

反腐败必须坚持法治德治并举

任必年

党的十五大提出的依法治国的战略方略和最近江总书记提出以德治国重要论述十分独到和精辟。这是以江泽民为核心的党中央第三代领导集体在我国社会主义经济步入新的发展时期后提出的重要治国方略，认真领会其深刻内涵并努力实践这一方略，对于实施标本兼治，源头治理腐败，具有重要深远的意义。下面，我结合交通实际，谈点个人的粗浅认识。

一、实行依法治国和以德治国，是反腐败斗争的治本之策

江泽民总书记提出以德治国的重要论述，要求我们把依法治国与以德治国紧密结合起来，这是对建设有中国特色社会主义理论的深化和发展。我个人理解，法律是道德最根本的体现，是道德最基本的规范；道德是法律精神的进一步深化，也是一个民族赖以生存的精神支柱。提出依法治国是建设有中国特色社会主义的根本途径，提出以德治国则是建设有中国特色社会主义的基本要求。实施以法治国是对社会主义市场经济的全面规范；实施以德治国，有利于解决社会主义市场经济发展过程中所必需的精神动力、智力支持和思想保证。正因为法律与道德各有其独特地位和功能，它们之间既有着共同性、统一性，又有着很强的互补性，所以二者能够相辅相成，相互促进，“二者缺一不可，也不可偏废”。江总书记提出以德治国的意义也正在于此。

治理腐败现象也是一项复杂的系统工程，仅靠政策和思想教育是远远不够的，要运用多种手段和方式，也需要全社会的共同努力。过去抓反腐败工作之所以会出现治标不治本或政策多变、以人代法、以言代法现象，关键在于我们重视法治、德治建设不够。党的十五大提出的依法治国方略和江泽民总书记提出以德治国的重要论述，是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的重要发展，也是对建设有中国特色社会主义客观规律认识的新的飞跃，标志着我们党的执政方式发生了一个重大的转变，也是社会主义国家治理方式的重大进步。二者结合的重要意义在于这是中国特色社会主义事业的固本之基，也是反腐败斗争的治本之策。

二、坚持依法治交和以德治交并举，符合交通系统反腐败斗争的实际

越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越是需要用法规制度和道德规范来规范交通行业的从业行为。从交通系统反腐败斗争的实际看，坚持依法治交和以德治交并举来治理腐败现象，能够收到标本兼治的良好效果。近几年来，我们在反腐败工作中注重坚持法治、德治并举，始终做到“三个坚持”：一是坚持了反腐败“两手抓”。一手抓依法行政，用严格的制度管住人。牢牢抓住工程建设市场、运输市场“两个市场”源头治腐重点，从管好权、管好钱、管好人三个源头性问题入手，有针对性地提出源头治腐的规章、制度和措施，全面约束规范市场和从业人员行为。近几年我们争取省人大制定或批准了《湖北省水路交通管理条例》等 9 个地方性交通法规，争取省政府制定了《湖北省收费公路管理暂行办法》等 2 部政府规章，还与各地制定了几百个规范性文件，对于规范“两个市场”的管理发挥了重要作用。特别是在交通重点工程源头治腐上，我们把党风廉政机制引入交通建设市场，按照国家《招标投标法》和交通部《公路建设市场准入规定》，制定了严格的配套法规和制度。在重点

