

一、行政法编

《国家公务员暂行条例》概述

1993 年 4 月 24 日 国务院第二次常务会议通过了《国家公务员暂行条例》(下称“条例”),于 1993 年 8 月 14 日以中华人民共和国国务院令 125 号发布,自 1993 年 10 月 1 日起施行。这是国家为了实现对国家公务员的科学管理,保障国家公务员的优化、廉洁,提高行政效能而制定的,它是规定国家公务员的权利和义务、职位分类、录用、考核、奖励、纪律、职务升降、职务任免、培训、交流、回避、工资保险福利、辞职辞退、退休、申诉控告和管理与监督等内容的行政法规。本条例共 18 章,88 条。

一、立法的必要性

政府管理的好坏 效能的高低 是国家机器能否正常、高效运转的关键。国家制定了政策、法律、法规 大多要通过政府去组织实施。现代政府在政治、经济、社会活动中的宏观调控作用的加强,对政治、经济、社会的发展具有重要的影响。而政府的管理和政务的推行,又都是通过各级政府机关工作人员——公务员的行为实现的。因此 公务员是否称职 其品质好坏、能力高低、行为是否合法 又直接影响政府的管理、国家的兴衰。为了适应现代政府职能的作用和政府管理方式的

变化，以适应社会主义现代化建设的需要，革除干部人事制度的弊端，逐步形成管理形式多样、民主法制健全、充满生机和活力的新的干部人事制度，国家应当建立和不断完善公务员制度，对公务员实行科学化管理，并保障公务员的优化、廉洁，从而提高行政效能，使各级人民政府机关卓有成效地担负起组织社会主义经济建设和管理国家行政事务的职能。因而，制定公务员条例是十分必要的。

二、关于条例的主要内容

国家公务员制度贯彻以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，坚持为人民服务的宗旨和德才兼备的用人标准，贯彻公开、平等、竞争、择优的原则。本条例适用于除各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。

（一）公务员的义务与权利

国家公务员与国家之间产生的权利义务关系是一种行政职务关系，其义务、权利与一般公民的权利义务是不一样的，有自己的特殊性。因此，条例第二章对此作了专门规定：

1. 国家公务员应履行八项义务。主要有 遵守宪法、法律、法规 依法执行公务 密切联系群众 接受群众监督 为人民服务 维护国家安全、荣誉和利益 勤奋工作、服从命令 保守秘密 公正廉洁、克己奉公等。

2. 国家公务员享有八项权利。主要有：非因法定事由和程序不被免职、降职、辞退或行政处分；获得劳动报酬、享受保险、福利待遇；参加学习和培训；批评建议；申诉、控告；依法辞职等。

（二）录用、考核

1. 国家行政机关录用主任科员以下非领导职务的国家公务员，采用公开考试、严格考核的办法，按照德才兼备的标准择优录用。民族自治地方政府和民族事务部门录用公务员时，对少数民族报考者应给予照顾。录用公务员按下列程序进行：发布招考公告；对报考人员进行资格审查；对审查合格的进行公开考试；对考核合格者进行政治思想、道德品质、工作能力等方面的考核；根据考试、考核结果提出拟录用人员名单，并报设区的市以上人民政府人事部门审批。但录用特殊职位的国家公务员，应经国务院人事部门或省级人民政府人事部门批准，可以简化程序或采用其他测评办法。新录用的公务员试用期为一年，试用期满合格的，正式任职；不合格的，取消其录用资格。新录用的公务员在试用期间，还应接受培训。

2. 国家行政机关按管理权限，对公务员的德、能、勤、绩四方面进行全面考核，重点考核工作实绩。但在考核时，应当坚持客观、公正的原则，实行领导群众相结合、平时与定期相结合。考核又分平时考核和年度考核，平时考核作为年度

考核的基础。凡考核的，结果分为优秀、称职、不称职三个等次。这一结果应以书面形式通知本人。本人对考核结果有异议的，可申请复核。考核结果是对公务员进行奖惩、培训、辞退和调整职务、级别、工资的依据。

（三）纪律

国家公务员应严格遵守纪律，不得有违法违纪行为，主要有：不得散布有损政府的言论，组织或参加非法组织以及组织或参加旨在反对政府的集会、游行、罢工、示威等活动；不得玩忽职守，贻误工作；不得对抗上级决议和命令；不得压制批评、打击报复；不得泄露秘密；不得挥霍公款等。

