献／给／中／国／改／革／三／十／年

In the Celebration of the 30th Anniversary of China's Reform and Opening-up

The Path to a Stronger China
–China's Reform Stepping into Its 30th Year

强国之路
——中国改革步入30年

◎中国（海南）改革发展研究院 编

By China Institute for Reform and Development

中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

需要全本请访问 www.ertongbook.com

献给中国改革开放30年

In the Celebration of the 30th Anniversary of China's Reform and Opening-up

强国之路

——中国改革步入30年

The Path to a Stronger China

——China's Reform Stepping into Its 30th Year

●中国（海南）改革发展研究院　编

By China Institute for Reform and Development

中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目（CIP）数据

强国之路：中国改革步入30年/中国（海南）改革发展研究院编．－北京：中国经济出版社，2008.2

ISBN 978－7－5017－8408－0

Ⅰ．强… Ⅱ．中… Ⅲ．改革开放－研究－中国 Ⅳ．D61

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第006370号

出版发行：中国经济出版社（100037·北京市西城区百万庄北街3号）

网　　址：www.economyph.com

责任编辑：苏耀彬　（电话：010－68354197）

责任印制：石星岳

封面设计：白长江

经　　销：各地新华书店

承　　印：北京东光印刷厂

开　　本：787mm×1092mm　16开　　印张：26.125　字数：450千字

版　　次：2008年2月第1版　　印次：2008年2月第1次印刷

印　　数：3000册

书　　号：ISBN 978－7－5017－8408－0/F·7400　　定价：58.00元

版权所有　盗版必究　　举报电话：68359418　68319282

国家版权局反盗版举报中心电话：12390

服务热线：68344225　68346878

代序：只有改革开放才能发展中国*

高尚全①

改革和发展始终是我国现代化进程中的两大主题。自十一届三中全会以来启动的改革开放，是我国现代化进程中具有划时代意义的大事，可以说深刻地改变了我国发展的道路、发展的模式和发展的进程。正如胡锦涛总书记在十七大报告中所指出的，“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”与此同时，我们也要看到，伴随着快速发展和发展进入新阶段，发展本身也在不断地给改革开放提出新的要求和新的课题。

一、改革开放是中国近30年快速发展的基本前提

改革开放进入30年，用什么样的标准来评价过去的改革开放？邓小平同志提出的三个“有利于”的标准是符合历史唯物主义的标准。胡锦涛总书记在十七大报告中指出，“改革开放是党在新的时代条件下领导人民进行新的伟大革命，目的就是要解放和发展社会生产力，实现国家现代化，让中国人民富裕起来，振兴伟大的中华民族”。过去30年改革开放很好地实现了改革开放的预期目的。第一，改革开放发展了社会主义社会的生产力。在1978年到2006年之间，中国GDP总量年均增长9.7%，2006年是1978年的57.5倍。第二，改革开放极大地增强了我国的综合国力。在1978年到

---

* 本文系作者在“中国改革步入30年——回顾与展望”国际研讨会上的演讲摘要。

① 作者系中国经济体制改革研究会会长。

2006年之间，我国经济总量在世界上的排位，由第十位上升到目前的第四位。国家财政收入年均增长13.45%，2006年是1978年的34.2倍。进出口贸易总额年均增长17.21%，2006年是1978年的85.3倍；外汇储备年均增长36.74%，2006年是1978年的6385倍。第三，改革开放迅速提高了人民的生活水平。改革开放30年，我国迅速解决了13亿人的温饱问题，使贫困发生率从1978年的30.7%下降到2006年的2.3%。1978年，我国农村贫困人口为2.5亿人，2006年减少到2148万人，贫困人口比原来减少了10多倍。1978年，我国人均预期寿命为68岁，根据世界卫生组织公布的各国人口预期寿命数据，2005年我国人均预期寿命提高到72.4岁。

在过去的30年中，我们始终坚持通过改革开放解放和发展生产力、提高综合国力、改善人民生活。由此，带来了中国近代100多年来前所未有的大发展、大繁荣，其成就举世公认。从这个意义上来说，通过改革开放，我们开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，改革开放是发展中国特色社会主义道路的必由之路。

二、过去30年的改革开放开启了中国发展的体制源泉

1978年，我们党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期。新时期最鲜明的特点是改革开放，最显著的成就是快速发展，最突出的标志是与时俱进。这场历史上从未有过的大改革大开放，极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。从而，为我国发展创造了源源不断的强大动力。目前，我国成功地步入了中等收入国家行列，整个社会正由总体小康向全面小康迈进。站在这样一个新的历史起点上回顾过去的改革开放，我认为如下四条基本经验很重要。

