

第一编 组织

华东局城工部、社会部对 青岛工作的指示

(1948年6月25日)

(一) 工作方针

1. 我们仍须执行“九一”^①指示的方针，因为青岛环境虽有变化，但非基本的变化，同时过去也没有把“九一”指示的精神很好的贯彻执行下去，特别是市内同志对“九一”指示的精神体会很不够。所以旧的问题仍须再提出继续去作，“九一”指示的那些基本原则，秘密工作存在一天，即需要它一天。

2. 但目前青岛情况是有变化的，根据工作的发展，需要提出以下两点补充：

第一，城市工作和自卫战争的配合问题

目前敌人的统治和群众的觉悟都是有不同的，我们夺取大城市的条件又存在，那么我们怎样和市内同志解释配合战争和将来如何打下青岛呢？今后夺取大城市，主要还是依靠外面军事力量的进攻，而里应外合、武装暴动可能性很小。但城市工作应有其作用，秘密党在敌人统治下，我们是在各个生产部门中去团结群众，将来解放后，是成为联系群众、发动群众的核心。如无党的基础，外边去人不熟悉群众，也不了解

^① 即1946年9月1日中共华东中央局发出的关于目前城市工作方针及组织领导问题的指示。

当地情况，群众也不熟悉我们。里面同志了解情况，也熟悉群众，所以也容易号召群众（如打开潍县，我们铁路中有工人党员，他一号召登记复工，大家容易相信，来登记的很多。我们的力量虽然很小，但将来解放后，即可能成为发动广大群众的力量。同时有我们的关系，即能了解上层，了解城市情况，如潍县刚打开以后，不知有多少人口，不知有多少街道，统治机构情形不了解）。所以地下党能坚持到解放，团结了群众，了解了情况，一旦解放能很快的发动群众，恢复生产，安定市民情绪，这就是配合解放城市，这就是内应（因为内应不是光指武装起义而言）。在进行城市工作中，这种配合应看成是基本的。

另一方面地下党的配合战争，如作情报、分化敌人内部、动摇敌人军心、调查研究情况、进行爆破等，甚至到将来直接配合解放城市，如带路、组织小型伪军起义、破坏等，应有计划的进行；根据党员和关系的不同条件，做特殊的布置，不是一般的布置，否则就要乱。

市内同志必须了解未彻底最后消灭敌人之前，不允许暴露党的面目，没有得到党的命令和允许，仍要坚持秘密工作，保持原有的工作态度（群众面目），这一点更非常明确，须知“公开容易，秘密困难”。我们今天配合战争，就是能完成党所给的不同任务，并把工作基础建立在基本群众方面，能这样坚持了秘密工作，实际上就是配合了战争，因为战争和群众利益是连系着的。配合战争是要靠领导上调查研究和有计划的进行，如情报工作（敌人的军事调动、军事的设施、党务、政治、经济等内部情况）及其他特殊工作，都应抓紧。过去对青岛市内的一般情况都弄不到，这是不对的，今后就不允许了。

第二，城市工作的目的性问题

在‘九一’指示曾提到‘从群众利益和要求出发’，但不够强调和不够明确指示地下党的工作目的是什么。地下党的基本目的是为了这个地区的基本群众的切身利益，一直到争取他、帮助他到解放。我们地下党的目的和全国党是一样的，都是为群众服务。不过今天是在秘密环境，是为着还在受压迫的群众服务（在解放区是为着已经成了主人翁的群众服务），只是方法不同而已。只要秘密工作做好，是能够逐步的建立我们在群众中的优势，如上海、北平除国民党的军警比我优势外，我们在群众中的优势是远超过国民党的。地下党是为了保障群众的利益，适当的领导群众在政治上、经济上向敌人作斗争，削弱敌人的统治，阻挠敌人的统治。统治者和群众利益总是矛盾的，群众利益得到保障，实质上就是起到了削弱敌人统治的作用，所以说群众为自己利益对敌人的斗争，就是配合战争。只有从群众的实际的、切身的、群众能了解的利益出发，而不是单纯的宣传，脱离群众的实际要求和利益而谈配合战争，这样作用是不大的。

地下党不是单纯地为解放区而工作，不是单纯为发展党而发展党，也不是为斗争而斗争，而是建立在为基本群众的切身要求和利益出发，从他们的觉悟水平出发，来决定我们的工作，来检查我们的工作，来做群众工作，这一点要向同志们反复的说明。