工程中实行了“双合同”制，在签订经济合同的同时，签订廉政合同，从严约束业主和施工、监理单位的从业行为，还对重点工程建立了派驻纪检监察员的制度，加强了对重点工程全过程的监督管理，确保建设资金的安全使用和投资效益，有效防止了“工程上马，干部落马”现象的发生。在一手抓依法行政的同时，也十分注重一手抓精神文明建设。注重用社会主义先进思想文化引导人、教育人，规范交通行政管理和岗位行为。坚持在全行业开展了“弘扬奉献精神、创立交通新风”的文明创建活动，全省交通系统共有 763 个单位建成县级以上的文明单位，占单位总数的 80%，省厅级以上文明示范窗口 56 个，全省 22 万交通干部职工“爱岗敬业、无私奉献”的敬业精神和投身反腐败斗争的积极性明显增强。二是坚持了反腐败“两手硬”。一手抓行政执法硬，坚决纠正和严肃处理违法违纪问题。近两年全省查处公路“三乱”案件 210 件，给予党纪、政纪处分 130 余人。一手抓精神文明创建工作硬。为认真抓好纠正部门和行业不正之风工作，我们从治本入手，建立了《全省交通系统职业道德规范》、《全省交通系统“示范窗口”跟踪管理办法》，通过开展创建文明公路示范线、文明样板航道、民主评议行风和保障“绿色通道”畅通活动，努力将交通队伍整体素质和执法水平提高到一个新的境界。三是坚持了反腐败抓两头。一头抓大要案查处。严肃查处违法违纪案件。1997 年以来共查处违纪案件 6 人，给以党纪处分 9 人、政纪处分 4 人，挽回经济损失 340 余万元。一头抓教育。抓好对交通系统广大党员领导干部，尤其是基层一线党员干部的党风廉政教育，增强各级交通党员领导干部的拒腐防变意识。去年，仅厅直单位参加党风廉政教育和培训的党员领导干部就达 1.2 万人次。同时，注重抓好交通行政人员的教育培训，全省 4 年共培训考试达 2.24 万人。实践证明，正是由于我们在反腐败斗争中坚持了依法治交和以德治交并举，才使交通系统反腐败斗争收到了实实在在的效果，确保了我省交通“九五”

建设目标的超额完成。所以，依法治交和以德治交相辅相成，相互促进，缺一不可，不可偏废。只有把交通法规建设与行业道德建设紧密结合起来，把依法治交与以德治交紧密结合起来，才能保证整个交通系统源头治腐工作真正收到实效，才能保证交通事业健康、快速、持续、稳定发展。

三、做好交通系统反腐败工作，必须全面加快依法治交和以德治交的进程

交通作为国民经济的基础产业和社会服务的“窗口”行业，反腐败工作做得好不好，直接关系到省委、省政府的形象。能不能坚持依法治交、以德治交并举，关系到交通系统反腐败斗争的成败，也关系到交通行业的健康发展和事业的兴旺发达。按照江总书记从严治党和国务院从严治政的要求，交通系统的反腐败斗争必须做到精神文明建设和法规制度建设“两个建设”一起推进，同步建设，同步发展，同步提高。

1. 要提高依法、以德治理腐败重要性的认识

要教育交通系统广大党员领导干部，尤其是基层一线的党员领导干部，认清新形势下交通系统反腐败的形势、特点和规律，增强依法治交、以德治交的自觉性。目前我省交通已步入高速发展的快车道。“九五”期间全省交通建设投入 258.14 亿元，是“八五”的 3.8 倍，2000 年全省投入了 92 个亿。“十五”期间每年投入将超过 100 个亿。在这样的新形势下，我们的法规制度建设和精神文明建设还有不完善的地方。“两个市场”（交通建设市场和运输市场）法规、制度和机制还不健全、不同步，管理不规范，制度不完善。特别是重点工程投入的资金大，摊子大，管理的难度也大。如果我们的依法治交、以德治交的建设步伐跟不上，“两手抓”就会成了“一手抓”，很容易产生滋生腐败的土壤，为腐败分子留下了可乘之机。所以我们要高度重视依法治交、以德治交的重要性，把二者有机地结合起来，贯穿于交通系

统反腐倡廉工作中，这样才能有效杜绝“工程上马，干部落马”现象发生，收到标本兼治的良好效果。

2. 要认真抓好行业的精神文明建设

全面提高交通队伍的整体素质，按照交通部《职业道德规范》的要求，采取培训、整顿、考试、提高的办法，全面提高行业整体素质、服务水平和管理水平；提高文明创建等级和档次；认真抓好行风建设，通过行风评议、创建文明公路示范线、创建文明航道活动，全面规范行政执法人员的执收执法行为。

3. 要规范依法行政法规和办法

重点抓好“两个市场”的规范化管理配套规定和管理办法。按照交通部关于规范交通运输市场和工程建设市场的要求，进一步完善加强建设市场管理和运输市场管理相关配套法规制度建设，提高行业管理水平，规范行业行为。