凡违反纪律的，如未构成犯罪或虽构成犯罪，但不够刑事处罚的，将对其给予行政处分；违纪轻微，经批评教育后改正的，也可以免予行政处分。行政处分分为警告、记过、记大过、降级、撤职和开除。行政处分由任免机关或行政监察机关决定。

（四）回避

为使行政行为客观、公正，条例规定：国家公务员之间有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系的，不得在同一级机关担任双方直接隶属于同一行政首长的职务或有直接上下级领导关系的职务，也不得在其中一方担任领导职务的机关从事监察、审计、人事、财务工作。国家公务员执行公务时，凡涉及本人或涉及与本人有上述亲属关系人员的利害关系的，必须回避。国家公务员担任县级以上地方人民政府领导职务的，一般不得在原籍任职。

（五）申诉控告

国家公务员对涉及本人的人事处理决定不服的，可在接到处理决定之日起 30 日内向原处理机关申请复核，或向同级人事部门申诉，其中对行政处分决定不服的，可向同级行政监察机关申诉。

国家公务员对行政机关及其领导人员侵犯其合法权益的行为，可向上级行政机关或监察机关提出控告。

此外 条例还对公务员的奖励、职务升降、职务任免、培训、交流、工资福利、保险、退休等都作了具体规定。

附：

国家公务员暂行条例

(1993年4月24日国务院第二次常务会议通过 1993年8月14日中华人民共和国国务院令第125号发布自1993年10月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了实现对国家公务员的科学管理 保障国家公务员的优化、廉洁 提高行政效能 根据宪法 制定本条例。

第二条 国家公务员制度贯彻以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线;坚持为人民服务的宗旨和德才兼备的用人标准;贯彻公开、平等、竞争、择优的原则。

第三条 本条例适用于各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。

第四条 国家公务员依法执行职务,受法律保护。

第五条 国家公务员中的各级人民政府组成人员的产生和任免 依照国家有关法律规定办理。

第二章 义务与权利

第六条 国家公务员必须履行下列义务：

- (一) 遵守宪法、法律和法规；
- (二) 依照国家法律、法规和政策执行公务；
- (三) 密切联系群众 倾听群众意见 接受群众监督 努力为人民服务；
- (四) 维护国家的安全、荣誉和利益；
- (五) 忠于职守 勤奋工作 尽职尽责 服从命令；
- (六) 保守国家秘密和工作秘密；

- (七) 公正廉洁 克己奉公；
- (八) 宪法和法律规定的其他义务。

第七条 国家公务员享有下列权利：

- (一) 非因法定事由和非经法定程序不被免职、降职、辞退或者行政处分；
- (二) 获得履行职责所应有的权力；
- (三) 获得劳动报酬和享受保险、福利待遇；
- (四) 参加政治理论和业务知识的培训；
- (五) 对国家行政机关及其领导人员的工作提出批评和建议；
- (六) 提出申诉和控告；
- (七) 依照本条例的规定辞职；
- (八) 宪法和法律规定的其他权利。

第三章 职位分类

第八条 国家行政机关实行职位分类制度。

各级国家行政机关依照国家有关规定 在确定职能、机构、编制的基础上 进行职位设置；制定职位说明书，确定每个职位的职责和任职资格条件，作为国家公务员的录用、考核、培训、晋升等的依据。

国家行政机关根据职位分类，设置国家公务员的职务和等级序列。

第九条 国家公务员的职务分为领导职务和非领导职务。

非领导职务是指办事员、科员、副主任科员、主任科员、助理调研员、调研员、助理巡视员、巡视员。

第十条 国家公务员的级别分为十五级。

职务与级别的对应关系是：

- (一) 国务院总理 一级
- (二) 国务院副总理 国务委员 二至三级；
- (三) 部级正职 省级正职 三至四级；
- (四) 部级副职 省级副职 四至五级；
- (五) 司级正职 厅级正职 巡视员 五至七级；
- (六) 司级副职 厅级副职 助理巡视员 六至八级；
- (七) 处级正职 县级正职 调研员 七至十级；
- (八) 处级副职 县级副职 助理调研员 八至十一级；
- (九) 科级正职 乡级正职 主任科员 九至十二级；
- (十) 科级副职 乡级副职 副主任科员 九至十三级；