（二）工作重心

1. 我们应把‘九一’指示的精神具体化

联系市内每个支部和每个同志的具体情况（每个同志的水平、联系群众的经验、对工作认识偏差等）有计划的来研究

他们的工作，找出他们的主要缺点，帮助他克服，使他思想弄通，并提高他一步，培养他成为与我方针、作用一致的核心。在这基础上，按着指示的方针进行今后的工作，使他们真正成为在市内坚持工作、联系群众的骨干。饶政委指示说：“今天提出以发展为主，明天提出以巩固为主，这样提法不妥当。因为工作发展，群众和我们同志的觉悟、认识水平都不一致。（例如土改指示还分老区、半老区、新区）所以要从实际出发，从每个支部、每个同志的工作环境与群众联系如何出发（例如这个支部应发展，那个支部可能应是巩固，又如某同志能联系很多群众，成为交际家，不应再提联系群众问题，而应提出如何适当的解决群众问题、团结组织群众进行各种各样的群众斗争或运动；又例如有过左的同志，要提出叫他多联系群众）。不是笼统提出巩固或发展，也不是专门提出培养核心，而是要根据具体情况，具体同志和支部来布置工作，逐步的发扬优点，克服缺点，提高他，使他真正在正确方针下，成为坚持工作、执行任务、为群众服务的骨干。”这种提法 要求外边领导同志坚决克服教条主义、主观主义、不从具体实际出发和不了解内部情况的作风，不从群众要求和利益出发的作风。领导上今后始终应以群众利益出发，做深入调查了解，发现党与群众之间的问题，使领导思想不脱离市内环境和市内党和群众，通过市内同志去联系群众。市内同志脱离群众虽是个问题，但主要是外边领导思想上脱离群众，所以主要是检查外面的领导思想，因为市内同志无论如何总是靠近群众的。同时也要求领导者想尽办法打破联系群众的障碍，即交通工作。要打长谱，否则，就无法联系群众。另外，领导上还要从研究市内同志工作经验来丰富领导，好的在哪里，一般的在哪里，研

究从群众中来到群众中去的具体经验。今天我们从群众中来的东西太少，到群众中去的也只是向上面要，这是不对的。所以要完成这个中心工作，必须：一、反对官僚主义；二、建立交通；三、总结工作经验。但是保证这个重心工作的完成，又必须保证经常交通之联系。其次要完成这个任务，还要了解市内组织情况（是否合乎党员资格？支部是否庞大？党员有否暴露？有否发生横的关系等），适当的整理组织。但这个问题不是一般提出，而是领导上注意审查整理，不要向市内宣布，因为市内同志着重的还是提高问题。在整理审查中，要防止市内组织引起很大变动和混乱，必须逐步进行。有不够成为党员的，党内决定开除，但不能对他本人宣布。开除有危险性的党员应疏远，没有危险性的只是落后，开除后还应该接近争取，当作一个普通的朋友或群众，使他不继续向坏的方面发展。在审查整理中，应该研究领导上对党员的帮助教育如何？他的坏是本质上的坏呢，还是领导上教育不够？都要分别清楚，不能轻易放弃一个同志，要很慎重的处理。

2. 工作重心的第二个问题是联系群众

今天敌人的统治和群众情绪都和以往不同，我们应抓紧联系群众的每一个有利条件，不应一般化。要根据具体情况研究敌人的统治到底怎样？今天群众的觉悟到底到什么程度？要帮助市内同志找到联系群众、组织群众、领导群众的具体方法，并掌握这些具体方法，成为我们工作的方法和组织群众的方法。自发斗争每天在进行，失业工人如何生存的？群众的觉悟和敌人的统治具体表现在什么事情上？都应好好研究。群众运动，我们是要研究如何掌握，并又要与我们方针联系起来，从群众运动的具体问题来丰富我们的内容和我们的

工作方针，不要停留在原则上，否则工作就打不开，即要变成形式主义。

其次，群众运动的内容，是以群众的具体要求，以群众创造的、自发的东西为出发点，我们党员在内起核心作用，这样群众运动才能成为实际的、活泼的、有内容的东西，否则，在主观上要求是空的，空谈敌人崩溃、群众有了觉悟，这是没有什么用处。今天城市党如不能根据群众的要求和切身利益去联系群众，用各种形式组织群众，起领导作用，这是不懂得联系群众，就不能团结群众。

