

中国大陆首例十年追踪调查权威报告

全球化与浦东社会变迁

孕战暗的晕郎 杂韵悦蹇蕴悦匀粤最耘隔 裁耘
粤陈耘韵云员蕴韵月粤蕴在粤邦韵晕

主 编 范伟达

副主编 范 冰 林 枫

社会科学文献出版社

杂摺登槽案槽谳词 籍宅渠慎嗣社孕遣摺谳早与案

图书在版编目(CIP)数据

全球化与浦东社会变迁 / 范伟达主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2009.12

ISBN 978-7-5097-0812-2

I. ①范… II. ①范… III. ①城市化—社会变迁—研究报告—上海市 IV. ①D619.27

中国版本图书馆CIP数据核字 2009第 123456 号

序

十年风雨兼程 浦东跃然全球

你去过浦东吗？

你看到过浦东地平线上跳出的那轮红日吗？

你是否在夜晚于浦西江堤上眺望过璀璨迷人的浦东夜景？

你是否从飞机上俯瞰过今天的浦东？

十年风雨兼程，去伪存真，记录浦东发展足印。

“浦东社会变迁”课题组与浦东一同走过了十年风雨。关注浦东民意，关注社会发展，关注政府效绩，关注百姓利益，关注民众现代化。十年前，我们第一次踏上浦东这片土地。十年中，我们多少次踏上过这片热土。十年后，此时此刻，我们走访的足迹，浦东发展的足印，凝聚在这部《全球化与浦东社会变迁》的字里行间。

新千年伊始，我们更多地将视野扩大至全球，于全球化进程中思考浦东发展。因为浦东的胸襟不仅在上海，不仅在中国，不仅在远东，更在世界。关注“世博会与浦东发展”的题目出现于2002年的调查问卷之中，以试图从全球治理的角度记录浦东政府的昨天、思考今天、谋划明天。文化全球化与浦东精神则是着眼于浦东社会内涵的塑造。我们同样关注全球化背景下人的全面发展，马克思主义者坚持认为，世界、社会、历史的发展最终沉淀于个体的全面发展之中。

2 全球化与浦东社会变迁

十年风雨兼程，去伪存真，尽显学人本色。

十年，少年长成青年，中年迈入暮年……人生几多！翻阅课题组伊始的照片，先行者的身影是那么年轻耀人，如今虽精神如牛犊，但人已略显富态。为了您手中的这些文字，探索者曾有过多少个不眠之夜，于书山间，在电脑前，于思考中。十年来，关注者有之，参与者有之，大多曾经热切一时，有志者默默至今，爬山涉水，执著追寻，终成正果。想起苏轼曾曰：“十年风雨任平生，也无风雨也无愁”，我想，这是学人共通的境界。

十多年前，浦东这个名字在上海的地图上还并不那么耀眼。

十多年前，与浦西一江之隔的那片土地对于世人来说是那么陌生。

如今浦东跃然全球化的舞台。面对它每一天初升的太阳，我们能闻到全球所有角落的气息。是谁唤醒了浦东？是谁时时关注着浦东的发展？谁是推动浦东发展的西西弗斯？

请打开我们研究者的卷宗，你也许能追寻到探求的初衷和踪迹。

请翻阅浦东社会这本大书，社会变迁的奥秘将尽现其中。

十年前在浦东载下的树，现在该长多高了？来年我们再去看看。

是为序。

目 录

序	1
---------	---

调 查 篇

第一章 浦东社会变迁研究的缘起	3
-----------------------	---

一 大陆首例十年追踪调查的背景	3
-----------------------	---

二 把握浦东社会发展的脉络	12
---------------------	----

第二章 1993~1994：首次浦东千户调查	22
------------------------------	----

一 '94 千户调查信息发布会	23
-----------------------	----

二 浦东新区市民的社会意向	26
---------------------	----

三 访问希望热土的主人	34
-------------------	----

第三章 1997~1998：五年后的追踪调查	39
------------------------------	----

一 美中友好协会福特基金的资助	39
-----------------------	----

二 浦东社会变迁追踪调查连续报道	41
------------------------	----

2 全球化与浦东社会变迁

第四章 2002~2003：第十年的追踪调查	67
一 浦东社会变迁的生动写照	68
二 全球化与浦东十年变迁	73

研 究 篇

第五章 全球化与浦东开发	85
一 全球化——当今世界的重要议题	85
二 浦东的开发开放	101

第六章 经济全球化与浦东的辐射效应	109
一 经济全球化与浦东经济发展	110
二 浦东：向外资开放的游戏新规则	115
三 浦东“龙头”地位的极化效应与辐射效应	121