(十一) 科员 九至十四级；

(十二) 办事员：十至十五级。

第十一条 国家公务员的级别，按照所任职务及所在职位的责任大小、工作难易程度以及国家公务员的德才表现、工作实绩和工作经历确定。

第十二条 各级人民政府工作部门因工作需要，增设、减少或者变更职位时，应当按照规定程序重新确定。

第四章 录用

第十三条 国家行政机关录用担任主任科员以下非领导职务的国家公务员，采用公开考试、严格考核的办法，按照德才兼备的标准择优录用。

民族自治地方人民政府和各级人民政府民族事务部门录用国家公务员时，对少数民族报考者应当予以照顾。

第十四条 录用国家公务员，必须在编制限额内按照所需职位的要求进行。

第十五条 报考国家公务员，应当具备国家规定的资格条件。

第十六条 录用国家公务员按照下列程序进行：

(一) 发布招考公告；

(二) 对报考人员进行资格审查；

(三) 对审查合格的进行公开考试；

(四) 对考试合格的进行政治思想、道德品质、工作能力等方面的考核；

(五) 根据考试、考核结果提出拟录用人员名单，报设区的市以上人民政府人事部门审批。

录用特殊职位的国家公务员，经国务院人事部门或者省级人民政府人事部门批准，可以简化程序或者采用其他测评办法。

第十七条 中央国家行政机关国家公务员的录用考试，由国务院人事部门负责组织。

地方各级国家行政机关国家公务员的录用考试，由省级人民政府人事部门负责组织。

第十八条 省级以上人民政府工作部门录用的国家公务员，应当具有两年以上基层工作经历。按照规定录用的没有基层工作经历的国家公务员，应当安排到基层工作一至二年。

第十九条 新录用的国家公务员，试用期为一年。试用期满合格的，正式任职；不合格的，取消录用资格。

新录用的国家公务员在试用期内，应当接受培训。

第五章 考核

第二十条 国家行政机关按照管理权限对国家公务员的德、能、勤、绩进行全面考核，重点考核工作实绩。

第二十一条 对国家公务员的考核，应当坚持客观公正的原则，实行领导与群众相结合，平时与定期相结合。

第二十二条 国家公务员的考核分为平时考核和年度考核。平时考核作为年度考核的基础。

第二十三条 国家行政机关在年度考核时设立非常设性的考核委员会或者考核小组，在部门负责人的领导下负责国家公务员年度考核工作。

第二十四条 年度考核先由个人总结，再由主管领导人员在听取群众意见的基础上写出评语、提出考核等次的意见，经考核委员会或者考核小组审核后，由部门负责人确定考核等次。

对担任国务院工作部门司局级以上领导职务和县级以上地方各级人民政府工作部门领导职务的国家公务员的考核，必要时可以进行民意测验或者民主评议。

第二十五条 年度考核结果分为优秀、称职、不称职三个等次。

对国家公务员的考核结果应当以书面形式通知本人。本人如果对考核结果有异议，可以按照有关规定申请复核。

第二十六条 年度考核结果作为对国家公务员的奖惩、培训、辞退以及调整职务、级别和工资的依据。

第六章 奖励

第二十七条 国家行政机关对在工作中表现突出，有显著成绩和贡献的以及有其他突出事迹的国家公务员给予奖励。对国家公务员的奖励，坚持精神鼓励与物质鼓励相结合的原则。

第二十八条 国家公务员有下列表现之一的，应当予以奖励：

- (一) 忠于职守 积极工作 成绩显著的；
- (二) 遵守纪律 廉洁奉公 作风正派 办事公道 起模范作用的；
- (三) 在工作中有发明、创造或者提出合理化建议 为国家取得显著经济效益和社会效益的；

- (四) 爱护公共财产,节约国家资财有突出成绩的;
- (五) 防止或者挽救事故有功,使国家和人民群众利益免受或者减少损失的;
- (六) 在抢险、救灾等特定环境中奋不顾身,做出贡献的;
- (七) 同违法违纪行为作斗争,有功绩的;
- (八) 在对外交往中,为国家争得荣誉和利益的;
- (九) 有其他功绩的。

第二十九条 对国家公务员的奖励分为 嘉奖、记三等功、二等功、一等功,授予荣誉称号。

国家行政机关对受前款所列奖励的国家公务员,按照规定给予一定的物质奖励。

第三十条 国家公务员奖励的权限和程序,按照国家有关规定办理。

第七章 纪律

第三十一条 国家公务员必须严格遵守纪律,不得有下列行为:

