

全国农业行政执法培训教材

# 农业法概论

农业部产业政策与法规司 编写  
中国农业经济法研究会

中国农业出版社

主    编：陈晓华  骆友生

编委会成员（按姓氏笔画排序）：

王乐君  权昌会

朱  屹  任大鹏

李  生  陈静娴

## 图书在版编目 (CIP) 数据

农业法概论/农业部产业政策与法规司, 中国农业经济法学研究会编写. —北京: 中国农业出版社, 2004. 9

ISBN 7-109-09199-6

I. 农... II. ①农...②中... III. 农业法-概论-中国 IV. D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 088654 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 潘 艳

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月北京第 1 次印刷

---

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 15.875

字数: 360 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

此为试读, 需要完整 PDF 请访问: [www.eitongbo.com](http://www.eitongbo.com)



# 序

农业法制建设是国家整个法制工作的重要组成部分。随着依法治国方略的实施和依法行政工作的推进，农业法制工作日益受到各方面的关注和重视。目前，全国人大及其常委会制定了 20 件农业法律，国务院制定了 63 件农业行政法规，其中，涉及农业部门职能的农业法律法规有 30 件。可以说，农业法律体系的框架基本形成，农业部门的执法能力和水平不断提高，对保障农业和农村经济持续、稳定、健康发展发挥了重要作用。

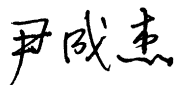
农业法制建设是落实依法治国方略的根本要求。我国是一个农业大国，农业立法是否完善，农业法律法规能否得到贯彻落实，关系到农村经济社会持续健康协调发展，关系到依法治国的进程。农业法制完备是全面建设农村小康社会的重要目标。全面建设小康社会关键在农村，农村小康社会建设离不开健全的法制。农业法制建设，既是农村小康社会建设的重要任务，也是农村小康社会建设的基本保障。农业法制建设是做好新时期农业工作的重要保证。党的十六大将坚持依法执政作为改革和完善党的领导方式、执政方式的一个重要途径，依法行政、法制管理是一种适应市场经济发展要求的新的管理理念和管理方式，是农业部门进行现代农业管理的重要方式和手段。农业法制建设是维护广大农民群众根本利益的保障。维护好广大农民群众的根本利益是执政为民的具体体现，也是我国农村改革与开放事业取得成功的基本经验，农业法制建设是维护农民利益的重要手段。

当前，农业法制建设还不能很好地适应全面建设小康社会的要求，离依法治国、依法行政的要求还有差距，农业法律体系还不健全。涉及农业支持保护、农业生产经营主体、农产品质量安全方面的法律法规比较少，有些法律法规实施时间比较长，尚未及时修改，一些配套立法尚未及时出台；执法体制不顺、执法手段落后、执法力量薄弱的状况，从整体上看还没有得到根本改变；农业部门的法制意识有待进一步增强，特别是有些农业领导干部还不善于、不习惯用法律手段管理农业。农业法制建设的任务十分艰巨和紧迫。

党中央、国务院高度重视依法治国和依法行政工作，高度重视民主法制建设。党的十五大确立了依法治国方略，十六大又对完善社会主义法制建设作了战略部署。2004年3月，国务院发布了《全面推进依法行政实施纲要》，要求加快建设法治政府。农业法制建设是新时期农业部门的一项重要职能，各级农业部门要牢固树立依法行政观念，认清形势，抓住机遇，大力推进各项农业法制工作。

推进农业法制建设，关键是要提高广大农业干部的素质。农业部产业政策与法规司和中国农业经济法研究会组织编写的《农业法概论》，反映了农业法研究领域和农业法制建设方面的最新成果，各地农业部门要充分利用好这本教材，组织开展培训，不断提高农业系统干部特别是农业行政执法人员的法律素质，提高农业执法水平和效果。同时，也希望有关科研院校关心农业法制建设，加强与农业部门的合作，不断丰富农业法制理论研究成果，共同为全面建设农村小康社会做出新的贡献。

农业部副部长



2004年8月



# 前 言

党的十五大提出依法治国方略后，农业法制进程明显加快，农业立法取得了明显成效，近年来，农业执法也受到各地农业部门的普遍重视。但由于农业执法起步较晚，农业执法人员多数属于“半路出家”，法律知识欠缺，法律素质亟待提高。为此，农业部计划对农业执法机构负责人进行系统的法律知识轮训，并要求各地农业部门开展相应的培训，确保农业执法人员整体素质不断提高。