其次，组织群众问题。有朋友的地方，不要单纯的停止在交朋友上面。如徐州市委，个别党员联系群众停止在交际家办法上是不妥当的，应该是进一步如何组织群众问题。以往有的认为提高群众提高到党员就不提高了，组织群众、把进步左倾群众组织起来，吸收入党后即认为完成任务，这也是不对的。今后应在敌人允许的组织内，如保甲、黄色工会、兄弟会等去组织群众，并通过群众领袖，在求生斗争中进行各种组织。

其次，市内同志出来，不应放松一点时间逐一的和他研究每个朋友，决定步骤，开展工作。过去党员同志出来，对他布置工作大多数是党的工作布置，不是群众工作布置，就有，也是不仔细的。今后布置党员工作应着重布置他作群众工作。党员在市内对群众也不应该布置党的工作，而是布置做群众工作。我们的发展党，也应该在群众工作中发展，吸收能团结群众、联系群众的人入党。过去我们同志联系群众是无意识的，无目标的，今后要变成有意识的，有目标的。以往看一个党员好坏，是着重看他的思想意识和政治意识，今后还应该看

他联系群众如何，作为考查一个同志工作的重要条件之一。

最后，对群众工作的重点，工人工作应提高到第一位，其次是学生知识分子工作。工人工作中尤应以市政、军需、官僚资本三个系统的工人是今天的重点。市政工人要求与别的工人不同，因文化较高，生活不十分困难，应以文化娱乐、研究技术、留后路等办法去团结他们。失业工人数量很大，这个工作必须要做，但必须研究失业原因和失业后的求生办法。失业党员应和失业群众在一起求生，失业群众如何办，我们同志也应如何办，不能单纯的依靠党的帮助。失业党员如果党性较好，还可以给予帮助，否则就会脱离群众。市内同志出来，我们机关同志应和他们一样强调艰苦生活作风，不要请客，不要生活悬殊太大，影响市内工作同志的情绪。好的技术工人，在市内没有事，在不暴露的情况下，可以调出一部分来华东局受训和培养，一旦解放青岛后，回去工作也是有很大用处的（知识分子好的，也可以出来受训）。在这些基本工作中，不要放弃统战工作，使各阶层人物都能和群众多多少少站在一起，因为今天统战范围很广，这点不能取消。统战工作，一种可从下层开展统战，但不要失掉立场；另一种可以从上层开展统战，但不要和支部工作混合一起。

3. 工作重心的第三个问题是社情工作

(1)情报工作 今天情报工作 须分别两种城市、两种不同的工作性质。一种是我们目前要解放的或是准备要解放的而日期不远的城市（如济南、徐州、临沂）；另一种是暂时不能打的、解放日期较远的、敌人也不轻易放弃的城市（如、平、津、青）。

前一种城市的情报任务：在解放前作战役情况的搜集（军

事情况)在战争过程中起配合作用(如起义、带路、投降、缴枪等)在解放后帮助作清理工作,肃清反革命残余的工作,调查了解敌伪人员、官僚资本等。

后一种城市的情报任务:第一,行动工作,即配合战争工作,如爆破、搜集军事情况等。第二,情报调查工作。首先是社会情况调查(各阶层思想变化、经济情况、社会调查等),其次是敌人内部调查(派系、人事调动、矛盾等)。在青岛更应注意对美军调查(数目、在青组织情况、特务系统、参战等)。第三,组织工作,即打入工作、掌握关系工作。

(2)社会保卫工作

A. 保卫工作:第一,了解敌人对我破坏之方式方法以及破坏后之具体情况。第二、了解敌人的秘密工作和组织工作,不了解这点即等于瞎了一只眼睛。第三、一般的保卫工作,即思想上、政策上、政治上教育工作。

B. 特情工作:着重在国民党内部情况的了解。

(3)社情组目前工作任务

A. 交接、整理审查工作,尽可能不使工作受到损失,调动工作同志应认真交待,留下的同志应认真接受。交待整理时分门别类,对关系有初步的认识与分析,决定今后掌握的方针,并积极提高他,须知“有了教育就有了关系,也就有了工作”。

B. 社情工作,在领导上须注意几点:对关系要分别研究,弄清哪些关系是使用的或利用的,分析他的作用,确定掌握的办法及其要求。敌人内部的关系,也要有不同的利用和要求。一般社会的关系,要结合统战工作。对群众性的关系,除用他保卫党以外,要他作一些群众性的工作。社情干部