- (一) 散布有损政府声誉的言论,组织或者参加非法组织,组织或者参加旨在反对政府的集会、游行、示威等活动,组织或者参加罢工;
- (二) 玩忽职守,贻误工作;
- (三) 对抗上级决议和命令;
- (四) 压制批评,打击报复;
- (五) 弄虚作假,欺骗领导和群众;
- (六) 贪污、盗窃、行贿、受贿或者利用职权为自己和他人谋取私利;
- (七) 挥霍公款,浪费国家资财;
- (八) 滥用职权,侵犯群众利益,损害政府和人民群众的关系;
- (九) 泄露国家秘密和工作秘密;
- (十) 在外事活动中有损国家荣誉和利益;
- (十一) 参与或者支持色情、吸毒、迷信、赌博等活动;
- (十二) 违反社会公德,造成不良影响;
- (十三) 经商、办企业以及参与其他营利的经营活动;
- (十四) 其他违反纪律的行为。

第三十二条 国家公务员有本条例第三十一条所列违纪行为,尚未构成犯罪的,或者虽然构成犯罪但是依法不追究刑事责任的,应当给予行政处分;违纪行为情节轻微,经过批评教育后改正的,也可以免予行政处分。

第三十三条 行政处分分为 警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。

受撤职处分的，同时降低级别和职务工资。

受行政处分期间，不得晋升职务和级别；其中除受警告以外的行政处分的，并不得晋升工资档次。

第三十四条 处分国家公务员，必须依照法定程序，在规定的时限内做出处理决定。

对国家公务员的行政处分应当事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备。

第三十五条 给予国家公务员行政处分，依法分别由任免机关或者行政监察机关决定。其中给予开除处分的应当报上级机关备案。

县级以下国家行政机关开除国家公务员，必须报县级人民政府批准。

第三十六条 国家公务员受本条例第三十三条所列除开除以外的行政处分，分别在半年至两年内由原处理机关解除行政处分。但是解除降级、撤职处分不视为恢复原级别、原职务。

国家公务员在受行政处分期间，有特殊贡献的，可以提前解除行政处分。

解除行政处分后，晋升职务、级别和工资档次不再受原行政处分的影响。

第三十七条 行政处分决定和解除行政处分的决定应当以书面形式通知本人。

第八章 职务升降

第三十八条 国家公务员的职务晋升，必须坚持德才兼备、任人唯贤的原则，注重工作实绩。

第三十九条 晋升国家公务员的职务，必须在国家核定的职数限额内进行。

第四十条 国家公务员晋升职务，应当具备拟任职务所要求的资格条件；其中拟晋升上一级领导职务的，一般应当具有在下一级两个以上职位任职的经历。

第四十一条 国家公务员的职务晋升，按照以下程序进行：

- (一) 采取领导与群众相结合的办法产生预选对象；
- (二) 按照拟任职务所要求的条件进行资格审查；
- (三) 在年度考核的基础上进行晋升考核；
- (四) 由任免机关领导集体讨论决定人选。

对晋升领导职务的国家公务员，应当进行任职培训。

第四十二条 晋升国家公务员的职务，应当按照规定的职务序列逐级晋升。个别德才表现和工作实绩特别突出的，可以越一级晋升，但是必须按照规定报有关部门同意。

第四十三条 国家公务员在年度考核中被确定为不称职的，或者不胜任现职又不宜转任同级其他职务的，应当按照规定程序予以降职。

第四十四条 任免机关根据国家公务员职务的升降和年度考核结果，按照规定调整其级别和工资档次。

第九章 职务任免

第四十五条 国家公务员职务实行委任制，部分职务实行聘任制。

第四十六条 国务院和县级以上地方各级人民政府及其工作部门按照规定的任免权限和程序任免国家公务员。

第四十七条 国家公务员有下列情形之一的，应当予以任职：

- (一) 新录用人员试用期满合格的；
- (二) 从其他机关及企业、事业单位调入国家行政机关任职的；
- (三) 转换职位任职的；
- (四) 晋升或者降低职务的；
- (五) 因其他原因职务发生变化的。

第四十八条 国家公务员有下列情形之一的，应当予以免职：

- (一) 转换职位任职的；
- (二) 晋升或者降低职务的；
- (三) 离职学习期限超过一年的；
- (四) 因健康原因不能坚持正常工作一年以上的；
- (五) 退休的；
- (六) 因其他原因职务发生变化的。