1. 解放思想，坚持走中国特色的社会主义道路。从本国发展的实际出发，而不是从本本出发，这是过去30年改革开放取得一切成绩的根本原因。在这样一个主导思想下，我们从理论上破除了社会主义同市场经济不相兼容的教条，在社会主义同市场经济相结合方面进行了大胆的探索。从计划经济到市场经济的体制变革，使亿万人民成为财富创造的主体，变“要我

需要全本请访问 www.ertongbook.com

发展”到“我要发展”。市场化改革近30年来，民营经济的蓬勃发展，极大地增强了经济运行活力，促进了财富涌流。投资体制、财税体制、金融体制、宏观调控等方面的改革均取得了长足进展，为市场在资源配置中基础性作用的发挥创造了极为有利的条件。

2. 着眼全局，坚持把农村改革发展放在重中之重。中国的发展，说到底是解决农村、农业的发展问题。从传统农业社会向工业社会转型始终是我国发展的基本问题。1978年以来，我国农村改革经历了土地制度变革、税费改革和农村综合改革三个阶段，有效地缓解了“三农”问题。这是我国在工业化、城镇化的巨大历史变迁中保持社会稳定的重要原因。

3. 积极融入世界经济，坚持走对外开放之路。基于对和平与发展成为世界潮流的清醒判断，我国的对外开放成功地抓住了第三次全球化浪潮的难得机遇，有效地参与国际分工来发展壮大自己，成为发展中国家成功的典范。变封闭、半封闭的经济体为全面开放的经济体，既弥补了自身发展资本的不足，利用外部市场缓解了就业的压力，也有效地促进了国内改革的步伐。

4. 立足国情，坚持渐进式改革开放的路子。我国30年的改革开放之所以能取得巨大成功，是我们从基本国情出发，选择了渐进式改革开放的路子分不开的，先从体制外的增量改革突破，然后深入进行存量改革，从而比较好地解决了改革、发展与稳定之间的关系。

三、我国仍是一个改革中的大国，发展中的问题始终与制度不完善相联系

我国既是一个发展中大国，也是一个改革中的大国。进入新阶段，我国在经济快速发展的同时，矛盾和问题也比较突出，比如资源环境问题、民生问题、收入分配差距问题等。这些问题反映了各项制度还不完善。下面举几个例子来说明这个问题。

1. 可持续发展问题是同市场机制不完善相联系。近几年，资源环境问题相当突出，事实上反映了我们在资源要素领域市场化改革的滞后。资源要素价格长期不能够反映稀缺程度，助长了浪费性地使用资源和破坏环境的行为，增加了转变经济发展方式的困难。

2. 民生问题是同公共服务体制建设滞后相联系。在经济快速增长的情

况下，老百姓看病难、上学难、养老难等问题凸显，主要在于我们还没有建立起一个与现代市场经济体制相配套的公共服务体制。目前计划经济时代的公共服务体制尚未根本打破，新的公共服务体制仍在重构当中。

3. 收入分配差距比较大，既反映了市场机制的不完善，也反映了再分配体制的缺陷。产权制度是市场经济的基础秩序，只有规范的产权制度安排，才能产生规范的初次分配，但是我们目前的产权制度仍不完善。市场经济条件下，政府应当在再分配中扮演重要角色。但由于行政管理体制改革的滞后，政府职能转变尚不到位，完善的再分配机制还没有形成。

4. 对外开放质量和水平不高也反映了相关制度建设的滞后。比如随着全方位融入全球化进程，我们的汇率制度和外贸体制改革滞后的问题开始逐步暴露出来。人们担心的经济安全问题，主要在于我们还没有建立起一整套与全面对外开放相适应的风险防范机制。

近几年，一些人不断地批评改革开放，把发展进程中的许多问题归咎于改革开放。这种观点不是历史唯物主义的态度，脱离了中国的历史和现实。党的十七大报告铿锵有力地回答了这个问题，强调指出，“改革开放符合党心民心，顺应时代潮流、方向和道路，是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退是没有出路的。”

四、按照科学发展、社会和谐的要求推进全面改革

党的十七大提出了全面改革的思路，并对新阶段的经济、社会、政治、文化等领域的改革作出了总体部署。新阶段的改革，就是按照科学发展、社会和谐的要求推进全面改革。按照十七大的部署推进全面改革，以下五个方面相当重要。