4. 依法规范重点工程建设市场

重点工程的源头治理要把杜绝大要案的发生作为一个重点。

(1) 要强化对工程项目全过程的规范化管理。围绕“一个目标”，严格“四项制度”，把好“两个关口”。围绕一个目标就是合理的工期、合理的造价、质量第一。严格“四项制度”就是要严格业主负责制、招投标制、质量监理制和合同管理制。把握好“两个关口”就是把握好施工、监理队伍、材料的入口关和工程验收关。(2) 重点抓好招投标环节。通过制度约束，最大限度地减少各种干扰，公正、科学、合理地选择好施工队伍。(3) 要建立违规企业通报制度和监察、监督制度。对造成工程质量事故的责任单位要进行通报，在查处工程违规违纪案件时，对受贿人员要依法处置。要严格按照规定，清退违规投标的施工单位，要它永远不能进入这个市场。

5. 要使各级交通部门努力实现“三化”

即：机构组织本身法制化、行使职权的法制化和社会对交通

行政监督的法制化。狠抓岗位培训、资质管理、年度审验、执法程序、文书管理等制度，努力使执法人员整体素质、执法规范化程度和执法效率三个方面取得实质性进展。

我们要通过以上措施，来加快全省依法治交、以德治交的进程，推进交通系统反腐败工作的深入发展，确保“十五”我省交通建设目标的顺利完成，确保交通系统“两个文明”建设取得丰硕成果。

交通重点工程反腐败抓源头 工作机制的新思考

张月斌 黄 辉

抓好交通重点工程反腐败抓源头工作，关键靠工作机制。近年来的工作实践证明，一套措施有力、行之有效的工作机制，对于推进交通重点工程源头治腐工作至关重要。根据湖北交通系统反腐败斗争的新形势，笔者认为：要认真贯彻江总书记对纪检监察工作提出的“两个转向、一个加强”的重要指示精神，在交通重点工程反腐败抓源头工作中必须坚持与时俱进，调整工作思路，抓好统一协调，突出工作重点，注重制度创新，不断深化反腐败抓源头工作，这样才能打开工作新局面，形成全系统工作的合力，保证这项工作的持续健康发展。

一、抓领导，强化责任，是抓好交通重点工程源头治腐工作的前提所在

要做好全省交通系统反腐倡廉工作，党组（委）重视是前提。特别是交通重点工程源头治腐这一事关反腐败全局的工作，更离不开“一把手”重视和参与。对党组，尤其是“一把手”来讲，要从战略、全局的高度深刻认识源头治腐工作的重要性和紧迫性，坚持把这项工作作为一项重要的工作来抓，做到对重要工作及时部署、对重要问题及时批阅、对违纪行为及时听取汇报、对工作的困难及时帮助解决。同时坚持抓领导、领导抓，抓好、抓住“一把手”，这样才能形成工作合力和工作规模。近年

来的工作实践证明，由于湖北省交通厅党组自身带头，坚持交通重点工程源头治腐工作会议一把手讲话，交通工作目标和反腐败抓源头目标责任书一把手签订，党风廉政建设工作一把手汇报，二级单位廉政谈话一把手负责，并始终把交通重点工程源头治腐工作与交通建设、精神文明建设和其他业务工作紧密结合，由一把手同部署、同落实、同检查、同考核，层层建立岗位责任，普遍实行“一岗双责”，对责任制工作不达标的单位一把手取消评先资格，并追究分管领导责任，强化一把手的责任意识，形成一把手抓交通重点工程源头治腐工作的新机制和新格局。目前，全省 17 个市州由交通局（委）都建立健全了源头治腐工作领导小组，有 10 个市州由交通局长担任组长，7 个市州由党组（委）副书记担任组长。全省交通系统成立了源头治腐工作领导小组 90 余个，建立工作专班 342 个，落实专班工作人员 750 余人。各级交通部门通过建立领导小组和定期汇报制度等形式把源头治腐工作直接抓在手上，列入重要议事日程，对全省交通重点工作实行统一领导，从组织上保证了这项工作的健康发展。另一方面，作为交通纪检监察部门要积极争取上级，尤其是厅党组对纪检监察工作的重视和支持，坚持服务于党组的中心工作，坚持重大案情和突发事件及时向党组报告，坚持平时工作多向党组汇报和研究，不和党组的工作搞成“两张皮”。通过签订廉政合同，建立责任追究制等形式和办法，增强各级领导干部的工作责任感，这样就能有效地解决重点工程建设中“一手硬、一手软”的问题。