第四十九条 国家公务员原则上一人一职，确因工作需要，经任免机关批准，可以在国家行政机关内兼任一个实职。

国家公务员不得在企业 and 营利性事业单位兼任职务。

第五十条 国家公务员担任不同层次领导职务的最高任职年龄，由国家另行规定。

第十章 培训

第五十一条 国家行政机关根据经济、社会发展的需要，按照职位的要求，有计划地对国家公务员进行培训。

国家公务员的培训，贯彻理论联系实际、学用一致、按需施教、讲求实效的原则。

第五十二条 国家公务员的培训分为：对新录用人员的培训；晋升领导职务的任职培训；根据专项工作需要进行的专门业务培训和在职国家公务员更新知识的培训。

第五十三条 国家行政学院、地方行政学院以及其他培训机构按照有关规定承担国家公务员的培训任务。

第五十四条 国家公务员在培训期间的学习成绩和鉴定作为其任职和晋升职务的依据之一。

第十一章 交流

第五十五条 国家公务员实行交流制度。

国家公务员可以在国家行政机关内部交流，也可以与其他机关以及企业、事业单位的工作人员进行交流。

交流包括调任、转任、轮换和挂职锻炼。

国家行政机关每年应当有一定比例的国家公务员进行交流。

第五十六条 各级国家行政机关接受调任、转任和轮换的国家公务员，应当有相应的职位空缺。

第五十七条 调任，是指国家行政机关以外的工作人员调入国家行政机关担任领导职务或者助理调研员以上非领导职务，以及国家公务员调出国家行政机关任职。

调入国家行政机关任职的，必须经过严格考核，具备拟任职务所要求的政治思想水平、工作能力以及相应的资格条件。考核合格的，应当到行政学院或者其他指定的培训机构接受培训，然后正式任职。

国家公务员调出国家行政机关后，不再保留国家公务员的身份。

第五十八条 转任，是指国家公务员因工作需要或者其他正当理由在国家行政机关内部的平级调动（包括跨地区、跨部门调动）。

国家公务员转任，必须符合拟任职务规定的条件要求，经考核合格后，按照规定的程序办理。

第五十九条 轮换，是指国家行政机关对担任领导职务和某些工作性质特殊的非领导职务的国家公务员，有计划地实行职位轮换。

国家公务员的职位轮换，按照国家公务员管理权限，由任免机关负责组织。

第六十条 挂职锻炼，是指国家行政机关有计划地选派在职国家公务员在

一定时间内到基层机关或者企业、事业单位担任一定职务。

国家公务员在挂职锻炼期间，不改变与原机关的人事行政关系。

第十二章 回避

第六十一条 国家公务员之间有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系的，不得在同一机关担任双方直接隶属于同一行政首长的职务或者有直接上下级领导关系的职务，也不得在其中一方担任领导职务的机关从事监察、审计、人事、财务工作。