第七章 管理全球化与“小政府、大社会”	132
一 政府在浦东开发中的推动作用	132
二 政府管理模式创新——小政府、大社会	138
三 浦东政府职能创新——提供公共产品	145
四 浦东居民对新区政府的评价	152

第八章 消费全球化与浦东社会生活	166
一 生活质量	167
二 生活方式	179
三 消费方式	183
四 社区生活	192
第九章 文化全球化与浦东精神	195
一 文化全球化下的浦东文化走向	195
二 浦东精神与城市文明程度	213
三 全球文化与本土文化的融合	218
第十章 全球化反思与浦东可持续发展	239
一 贫富差距与反贫困战略	239
二 浦东的教育事业	252
三 全球化、信息化、网络化与浦东发展	264
第十一章 全球化与浦东城乡一体化	274
一 城乡二元结构与一体化进程	274
二 长三角与浦东城市化	284
三 浦东居民的职业流动	296

4 全球化与浦东社会变迁

第十二章 全球化与浦东 21 世纪展望	319
一 以入世和世博会为依托的功能开发	319
二 全球化与人的现代化	329
三 浦东居民展望浦东未来	353

资 料 篇

浦东新区社会变迁户卷调查	359
浦东新区社会变迁调查单变量数据	387
调查附记节选	410
后 记	433

调查篇

第一章 浦东社会变迁研究的缘起

1991 年的上海。邓小平又踏上上海这片热土。这是邓小平第七次南巡。他驱车亲临浦东观察，重申了浦东开发的战略意义：“开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。希望上海人民思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点。”

1992 年的北京。党的十四大报告指出：“以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快将上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲与整个长江流域地区经济的新飞跃。”

1993 年的浦东。浦东新区政府成立的第一年，大陆首例浦东社会变迁追踪调查启动。

一 大陆首例十年追踪调查的背景

“黄浦的夕潮不知怎的已经涨上了，现在沿这苏州河两岸的各色船只都浮得高高的，舱面比码头还高了约半尺。风吹来外滩公园里的音乐，却只有那炒豆似的铜鼓声最分明，也最叫人

兴奋。……从桥上向东望，可以看见浦东的洋栈像巨大的怪兽，蹲在暝色中，闪着千百只小眼睛似的灯火。向西望，叫人猛一惊的，是高高地装在一所洋房顶上而且异常庞大的霓虹电管广告，射出火一样的赤光和青磷似的绿焰：Light, Heat, Power !^①

这是 20 世纪 30 年代的上海。更确切地说，当时所谓的上海只是黄浦江的西岸——浦西。十里洋场，纸醉金迷，租界的光怪陆离，跑马场的喧嚣刺激，工厂的机器轰鸣，弄堂里的流言蜚语，石库门的小家碧玉……“大世界”里有名的“哈哈镜”反映出扭曲变形后胖胖瘦瘦、高高矮矮的奇形怪状；当时号称远东第一楼的国际饭店，虽然也不过 24 层，可是仰头一望，也会有尘埃掉落帽子的感觉；南京路上的四大公司——永安、先施、新新、大新，与四座高峰隔街对峙；“大光明”的红绒地毯有两寸厚，上海的首轮戏院“美琪”、“国泰”、“卡尔登”专门放映好莱坞的西片；霞飞路上的霓虹灯通宵不灭，就像《夜上海》中唱得那样“夜上海，夜上海，你是个不夜城。华灯起，车声响，歌舞升平”。

然而这一切的一切让你联想到的上海，只是半个上海，那个倚在黄浦江西岸的带着点傲气的上海。一直以来，上海就是个二元的社会，浦西人把自己自诩为城里人，而把住在浦东的所有人称为“乡下人”。当时有一句话是很有市场的，“宁要浦西一张床，不要浦东一间房”，浦西浦东的差别之大，由此可见一斑。仅仅是一江之隔，本是同根生的弟兄，却形同陌路。浦东人把到市区去说成“到上海去”，言下之意是“浦东不是上海”。在很多公交线路上你也可以发现这些有趣的现象。不少公交车是以起始地和目的地命名的，比如沪莘线、沪合线、沪松线、沪陈线、申周线、申闵线、申江线……“沪”、“申”都是