1. 按照转变经济发展方式的要求，加快推进市场化改革。目前我国有13亿人口，到2020年，我国的总人口将达到14.5亿左右。按照十七大修正的目标，要在2020年实现人均国内生产总值比2000年翻两番，使14.5亿人全面进入小康社会。这一进程，将意味着要运用同样、或者更少的资源来生产比过去多得多的产品。要实现这一目标，就必须加快推进国内资源要素领域的市场化，大大提高资源配置的效率。与此同时，加快推进垄断行业改革和产权改革，这既是建立公平竞争的市场秩序、形成规范收入分配体制的前提，也是提高经济运行效率的重要方面。

2. 按照城乡统筹协调的要求，加快推进农村综合改革。改革开放30年来，我国的农村改革经历了三大步。第一步，通过实行家庭联产承包责任制，解决了农村的温饱问题；第二步，通过全面免除农业税，减轻了农民的负担。目前，我们正处于第三步，需要推进以改革农村上层建筑为重点的农村综合改革，尽快建立统筹城乡发展的制度保障。

3. 按照提高开放型经济质量和水平的要求，更加积极主动地推进对外开放。世界经济一体化的发展已使我国同世界的生产和消费紧密融合，我国的发展已离不开世界，世界的发展也离不开中国。目前，我国对外经济部门的就业已超过1亿人，我国已开始大量使用国际资源来发展自己，我们的许多产品直接依赖于国际市场。由此，只有更加积极主动地推进对外开放，才能够更好地利用全球化的各种机遇发展自己，才能切实提高对外开放的质量和水平。

4. 按照社会和谐的要求，加快推进社会体制改革。与改革之初相比，我国的社会结构已发生了深刻变化，出现了社会利益分化和利益博弈新格局。但与此同时，我们还没有建立起一套有效的社会利益整合和协调机制。社会管理方式还相当落后，不少方面仍保留着计划经济时代的色彩。我们要建设一个和谐社会，当务之急就是要提高政府的社会管理和公共服务水平。

5. 按照发展社会主义民主政治的要求，深化政治体制改革。政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分，必须随着经济社会发展而不断深化。十七大为我国政治体制改革指明了方向，强调指出："人民民主是社会主义的生命"，"人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心"。行政管理体制改革是政治体制改革的重要内容，也是深化全面改革的重要环节。当前要加快政府转型，完善公共服务体系，制定改革总体方案，正确地处理政府与市场、政府与社会的关系，使各项制度逐步完善起来。

目　录

代序：只有改革开放才能发展中国/高尚全

我国进入全面改革的新阶段

新阶段的全面改革/迟福林/3
以更大的热情和毅力推进改革开放/张岳琦/10
中国发展模式论纲/常修泽/15
经济与政治的协调发展是新时代的重大问题/包雅钧/37
以全面改革落实科学发展观——中改院学习十七大报告专家座谈会观点综述/苗树彬/58
把人的主体性作为新阶段改革开放的基本方略/方栓喜/68
改革开放开启中国发展动力源——“中国改革步入30年：回顾与展望”国际论坛观点综述/方栓喜/78

渐近改革30年：探索与实践

中国行政体制改革30年：思考与展望/汪玉凯/89
改革开放30年之宏观调控回顾与反思/魏加宁/100
中国财政改革的历史与逻辑/刘尚希　邢　丽/122
财税体制改革的30年成就及进一步改革展望/倪红日/137
国有企业改革回顾与展望/于　吉/149
中国农村改革与发展模式的转变——中国农村改革30年回顾与展望/党国英/156
从收入分配和财产分布看中国的渐进式经济改革/赵人伟/187

收入分配体制变迁与差距演变/罗楚亮　李　实/207
伟大的理论　壮阔的实践——中国对外开放30年回顾与展望/陈文敬/227

市场化经济体制改革：挑战与攻坚

再谈新时期深圳改革开放的定位和方向/李罗力/247
国有资产立法重大问题探讨/李曙光/256
行政管理体制改革步伐需要加快/田忠林/269
城乡一体化背景下的乡村现代化与村域经济转型/浙江师范大学农村研究中心课题组/276

社会体制改革：保障和改善民生的制度基础

加快推进基本公共服务均等化（12条建议）/中改院/303
社会改革必须面对和需要解决的八大问题/丁元竹/315
收入分配和贫富和谐：维系社会和谐和长治久安的基石/ 邹东涛/330
地方财政收入分配结构与体制研究/陈鸿昌/338

