

农业行政执法人员必备

# 农业行政执法实务

中央农业干部教育培训中心 编

中国经济出版社

## 《农业行政执法实务》编委会

主 任：程祖祺

副主任：周彬彬

编 委：(按姓氏笔划为序)

马国忠 孙明福 白 光

刘 彬 刘代丽 李永全

陈 渝 周彬彬 杨东霞

郭 刚 黄安娣 程祖祺

图书在版编目 (CIP) 数据

农业行政执法实务 中央农业干部教育培训中心编 鄂

北京：中国经济出版社，2009.11

16开 312页 23cm 2009.11

I 援农 Ⅱ 援中 Ⅲ 援农业法—行政执法—中国

IV 援① ① ② ③

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 200925 号

出版发行：中国经济出版社（北京市西城区百万庄北街 24 号）

网 址：www.cepp.com.cn

责任编辑：刘一玲 电话：010-68554545

责任印制：常毅

封面设计：中子画艺术设计

经 销：各地新华书店

承 印：

开 本：16开 312页 23cm 印张：16 字数：312千字

版 次：2009年 11月第 1版 印次：2009年 11月第 1次印刷

印 数：3000册

书 号：ISBN 7-5017-0811-9 定价：25.00元

版权所有 盗版必究 举报电话：010-68554545 010-68554546

服务热线：010-68554545 010-68554546 010-68554547 010-68554548 010-68554549

此为试读，需要完整PDF请访问：[www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

# 目 录

前 言 .....	(员)
第一章 农业行政执法概述 ——农业行政执法的特点、主体、程序与强化途径	
第一节 农业行政执法的概念 .....	(员)
一、农业行政执法的定义与特征 .....	(员)
二、农业行政执法的种类 .....	(猿)
三、农业行政执法的行为要件 .....	(愿)
四、农业行政执法的发展历程 .....	(员)
第二节 农业行政执法主体 .....	(猿)
一、农业行政执法主体的表现形式 .....	(猿)
二、农业行政执法主体设置的原则 .....	(愿)
三、农业行政执法主体构成要素与结构 .....	(圆)
四、农业行政执法主体的特征与地位 .....	(圆)
五、农业行政执法主体的职能 .....	(猿)
第三节 农业行政执法程序与方法 .....	(猿)
一、农业行政执法程序的概念 .....	(猿)
二、农业行政执法程序的基本功能 .....	(猿)
三、农业行政执法程序的基本制度 .....	(猿)
四、农业行政执法的基本方法 .....	(猿)

第四节 强化农业行政执法力度的途径 .....	(缘)
一、提高农业行政执法人员素质 .....	(缘)
二、改革与完善农业行政执法体制 .....	(缘)
三、简化农业行政执法程序 .....	(缘)
四、改善农业行政执法手段 .....	(远)
五、处理好管理、服务与执法的关系 .....	(远)

## 第二章 农业行政执法的基础

### ——农业行政执法依据的行政许可与农业法律法规

第一节 农业行政许可方面的执法依据 .....	(远)
一、行政许可与农业行政许可 .....	(远)
二、农业行政许可的功能 .....	(苑)
三、农业行政许可的种类 .....	(苑)
四、农业行政许可的范围 .....	(苑)
第二节 农业宏观调控与经营主体方面的执法依据 .....	(愿)
一、农业行政执法所依据的《农业法》 .....	(愿)
二、农业行政执法所依据的《乡镇企业法》 .....	(愿)
三、《乡村集体所有制企业条例》 .....	(愿)
第三节 农业生产安全方面的执法依据 .....	(愿)
一、农业行政执法所依据的《动物防疫法》 .....	(愿)
二、农业行政执法所依据的《植物检疫条例》 ...	(愿)
三、《进出境动植物检疫法》及《实施条例》 ...	(愿)
四、《渔港水域交通安全管理条例》 .....	(怨)
五、《农业转基因生物安全管理条例》 .....	(怨)
六、《农药管理条例》 .....	(怨)