应逐步培养，具有高度阶级性、党性和丰富的社会经验。作这个工作的干部，一面是要向敌人学习；一面又要为群众服务。在市内工作同志，应以阶级立场来分析周围事物，开展工作，经得起各种考验。

（选自《山东革命历史档案资料选编》）

胶东区党委统战部十一月份工作报告

（1948 年 11 月 30 日）

一、自从十一月二日接到华统转来中央关于青岛工作的指示后，吴若岩同志翌日即由烟台赶回机关，四日召开部务会议进行研究 当即决议 胶统应全力以赴（赴）以最大的努力来完成可能完成的工作要求，并根据该指示的精神检查已经布置的青岛工作，从检查当中作进一步的布置。同时将胶统系统除已经集中成熟的青岛敌区敌内力量外，再将经过这一时期（九、十月）培养训练教育已较成熟的青岛力量恰当的集中，在此决议下确定北海的青岛组，西海的平度组，区统直属的第二工作站，立即抽调一些主要干部到南村附近建立指导机关，加强外部联系及时指导工作，一些尚未成熟的力量，则仍留各该原地继续训练教育，并在原地继续发展新的力量。南海地统则增设南村与店集（即东）两工作站，开展工作。另正计划将东海地统之海军工作组调至青岛附近，与南村工作站之海军工作组举行联席会议，共同研究布置海军工作。区统为求深入的检查工作及更好的组织以上工作，又派葛申同志于二

十号去南村工作站及南海地统检查工作，并检阅各地统调集南村附近的青岛组的力量状况，和统一的具体的布置各方面的工作。

由于胶统的工作过去走了很大的弯路，直至今秋整编结束后，才开始走向正规的进行工作，外部力量的薄弱，干部业务水平的低下，特别是领导能力的软弱，我们深感对这样重大的任务，在短促的时间之内是难能胜任的，对完成这一任务是无信心的，但为执行与实现中央的指示和华东局的要求，特建议党委，组织全胶东的各对敌斗争部门，共同来完成此项任务。二十六日林志一同志自华统返抵区统，传达了华统指示后，我们复又仔细的进行了研究，除更进一步的把华统指示的精神，彻底的贯彻到胶统系统的各个单位工作中外，并再建议党委及华统，将此任务成为全胶东的任务，现党委已来指示日内即由党委主持召开各对敌斗争部门讨论对青岛工作的会议。

关于青岛工作问题，自从锦州解放后，我们意识到整个形势将飞速发展，战争的全局将步入新的阶段，青岛的形势亦必随着整个形势的飞速发展而有所变化，解放青岛的时日将比我们过去所预计的为之缩短，基于这一新的认识启示了我们对青岛工作进行了初步的研究，并于十月二十六日对各地市统发出专门指示，指出了对青岛工作应有两套方针和两套打算（详见区统组字第第六号通知）。当淮海战役展开不久，张何两军起义，这使我们对前一种估计更有了根据，并认为淮海战役的飞速发展，将又推动全国形势更加飞快的前进，故又立即作第二次的指示 更具体的指出了 认真的、迅速的、充分的准备解放青岛所需要的各种工作与要求，以及在目前胜利的新

形势下“长期打算”的工作内容与要求（详见十一月十二日之组字第七号通知）。林志一同志传达了华统指示后经部务会议的研究讨论，为贯彻华统指示精神，使同志们更明确更深刻的认识对青岛工作的两套方针与两套打算的问题，十一月二十六日又作了第三次指示，这一指示的主要精神是：

（一）正确的掌握形势以求更好的掌握两套方针与两套打算，准确的进行工作。

（二）在对形势的认识上，即要克服脱离今天现实形势的片面的、机械的了解长期打算，又要防止认为“敌人会立即撤退”的速胜论的思想，强调工作落后于形势固应要急起直追，但更重要的是怕思想落后于形势，另一方面又要防止急性病的倾向发生而粗糙、草率、急躁的处理工作（详见八号通知）。

第六、七号通知发出后，已接到各地市统对此进行讨论与布置工作的报告，从报告中看来大家对这两个指示的态度一般的都很严正，第八号通知发出后，现尚未接获下面的报告，个别单位的同志来信反映，认为这一指示是很重要的。