他山之石：国际经验与借鉴

中越经济改革的比较/丁文恩/345
中国社会经济发展：迈向发展型国家的重大步骤/安德烈·鲍莱斯塔/353
转变经济增长模式与市场化改革/伯恩德·希普斯/367
中国市场经济发展过程中生态经济的前景/马尔特·法柏/372
德国社会生态市场经济模式及对中国改革进程的启示/何伯/384
德国的发展政策和社会与生态市场经济原则/德国合作与发展部/392
英国的全民医保经验及其对中国医保改革的借鉴意义/菲利普·史蒂文斯/396
经济全球化和转型国家的改革经验/沃尔夫·舍夫尔/404
欧盟一体化政策及其在德国的实施/吉多·柏勒祖/411

后　记

Content

Preface: Only by Reform and Opening-up Can China Continue to Develop ……
…… By Gao Shangquan

China Has Entered into a New Stage of All-Round Reform

All-Round Reform in the New Stage …… Chi Fulin (3)
Promoting the Reform and Opening Up with More Enthusiasm and Determination
…… Zhang Yueqi (10)
Some Thoughts on China's Development Model …… Chang Xiuze (15)
Coordinated Economic and Political Development in the New Period ……
…… Bao Yajui (37)
Promotion of the Practice of the Scientific Development Concept through All-Round Reform …… Miao Shubin (58)
The Fundamental Purpose of Reform and Opening up in the New Period Should Be People-centered …… Fang Shuanxi (68)
Reform and Opening Up: Sources of Driving Forces for China's Development——Summary of the International Symposium on "China's Reform Stepping into Its 30th Year——Retrospect and Prospects" …… CIRD (78)

30 Years' Incremental Reform: Exploration and Practice

30 Years of the Government Administration System Reform in China: Reflections and Prospects …… WangYukai (89)
Reflections on Macroeconomic Regulation and Control in the Process of the Reform

需要全本请访问 www.ertongbook.com

in the Past Nearly 30 Years ····· Wei Jianing (100)
History and Logic of China's Fiscal Reform ····· Liu Shangxi, Xingli (122)
Achievements of 30-Year Financial and Taxation System Reform and Prospects for Further Reforms ····· Ni Hongri (137)
Retrospect and Prospects on the Reform of State-owned Enterprises ····· Yu Ji (149)
China's Rural Reform and Transformation of Its Development Model ····· Dang Guoying (156)
China's Incremental Economic Reform from the Perspective of Income and Property Distribution ····· Zhao Renwei (187)
Evolution of the Income Distribution System and of Income Gaps ····· Luo Chuliang, Lishi (207)
Great Theory and Fruitful Practices——Retrospect of China's Opening Up in the Past 30 Years and Some Prospects ····· Chen Wenjing (227)

Market-oriented Reform of the Economic System: Challenges and Fortification Assaulting

Re-consideration of the Positioning and Orientation of Reforms and Opening-up in the New Stage in Shenzhen ····· Li Luoli (247)
Key Issues in the Legislation on State-Owned Assets ····· Li Shu Guang (256)
Reform of the Government Administration System Needs to Be Speeded Up ····· Tian Zhonglin (269)
Rural Modernization and Transformation of the Village Economy in the Context of Rural-Urban Integration ····· Research Group, Center of Rural Studies of Zhengjiang Normal University ····· (276)

Social System Reform: Institutional Foundation for Guaranteeing and Improving People's Well-Beings

Speeding Up the Equalization of Basic Public Services (12 Points) ····· CIRD (303)

Eight Key Problems in the Face of Social Reforms ····· Ding Yuanzhu (315)
Income Distribution and Rich-Poor Harmony: Foundation for Social Harmony and Long-term Stability ····· Zou Dongtao (330)
A Study of the Structure of and System for the Distribution of Local Government's Tax Revenue ····· Chen Hongchang (338)

International Experiences

Economic Reforms in China and Vietnam: A Brief Comparison ····· Dinh Van An (345)
China's Socio-Economic Development: A Step Towards a Developmental State? ····· Andrzej Bolesta (353)
Transition of Economic Growth Modes and Market Oriented Reforms ····· Bernd Schips (367)
An Ecological Economic Outlook on the Future of the Market Economy in China-A View from the West ····· Malte Faber (372)
The Model of Social and Ecological Market Economy in Germany ····· Robert Haas (384)
German Development Policy and the Principles of the Social and Ecological Market Economy ····· Federal Ministry of Economic Cooperation and Development (392)
The British Experience with Universal Healthcare ····· Philip Stevens (396)
Economic Globalization and Reform Experiences in Transitional Countries ····· Wolf Sch? fer (404)
The EU Cohesion Policy and its Implementation in Germany ····· Guido Peruzzo (411)