① 茅盾：《子夜》。

上海的简称，而这些公交线路无一例外都是由浦东向市中心的线路。人们拥挤在狭窄的街道弄堂里，忍受着几户人家共用一个厨房间，忍受着小过道里的熙熙攘攘，然而让他们搬到“地大物博”的浦东，却是万万不肯的。因为住在何处是一种身份的象征，这种象征比户口簿上的户籍还要厉害，住在浦西就是城里人，代表着文明、时髦、高人一等；住在浦东就是乡下人，代表着野蛮、土气、低人一等。浦东在开发开放前就处在这样一种夹缝中，不尴不尬，不伦不类，不上不下，不前不后。

（一）催生浦东开发潮

1990年初，邓小平视察上海时，特别关注浦东的开发开放。他说：上海的浦东开发，不是上海一个地方的事。浦东开发，可以带动长江三角洲和长江流域的发展，所以是全国的事。回到北京后，邓小平对中央政治局的同志们说：“我已经退下来了，但还有一件事，我还要说一下，那就是上海的浦东开发，你们要多关心。”邓小平特地要求当时的李鹏总理负责抓一下浦东开发和上海发展问题。

3月3日，邓小平同几位中央负责同志进行谈话，他指出：“要实现适当的发展速度，不能只在眼前的事务里打圈子。要用宏观战略的眼光分析问题，拿出具体措施。机会要抓住，决策要及时，要研究一下哪些地方条件更好，可以更广大地开源。”说到这儿，邓小平亮出了底牌，他加重语气说：“比如抓上海，就算一个大措施。上海是我们的王牌，把上海搞起来是一条捷径！”

4月中旬，李鹏前往上海。18日，他在上海大众汽车有限公司成立五周年大会上宣布中共中央、国务院关于开发开放上海浦东的重大决策：原则批准在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策，并将浦东开发开放作为今后十年中国开发

开放的重点。6月，中共中央、国务院正式发出《关于开发开放浦东问题的批复》。9月，国务院批准建立上海浦东外高桥保税区。浦东这块被多年遗忘的角落开始沸腾！

时隔一年，邓小平又踏上了上海这片热土。这是邓小平第七次南巡。此时，浦东开发正处于启动阶段。2月18日，即农历大年初四，上午，邓小平兴致勃勃地登上了新锦江大酒店41层的旋转餐厅，一边透过宽敞明亮的玻璃船眺望上海中心城区的面貌，一边嘱托身边的上海市委书记、市长朱镕基：“我们说上海开发晚了，要努力干啊！”旋转餐厅里挂着两大幅地图，一张是上海地图，另一张是浦东新区地图，地图旁摆着浦东开发的模型。邓小平看着地图和模型，指挥若定地说：“那一年确定四个经济特区，主要是从地理条件考虑的。深圳毗邻香港，珠海靠近澳门，汕头是因为东南亚国家潮州人多，厦门是因为闽南人在国外经商的很多，但是没有考虑到上海在人才方面的优势。上海人聪明，素质好，如果当时就确定在上海也设经济特区，现在就不是这个样子。14个沿海开放城市有上海，但那是一般化的。浦东如果像深圳经济特区那样，早几年开发就好了。”同时，邓小平又充满信心地说：“这是件坏事，但也是件好事。”邓小平说：“可以借鉴广东的经验，可以搞得好一点，搞得现代化一点，后来居上，我相信这一点。”

邓小平驱车亲临浦东观察。他重申了浦东开发的战略意义：“开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。希望上海人民思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点。”

一席语重心长的话，使上海的负责同志都感到心里特别敞亮。他们表示，要抓住机遇，扎实工作，像邓小平设计的那样，

在浦东描绘最美的蓝图。^①

有一句话说得好：“是金子总要发光”。千里马需要慧眼识英才的伯乐，沉睡的浦东终要觉醒。

20 世纪 70 年代末，邓小平同志开创的改革开放事业，标志着中国新一轮现代化高潮的到来。开发浦东，以此作为龙头再造上海作为远东国际经济和金融中心的地位，是改革开放总设计师邓小平的中国现代化战略的重要内容。所以，浦东开发是邓小平现代化发展战略中至关重要的一环。

（二）龙头地位和弓箭模式

良材终会成器。

浦东开发虽然晚于其他经济特区，但起点高，优势十分明显。

1. 地理位置得天独厚

浦东新区位于黄浦江的东岸，长江入海口的西南岸，川杨河的北岸，这片地域像一个等腰三角形：顶角是黄浦江和长江的汇合处，左底角由黄浦江和川杨河汇合而成，右底角是川杨河和长江的汇合处。这片地域的绝大部分在上海市中心 15 公里的辐射范围之内，常住人口 240 万，面积 533.44 平方公里。环绕黄浦江和长江入海口的水域，水深超过了 12 米，可见浦东可以发展海河运输。与此同时，覆盖数百万平方公里的那片陆地，也有巨大的潜力发展制造业和第三产业。