七、《兽药管理条例》 .....	(猿)
八、《饲料和饲料添加剂管理条例》 .....	(猿)
第四节 农业资源保护方面的执法依据 .....	(猿)
一、《草原法》与《草原防火条例》 .....	(猿)
二、《渔业法》与《渔业法实施细则》 .....	(猿)
三、《基本农田保护条例》 .....	(猿)
四、农业行政执法所依据的《种子法》 .....	(猿)
五、《种畜禽管理条例》 .....	(猿)
六、《野生动物保护法》 .....	(猿)
七、《水生野生动物保护实施条例》 .....	(猿)
八、《水产资源繁殖保护条例》 .....	(猿)
第五节 农业科技与农民利益方面的执法依据 .....	(猿)
一、《农业技术推广法》 .....	(猿)
二、《植物新品种保护条例》 .....	(猿)
三、《农村土地承包法》 .....	(猿)
四、《农民承担费用和劳务管理条例》 .....	(猿)

### 第三章 农业行政执法的监督

#### ——农业行政执法监督的特点、体系与强化监督机制

第一节 农业行政执法监督的概念 .....	(猿)
一、农业行政执法监督的重要性 .....	(猿)
二、农业行政执法监督的特点 .....	(猿)
三、农业行政执法监督中存在的问题与原因 ...	(猿)
第二节 农业行政执法监督体系 .....	(猿)
一、国家权力机关的监督 .....	(猿)

二、行政系统内部的执法监督 .....	(页码)
三、司法机关的监督 .....	(页码)
四、群众监督、社会监督与党的监督 .....	(页码)
第三节 强化农业行政执法监督机制 .....	(页码)
一、加快行政执法监督立法 .....	(页码)
二、完善农业行政执法监督体制 .....	(页码)
三、建立农业行政执法监督制度 .....	(页码)
四、改善农业行政执法监督环境 .....	(页码)

#### 第四章 农业行政执法的立案与取证

##### ——农业行政执法立案的原则、程序与调查取证规定

第一节 农业行政执法的立案 .....	(页码)
一、农业行政执法立案的条件 .....	(页码)
二、农业行政执法立案的原则 .....	(页码)
三、农业行政执法案件的来源与立案程序 .....	(页码)
第二节 农业行政执法的调查取证 .....	(页码)
一、农业行政执法调查取证的概念 .....	(页码)
二、农业行政执法调查取证的原则 .....	(页码)
三、证据的基本特征与法律价值 .....	(页码)
四、证据的种类 .....	(页码)
第三节 农业行政执法调查取证的方法 .....	(页码)
一、调查取证的一般方法 .....	(页码)
二、调查取证的询问笔录 .....	(页码)
三、质量检验检测 .....	(页码)
四、证据登记保存清单 .....	(页码)

第四节 现场勘验.....	( 页码 )
一、现场勘验的依据与适用范围 .....	( 页码 )
二、勘验检查笔录 .....	( 页码 )
三、勘验检查笔录应注意的问题 .....	( 页码 )
第五节 调查取证的审查与运用 .....	( 页码 )
一、证据的审查 .....	( 页码 )
二、证据的运用 .....	( 页码 )
三、调查报告 .....	( 页码 )

## 第五章 农业行政执法的处理方式

### ——处罚与教育相结合、行政处罚及案件移送方式

第一节 处罚与教育相结合方式 .....	( 页码 )
一、教育的基本含义 .....	( 页码 )
二、处罚与教育相结合原则 .....	( 页码 )
三、通过教育纠正违法行为 .....	( 页码 )
第二节 行政处罚方式 .....	( 页码 )
一、行政处罚的概念与范围 .....	( 页码 )
二、行政处罚的基本原则 .....	( 页码 )
三、行政处罚的种类 .....	( 页码 )
四、行政处罚权的设定 .....	( 页码 )
第三节 农业行政处罚的规则、程序及其执行 .....	( 页码 )
一、农业行政处罚的适用规则 .....	( 页码 )
二、农业行政处罚的程序 .....	( 页码 )
三、农业行政处罚的执行 .....	( 页码 )
四、农业行政处罚的结案 .....	( 页码 )