Postscript

我国进入全面改革的新阶段

China Has Entered into a New Stage of All-Round Reform

新阶段的全面改革

迟福林　　中国（海南）改革发展研究院执行院长

我国已进入全面改革的新阶段，人的发展是新阶段改革的基本要求，新阶段全面改革的主要任务包括：以促进国民经济又好又快发展为目标的市场化改革；以发展民主政治为目标的政治体制改革；以实现基本而有保障的公共服务为目标的社会体制改革；以丰富和创新文化为目标的文化体制改革并实行更为积极主动的对外开放战略。能否在改革攻坚中实现利益关系调整上的一些重要突破，已成为新阶段全面推进改革的关键，因此新阶段的改革既需坚持“渐进式”的改革路径，也需要“阶段性的突破”。

近30年来，我国的经济发展和社会进步直接得益于改革开放的两大历史性转折：从传统计划经济体制到现代市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放。进入新时期新阶段，面对新矛盾新问题，实现全面小康社会的发展目标，有赖于全面推进经济体制、政治体制、社会体制、文化体制的改革和创新。

一、全面改革的新阶段

1. 我国进入全面改革的新阶段

进入新世纪以来，从消费结构、产业结构、就业结构、城镇化率、社会结构的变化来看，我国已开始由生存型社会向发展型社会过渡。在这个特定的发展阶段，全社会面临的生存性压力在逐步减弱，发展性压力在全面增强。例如，可持续发展中的资源环境、城乡区域的均衡发展、公共需求全面快速增长，以及公共治理、社会结构变化带来的压力等矛盾和问题日益凸显。这些矛盾和问题有发展过程中的必然因素，但更多的是由改革不到位形成和积累的体制性矛盾。正如十七大报告指出的，“社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题。”减轻新阶段的发展性压力，需要进一步突破制约经济发展、社会进步的体制性障碍。

发展性压力增大的矛盾和问题，涉及到市场经济体制的进一步完善，也涉及到以改善民生为重点的社会体制改革，还涉及到政治体制、文化体制的变革和创新。适应新阶段发展的要求，应当由以经济领域为重点的改革转向全面改革。

2. 人的发展是新阶段全面改革的基本要求

进入新阶段，发展性压力集中体现在人的发展上。可持续发展的本质，就是要使人力资源成为经济发展最重要的动力源。广大社会成员在解决了温饱问题以后，会对教育、医疗、基本社会保障等方面提出更高的要求。在物质财富快速增加的新阶段，人们还要求实现公平正义的分配，平等地享受基本公共服务的权利；要求自由选择权、参与权；要求高质量的精神文化产品。适应社会需求的变化，要以人的全面发展为目标，使改革及时、主动地从经济领域拓展到政治、社会、文化等各个领域。

3. 新阶段全面改革的主要任务

（1）以促进国民经济又好又快发展为目标深化市场化改革。进入新阶段，以市场化改革的实质性突破，解决可持续发展面临的体制性矛盾和问题，其重要性比以往任何时候都要突出。无论是资源环境问题，还是统筹城乡、区域协调发展问题，都有赖于市场化改革的进一步推进，以从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用。

（2）以发展民主政治为目标推进政治体制改革。当前，改革已进入经济体制、政治体制、社会体制、文化体制“四位一体”改革的新阶段。无论是哪一个方面的改革，包括扩大对外开放，都对以发展民主政治为目标的政治体制改革提出现实需求。政治体制改革作为全面改革的重要组成部分，要适应新阶段经济社会发展的要求，取得实质性进展。

（3）以实现基本而有保障的公共服务为重点加快社会体制改革。面对全社会公共需求全面快速增长的压力，为全体社会成员提供基本而有保障的公共服务体现了民生的普遍要求，是新阶段改善民生的重大任务，其现实性、迫切性全面凸显出来。

（4）以丰富和创新文化为目标的文化体制改革。从现实情况看，同经济发展、社会转型相比，文化建设相对滞后。建设文明大国，提升“软实力”，需要推进文化的大发展。推进文化创新，增强文化发展活力，保障社会成员的基本文化权益，都对改革现行的文化管理体制提出要求。

（5）实行更为积极主动的对外开放战略。十七大报告指出，“当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。”当前，我国正处于由开放大国向开放强国转变的关键时期。抓住机遇，进一步提高开放型经济水平，关系到改革发展的全局。

二、政治体制改革的现实需求增大

1. 新阶段政治体制改革的现实需求明显增大

同以往的 30 年相比，新阶段政治体制改革的现实需求要大得多，迫切得多。