，因为开发区发展战略的制订、投资环境建设、法制建设、企业管理、技术引进以及政府的宏观调控等若干问题，无不与组织管理体制相联系，管理成效的高低会直接或间接地影响到开发区的其他各项工作。从总体上看，目前关于我国开发区组织管理体制的研究表现为“五多五少”即单一学科研究多，多学科协作研究少；经验总结多，理论分析少；定性研究多，定量研究少；零星研究多，系统研究少；现状研究多，趋势研究少。

我国开发区发展历程虽然很短，但我国的开发区组织管理体制当中却有许多值得研究与推广的经验，通过这些经验与成就的归纳、总结与理论研究，对于我国开发区整体管理水平的提高以及我国正在进行的政府机构改革有重要的参考价值和指导意义。我国的开发区从设立之初就立足于发挥改革开放的先行先试效能，努力营造按国际惯例运作的投资“小环境”，具有观念新、体制新、机构简、人员精、包袱轻、效率高等诸多优势。开发区在组织管理体制上，已初步构筑了一套适应开发开放的精简高效、运转协调、行为规范的运行机制组织制度，较好地实施了“一条龙”服务、“一站式”审批、“一个窗口”收费，极大地提高了行政管理的效率，初步形成了一套符合现代企业制度要求的政企分

开、产权清晰、权责明确、管理科学、自我约束、自我发展的企业管理体制和机制。开发区体制管理中已初步形成了一套能为市场经济提供高效优质服务、发挥协调监督职能的社会服务体系，并逐步培育了一支能够操作这一整套管理体系并不断进行体制创新的开发区行政管理人员。但是，由于开发区组织管理体制缺乏系统理论研究的机制指导，也导致了我国开发区组织管理体制中出现了若干问题，如开发区管理机构职能定位不够规范，开发区外部管理层次多，管理机构缺乏权威性，开发区内设机构的设置不尽合理并缺乏协调性，管理手段的不充分，条块关系不清晰，块块工作力度不够等诸多问题。在开发区组织管理体制中出现的这些问题，有的是在传统的行政组织管理体制的影响和束缚下形成的。作为我国对外开放的一个窗口，开发区组织管理体制就应该有所创新，就应该在原有组织管理体制的基础上有所超越。开发区作为“管理的窗口”就应具有吸收国内外最新的组织管理研究成果，积极探索和推广创新的管理模式的功能。针对开发区行政管理体制存在的若干问题，如何在新一轮创业中确立体制的创新保证，更好地发挥经济发展和经济体制改革的“试验田”和“排头兵”作用，这是促使本课题进行系统深化研究的一个重要原因。

一个开发区能否取得成功，能否在全国或地区起到一种试验示范和辐射带动功能，除了应具备优越的硬环境外，更应该着重于软环境的建设，组织管理体制就是其中一个重要内容，组织管理体制是否完善科学，直接影响着开发区的发展速度、效率以及对外形象。开发区尽管拥有先进的科学技术以及良好的硬件设施，但是如果没有先进的管理水平，没有相应的管理科学的发展，再先进的科学技术也无法得到推广和有效运用，良好的硬件

设施的作用也不可能得到充分的发挥。许多专家认为，优越的硬件环境和先进的管理科学是推动现代社会发展的“两个车轮”，缺一不可。针对我国目前管理的现状，尤其是开发区这样一个经济关系非常复杂的管理对象，提高管理水平，完善组织管理体制，显得尤为必要。只有建立起科学完善的开发区组织管理体制，才能使我国开发区在国际上树立起良好的形象，积极吸引国外的投资和技术，并通过科学的管理模式，使开发区的投资和技术发挥更大的效能，各项要素相互协调，有条不紊地促进开发区的整体建设。