第六十二条 国家公务员执行公务时，涉及本人或者涉及与本人有本条例第六十一条所列亲属关系人员的利害关系的，必须回避。

第六十三条 国家公务员担任县级以下地方人民政府领导职务的，一般不得在原籍任职。但是，民族区域自治地方人民政府的国家公务员除外。

第十三章 工资保险福利

第六十四条 国家公务员的工资制度贯彻按劳分配的原则。

国家公务员实行职级工资制。

国家公务员的工资主要由职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资构成。

国家公务员按照国家规定享受地区津贴和其他津贴。

第六十五条 国家公务员实行定期增资制度。

凡在年度考核中被确定为优秀、称职的，可以按照规定晋升工资和发给奖金。

第六十六条 国家公务员工资水平与国有企业相当人员的平均工资水平大体持平。

第六十七条 国家根据国民经济的发展和生活费用价格指数的变动，有计划地提高国家公务员的工资标准，使国家公务员的实际工资水平不断提高。

第六十八条 新录用人员在试用期间，发给试用期工资；试用期满正式任职后，根据确定的职务和级别确定其工资。

第六十九条 国家公务员按照国家规定享受保险和福利待遇。

第七十条 除国家法律、法规和政策规定外，国家行政机关不得以任何形式增加或者扣减国家公务员的工资，也不得提高或者降低国家公务员的保险和福利待遇。

第十四章 辞职辞退

第七十一条 国家公务员辞职，应当向任免机关提出书面申请；任免机关应当在三个月内予以审批。审批期间，申请人不得擅自离职。

国家行政机关可以根据实际情况，规定国家公务员三至五年的最低服务年限，未满最低服务年限的，不得辞职。

在涉及国家安全、重要机密等特殊职位上任职的国家公务员，不得辞职。

第七十二条 国家行政机关对违反本条例第七十一条规定擅自离职的国家公务员，给予开除处分。

第七十三条 国家公务员辞职后，二年内到与原机关有隶属关系的企业或者营利性的事业单位任职，须经原任免机关批准。

第七十四条 国家公务员有下列情形之一的，予以辞退：

- （一）在年度考核中，连续两年被确定为不称职的；
- （二）不胜任现职工作，又不接受其他安排的；
- （三）因单位调整、撤销、合并或者缩减编制员额需要调整工作，本人拒绝合理安排的；
- （四）旷工或者无正当理由逾期不归连续超过十五天，或者一年内累计超过三十天的；
- （五）不履行国家公务员义务，不遵守国家公务员纪律，经多次教育仍无转变，又不宜给予开除处分的。

第七十五条 辞退国家公务员，由所在机关提出建议，按管理权限报任免机关审批，并以书面形式通知本人。

第七十六条 被辞退的国家公务员，可以根据国家有关规定享受待业保险。

第七十七条 国家公务员辞职或者被辞退，离职前应当办理公务交接手续，必要时接受财务审计。

辞职离开国家行政机关和被辞退的国家公务员，不再保留国家公务员的身份。

第十五章 退休

第七十八条 除国家另有规定外，国家公务员符合下列条件之一的，应当退休：

- （一）男年满六十周岁，女年满五十五周岁；

(二) 丧失工作能力的。

第七十九条 国家公务员符合下列条件之一的，本人提出要求，经任免机关批准，可以提前退休：

(一) 男年满五十五周岁，女年满五十周岁，且工作年限满二十年的；

(二) 工作年限满三十年的。

第八十条 国家公务员退休后，享受国家规定的养老金和其他各项待遇。

第十六章 申诉控告

第八十一条 国家公务员对涉及本人的人事处理决定不服的，可以在接到处理决定之日起三十日内向原处理机关申请复核，或者向同级人民政府人事部门申诉，其中对行政处分决定不服的，可以向行政监察机关申诉。

受理国家公务员申诉的机关必须按照有关规定作出处理。

复核和申诉期间，不停止对国家公务员处理决定的执行。

第八十二条 国家公务员对于行政机关及其领导人员侵犯其合法权益的行为，可向上级行政机关或者行政监察机关提出控告。

受理国家公务员控告的机关必须按照有关规定作出处理。

第八十三条 国家公务员提出申诉和控告，必须忠于事实。

第八十四条 国家行政机关对国家公务员处理错误的，应当及时予以纠正；造成名誉损害的，应当负责恢复名誉、消除影响、赔礼道歉；造成经济损失的，应当负赔偿责任。

第十七章 管理与监督

第八十五条 国务院人事部门负责国家公务员的综合管理工作。

县级以上地方人民政府人事部门，负责本行政辖区内国家公务员的综合管理工作。

第八十六条 对有下列违反本条例规定情形的，根据不同情况，由县级以上人民政府或者人事部门按照下列规定处理：

(一) 对不按编制限额、所需职位要求及规定资格条件进行国家公务员的录用、晋升、调入和转任的，宣布无效；

(二) 对违反国家规定，变更国家公务员的工资、养老金及其他保险、福

利待遇标准的，撤销其决定；

（三）对不按规定程序录用、任免、考核、奖惩及辞退国家公务员的，责令其按照规定程序重新办理或者补办有关手续。

国家行政机关按照国家公务员的管理权限，对前款所列违反本条例规定的情形负有主要或者直接责任的国家公务员，根据情节轻重，给予批评教育或者行政处分。

第十八章 附则

第八十七条 本条例由国务院人事部门负责解释。

第八十八条 本条例自一九九三年十月一日起施行。施行的具体部署和步骤由国务院规定。

《行政复议条例》概述

1990年12月24日国务院以第70号令发布了《行政复议条例》。这是国家为了维护和监督行政机关依法行使职权，防止和纠正违法或者不当的具体行政行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益而制定的。它是规定行政复议的原则、申请复议的范围、复议管辖、复议参加人、申请与受理、审理与决定等内容的行政法规。本条例共10章，57条。

