

引 言

20 世纪即将在人类、各国和各国人民的生活中结束。我坚信，生活在当今乌兹别克斯坦的我们之中的许多人，都带着许多现实问题在思考，当人类即将迈入新的 21 世纪时我们是这个世界上的谁和什么？我们向何处去？我们处在什么和什么样的位置？

重要的是，要意识到和估计到，我们生活的时代有什么特点？最近时期世界上所发生的并从根本上改变了地缘政治结构和世界地图的那些变化，对当前和未来有何历史意义？

在世界地图上出现了目前通常称呼的新独立的国家。它们是有着社会主义的过去、以和平方式取得自己的政治独立并走上了独立发展和革新社会关系的一些国家；它们是努力加强自己在世界其他国家中的地位、努力成为平等国家中的平等一员、渴望成为世界广阔空间中的一个有机部分的国家；它们是面临复杂任务——在短期内消除不成功的历史试验所带来的沉重后果、建设真正民主的、具有当代市场经济的、能够保证人们应有的生活条件的、保护他们权利和自由的社会——的国家。乌兹别克斯坦就属于这些国家之

列。

对乌兹别克斯坦居民来说，21世纪将是个什么世纪？他们的生活能好多少和富多少？我们是否意识到，我们为自己所选择的改革和振兴之路不一般？我们认真想过没有，在这条道路上我们会碰到哪些问题、困难和考验？

我们能在多大程度上实现，首先在于保证这个富饶土地上的人的美好生活的那些目标和任务？看来，最困难的问题之一是，我们是否意识到，对我们稳定和安全的威胁是什么？

我们以什么来对抗这些威胁？什么可以成为我们社会稳定和坚定发展的保证人？成为维护我们所生活的地区的地缘政治平衡的保证人？

在新的一千年我国对稳定和坚定发展有何潜力和可能？对同世界各国开展广泛和全面的互利合作能做些什么？

正是要回答这些问题和许多其他问题的想法，才促使我撰写这本书。遗憾的是，乌兹别克斯坦和在后社会主义空间所产生的其他的新独立的国家的形成与发展的经验证明，它们没有足够认真地认清其安全和稳定所受到的威胁。它们无力预断后果，常常是心血来潮，因此，导致巨大的损失和灾难。而最悲惨的是，

导致人类的牺牲，制造不稳定和冲突的局势，阻碍社会发展和进步的过程，使居民对未来失去信心，对自己及其亲朋好友的生活产生危机感。但更为重要的是，事件这样没有预测地发展下去，会让人提出自己能否实现国家的政治选择和经济选择的问题。

极权体制垮台后，世界不再是两极了，但世界是否因此而变得不那么安全、坚固和稳定了？让我们对最近几年全球范围内和地区范围内所形成的对外关系作一番批判性的分析。首先是：

许多国家以尖锐的政治斗争为背景，有时勉强建起了民主制基础；

民族自觉在积极恢复，大民族和某些小民族都渴望自决；

在民族和族际间的故土上依然存在着冲突；

意识形态的教条虽在失去作用，但各种形式的政治极端主义和宗教极端主义却在滋长。

在地球相当大一部分的土地上存在着许多经济不发达的、人们处境困难的国家；

国家间的、民族间的经济和社会分化在加剧，而在一国范围内的某些社会人群之间的经济和社会分化也在加剧，所有这一切证明，世界依然那样脆弱，因此，要善待自己。我们的周围世界过去、现在和可预

见的将来还是那样的特别复杂和不单纯。

在当今条件下，为了保障全球的安全和取得平衡，新独立的国家发展的安全问题和稳定问题具有巨大意义。变化多端的局势和世界空间的力量平衡，新独立的国家走上舞台，这一切都坚决要求，当前要为保障国家和人民的稳定寻找新的办法，在临近 21 世纪之时制定新的安全模式。

每位领导人，每位主权国家的领袖都应该意识到，今天普通百姓的信任所委以他的那份责任重担。普通百姓的愿望一向很清楚，那就是渴望和平、安宁和幸福。我们任何时候都无权忘记，我们对我们的接班人，对面临建设和完善在这些复杂和充满事件的年代已经奠定好基础的那座新大厦的人所承担的责任。