另外，我国在开发区设立的初期，主要是依靠政策优惠来吸引外商投资，但是，随着市场经济的发展，开发区逐步从“政策区”转变为“功能区”。我国开发区能否在国际市场竞争日趋激烈的形势下，再度成为吸引外资、引进技术以及管理经验的“窗口”，保持强有力的经济发展势头，很大程度上则取决于组织管理体制。因此，能否再造体制优势成为开发区二次创业的关键。

同时，对开发区近几年来的组织管理体制的探索，无疑也为我国目前正在进行的地方政府机构改革提供了一个范例。许多开发区形成的“小政府、大社会”、“亲商政府”等行政管理模式，以及精简高效的机构组织方式，在一定意义上是地方行政机构改革的先行者。如何把开发区的组织管理体制改革的经验加以推广，是我国各级政府机构改革的一项重要任务。

总之，只有不断推进开发区组织管理体制的改革和探索，使我国开发区的组织管理体制逐步与国际惯例相接轨，与市场经济的要求相一致，建立起全新的开发区组织管理体制模式，才能推进开发区各方面的顺利进行和发展，并产生互动效应，带动全国地方政府组织管理体制的改革。坚持辩证唯物主义和历史唯

物主义的基本立场、观点和方法，借鉴西方相关研究成果，构建有中国特色的开发区组织管理科学，不仅是实践提出的迫切课题，也是丰富管理科学的必然要求。

第二节 开发区类型与定义

对于开发区，在国外有许多不同的类型，一般主要包括自由港(自由贸易区)、出口加工区、自由边境区、保税仓库区以及科学工业园区等类型。在我国，开发区也有不同的类型，主要包括经济特区、经济技术开发区、保税区、高新技术产业开发区(科学园区)、国家旅游度假区、边境经济合作区等类型。下面拟通过对我国不同类型的开发区进行分析，对它们的共性进行比较与归纳，揭示出开发区的本质特点，进而阐明开发区的定义。

一、开发区的类型

(一)经济特区

经济特区是指在一个国家或地区内，划出一定的范围，在对外经济活动中，实行特殊的经济政策和经营组织管理体制，鼓励外来投资，增进经济效益的地区。我国自1980年以来陆续兴办了深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区。我国的经济特区是兼有自由贸易区和出口加工区功能的综合性开发区，是我国对外开放的窗口以及发展外向型经济的重要基地。特区建设主要以吸收利用外资为主，所有制结构是社会主义经济领导下的国营企业、集体所有制企业、私人企业和外商投资企业等多种经济成分并存的综合体。特区的经济活动实行计划和市场调节相结合的原则，充分发挥市场调节的作用，方式比较灵活。特区政府相对于内地的地方政府，拥有较大的经济管理权限。此外，特

区对前来投资的外商将提供更多的优惠待遇和出入境方便。经济特区的建立，对于我国吸引外资、引进国外的先进的技术和管理经验以及探索各种经济体制改革起到了积极的促进作用，极大地推动了我国外向型经济的形成与发展。

（二）经济技术开发区

经济技术开发区一般是指由所在城市人民政府直接领导和具体管理下的一块实行某些特殊政策的开放区域，它是以发展工业和先进的工业生产与科研为主要依托的区域。一般来说，经济技术开发区既是对外开放城市的重要组成部分，同时也具有明显的独立性。我国兴办经济技术开发区的主要目的是为吸引外商投资创设良好的环境，促进产业结构的调整，增加出口创汇，学习借鉴发达国家以及公司企业先进的管理经验，提高经济技术开发区所在城市的对外开放功能与实力。

（三）保税区

保税区是指经我国海关批准，在海港、机场或其他地点设立的允许外国货物不办理进口手续就可连续长时间储存的区域。它主要是利用保税区港口和陆地口岸的地理优势，以发展转口贸易、边境贸易、出口加工、仓储运输、分类包装、商品展示和各类服务业务为主要职能的封闭式、综合性的对外开放区域。保税区具有明确的界限和完善的隔离措施，保税区内一般没有居民，其产品 100% 出口。