第四节 案件移送方式 .....	( 四〇九 )
一、案件移送的概念与原则 .....	( 四〇九 )
二、案件移送的条件与对象 .....	( 四一〇 )
三、案件移送的程序及要求 .....	( 四一一 )
四、案件移送的法律责任 .....	( 四一三 )

## 第六章 农业行政执法法律文书

### ——农业行政执法文书的特点、写作要求与格式文本

第一节 农业行政执法文书的概念与作用 .....	( 四二〇 )
一、农业行政执法文书的概念 .....	( 四二〇 )
二、农业行政执法文书的分类 .....	( 四二二 )
三、农业行政执法文书的特点 .....	( 四二四 )
四、农业行政执法文书的作用 .....	( 四二五 )
第二节 农业行政执法文书的写作要求 .....	( 四二七 )
一、农业行政执法文书写作的基本原则 .....	( 四二七 )
二、农业行政执法文书制作的基本原则 .....	( 四二九 )
三、农业行政执法文书的语言规范 .....	( 四三二 )
第三节 农业行政执法文书格式文本 .....	( 四三三 )
一、行政处罚(当场)决定书 .....	( 四三三 )
二、行政处罚立案审批表 .....	( 四三六 )
三、询问笔录 .....	( 四三九 )
四、勘验检查笔录 .....	( 四四〇 )
五、抽样取证凭证 .....	( 四四二 )
六、鉴定意见书 .....	( 四四三 )
七、证据登记保存清单 .....	( 四四四 )

八、案件处理意见书 .....	( 四九四 )
九、违法行为处理通知书 .....	( 四九四 )
十、行政处罚听证会通知书 .....	( 四九四 )
十一、行政处罚听证会报告书 .....	( 四九四 )
十二、行政处罚决定书 .....	( 四九四 )
十三、行政处罚文书送达回证 .....	( 四九四 )
十四、行政处罚结案报告 .....	( 四九四 )
十五、案件移送函 .....	( 四九四 )
十六、强制执行申请书 .....	( 四九四 )

## 第七章 农业行政复议

### ——农业行政复议的受案范围、管辖、参加人与程序

第一节 农业行政复议的概念与受案范围 .....	( 四九五 )
一、农业行政复议的概念与特征 .....	( 四九五 )
二、农业行政复议的基本原则 .....	( 四九五 )
三、农业行政复议的基本作用 .....	( 四九五 )
四、农业行政复议的受案范围 .....	( 四九五 )
第二节 农业行政复议的管辖 .....	( 四九五 )
一、农业行政复议管辖的含义和特点 .....	( 四九五 )
二、行政复议案件的一般管辖 .....	( 四九五 )
三、部级或省级政府的行政复议 .....	( 四九五 )
四、特殊行政复议管辖的规定 .....	( 四九五 )
第三节 农业行政复议的参加人 .....	( 四九五 )
一、农业行政复议的申请人 .....	( 四九五 )
二、农业行政复议的被申请人 .....	( 四九五 )
三、农业行政复议的第三人 .....	( 四九五 )

四、农业行政复议的代理人 .....	(猿园)
第四节 农业行政复议的程序 .....	(猿园)
一、农业行政复议的申请 .....	(猿园)
二、农业行政复议的受理与审查 .....	(猿缘)
三、农业行政复议的审理 .....	(猿愿)
四、农业行政复议决定及执行 .....	(猿员)

## 第八章 农业行政诉讼

### ——农业行政诉讼的特征、原则、涉案范围与应诉

第一节 农业行政诉讼的概念与特征 .....	(猿缘)
一、农业行政诉讼的概念与任务 .....	(猿缘)
二、农业行政诉讼的特征 .....	(猿愿)
三、行政诉讼与刑事诉讼的区别 .....	(猿怨)
四、行政诉讼与民事诉讼的区别 .....	(猿园)
第二节 农业行政诉讼的基本原则与管辖 .....	(猿园)
一、司法诉讼的共同基本原则 .....	(猿园)
二、农业行政诉讼的特殊原则 .....	(猿源)
三、农业行政诉讼的管辖 .....	(猿苑)
第三节 农业行政诉讼的涉案范围与举证责任 .....	(猿怨)
一、农业行政诉讼的涉案范围 .....	(猿怨)
二、农业行政诉讼涉案范围的特征 .....	(猿员)
三、农业行政诉讼立案受理的合法性判断 .....	(猿源)
四、举证责任及其履行 .....	(猿苑)
第四节 农业行政诉讼的应诉 .....	(猿缘)
一、农业行政诉讼应诉前的准备工作 .....	(猿缘)