过去年代的全部逻辑促使我们今天要关注三个主要问题，而乌兹别克斯坦的未来就取决于对这些问题答案。如何维持安全？如何保证稳定和如何依靠安全和稳定在进步的道路上达到稳定的发展？在这些普通的话语——安全、稳定和坚定中包含着深刻的含意，对此我们必须要了解 and 领会。

如何保证自己的安全和在哪里寻求发展的动力——这都是一些具有战略意义的问题。这些问题过去和将来都是任何一个独立国家首要关心的课题。在寻

求这些问题的答案中，乌兹别克斯坦共和国自己已经积累了不少经验，它能够使我们作出一些共同的结论。本书就是要对这些共同结论作更深入的阐述。

阐述的是什么问题？

今天，乌兹别克斯坦已不单纯是个自然资源丰富、市场广阔和投资场所的国家了。我国具有巨大的智力潜力、精神潜力和文化潜力。所有这一切连同独一无二的地理位置，不能不在积极建立世界政治经济新秩序的情况下引起巨大的地缘政治兴趣和地缘战略兴趣。

今天，所有参与建立崭新的国际关系体系过程的人，都不能不承认这样一个事实：中亚新独立的国家走什么道路，在很大程度上将决定着世界广阔空间的均势问题。毫无疑问，这一选择将对发生在伊斯兰教世界并对整个国际社会有着长期后果的不一般过程的发展结局产生自己的影响。

明白这一点就应该成为有关临近 21 世纪的乌兹别克斯坦共和国和整个中亚的命运与发展前途的全部议论的基点。自然，这些每一种预测和分析材料都有权受到重视。有一点是明白的：只有在保持稳定和地缘政治平衡的情况下，（中亚）地区才能得到迅速和稳定的发展，才能成为国际社会的真正伙伴。对保证整个地区的坚定与稳定发展和防止冲突局势的产生与发展

来说，如果考虑到中亚地区是各种政治、经济、军事、运输和生态问题的集中地的话，今天唯一能接受的仅仅是保持和维持内外平衡的原则。只有在保持地缘政治平衡和地区稳定的情况下，才能解决上述种种问题，同时这也是对解决保证全球安全问题的有分量的贡献。

乌兹别克斯坦自由发展的头几年的经验说明了这件事。这一经验十分明显地令人相信，社会政治和经济稳定，是个巨大成就，它具有久远的价值。

正因为如此，就要像警钟常鸣那样，应该常常发出呼吁——“人们，要警惕啊！”请珍惜可以应当引以自豪的那些东西——自己的独立、和平、社会中的族际和解和公民和解。如何运用个人自由，如何使其摆脱威胁（今天，在我们复杂时而严酷的世界上还充满着威胁），在决定性的程度上决定于我们之中的每个人。

英明地管理国家，就要像东方伟大的思想家 A·N·法拉比早在 10 世纪教导的那样，减少人民的危险，使人民摆脱危险。

今天，我们从如此短暂的时期内、自己在所选择的目标的道路上、已经完成的不少事情中感到的不仅仅是满意。但是，必须学会和明确提出那些显然还将是长期属于优先问题之列的那些问题。其中大多数问

题是由全球趋势和表现所引起的。所以，最重要的是，要深入研究清楚，我们的周围世界是什么。在这个世界上我们自己不能决定自己，在这个世界上不是所有的一切都取决于我们，在这个世界上对我们争取崇高目标的愿望还存在着许多严重威胁。

显然，今天缺少的只是足以对付对安全和稳定正在产生的威胁的能力。乌兹别克斯坦共和国的稳定发展，在决定性的程度上取决于我们在多大程度上能正确地认清现存威胁的本质，及时揭露其根源和相互联系，确定和有效地利用保持社会稳定的条件。

对乌兹别克斯坦来说，其广义上的国家安全是指什么？我们对安全的观点又是什么？

第一，乌兹别克斯坦完全支持安全是不可分割的这个主要原则之一的原则。安全是一种连续不断的状态，它没有限度。

第二，“冷战”结束后，对普遍安全的主要威胁是，民族冲突、地区冲突、局部冲突和各国内部好战的分立主义，尤其在这样的对抗成为某些国家维护和保卫自己利益和势力范围，或成为它们朝着有利于自己方面改变战略均势的强大的政治影响手段的情况下。