（四）高新技术产业开发区

高新技术产业开发区是类似于国外的高技术区、科学园区和科学城性质的区域，是我国借鉴硅谷、新竹等世界高新技术园区的经验，以我国重点高校和科研机构为依托，实行各种优惠政策，以加速高新技术研制及其成果推广应用，服务于本国或本地

区工业现代化，以及为开拓国际市场的需要而设置的高新技术产业开发基地。我国建立高新技术开发区的主要目的是吸引国外先进的高新技术，并依靠自己的科技力量，促进高新技术成果的商品化、产业化和国际化，加速传统产业的改进，优化我国产业结构，调整我国的经济发展模式。高新技术产业开发区已成为我国发展高新技术产业的重要基地，并成为跨世纪产业结构调整的头和经济发展的重要增长源。

（五）国家旅游度假区

我国的国家旅游度假区是以接待海外旅游度假区为主的综合性的旅游区。我国创办国家旅游度假区的目的是利用我国丰富的旅游资源和人文景观，吸引海外游人，增加国家外汇收入，并带动其他创汇型产业，如房地产业、旅游和文娱娱乐业、旅游基础设施建设以及商业服务业等，从而推动地区经济的整体发展。我国国家旅游度假区的设立大大地加快了我国向第一旅游大国迈进的步伐。以国家旅游度假区为龙头的开发区旅游发展正日益显示出蓬勃的活力和朝气，成为我国对外开放的一个重要窗口。

（六）边境经济合作区

边境经济合作区是指在我国边境地区和少数民族地区，利用它们特殊的地域条件，通过一定的优惠政策和条件，如降低所得税、进出口关税、人员进出的便利等，来吸引国外或国内投资，发展对外经济交流，特别是与周边国家经济技术合作，从而带动整个边境开放地区的经济发展的区域。通过边境经济合作区的设立，一方面有利于促进我国与其他国家的经济技术交流，同时还有利于加强我国与边境国家和地区的睦邻友好关系。边境经济合作区的设立把一度曾被冷落的经济死角变成了充满无

限生机和前景的开放前沿，是我国开放政策和开发区发展的又一重要突破与创新。

（七）综合开发区

综合开发区是在一些地理条件比较优越的地区，实施港口、工业、贸易、金融、房地产及其他第三产业综合发展的经济性开发区。一般来说，综合性经济开发区的面积较大，小的要有几十平方公里，大的则有数百平方公里，如厦门的海沧综合开发区，面积约为 80 到 100 平方公里，而珠海的西区综合开发区面积则有 448.8 平方公里。由于综合性开发区涉及的范围较广，因此能够促进整体经济效益的提高，并能够以良好的生活、投资环境作为吸引外商投资的主要动因，成为我国引进利用外资的重要渠道，是我国开发区一个成功的典型范例。

除以上七种经济开发区类型外，目前又出现一种新的经济开发区类型——出口加工区。近日，经国务院批准，共有十五个地区作为第一批出口加工区的试点，分别是昆山出口加工区、苏州工业园区出口加工区、大连出口加工区、天津出口加工区、北京天竺出口加工区、烟台出口加工区、威海出口加工区、上海松江出口加工区、杭州出口加工区、厦门杏林出口加工区、深圳出口加工区、广州出口加工区、武汉出口加工区、成都出口加工区、吉林珲春出口加工区。按照国务院的指示，每个加工区的面积要严格控制在 2~3 平方公里内。出口加工区要按照优化存量，控制增量，规范管理，提高水平的方针，先把新增加的加工贸易企业引入出口加工区，逐步实现对出口贸易企业的集中规范管理，待试点条件具备后，由海关总署会同有关部门进行验收。