一、立法的必要性

行政复议是公民、法人或其它组织不服行政机关对其作出的具体行政行为提出申诉，上一级行政机关或法律、法规规定的其它机关，根据管理相对人的申请依法对原具体行为进行复查并作出决定的一种具体行政行为。为了有效地解决行政争议、加强行政机关的自身监督，全国人大常委会在1989年通过了《行政诉讼法》，与之相配套，国务院制定了行政复议条例。这一条例的制定，对行政复议工作具有重要的现实意义。

(一)有利于行政机关依法行使职权，纠正和防止违法或不当的具体行政行为。主要表现在：第一，通过行政复议，上级行政机关对下级行政机关的具体行政行为进行审查，发现下级行政机关的具体行政行为违法或者不当的，作出相应的纠正决定——包括对程序上有欠缺的责令补正；对行政机关不履行法定职责的要求限期履行；对具体行政行为主要事实不清的、适用法律依据错误的、超越或滥用职权的、违反法定程序影响管理相对人合法权益的、明显不当的决定等，予以撤销、变更以及责令重新作出具体行政行为。第二，通过行政复议，上级行政机关对有争议的下级行政机关的具体行政行为进行审查并作出复议决定，能及时充分地查明违法或不当的具体行政行为产生的原因，找出执法中存在的问题，从而促使行政机关采取相应措施，改进行政执法活动，防止今后再出现类似的问题。第三，行政复议作为一种决定行为，应严格依照法定的条件和程序进行。

(二)有利于行政机关进行行政复议工作。条例对申请复议的范围、复议机构、复议管辖、申请与受理、复议的审理和决定等都作了较详细的规定，各级行政

机关都应依法及时做好行政复议工作。

(三) 有利于维护管理相对人的合法权益。管理相对人即公民、法人或其它组织为维护自己的切身利益,对违法或不当的具体行政行为,均可依法申请复议,从而得到纠正。

二、关于条例的主要内容

(一) 行政复议的原则

行政机关在行政复议工作中,应当遵循以下原则:1.依法行使职权。复议机关在受理、审理行政复议案件时,依法行使职权,不受其他机关、社会团体和个人的非法干预。2.一级复议制。除法律、行政法规另有规定的以外,行政机关进行行政复议,一般实行一级复议制度,即当事人提出复议申请后,复议机关审理,作出复议决定即为行政复议终局决定。当事人不服,不能再向上一级复议机关申请复议,只有履行复议决定,或者向人民法院起诉。3.合法原则。行政复议机关进行行政复议只能依法进行,不得违反法律、行政法规。4.及时原则。复议机关受理、审议和作出复议决定应依法及时进行,不得拖延。5.准确原则。复议机关在审理复议案件时,一要弄清事实,二要程序正确,三要依法正确地作出决定。6.便民原则。复议机关在行政复议工作中,应尽可能采取措施,方便管理相对人申请复议和维护其合法权益。

(二) 申请复议的范围

复议条例第九条对管理相对人申请复议的范围作出了具体规定。概括来讲,公民、法人或其他组织可以对行政机关作出的拘留、罚款等行政处罚,对限制人身自由或对财产采取行政强制措施不服的;认为行政机关侵犯法定的经营自主权、符合法定条件而行政机关拒绝或不予答复是否颁发许可证和执照的;申请行政机关履行保护人身权、财产权的法定职责,行政机关拒绝履行或不予答复的;认为行政机关没有依法发给抚恤金的,违法要求履行义务以及侵犯其他人身权、财产权等,均可申请行政复议。但对当事人提出的对抽象行政行为(如法律规定等)内部行政行为(如奖惩、任免)民事纠纷的仲裁、调解或处理不服的,对国防、外交等国家行为不服的,不可申请行政复议。

(三) 复议机构与复议管辖

复议机构是指复议机关内设的具体承办复议案件的机构,依法代本行政复议机关受理、审理复议案件。

一般来讲,当事人对行政机关的行政行为不服的,可向其上一级行政机关申请行政复议;对两个或两个以上行政机关的具体行政行为不服的,可向其共同的上一级行政机关申请复议;对法律、法规、规章授权的组织作出的具体行政行为不服的,可向直接主管该组织的行政机关申请复议;对受委托的组织作出的具体