在每个地区，保障安全的问题远非都是抽象的。所以，每个地区都有自己的特点、威胁的自身根源和

维护安全的因素。

任何一个地区的问题不解决和延误，都会在全世界引起连锁反应，而任何一个地区的局势不稳定又会对破坏新的地缘政治平衡造成现实威胁。目前，破坏新的地缘政治平衡的做法正变得一天比一天明显。

第三，由于本身的地缘政治位置，乌兹别克斯坦位于一个集体安全体系尚未调整好的地区，这同样是引起威胁的一个原因。

实际上乌兹别克斯坦位于（中亚）半弧的战略中心。在这个半弧中有波斯湾、里海区域和塔里木区域的极其丰富的石油天然气矿藏，即动力资源。在世界能源短缺的情况下，这些动力资源会在欧亚和整个世界的未来中起着决定性的作用。

此外，我们是俄罗斯、中国和印度以及东西方国家利益不一致地区的一部分。实际上我国处于这些正在形成的，但潜力十分强大的欧亚势力中心的结合部。毫无疑问，它们将决定 21 世纪的面貌。我国的领土、整个地区的领土将是土耳其、巴基斯坦、伊朗和沙特这些伊斯兰教世界强大国家的利益目标。

目前，乌兹别克斯坦被民族、人口、经济等各种问题所困扰的国家所包围，而且同诸如阿富汗这样的地区不稳定的策源地接壤。它被宗教极端主义、民族

偏执性、贩毒和各种外部势力所挑起的内部冲突而弄得四分五裂。由毗邻的塔吉克斯坦的国内战争的升级所造成的威胁也已持续五年。我们不能不考虑这些是乌兹别克斯坦流落到他国人数最多的国家。上述情况是威胁的另一个策源地。

第四，地区冲突日益成为诸如恐怖主义和暴力、贩毒和非法武器交易、大规模破坏人权这些危险威胁和挑衅的固定根源。这些现象丝毫不受国界的限制。

第五，按照我们的深刻见解，根据本国的民族利益，规定每个主权国家的权利，为确保本国的独立和稳定自己决定参加某些国际机构和集体安全条约的程度，这些应该成为国际关系的实践。

当然，我们这里指的是，应该保卫安全，不允许侵犯他国的利益，不允许让不久前的军事政治对抗的过去作不幸的尝试。

第六，我们认为，要特别关注生态安全和核安全的问题。我们的愿望是，宣布中亚地区为无核区。令我们特别担忧的是，同我们相邻的某些国家没有掩饰自己染指核武器的企望。

咸海的枯竭问题，是涉及到世界上许多国家人的利益和对许多民族的几代人有着极大有害后果的世界性和全球性的问题。

就本身而言，对安全的威胁是极其多方面的。列入威胁的有这样一些表现，像包括带有宗教色彩的政治极端主义，民族主义和民族自我孤立，在民族、族际、地方主义和氏族基础上的矛盾，贪赃受贿和犯罪，生态问题。换句话说，所列举的种种威胁应该引起人类的普遍担心。当然，这些威胁在不同地区的表现程度是不一样的。

本书试图分析对我国、我国民族、我国社会和我国每位公民的安全的挑衅是什么，威胁革新和进步方针、威胁同国际社会一体化的挑衅是什么。我们应该记住，一切纠纷都由挑衅和回答引起的。我们有通过由个人间的相互关系到国际一体化的最广泛意义上的合作、对时代的挑衅给以应有回答的可靠保证。

我们要清醒地对待实际存在的现实威胁。同时，我们要了解我们的潜力、吸引力和长处。我们的矿物原料资源、人力资源和生产资源，是国内稳定和具有国际意义的可靠保证。

我相信，21世纪我国将有历史机遇，在世界经济、文化和政治上占据应有的一席之地。我们正在为自己，而主要的是为子孙们打开同世界进行合作的可能性。我们愿意为真诚希望合作、深入了解乌兹别克斯坦、乌兹别克斯坦的潜力、在同我们进行有前途的