二、开发区的定义

关于开发区的定义，目前在国际上还没有形成固定的标准

模式，缺乏统一的认识。开发区的称谓就有数十种之多，如在国外，开发区被称为自由港、自由贸易区、自由港、出口加工区、科学工业园区、边境贸易区、保税区、投资促进区等等。在我国开发区也有不同的类型与层次，并且各类开发区在性质、目的、手段上各有差异。因此，许多研究者在对开发区涵义的理解上也存在一定的差异。其中，有一定代表性的开发区定义有：

李岚清主编的《中国利用外资基本知识》一书，对开发区作了这样的界定：“我国经济性特区是经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区和旅游度假区等各类区域的统称”^①。经济性特区及经济性开发区，这主要是从开发区的外延角度来概述开发区定义的。

还有人认为，开发区是指“我国在开放的沿海港口城市和部分内陆城市划出明确区域界限，实施特殊经济政策，外引内联发展新兴工业和科研项目的特殊区域，这些区域可集中开办中外合资、合作和外商独资的生产性企业以及中外合资的科研机构等，加速引进我国急需的先进技术、新工艺、新型材料和科学管理经验，研制开发高档的新产品，增加出口创汇，推动国家和地区经济快速发展”^②。

国际上对开发区形成比较一致的观点是，“开发区是指一个国家和地区在交通便利的地方（港口或海、陆、空交通枢纽）划出一定范围，在对外经济活动中实行一些特殊的开放政策，用减

李岚清主编：《中国利用外资基础知识》，中共中央党校出版社、中国对外经济贸易出版社，1995年，第284页。

② 陈建明：《中国开发区建设——理论与实践》，复旦大学工业经济专业博士学位论文，第1页。

免关税，提供良好的基础设施等优惠方式，发展贸易和转口贸易，利用国外资金或技术，发展加工工业或经济事业，以增加就业 扩大出口 赚取外汇 引进先进技术 达到促进本国或本地区经济和科技发展的目的 的区域 如自由港、自由贸易区、投资促进区以及科学园区等。

上述关于开发区的定义，从不同的角度揭示了开发区的涵义，或者说揭示了开发区某些方面的属性。结合上述对开发区涵义的理解，以及对开发区各种类型的分析，我们认为关于开发区的涵义可以分别从广义和狭义两个角度来理解。

从广义的角度讲，开发区是指在一个国家或地区地理条件比较优越的地域，划出一定的范围，采取特殊的优惠政策，集中营造良好的基础设施，以利用外资，引进技术，增加就业和吸取外汇为主要目的而设立的特定区域。我国的经济特区、经济技术开发区、保税区、旅游度假区等等，均可归到广义开发区的范畴中去。它们在设区目的、手段以及性质等方面非常相似。但是，人们在平时的理解上，却习惯于将经济特区排除在开发区范围之外，因为经济特区相较于其他开发区而言，是一个相对独立的较大的行政区域，是一个大中城市，甚至是一个省份，而且经济特区主要是以发展外向型工业为主，开放程度较高，在关税和其他优惠政策方面，明显优越于其他类型的开发区。总之，由于经济特区在开放程度、经济管理政策、产业结构以及地域特征等方面的差异性，从而使人们形成了对开放区狭义层次上的理解。因此 本书将狭义“ 开发区 ”定义为 经国家或省有关部门批准 在我国地理条件比较优越的开放城市、内陆开放城市及部分边境地区，划出部分特定区域，实行一定的经济优惠条件，以加速我国吸收引进国外的资金、技术和管理经验，增加出口创汇，并致

力于高新技术发展为主要目的的经济发展区域。在这一概念内涵中，狭义开发区主要是指经济技术开发区、保税区、高新技术开发区、旅游度假区、边境经济合作区以及综合性开发区等除经济特区以外的各种类型的开发区形态。在本书关于开发区组织管理体制的研究过程中，以广义开发区作为主要研究对象。