浦东是上海的一部分。上海能从不同的方面支持浦东的开发，上海所能直接提供的帮助是中国其他任何省市无可匹敌的。在中文的意思当中，“浦东”就是黄浦江的东岸，“浦”就是黄浦江，“东”就是东面。“浦西”，即上海的中心，表示黄浦江的

^① 《邓小平八次南巡纪实》。

西面。所以，浦东和目前的上海密切联系在一起，是上海很重要的一部分。由于下面两个原因，这个区域被称作“浦东新开发区”或者“浦东新区”，而不是“经济特区”、“经济技术开发区”。首先，“浦西”是上海的老区，因此，浦东应该称作“新区”。其次，也许是更重要的，和中国其他地方相比较，浦东拥有更多的政策特权，所以浦东具有比“经济特区”和“经济技术开发区”更特殊的地位。因此，从名称上讲，“经济特区”不能充分表达浦东的特征。相比较而言，使用“新区”的概念更具有可接受性。^①

2. 依托上海具有的深厚的工业基础和人才基础

众所周知，上海是世界上最大的城市之一。在 19 世纪末和 20 世纪初，大量欧洲人的进入使上海获得了快速的发展。黄浦江边的上海成为城市发展的中心地带。这些中心地带后来被称作“外滩”——世界各国的“建筑博物馆”，那里汇集了世界各国不同风格的各式宏伟建筑。这些建筑大致完成于 20 世纪的 20 年代和 30 年代，很多国际银行的分支机构都集中在这里。在 20 世纪 30 年代早期，上海已经变成世界闻名的大都市，亚洲最大的金融贸易中心。随着上海的快速发展和繁荣，上海被越来越多的人称为“东方的巴黎”、“冒险家的乐园”。

由于上海是中国最大的城市，所以，中华人民共和国成立以后，上海继续在中国扮演着经济中心的角色，并且在改革开放的几十年中，在工业、科学、技术和商业方面始终承担着领导者的作用。人口仅有全国的 1%、地域面积只有全国的 0.1% 的上海，承担了国家财政收入的 10%，成为中国中央财政系统的支柱。更重要的是，上海是世界的十大港口之一，年吞吐量

^① 黄健策：《浦东新区建立过程中的政策制定研究》，转引自《马克思主义与现实》2001 年第 6 期。

达到了 1.47 亿吨，占到了整个国家总吞吐量的 $\frac{1}{3}$ 以上。它的工业产品的总产值占到了整个国家的 15%，其出口产量占到了整个国家出口总量的 $\frac{1}{7}$ 以上。上海也是中国最重要的科学、技术、文化、教育基地，它拥有 50 所大学、1600 多所研究机构， $\frac{1}{8}$ 以上的中国科学院院士集中在这里。

许多人士以非常宽广的视野将浦东的开发视作“弓箭发展模式”。如果把中国的东部海岸线比作弓的话，长江便是搭在弓上的箭，位于整个海岸线正中间长江入海口外的上海就是在满弓上搭的箭的箭头。也就是说，上海处于东部沿海地区的中间，浦东地区在东部几乎是惟一的结合部，其背靠江苏、浙江等强省，有苏州、无锡、常州、南京、重庆等多个工业城市为依托。其经济发展的方向和目标地区不同于华南经济圈、环日本海经济圈，因为它将整个亚太地区都纳入了其视野。一旦上海起飞了，它将带动整个中国的沿海地区和长江流域的系统发展。

3. 特别优惠的政策

中央对每一个经济特区都给予了特殊的优惠政策，而给浦东新区的政策则比其他地区都更加优惠。这些特殊的优惠政策来自几个方面，即中央政府、国务院有关部委和上海市政府。这些特殊政策有些是其他地区也享有的，相当一部分是浦东所特有的。特别是中央政府答应给浦东基础设施提供直接的财政和信贷配额，这是其他所有特区都未曾享有的。

中央政府在 1990 年初同意给浦东 10 项外资优惠政策，其要点是：①对外资企业，其所得税与特区相同（15%）；②对开发区内外资生产所用的设备和原材料，免缴关税和工商统一税；③鼓励外资企业开发投资能源、交通等基础设施，给这些外资在其开始赢利起 5 年内免缴所得税，其后 5 年减免 50%；④允许兴办第三产业，准许外国银行开设支行；⑤外商在浦东保税区的转口贸易，免除其原材料和产品的关税，对其人员的出入境提供便利，