二、明思路，统一协调，是抓好交通重点工程源头治腐工作的合力所在

进入“十五”以来，湖北省的交通建设步入了快速发展时期，每年的建设投资都在 100 个亿以上。这样大的投资规模和建设速度是前所未有的。在交通发展的大好形势面前，目前全国交通工

程建设领域违法违纪案件时有发生，“一个工程未建成，一批干部就倒下了”。我省个别市州在交通重点工程建设上也出现了一些腐败问题，这一问题已成为全社会关注的焦点。如何预防和治理工程腐败，有效杜绝大要案的发生，已成为一个十分重要的课题摆在了我们的面前。这就要求我们认清形势立足全局，认真分析研究，把群众反映强烈、备受社会关注的工程腐败问题，作为监督治理的重点。首先，要在工作思路上作重大调整，由过去主要抓厅机关和厅直单位转变为全行业、全系统一起抓，加强对全省各市州县交通纪检监察工作的统一组织，统一部署，统一指导，统一协调，做到“不直接领导，但要大胆指导；不包办，但要及时督办；不具体干预，但要统一协调”。在领导机制和工作机制上，根据交通重点工程源头治腐工作的性质和特点，确立分工负责、责任到位的领导机制和工作机制。在工作方法上，注重紧贴交通实际，突出重点，整体推进，改变过去条块分割的状况，形成源头治腐的规模效应，这样才能改变过去条块分割的状况，推进全省交通系统源头治腐工作的深入开展。通过近年来的工作实践，我们使全省交通系统上下形成了这样三点共识：第一，反腐败斗争的严峻形势需要我们这样抓。近年来个别市州在交通工程建设上出现的腐败教训告诉我们，作为省交通厅不抓全省重点工程源头治腐工作不行。只有把全省的工作抓好了，才能有效预防和杜绝腐败问题发生，不然就有可能出现严重的问题。第二，纪检监察工作的创新需要我们这样抓。江总书记和尉健行同志在多次讲话中一再要求我们，纪检监察工作必须适应形势和任务的发展，与时俱进，开拓创新，做到领导干部的权力行使到哪里，党的组织监督就实行到哪里。抓好全省交通重点工程的源头治腐工作，既符合交通部和省纪委的要求，也符合湖北交通实际。这样不仅能给我们的工作带来活力，也是加强全系统反腐倡廉工作的好办法。第三，交通行业特点需要我们这样抓。我们交通行业的特点是点多、线长、面广，资金多，摊子大，管理难度也大。现在一

个重点工程一般都要跨越好多个市州县，一个案子也涉及到好多个市州县。如果仅靠哪一个市州来抓，不可能抓好。所以必须全省上下一盘棋，这样才能形成规模效应。现在只要交通部门哪个单位出了腐败问题，社会上不管你是哪个省、还是哪个单位的问题，都把你归于交通部门的问题。近几年来交通部就非常重视抓全国交通系统的源头治腐工作。抓好全省交通重点工程的源头治腐工作，不仅能形成工作合力，有效地杜绝工作死角，还能较好地解决各级监督管理不力和“一手硬、一手软”的问题。