第三节 课题的研究意义

鉴于我国各类开发区蓬勃发展对开发区管理提出了越来越高的要求，建立科学的开发区组织管理体制，来促进开发区各项工作的整体发展，已成为人们的共识。但由于开发区在我国是一个新生事物，对之进行系统化理论化的研究较其他学科相比，相对较少，而对开发区组织管理体制进行系统化研究的更为少见。我们在课题的缘起部分已经讲过，组织管理体制的优劣将直接影响开发区的各项工作，因此本课题的研究有着十分重要的时代意义和实际参考价值，具体主要表现在以下几个方面：

第一，这项研究将填补对我国开发区组织管理体制进行系统研究的空白，并对政治学、行政学、管理学、经济学等学科的研究有重要的参考价值。

我国开发区的形成发展历程也只不过短短约二十年时间，相对于国外开发区几百年的发展历史，我国的开发区是名副其实的新生事物。理论来源于实践，在我国开发区陆续建立发展一段时间以后，才陆续有了对开发区问题的专门研究，但是在以往的马克思主义政治学、经济学以及管理学等学科中，很少涉及对开发区组织体制问题的探讨，这就使我国开发区理论研究缺少了直接的理论基础。同时由于国外开发区理论的研究成果没有

被系统介绍过来，因此，本课题关于开发区组织管理体制的研究将填补这一理论研究的空白。本课题通过对国内外开发区发展现状的介绍、国内外开发区组织管理体制理论背景和研究成果的分析、国内外开发区组织管理体制模式与特点的比较、国内外开发区组织管理体制成就与问题的归纳、国内外开发区组织管理体制的发展趋势预测等问题的研究，力求实现历史研究、现状分析以及趋势预测三者的有机统一，实现中外组织管理体制研究成果的横向联系与沟通，并体现实践性与理论性的有机结合。

此外，在开发区组织管理体制研究的过程中，除涉及管理学的理论探究外，还要涉及政治学、行政学以及经济学等若干学科的理论研究问题，而这些研究成果又会为当代政治学、行政学以及经济学等学科的理论扩展提供一定的参考价值，甚至可能成为这些学科中的一个重要分支。

第二，开发区组织管理体制的研究有利于在实践中推动我国开发区持续快速健康的发展。

我国开发区由于产生时间不长，在这面积累的经验还不多，加之开发区的组织管理体制缺乏系统的理论指导，在开发区管理实践中不可避免地出现了一些问题：有些问题是由于受传统行政组织管理体制的束缚而遗留下来的旧体制中的弊端；有些则是开发区管理体制面对新的情况、新的环境无所适从而产生的问题，如政府在对外经济管理活动中的准确定位问题、管理机构的内部合理设置问题等等。本课题的研究在全面分析了目前我国开发区组织管理体制中存在问题的基础上，结合我国开发区的特点，初步提出开发区组织管理体制改革的途径和措施。本课题还总结了国外和国内开发区组织管理体制的成就，通过这些经验和成就的推广，对于我国开发区进一步借鉴、吸收、完

善自身的组织管理体制也将大有裨益。此外，本课题还系统地介绍了国内外关于开发区组织管理体制具有代表性的理论研究，这将为我国开发区组织管理体制的进一步探索、研究和创新提供必要的理论指导，在实践中推动我国开发区组织管理体制的逐步完善与成熟。