- 二、农业行政诉讼应诉应注意的问题 ..... (猿猿)
- 三、农业行政诉讼中的上诉与应诉 ..... (猿园)

## 第九章 农业行政赔偿

### ——农业行政赔偿的特征、范围、程序与赔偿方式

- 第一节 农业行政赔偿的特征与取得条件 ..... (猿猿)
- 一、农业行政赔偿的概念 ..... (猿猿)
- 二、确立行政赔偿的目的 ..... (猿源)
- 三、农业行政赔偿的特征 ..... (猿缘)
- 四、取得行政赔偿的条件 ..... (猿四)
- 第二节 农业行政赔偿的范围 ..... (猿愿)
- 一、侵犯财产权的行政赔偿 ..... (猿愿)
- 二、侵犯公民人身权的行政赔偿 ..... (猿园)
- 三、农业行政行为可能引起的赔偿 ..... (猿园)
- 四、不予行政赔偿的情形 ..... (猿员)
- 第三节 农业行政赔偿的程序 ..... (猿园)
- 一、农业行政赔偿的请求人及赔偿请求 ..... (猿园)
- 二、农业行政赔偿请求的处理 ..... (猿源)
- 三、农业行政赔偿的诉讼程序 ..... (猿缘)
- 四、农业行政赔偿的时效 ..... (猿四)
- 第四节 农业行政赔偿的追偿 ..... (猿四)
- 一、追偿的概念和性质 ..... (猿四)
- 二、追偿的条件与受追偿人的确定 ..... (猿愿)
- 三、追偿责任的确立 ..... (猿怨)

---

第五节 行政赔偿的方式、标准和费用 .....	(猎园)
一、农业行政赔偿的方式 .....	(猎园)
二、行政赔偿的计算标准 .....	(猎园)
三、行政赔偿费用 .....	(猎园)

## 前 言

1997年1月1日起施行的《中华人民共和国农业法》(以下简称《农业法》)规定“县级以上地方人民政府农业行政主管部门应当在其职责范围内健全行政执法队伍,实行综合执法,提高执法效率和水平”,从而为农业行政执法奠定了法律基础。1997年初,全国已有200多个县(市)建立了农业行政综合执法机构。预计1998年至2000年,全国2000多个县(市)将普遍建立农业行政综合执法机构,农业行政执法人员将达到100万多人。

农业行政执法人员是从事国家农业行政执法管理工作的专业劳动者。为了有效地担负起这一崇高使命,农业行政执法人员必须提高自身的素质。无论是从质的方面来考察,还是从量的方面来观测,农业行政执法效率与农业行政执法人员的素质直接相关。事实表明,在同等的技术条件、物质条件和环境条件下,人员素质和工作耗费成反比,与工作效率成正比。在一定意义上来说农业行政执法效率的高低,关键在于农业行政执法人员素质的高低。

本书为提高农业行政执法人员的素质而编写。农业行政执法的法律依据是《中华人民共和国行政许可法》(以下简称《行政许可法》)、《中华人民共和国行政处罚法》(以下简称《行政处罚法》),以及一系列农业法律法规。到目前为止,我国由农业部牵头制定并颁布的农业法律法