二、自胶统系统集中整编后到本月止，胶统工作从整个来看，已开始提高。但由于各单位同志的水平、工作环境与条件的不同，有些单位则进展较快，有些则较慢，根据近来各单位书面的口头的报告，及我们的检查（曾检查了烟统、西统、南统、南村工作站四单位），进展最快的是南村工作站，他们在十、十一两个月的时间中，基本上完成了三个月的工作计划，工作很紧张，一般每天都是工作到夜间十二点才休息，现在掌握的外部力量已有八十多名，在情报的获取与反映上，不论是数量或质量，均有显著的进步，在这个月中主要是如：蒋下令东北、华北之整编嫡系部队，限十五日前南撤长江两岸。联勤

总部令青岛、海州所有兵站补给机构，限即清查物资，待令撤运，秦皇岛蒋军南运等等。开展较慢的是西统，他们的工作基本上尚未展开，检查其基本原因：

（一）西统的干部未能参加集中整编的思想教育阶段，仅参加了业务学习的后一阶段，因此思想上未能得到改造和提高，致使工作亦不能迅速得到改造和提高。

（二）林志一同志去华统 部门无中心领导人 虽然区统曾派人前去检查工作，并曾同地委帮助他们解决了一些问题，但还没有得到完全解决，这次林志一同志来区统住了八天，曾以两天的时间有系统的研究了西统工作，同时并将区统自整编以来的各种文件、工作方案、业务材料、及区统所了解的西统情况分别向林志一同志作了介绍和个别谈话，估计林回去后，西统工作可逐步开展起来。

三、区统一科正全力组织青岛工作。一方面把很多直接掌握的青岛力量分别转移到南村附近，俾便争取时间，密切联系，及时指导外部工作，一方面具体帮助各单位聚集在南村附近的各工作组，以求在一个意图下，统一步调的开展青岛工作。近来外部工作发展很快，一科直接争取与发展了不少的重要内线，一部分已见获效果，二科自从九月末旬，即开始计划整理青岛的全面材料，十月中旬，即正式着手整理，原计划十一月底初步整理完毕，并一面整理一面复写以应付突然事变。复写以后，仍继续搜集修正补充，该材料的内容包括：

青市地志概要。

军事情况（包括美蒋战斗序列、军事机关、兵要地志、工事测绘及兵力分布等）。

政治情况（党、特、行政）。

经济（包括官僚资本）

工商。

⑥文教。

⑦交通。

⑧社团。

⑨人物。

⑩党军政机关社团，主要商业机构及住户之驻地索引。

但材料的本身尚嫌贫乏，仍需充实与修正。三科即全力集中力量开展红石崖站工作外，并在即墨六区新设一站，开展青市工作，另方面除加强组织工作外，且已开始作对敌调查工作，并获有成绩。但各地市统城工组尚停留在单纯的对青年学生工人的组织工作中；还未能根据区统七一指示所规定之五大任务，添增工作内容。这在区统组字第八号通知中，已再次指示各地市统 要求即刻转变 恰当的、有步骤的、有计划的 根据外部工作的现有条件，积极布置进行。

四、在集团整编时，曾将秘密干部（包括脱离生产和不脱离生产的 及水平较低的 县部长以下的干事 单独组成支部，由马黄汉同志负责领导。经党委决定附设于建校，进行党的基本问题的学习。将近半年之久，随着建校整个学习计划的结束，于十一月初，即全部调回区统，再进行政策与业务的教育，二十九日已告结束，现正开始分配工作中。检查该支部的工作，从开始到结束，我们认为还没有什么偏差，同志们对党的基本问题及对情报工作认识的模糊，到对党的总政策、总路线，目前形势，对敌斗争的任务及情报工作的具体业务等方面已有了初步认识，思想也提高了一步，在思想的发展上还算健康的。

五、胶统的所有同志，经过去年十一月份战争思想的检查，今年年初三大方案的学习，三月到四月的胶东区党委的扩大会议，及五月到八月的集中整编，在这一年的学习过程中，整个思想，较前一年已大大提高了一步，作风上也开始树立了正确的工作作风，在工作制度方面，也开始建立了正规的工作制度。但今天特别值得我们很好的警惕和防止的而且需要经常检查的有如下几点：