第三，本课题的研究，对于我国地方政府机构改革具有重要的借鉴意义，有助于发挥开发区组织管理体制“先试先行”的成果，推动政府职能转变、机构精简和行政效率的提高。

我国开发区除担负经济发展的重要功能之外，同时还担负着探索我国经济体制和组织管理体制改革的“试验田”角色。长期以来，由于计划经济中组织管理体制模式的影响，我国地方政府组织管理体制形成了定性不明、职能不清、政出多门、机构膨胀、效率低下等诸多问题，各级政府深刻地认识到，进行政府机构改革已是迫在眉睫的一项重要战略任务。但是政府机构改革是一个庞大的系统工程，要十分慎重。因为在一个较大的行政区域范围内借鉴试验某些管理经验往往会产生较大的震动，难度较大，所以政府机构改革必须进行局部的尝试和探索。由于开发区是一个新生事物，而且它的区域有限，有可能摆脱传统政府组织管理体制的影响，进行一些创新性的尝试。此外，开发区在我国对外开放中承担着“管理窗口”的职能，它会积极吸收国外先进的管理经验与手段，努力与国际惯例相一致。因此通过对开发区组织管理体制的探索与研究，并逐步地推广到地方政府的机构改革中去，最终实现由点到面的改革成效，使政府机构改革少走弯路。如我国开发区在组织管理体制方面建立的“小政府，大社会 小机构 大服务”的管理模式以及依法行政、精简优化机构设置、提高效率等组织管理体制中取得的经验和成就，已逐步

开始在许多地方政府机构改革中推广，并取得了初步的成效。另外，本课题在研究的最后一部分，专门论述了中国开发区组织管理体制与地方政府机构改革问题，通过对我国政府机构改革历程的回顾、中国政府机构改革存在的主要问题的分析以及我国开发区组织管理体制对地方政府机构改革的借鉴意义等问题的分析，必将对我国的地方政府机构改革具有直接的现实的指导意义，推动地方政府机构改革的顺利进行。

第四节 课题的研究方法与思路

一、课题的研究方法

（一）理论研究法

本课题的理论研究分析方法，将借鉴政治学、组织学、经济学以及管理学等相关学科的理论，对开发区的组织管理体制问题进行理论探讨。另外，在理论分析方法当中，我们将着重介绍国外的相关研究理论，如在本书第二章，我们将系统分析国外的组织管理理论及国外关于开发区组织管理的研究。在此基础上，总结归纳我国在组织管理理论和有关开发区组织管理理论上的相关研究成果。在借鉴吸收相关学科理论和国外有关开发区理论成果的基础之上，我们对之进行引申，进行一些探索性的理论研究，特别是针对开发区建设的实践经验、教训、发展策略和其他相关理论，以探寻开发区组织管理体制发展过程中的客观规律与特点，建立新的理论框架和体系。

（二）实证研究法

理论来源实践，理论的正确与否必须在实践中得到检验。为了真正深入把握中国开发区的现状、所取得的成就以及存在的

问题，本课题的研究采取实证研究法，以现场调查为基础，了解中国开发区组织管理体制的现状，特别是对开发区中的几个不同类型如经济技术开发区、保税区、高新技术开发区、国家旅游度假区、综合开发区以及边境自由贸易区等，选择较为典型的开发区，进行剖析，在总结归纳所调查开发区现状的基础上，把握中国开发区组织管理体制的发展态势、运行规律与特征。

（三）个案研究法

个案分析法是各类学科中最基本的一种研究方法，它通过对某一个体作系统详尽的深度分析，从而为整个研究提供丰富的经验材料，使研究建立在可靠的实证研究基础之上，使研究更加具有操作性和参考价值。为了对开发区的组织管理体制有一个更全面更系统的介绍，使之体现更直接更现实的参考借鉴价值，我们在课题的研究当中，还将采取个案研究法。在本书第五章，专门对综合性开发区上海浦东开发区、苏州新加坡工业园区、苏州高新技术开发区的组织管理体制以及国家级开发区苏州昆山高新技术园区和张家港保税区的组织管理体制进行专门分析和研究。对这些开发区组织管理体制中的机构设置、职能地位、人员组成以及管理运行机制等问题进行细化研究，并对这些开发区的组织管理体制作必要的评析。

（四）比较研究法

比较研究法是人们认识客观事物的重要方法，它是根据一定的标准，对某类现象在不同情况下的不同表现，进行研究，找出普遍规律及其特殊本质，力求得出符合客观实际结论的方法。本课题采用的比较研究法主要是把中国开发区与国外开发区的组织管理体制的现状以及特点进行比较分析，同时还还将国外开发区与中国开发区各自不同的组织管理体制进行比较分析，从