合作中为自己赢得应得利益的所有人提供帮助。

在开拓新的一千年的道路时，我们向所有的人伸出友谊和相互谅解之手。这些话象征着安全、稳定和发展的坚定信念。因为正是这些见解才为每个国家、每个人创造着牢固的和平、幸福和繁荣的基础；正是这些见解才是全球地缘政治平衡的不可分割的条件；正是这些见解才为每个人提供了勇敢和信心十足地展望未来的权利。

第一章

安全的威胁

地 区 冲 突

在两种思想体系斗争标志下所进行的并对国际生活各个方面产生影响的激烈冲突结束后，我们的周围世界并没有像许多人所期待的那样变得更安宁，更少冲突。在建立世界新秩序的过程中，地区一级和次地区一级的根深蒂固的潜在冲突却在加剧。这些冲突有其历史、民族、政治、宗教等各种原因，从前，在全球两种体系对抗的范围内，为了力量的某一极的利益这些冲突也曾常常“被制止过”。但是，在各种外部势力参加新的地区冲突的背景下，在其地缘战略野心的范围内，存在着发生新的地区冲突的潜在威胁。

最近 5 年，在大家听得见的地方本身内容不祥的词组“地区冲突”流行甚广。地区冲突既是世界发达地区的特点，也是世界发展中地区的特点。

在电视实况转播工作者的冷冰冰的评述中，在报纸有关武装冲突的时常出现的牺牲的醒目标题中隐没了千百万人的命运、他们的痛苦和苦难的事实。难道人们对联合国最近公布的材料能置之不理吗？根据这些材料，目前全世界约有 5000 万人是难民。1996 年登记的需要到其他国家寻求避难的人有 1300 万，因国

内战争被迫离开自己故土的难民约有 3000 万。还有什么会比社会面临暴力和全体人民流血悲剧，甚至远离本国国界更痛苦的呢？或由十分不了解，或由盲目乐观所决定的具体人物的这种平民立场，自身暗藏的危险性，不小于由使用武力而引起的公开威胁。对我国公民和领导来说，这种立场是绝对不能接受的。

不管我们的意志或我们的意向如何，苏联解体后乌兹别克斯坦事实上已经成了靠近前线的国家。在其边界附近——阿富汗和塔吉克斯坦的两个危机策源地继续在燃烧，最近几年夺走了成千上万人的生命。

在注意到战争已持续 18 年的阿富汗危机的深刻性和尖锐化和这一危机对地区性和全球性的地缘政治过程的影响程度时，就可以把这一悲剧列入当代世界规模最大和最危险的地区冲突了。不深入了解阿富汗危机的原因和出发点以及毗邻的塔吉克斯坦继续危机的起因，就谈不上这一问题。必须指出，在我们共和国周围的紧张局势周期性地尖锐化、战事四起，而合理化的和平建议又常常遭到敌对方面的冷遇时，能够确保我国公民幸福和繁荣的乌兹别克斯坦的稳定和安全生产，未必能进行下去。

正在发生的全部悲剧在于，局势如此发展下去会因国内多年的武装对抗和政治对抗而使这些国家处于

自我毁灭和国家组织处于崩溃的边缘。

后代人未必能原谅同时代的人怂恿他们燃起战火的原因和动机。历史在审判时一向分得出好坏，不会以表白的理由去接受为了个人狭隘自私的目的而用人民利益掩饰自己的那些个人的奢望。对抗各方越是更多地陷入冲突并使自己的对抗立场尖锐化，对抗带来的损失必然要大于其参加者想要得到的东西。如果拿千百万人的命运作押宝，那么，任何目的都是不正确的。

战争对社会和国家状况的毁灭性影响，不仅表现在战争的自然现象——经济的崩溃上，而且还表现在对民族未来相当重要的其他方面。很少有人敢于断言，不管出于什么动机在同胞中播种仇恨，被迫离开自己家园的难民潮，社会的犯罪化，把战争变成挣钱的唯一来路，破坏民族的基因储备，使正在成长的一代甚至失去接受初等教育的可能性，这些能够保证该国人民的未来。

在关注了阿富汗和塔吉克斯坦的事态后，现在我们可以肯定，这两国正在发生的冲突及其后果，至少使它们在发展上倒退几十年，而即将走完 2000 年的世界文明却在飞向 21 世纪。然而，战争的辩护士们竭力使自己的同胞相信，这是必要的牺牲，在付出了这种