三、抓重点，整体推进，是抓好交通重点工程源头治腐工作的突破所在

交通重点工程源头治腐工作必须抓重点。这是因为：没有重点，就没有突破；没有重点，就没有行业特色。善于抓重点，抓大事、抓难事，看准了的事情就要一抓到底，才能有所突破从交通重点工程源头治腐工作的实际看，交通工程建设的“三个规范”应该是我们花大气力抓的重点：一是规范招投标管理。要在全省逐级制定严格的市场准入、招标投标管理和合同管理的办法和规定，建立工程建设招投标运行机构和专家库，完善招投标的运作程序，建成一套交通工程建设市场管理体系。这样才能使全省工程建设的资格预审、开标、清标、评标、定标等关键环节的工作，得到全面的规范，使工程招投标工作真正步入公开化、制度化、规范化的轨道，从而有效遏制弄虚作假、泄露标底或利用职权投“人情标”、“关系标”的现象。二是规范施工质量监督保障体系。重点是“四大监督”：第一，强化施工质量监督。在全省要逐级建立工程质量行政领导人责任制、项目法人责任制、业主单位工程质量领导人责任制、项目拨款与质量挂钩制、工程质量终身负责制。第二，强化设计变更监督。在全省重点工程设计中，要全面推行“双院制”，即：一个设计院设计，同级设计院审查，为项目从设计到施工全过程质量提供保证。因工程实际确需变更的，从严审批，以杜绝通过设计变更来套取

建设资金，增加工程建设成本的问题，保证决策机制公开透明，工程变更规范合理。第三，严格材料采购监督。对重点工程材料采购，要按照“国内名牌、国际先进”的总要求，通过业主、监理、施工单位联合招标，优选主材供应商，严格做好进场材料的各项检测试验，确保材料质量。第四，严格对施工分包的监管。要把制止转包和违法分包行为作为加强建设市场管理的重点，制定严禁工程转包和违法分包的有关规定，对转包和违规分包的，采取强制性措施，予以清退处理。三是规范资金的安全运行。在全省重点工程要建立与工程建设管理“四制”相适应的“封闭运行、双系统控制”的建设资金管理制度。通过业主内部管理机构和银行先进的网络监管系统，规范资金运作程序，共同对施工单位、监理单位及地方指挥部的资金收、付、转实行全过程、全方位监管，以确保工程建设资金的安全和专款专用。

四、重创新，与时俱进，是抓好交通重点工程源头治腐工作的活力所在

坚持大胆创新，是新形势下做好交通工作的必然选择，也是增强源头治腐工作活力的重要途径。只有坚持创新，才能为交通重点工程源头治腐工作注入新的活力。坚持大胆创新，一是要实施“三介入”、“三同步”。重点工程全程介入，一般工程重点介入，拟建工程提前介入，并注重由单一介入向工程建设各个环节延伸。同时，把廉政机制引入全省交通工程建设中，坚持做到“三同步”，即廉政监督与质量监督同步进行，廉政合同与工程合同同步签订，廉政建设与工程建设同步验收。二是要推行工程“五双制”。（1）“双合同制”。交通重点工程必须同时签订工程建设与廉政建设“双合同”，以合同的形式从严规范业主和设计、施工、监理单位的从业行为。（2）“双责任制”。凡参加工程建设的管理人员，尤其是管理干部，必须实行“一岗双责”，既要对本工程负责，又要对廉政建设负责，既考核工程建设质

量，又考核廉政建设情况，实行双责任、双考核、双验收。（3）“双监督制”。对交通重点工程项目要实行社会和内部双重监督。除重点工程派驻纪检监察员进行监督外，项目业主单位还应聘请监督员，设立廉政公示牌、政务公开栏、工程廉政举报箱和举报电话。（4）“双委派制”。对交通重点工程项目，除业主单位要委派会计外，上级纪检监察部门要长期委抓或定期委派财务会计，对建设单位的财务活动进行监督检查，审计监督。（5）“双控制制”。要加强对重点工程项目资金的监控，实施企业与银行双系统控制监管办法，确保项目资金的安全运行和有效使用。

五、抓制度，完善机制，是抓好交通重点工程源头治腐工作的保障所在

从源头上预防和治理工程腐败，关键在于标本兼治，保障在于制度健全。必须结合工作实际，建立一系列有效的工作制度，确保收到良好效果。一是要建立联系点制度，取得源头治腐工作的发言权。抓试点，树典型，出成果，以点带面是推动工作深入，取得源头治腐工作发言权的有效办法。建立纪检监察工作联系点制度，能够使全系统率先形成一批独具行业特色的好经验和好作法，不断丰富源头治腐工作的内涵，拓宽工作视野，开创工作的广度和深度，增强工作的说服力和号召力。二是要建立定期报告制度，为抓好源头治腐工作及时掌握信息。从加强上下联系入手，建立纪检监察工作定期报告制度，特别是对重大事项要及时上报。对上报信息要实行建档登记、定期通报，组织检查考核，并与全年党风廉政建设责任制考核挂钩。这样就能及时掌握面上工作的情况，增强了工作的主动性和预见性，为抓好源头治腐工作，提供重要的决策依据。三是要建立派驻纪检监察员制度，为源头治腐工作提供组织保证。要解决交通重点工程源头治腐工作组织机构不落实、无专人负责的问题，就必须制定交通重点工程建设派驻纪检监察员制度，向重点工程和一般路网工程派