（一）加强组织性与纪律性的教育 防止和克服可能或正在发生的一切无组织无纪律无政府状态的不良倾向，并将这一精神渗透到日常工作和行动中去，以求工作得到预期的健康发展。

（二）防止自满自足 自以为是的倾向发生。因为可能有个别的或少数的同志自认为经过一年多的学习收获很多，理论上提高了 工作也同样提高了 于是满足现状 不求上进 不经常进行更严格的检查，和自我批评。此点如不很好预防，这将会成为胶统工作今后发展上的主要障碍。

（三）加强战争观念问题。这必须使每一同志是在积极的全力为战争服务。防止工作与现实脱节，与当前党的斗争要求脱节，而必须一切从获取战争的完全胜利，辅助当前斗争，来考虑问题，处理工作。

以上三点 我们正在各种工作会议上 或学习当中 或个别谈话中，再三的强调提出，今后还要特别强调提出，不然在此胜利形势下，和具体的工作环境下，盲目的发生任何倾向，而使工作遭受损失。

六、形势是这样的飞速发展 而我们的工作又是如此的脆弱，我们感到非常的焦虑和不安。希望上级能多多的给予指

示和帮助，求得我们在工作中，不犯严重的错误，或少犯错误。

此致

布礼

中共胶东区党委统战部
(原件存山东省档案馆)

胶东区党委组织部关于抽调 中学生开展青岛学运的通知

(1949年2月24日)

地委组织部：

为准备将来很好开展青岛的学生运动，确定自各地中学抽调一批优秀学生和党员，加以训练，待解放青岛后，即行参加工作。数目、条件分述如下：

一、数目：

中学___名 其中须有党员___名 女生___名。

二、条件：

政治质量较高。除党员外，余者应为团员或可发展之党团员之对象。

有相当的工作能力，一般应是学生会干部。

文化程度须中学二年级以上。

在以上条件下，最好选择对城市情况比较熟悉或对写作、对剧、音乐、美术、体育等有所特长者。

三、日期：

三月十日前到达区委。

以上各项，望即通知学校党的支部，保证完成任务，并切实遵照以上条件选择该校最好之学生讲明，动员成熟，使其愉快地接受这一光荣任务。

致

区委组织部

（原件存青岛市博物馆）

中共中央给华东局电

（1949年4月18日）

华东局：

一、同意以薛尚实（书记）、宋子文（组织部长）、李佐长（宣传部长）、滕景禄（职工委书记）、马保三（市长）、黄赤波（公安局长）六人为青岛市委委员。

二、同意陈超为青岛市组织部副部长，周洪恩为市公安副局长，曲继先为市委秘书长，吴若岩为市政府秘书长。

三、来电以薛尚实兼任青岛市委书记，我们认为以专任为好，因其现任职务已有胶东区党委宣传部长、秘书长、党校校长、报社社长，如再兼任青岛市书记恐难兼顾。

中央

山东分局关于青岛军管会的通知

（1949年5月24日）

（甲）依据华东局决定，军管会的基本任务为镇压反革命

份〔分〕子的活动 肃清反动武装的残余势力 恢复并建立革命秩序，保护人民生命财产及一切正当的权利，建立革命政权，保证城市政策的正确执行与有秩序的进行各种接管工作，协助工人职员、青年学生及其他劳动群众组织起来，作为城市革命政权可靠的群众基础，在上述基本任务大体完成，城市秩序安定，一切市政机关建立并经中央批准以后，始得取消军管制。

（乙）军管会是全市在军管期间最高权利机关 统一领导全市的军事指挥行政管理接管工作及其他一切党、政、军、民工作。军管会对内部即为党的委员会，是统一领导全市各种工作的党的领导机关，由向明同志任书记负主要责任，赖可及谭希林同志任副书记，分局责成向、赖、谭三同志负全责掌握党的城市政策，统一领导该市工作。

（丙）、关于物资的接收与办理，统一由该委员会负责领导，任何机关部队不得擅自处理，一切入市的机关部队及各方面各系统去的干部，均须坚决绝对服从军管会党委领导，坚决遵守党的全部城市政策，及军管会所颁布的各种命令、守则等，军管会各部门及其所辖的工作人员与警卫部队，应首先加强纪律性 坚决反对游击主义、地方主义、本位主义、无纪律无政府倾向，如有破坏政策违犯纪律者，应严加惩处。