规已达 圆部，初步形成了我国农业法律法规的体系框架。在农业行政执法的处罚纠纷中还涉及到《中华人民共和国行政复议法》（以下简称《行政复议法》）、《中华人民共和国行政诉讼法》（以下简称《行政诉讼法》）和《中华人民共和国国家赔偿法》（以下简称《国家赔偿法》）。因此，本书从农业行政执法实务角度阐释了农业行政执法的特点、主体、立案原则、程序、调查取证、执法文书格式，以及可能涉及到的行政复议、行政诉讼和国家赔偿问题。本书融理论和实践为一体，具有较强的针对性和实用性，是农业行政执法人员在实际工作中可参阅和使用的重要工具书，故定名为《农业行政执法实务》。

由于编者水平有限，错误之处在所难免，希望批评指正。更希望各地在使用本书开展教育培训工作时，不断地加以修改、补充和完善，使农业行政执法教育培训工作能更好地开展起来，为我国农业行政执法人员素质的提高做出我们应有的贡献。

《农业行政执法实务》编委会

圆圆原年 远月 圆日

# 第一章 农业行政执法概述

## ——农业行政执法的特点、主体、程序与强化途径

### 第一节 农业行政执法的概念

#### 一、农业行政执法的定义与特征

农业行政执法，是指农业行政管理机关以《中华人民共和国行政许可法》和《中华人民共和国行政处罚法》为基本依据，执行有关农业法律法规的行为。即农业行政管理机关依法对相对人采取的具体的直接影响其权利义务或者对相对人的权利义务的行使和履行情况进行监督检查的行为。

农业行政执法具有如下一般行政执法的特征：

第一，农业行政执法主体是农业行政管理机关。所谓农业行政管理机关，是指农业行政主管部门或法律法规授权的农业管理机构或农业行政主管部门根据法律、法规、规章的规定委托的农业管理机构。

第二，农业行政执法行为是具体行政行为。所谓具体行政行为是指行政主体以特定的人或事为对象所实施的行政行为。具体行政行为一般包括行政许可行为、行政确认为行为、行政征收行为、行政给付行为、行政处罚行为、行政强制行为和行政裁决行为等。它们主要体现为书面形式的行政决定，如行政处罚决定书、行政许可证、行政强制执行书等，当然也有非书面形式的行政决定，如口头警告、紧急措施等。

第三，农业行政执法行为的主要内容是农业行政管理机关对农业行政相对人的权利义务发生有利或不利的的影响。大致由

两方面组成：一是农业行政管理机关依法做出决定，赋予相对人某项权利或要求相对人承担某项义务；二是对相对人是否依法正当行使权利和履行义务的情况进行监督检查，查处违法行为。

第四，农业行政管理机关与相对人之间发生的双方法律关系，一般以农业行政管理机关单方面意思表示为特点。

农业行政执法既具有一般行政执法的特点，同时又具有如下自身的特点：

**圆猿农业行政执法对象的局限性和分散性。**目前，农业行政执法的对象主要是农资生产、经营单位。与工商等行政执法对象相比，农业行政执法对象的第一个特点是范围狭、数量少，主要是种子、农药、肥料、饲料及饲料添加剂、兽药、种畜禽等农资产品生产经营单位及动物防疫检疫、植物检疫等。在许多县里，这些单位数量并不多。如农药的生产厂家，多的县也就几家，少的县则没有，经营单位多的县也就几百家。农业行政执法对象第二个特点是数量不多但分布较散，大部分经营单位分布在镇、村，甚至是较偏僻的山区、农村，如种畜禽场，一般都兴办在山区、农村。

**圆源农业行政执法的季节性和地域性。**农业生产是分散在广阔的土地上进行的生物生产，特别是种植业，受气候和土地等自然条件的影响比较大，具有鲜明的季节性和地域性，从而决定了农资生产、供应的季节性和地域性。如猿月份是肥料、种子的销售旺季，缘-员月份是农药的销售旺季，这期间农资市场品种繁杂、货源充足，是最容易出问题的时期，国庆、元旦、春节等重要节日前后是动植物产品流通的旺季，也是农业行政执法的关键时期。

**圆缘违法行为后果的不确定性和扩散性。**由于农业生产的生物特性，使违法行为后果不一定能准确地表现出来。如遗传性状尚未稳定的未经审定品种在某些年份可能获得高产，但一