驻纪检监察员。以保证重点工程源头治腐工作的落实。四是要建立岗位责任制，建立源头治腐工作激励机制。要充分调动各级纪检监察部门的工作积极性和创造性，必须制定和完善交通系统纪检监察工作岗位责任制、案件统计报表制度、纪检监察工作定期评比制度，通过检查和考核，对做出成绩的要予以表彰，对工作不力和失职渎职人员要实行责任追究，体现赏罚分明。这样才能建立一种激励机制，有力地保证源头治腐工作的全面落实。五是要建立工程廉政制度，规范工程建设行为。要加强对交通建设市场的管理，必须建立和完善工程质量领导责任制、招投标管理制度、建设资金管理制度、重点工程黑名单制度、重点工程廉政档案制度，尤其是要提出交通系统局委级（处级）及其以上领导干部的配偶、子女经商办企业的规定。明确提出领导干部配偶、子女不准从事公路、水运工程建设项目和运输市场的运输办证、线路审批等有关经营、招投标、分包转包、中介活动，从严规定违规违纪处理意见。制定落实廉政合同的意见，推行工程质量责任人档案制度，工程建设、设计、施工、监理等单位的负责人对工程质量要负终身责任制。只有这样抓，才能全面规范交通建设市场和从业人员行为，从源头上遏制腐败。

六、重调研，超前研究，是促进交通重点工程源头治腐工作的深化所在

源头治腐工作不停顿，首先理论研究不能停顿。近年来，随着反腐败斗争形势的发展变化，交通系统党风廉政建设和反腐败斗争有大量的新问题、新特点、新规律需要我们去分析，去研究。要使我们的工作增强主动性和预见性，加强对全系统工作的有效指导，必须加强重点工程源头治腐工作理论研究，要根据源头治腐工作中出现的热点难点问题。加强专题调研和具体指导，认真听取重点工程一线业主、施工、监理单位对工程源头治腐工作的意见和建议，共同研究重点工程源头治腐的办法和措施。要

认真总结工作实践，推出一批经验成果，并形成有价值的理论文章和调研报告，指导全省重点工程源头治腐工作。

要想在全社会、全系统营造交通重点工程源头治腐的良好氛围，让社会各界关心和支持交通系统的源头治腐工作，对外应加大新闻媒介的宣传力度，对内要通过信息简报、展版等多种形式，集中宣传报道交通重点工程党风廉政建设和源头治腐工作的好经验、好作法。通过舆论宣传，营造交通系统抓反腐倡廉工作的强大声势和氛围，增强和鼓舞广大交通干部职工积极投身反腐败斗争的信心和斗志，为交通重点工作创造一个良好的环境。

七、求实效，狠抓落实，是抓好交通重点工程源头治腐工作的根本所在

抓好交通重点工程源头治腐工作，必须坚持围绕交通建设这个中心，坚持从交通系统广大党员干部的思想实际、工作实际和行业特点出发，坚持抓源头治腐工作中存在的重点、难点问题，坚持重实情，办实事，求实效，不搞形式主义，不搞空对空，这样交通的源头治腐工作才能取得实实在在的成效，才能得到各级领导的重视和社会各界的认可，才能不断得到拓展和深化。一是要坚持反复检查督促。要坚持抓好平时的检查督促，做到“三个结合”：平时检查与了解重点工程源头治腐的基本情况相结合；平时检查与设计、施工和监理单位座谈相结合；平时检查与查阅有关资料相结合，认真查看会议记录、有关制度和工程源头治腐的基础性资料，“一把手”的有关讲话稿，群众来信举报件以及收受“红包”等情况。通过检查，确保重点工程源头治腐工作的深入落实。二是要抓好考核评比。对交通系统的源头治腐工作每年组织两次大的考核，坚持半年、年终各一次。在考核方式上要做到三管齐下，即统一组织全省力量进行集中考核、自查和交叉考核、重点抽查考核。要加强对各地的指导督办，尤其是