为适应农业执法人员培训的需要，农业部产业政策与法规司和中国农业经济法研究会组织编写了《农业法概论》。本书围绕农业法律基本知识和涉及农业部门业务范围的主要农业法律法规，进行分析、阐述，具有较强的针对性和实用性。本书共十二章，主要内容包括农业法的内涵与特征，农业法基本原则，农业法律与农业政策的关系；农业法律关系构成要素，重要农业法律关系主体特征，农业法律关系保护；耕地、草原、渔业、野生动植物等农业自然资源保护和利用法律制度，农村土地承包经营法律制度，种子、农药、兽药、饲料、肥料等农业生产资料管理法律制度，动植物检疫法律制度，植物新品种和农产品地理标志等农业知识产权保护法律制度，农业科技教育与农业技术推广法律制度，国家农业支持保护体系和主要支持措施农业行政执法基本制度；世界贸易组织农产品市场准入、国内支持、出口补贴政策 and 动植物卫生检疫措施，外国农业法基本内容和实施等。

中国农业经济法研究会成立以来，在农业部产业政策与法规司等部门的支持和广大会员的积极参与下，农业法研究取得了丰硕的成果。农业法学科经历了从无到有、不断完善的过程，特别是土地承包、资源权属、农业行政执法、农村税费改革等方面的进展，既丰富了传统的法学学科，同时也促进了中国的农业、农村法制建设。本书是中国农业经济法研究会的一项重要成果，既可以作为农业执法人员的培训教材，也可以作为农业院校农业法教学的重要参考书。

本书由农业部产业政策与法规司司长陈晓华和中国农业经济法研究会会长骆友生任主编。本书各章作者分别是：任大鹏：第八章、第九章；丁关良：第一章、第二章和第四章；李长健：第五章、第七章；王志斌：第三章、第十章；陈向前、王春林、陈向武：第六章；李迎宾：第十一章；高义生：第十二章。农业部产业政策与法规司王乐君、吴晗、李迎宾对全书内容做了校核和完善。

书中不足之处，恳请读者和学界同行批评指正。

编者

2004年8月



# 目 录

序	
前言	
第一章 农业法绪论	(1)
第一节 农业法概念与调整对象	(1)
第二节 农业法基本原则	(13)
第三节 农业法律与农业政策	(18)
第四节 加强农业和农村法制建设的意义	(28)
第二章 农业法律关系	(32)
第一节 农业法律关系概述	(32)
第二节 农业法律关系主体	(35)
第三节 农业法律关系内容和客体	(45)
第四节 农业法律关系保护	(50)
第三章 农业自然资源管理法律制度	(54)
第一节 农业自然资源管理法律制度概述	(54)
第二节 耕地保护法律制度	(60)
第三节 草原管理法律制度	(76)
第四节 渔业资源保护法律制度	(88)
第五节 野生动植物保护法律制度	(98)
第四章 农村土地承包法律制度	(110)
第一节 农村土地承包法律制度概述	(110)

第二节	农村集体土地所有权和农村土地 承包经营权 .....	(118)
第三节	家庭承包 .....	(123)
第四节	农村土地承包经营权流转 .....	(139)
第五节	农村土地承包经营纠纷解决 .....	(146)
第五章	农业生产资料管理法律制度 .....	(153)
第一节	种子管理法律制度 .....	(153)
第二节	农药管理法律制度 .....	(173)
第三节	兽药管理法律制度 .....	(187)
第四节	饲料管理法律制度 .....	(207)
第五节	肥料管理法律制度 .....	(218)
第六章	动植物防疫检疫法律制度 .....	(224)
第一节	动植物防疫检疫法律制度概述 .....	(224)
第二节	动物防疫法律制度 .....	(231)
第三节	植物检疫法律制度 .....	(242)
第四节	进出境动植物检疫法律制度 .....	(255)
第七章	农业知识产权法律制度 .....	(266)
第一节	农业知识产权法律制度概述 .....	(266)
第二节	植物新品种保护法律制度 .....	(273)
第三节	地理标志 .....	(290)
第八章	农业科技教育与技术推广法律制度 .....	(300)
第一节	农业科技教育与技术推广 法律制度概述 .....	(300)
第二节	农民科技教育与培训制度 .....	(303)
第三节	农业技术推广法律制度 .....	(323)
第九章	农业支持法律制度 .....	(338)
第一节	农业支持法律制度概述 .....	(338)
第二节	农业财政投入 .....	(357)
第三节	农村信贷和税收 .....	(365)

第十章 农业行政执法 .....	(381)
第一节 农业行政执法概述 .....	(381)
第二节 农业行政执法主体 .....	(386)
第三节 农业行政执法行为 .....	(389)
第四节 农业行政执法程序 .....	(425)
第十一章 世贸组织农业法律制度 .....	(431)
第一节 世贸组织概述 .....	(431)
第二节 市场准入 .....	(442)
第三节 国内支持 .....	(448)
第四节 出口补贴 .....	(457)
第五节 动植物卫生检疫措施 .....	(461)
第十二章 外国农业法 .....	(472)
第一节 外国农业法概述 .....	(472)
第二节 外国农业法主要内容 .....	(481)
第三节 外国农业法实施 .....	(492)