要加强对工作相对滞后的单位考核抽查。要及时建立定期通报制度，督促各地各单位落实。通过考核评比，表彰纪检监察先进集体、先进个人、重视纪检监察工作的领导干部、优秀的派驻纪检监察员和先进联系点，用源头治腐工作的实际成果来取信于各级党组织和人民群众

源头治腐必须以“三个代表”为指导

——浅谈交通重点工程建设源头治腐问题

王国津

江泽民同志提出的“三个代表”重要思想是立党之本、执政之基、力量之源。用“三个代表”重要思想指导源头治腐工作，就能抓住滋生腐败的根本问题，就能抓出治理的成效。

一、用“三个代表”重要思想分析反腐倡廉形势，增强反腐败斗争的紧迫感使命感

用“三个代表”重要思想分析交通反腐倡廉形势，就能对交通党员干部队伍作出正确的估价，就能对交通当前存在的突出问题作出准确的判断，就能明确工作的方向和目标，就能增强工作的紧迫感和使命感。

1. “三个代表”重要思想统一了交通广大党员干部职工对反腐败的思想认识

“凡举事，必先审民心”。江泽民同志“7·1”讲话之后，交通出现三个100%，即：及时收看“7·1”讲话现场直播的处级以上领导干部达到100%，参加学习写出心得体会的达到100%，在学习心得体会中提出“坚决反对腐败”观点的达到100%。三个100%充分说明了“三个代表”高度统一了交通广大党员干部职工反对腐败的思想认识，充分体现了“三个代表”已深入人心。

2. 交通广大党员干部在党风廉政建设上行动迅速，符合“三个代表”要求

有一句古语，“治天下者，当用天下之心为心”，还有一句格言：“种下行动，就会收获习惯；种下习惯，就会收获性格；种下性格，就会收获命运。”起点首先是行动，最终才会有结果。对于顺民心合民意的事要行动快，抓落实，必有理想的结果。我厅落实党风廉政建设责任制（简称责任制）之早之快，足以证明广大交通党员干部是坚决拥护和认真执行中央这一正确决定的。责任制是中央在 1998 年提出的，当年省交通厅就与厅直各单位签订了责任书，次年又扩大到全省；2000 年省纪委提出重点治理收送“红包”，厅领导干部迅速上交退不掉的“红包”20 余万元；2001 年中纪委提出反腐败抓源头，厅党组迅速决定在全省重点工程中开展抓源治腐工作，在重点工程中建立派驻纪检监察员制度，半年之内派驻面达到 90% 以上。广大交通党员干部这种实际行动充分体现了党性的原则、执政的中流、事业的希望，也充分证明了“三个代表”是立党之本、执政之基、力量之源。

3. 违法违纪案件呈上升趋势，交通反腐倡廉任务依然繁重

“安而不忘危，存而不忘亡。”任何时候要居安思危。毋庸置疑，我们有一支能够认真实践“三个代表”自觉预防和抵制腐败的好队伍。但是，不要忘记在进入市场经济新时期还存在和容易滋生腐败分子。从近几年的案件看，受到刑事、纪律追究的就有荆门马天福、肖永成、黄石李磊、郑正元、通城罗春来、巴东左发春、松滋李采林、天门王宪忠、荆州金长思、襄樊阮有根、宜昌龙德元、武汉付益宏等。再从串案窝案看，如 1999 年丹江口市丁家营收费站集体贪污私分收费款案，40 名职工有 36 人涉案；1998 年巴东公路段收受贿赂案，公职人员涉案 20 余人；1998 年武穴船闸工程违纪资金涉案人员 7 人；1999 年松滋交通局属单位贪污、收受资金、私设“小金库”案，涉案人员 10 余人，涉案单位有征稽、运管、出租车管以及 17 个交管站；